

**ПРАВОВАЯ, ЮРИДИКО-
ТЕХНИЧЕСКАЯ И
ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
И ИХ ПРОЕКТОВ**

При правовой экспертизе законопроектов осуществляется предварительная проверка на соответствие приложенного к нему пакета документов требованиям Конституции РФ и Регламента ГД, а при ее прохождении проводится проверка по существу на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам, (в том числе бюджетному законодательству), проверяется наличие нарушений внутренней логики и противоречий, проверяется перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта.

Юридико-техническая экспертиза законопроектов состоит в проверке правильности написания законопроекта с точки зрения его наименования, структуры, соблюдения порядка употребления ссылок, указания официальных источников опубликования, правильного оформления внесения изменений в законодательные акты, перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, и т.д.

При оценке **юридических терминов** рекомендуется проанализировать:

употребляется ли один и тот же термин в данном правовом акте в одном и том же значении;
имеют ли термины общепризнанное значение;
обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в федеральном законодательстве.

Оценивая нормативные правовые акты на соответствие правилам юридической техники, возможно использование Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов <*>.

<*> Письмо Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.11.2003 N вн2-18/490.

Как выразить императивность:

С помощью модальных слов *нужно, необходимо, следует, должен, обязан, необходим* и т.д.

С помощью формы настоящего времени глаголов в значении предписания, например: *Арбитр **не подлежит** допросу в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе арбитража*

Как выразить диспозитивность:

С помощью лексических единиц *может, имеет право, вправе* (*Завещатель **вправе** совершить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе. Завещатель **может** распорядиться своим имуществом или какой-либо его частью, составив одно или несколько завещаний*)

С помощью употребления сложноподчинённых предложений с придаточным условием и союзами *если, когда* (в значении *если*), *в случае если*. Например: *Лицо, право которого нарушено, **может** требовать полного возмещения причиненных ему убытков, **если** законом или **договором не предусмотрено** возмещение убытков в меньшем размере*

Неправильное выражение императивности и диспозитивности

Пример 1. Федеральный закон от 14.03.2002 N 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации"

Статья 12. Общие собрания судей судов

Для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, выборов делегатов на съезд (конференцию) судей в каждом суде **не реже чем один раз в год могут** созываться общие собрания судей. По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда.

Это классический пример противопоставления в одной норме диспозитивного положения императивному требованию, в результате которого установленная законом дискреция по созыву общих собраний судей жестко ограничена обязательной (минимальной) периодичностью их проведения.

Пример 2. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

- Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия

Уведомление о проведении публичного мероприятия ... **подается** его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. Уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом ... **подается** в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции ... уведомление о проведении публичного мероприятия **может подаваться** в срок не позднее трех дней до дня его проведения Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление **может быть подано** в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Пример нарушения логики при изменении нормативного правового акта:

УПК. Старая редакция

Статья 412.2. Порядок и срок подачи надзорных жалобы, представления

Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации. Судебные решения, указанные в части третьей статьи 412.1 настоящего Кодекса, могут быть обжалованы в порядке надзора в течение одного года со дня их вступления в законную силу. В случае пропуска срока обжалования по уважительной причине лица, имеющие право подать жалобу или представление, могут ходатайствовать перед судом, постановившим приговор или вынесшим иное обжалуемое решение, о восстановлении пропущенного срока в порядке, предусмотренном статьей 389.5 настоящего Кодекса.

УПК. Новая редакция

Статья 412.2. Порядок подачи надзорных жалобы, представления

(в ред. Федерального закона от 31.12.2014 N 518-ФЗ)

Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Положения о сроке изъяты, но!!!:

Статья 412.4. Возвращение надзорных жалобы, представления без рассмотрения по существу

1. Надзорные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:

...

3) пропущен срок обжалования судебного решения в порядке надзора;

Требования к тексту закона:

Ясность (должен быть понятен для всех, на кого распространяется),

Точность (специальная терминология, ограничения в использовании синонимов, уточнения при помощи обособленных оборотов, использование закрытых перечней),

Краткость (отсутствие многословия, краткие формулировки, сокращения, типизация формулировок),

Информативность (раскрытие содержания прав и обязанностей, условий их возникновения, санкций в случае нарушения обязанностей),

Нейтральность (лексика без стилистических отметок – эмоционально-экспрессивная, бранная, просторечная, разговорная, жаргонизмы, устаревшие слова; использование только *современного русского литературного языка*),

Термины: замена узкоспециальных терминов на общепринятые (при невозможности замены даются краткие и точные дефиниции), необходимо избегать неологизмов и многозначных слов, проводить унификацию терминов (использование одних и тех же терминов на отраслевом и межотраслевом уровнях, соответствие терминов НПА терминам базового отраслевого акта)

Введение усеченных форм терминов

Использование формулировок «далее –» (в этом случае далее по тексту можно применять только усеченную форму)

«далее также –» (по тексту можно использовать как полную, так и усеченную форму)

«далее также в этой главе –» (усеченную форму можно использовать только в данной структурной единице НПА)

Усеченная форма термина может использоваться только в том НПА, в котором введено его сокращение

Отказ от использования аббревиатур

Возможные ошибки:

Лексический повтор: Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 127-ФЗ «О мерах **воздействия (противодействия)** на недружественные **действия** Соединённых Штатов Америки и иных государств» Вариант правки: Об ответных мерах на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных государств

Речевая избыточность: **зарегистрированный** брак, договор сохраняет **свою** силу, **действующее** законодательство

Неверное использование скобок вместо союзов «и» и «или»: действие (бездействие), отцепка (прицепка) вагонов

Использование синонимичных понятий в качестве альтернативных: ст. 222 ГК «Самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, **возведенные или созданные** на земельном участке...»

Нарушение правила унификации терминов: «**близкие родственники**» (УК, СК, ФЗ «О противодействии коррупции»), «**место жительства**» (ГК, ФЗ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»)

Введение нового термина без раскрытия его содержания, введение термина, не соответствующего терминологии базового закона: термин «**воздушные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации**» (ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию») не согласуется с терминологией Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации», в котором используется понятие «**пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации**»

Использование терминов, введенных актом более низкой юридической силы: «**Дальневосточный федеральный округ**» (ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и иные законы). Термин «федеральный округ», наименования и состав округов введены Указом Президента РФ "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»

Нарушение требований точности, ясности и определенности правовых норм: Устав Приморского края: «Постановлением Законодательного Собрания Приморского края назначаются на должность и освобождаются от должности председатель Законодательного Собрания Приморского края, его заместители и **другие должностные лица** Законодательного Собрания Приморского края»

ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»: Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны уделять **повышенное внимание** любым операциям с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемым физическими или юридическими лицами, указанными в подпункте 2 пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, либо с их участием, либо от их имени или в их интересах, а равно с использованием банковского счета, указанного в подпункте 2 пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Ошибки в употреблении числа в перечнях: под грубым нарушением правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований **понимаются**:

- 1) осуществление действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;
- 2) нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования

Множественное число глагола «**понимаются**» означает, что грубым нарушением правил является только **совокупность** двух действий, перечисленных в пунктах 1) и 2). Однако по смыслу нормы достаточно наличие хотя бы **одного** из тех действий.

Ошибки в употреблении предлога «и», означающего одновременность :

УК РФ Статья 328. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы

(можно уклониться только от одного из двух видов службы, для привлечения к ответственности достаточно одного из условий)

Неправильное употребление знаков препинания может повлечь за собой изменение смысла нормы. Сравните:

- 1). Положения настоящей статьи применяются также в случае перехода прав на объекты индивидуального жилищного строительства, жилые дома и жилые строения, созданные соответственно на дачных и садовых земельных участках, после 1 сентября 2018 года
- 2). Положения настоящей статьи применяются также в случае перехода прав на объекты индивидуального жилищного строительства, жилые дома и жилые строения, созданные соответственно на дачных и садовых земельных участках после 1 сентября 2018 года

Употребление неверной формы определений может повлечь за собой изменение смысла нормы. Сравните:

- 1). Исполнение по облигациям и иным финансовым инструментам, за исключением акций, выпущенным иностранным юридическим лицом, осуществляется в соответствии с правом, по которому они выпущены
- 2). Исполнение по облигациям и иным финансовым инструментам, за исключением акций, выпущенных иностранным юридическим лицом, осуществляется в соответствии с правом, по которому они

- **Наименование законопроекта** отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию законодательного акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.
- Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. Особенно они неудобны при ссылках на них в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т.д.

НОВЕЛЛЫ

- В наименованиях законопроектов о внесении изменений в законодательные акты не допускаются уточняющие формулировки, такие как "в части...", "в связи..." и т.п., в том числе заключенные в скобки. При наличии такой формулировки необходимо исключить ее из наименования законопроекта во время подготовки его к принятию во втором чтении.
- Предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в законопроекте, мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой должны содержаться в пояснительной записке к законопроекту.

В наименовании

Необходимо использование термина «отдельные законодательные акты» вместо термина «некоторые законодательные акты»

В наименовании не указываются реквизиты законов, в которые вносятся изменения (дата, номер)

Необходимо использование только термина «изменение (я)». Использование термина «дополнение» не допускается.

При внесении изменений не более чем в две статьи одного или двух законодательных актов, эти статьи необходимо указать: «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона...»

преамбула

- Преамбула (введение) - самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной.
- Преамбула:
 - не содержит самостоятельных нормативных предписаний;
 - не делится на статьи;
 - не содержит ссылок на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта;
 - не содержит легальных дефиниций;
 - не формулирует предмет регулирования законопроекта;
 - не нумеруется.
- Преамбула предваряет текст законопроекта и является введением в текст законопроекта.
- Структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу.

СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА

- Деление законопроекта на структурные единицы упрощает пользование им, улучшает его внутреннее построение и систематизацию, облегчает осуществление ссылок, помогает быстро ориентироваться в нормативном материале.
- Употребляются следующие структурные единицы законодательных актов по нисходящей:
 - часть;
 - раздел;
 - подраздел;
 - глава;
 - параграф;
 - статья.
- Вводить структурную единицу "раздел" или "подраздел", если в законопроекте нет глав, не следует.
- Деление законодательного акта на части, разделов на подразделы, глав на параграфы возможно в крупных систематизированных законопроектах (например, проектах кодексов).

Статья законопроекта:

Статья подразделяется на части. (!В принятых ранее законах эти требования могут не соблюдаться. Например, в ГК – вместо частей – пункты).

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой.

Части статей подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

НОВЕЛЛА

- **Корректным вариантом использования абзацев в тексте статьи считается такой, когда часть делится на пункты, пункт делится на подпункты, а подпункт (при необходимости дальнейшего расширения) может делиться на абзацы (не более пяти),**

Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты, а также законопроекты, содержащие перечни законодательных актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи.

Такие законопроекты:

не имеют наименований статей;

делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на абзацы, не имеющие обозначений.

Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Недопустима, например, отдельная нумерация статей каждой главы или отдельная нумерация глав каждого раздела.

Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательного акта.

Если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями (например, глава 5¹, статья 7², часть 2¹, пункт 3³, подпункт "б¹").

Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует вносить самостоятельные законопроекты о законодательных актах или их структурных единицах, подлежащих изменению. Наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законодательные акты или их структурные единицы, не допускается.

(Примеры нарушения: 1) ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил новое правовое регулирование:

П. 8 ст. 154: 8. Установить, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Изменения всегда вносятся только в основной законодательный акт. Вносить изменения в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его законодательный акт недопустимо. При внесении изменений в законодательные акты соответствующий текст заключается в кавычки.

Изменение возможно в форме исключения отдельных слов, цифр, предложений из структурной единицы. Структурные единицы в целом (абзацы, пункты, статьи), не исключаются, а подлежат признанию утратившими силу.

Внесение изменений не влечет за собой никаких иных действий, тогда как признание структурной единицы утратившей силу требует признания утратившими силу всех ранее внесенных в эту структурную единицу изменений.

При признании структурных единиц утратившими силу в наименовании это отражается: «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

При одновременном внесении изменений в закон и признании в связи с данными изменениями каких-либо норм утратившими силу в наименованиях законов не используются слова "о признании утратившими силу" в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых федеральных законов или федеральных законов, которыми были внесены изменения в федеральные законы, уже упомянутые в наименовании.

ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК

19. При необходимости сделать ссылку в законопроекте на законодательный акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта.
23. При ссылке на кодекс дата подписания и регистрационный номер кодекса не указываются.
24. При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается.
29. Ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются (например, ссылка в законодательном акте на конкретное постановление Правительства Российской Федерации).
30. В тексте законопроекта недопустимы ссылки на нормативные предписания других законодательных актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными.

- Если в законодательный акт вносится изменение (изменения), законодательный акт признается утратившим силу или приостанавливается действие законодательного акта (его структурных единиц), то обязательно указывается источник его официального опубликования.

Новелла

- Источниками официального опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, кодексов Российской Федерации и законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации являются "Собрание законодательства Российской Федерации" (с мая 1994 года), "Российская газета", "Парламентская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

-

Лингвистическая экспертиза законопроектов.

Ч. 7 Ст. 121 Регламента Государственной Думы: "Лингвистическая экспертиза законопроекта заключается в оценке соответствия представленного текста нормам современного русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов и даче рекомендаций по устранению грамматических, синтаксических, стилистических, логических, редакционно-технических ошибок и ошибок в использовании терминов".

Основная работа над законопроектом проводится перед вторым чтением. На этой стадии Правовое управление осуществляет постатейную комплексную правовую и лингвистическую экспертизы законопроекта и подготавливает соответствующее заключение.

- Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов. — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 40 с. (подготовлены сотрудниками Правового управления ГД):

Процесс редакторского анализа языка и стиля законопроекта складывается из многих составляющих, но прежде всего он основывается на единых рекомендациях по подготовке законопроектов к их рассмотрению Государственной Думой. Сутью таких рекомендаций являются требования к:

- 1) соблюдению логики изложения правовых норм;
- 2) отсутствию явных и скрытых противоречий правовых норм;
- 3) точности использования юридических и других специальных терминов при создании правовых норм;
- 4) соблюдению стиля законодательных актов, в первую очередь определенности, ясности, краткости правовых норм.

На уровне **слова** проводятся анализ и оценка точности выбора каждого термина. При этом устанавливается правильное значение выбранного термина в соответствии с терминологией базовой отрасли права.

Лексическое значение слова не только влияет на способы образования отдельных грамматических форм, но и формирует такое мощное явление в русском языке, как **многозначность**.

Применяются общие правила отбора **нейтральной** лексики: используемый термин должен быть зафиксирован в словаре современного русского литературного языка и не должен иметь стилистических помет ("бранное", "высокое", "ироническое", "просторечное", "разговорное" и другие)

Юридические термины даже при наличии в толковых словарях стилистических помет используются без ограничений и служат стилеобразующим признаком языка закона

Кроме собственно юридических терминов, использование других терминов, имеющих в толковых словарях помету "**специальное**" (далее — узкоспециальные термины), имеет ограничения, вытекающие из соблюдения основных требований, а именно: **узкоспециальные термины** заменяются общеупотребительными терминами или при невозможности такой замены в силу изменения в этом случае значения (семантики) слова специальным терминам даются краткие определения (дефиниции) непосредственно в тексте законодательного акта.

Новые слова — неологизмы, которые не зафиксированы в орфографических, толковых или других словарях современного русского литературного языка, **запрещается** использовать в законодательных актах;

сложносокращенные слова и аббревиатуры не рекомендуется использовать в законодательных актах, так как сокращенные формы слов без указания их полных форм не имеют самостоятельного значения и по истечении определенного периода могут стать малознакомыми для отдельных лиц или утратить свое значение и истолковываться неточно.

В случае, если в тексте законопроекта используются **длинные и громоздкие наименования органов, организаций, объектов, лиц**, нередко применяется **способ контекстного сокращения**, то есть при первом употреблении дается полное наименование, а в скобках приводится сокращенная форма. Например: "Настоящий Федеральный закон определяет правовую основу формирования и деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — Комиссия)"

Термин в сокращенной форме может употребляться только в том законопроекте, в котором введено его сокращение.

Ошибки в использовании причастных оборотов и определительных придаточных предложений

- «6) страхователь - владелец опасного объекта или лицо, **указанное** в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, **заключившие** договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте (далее - договор обязательного страхования);».
- [\(ст. 1, Федеральный закон от 09.03.2016 N 56-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте"\)](#)
- Причастный оборот «указанное в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона» относится только к существительному «лицо», а причастный оборот «заключившие договор обязательного страхования...» относится к двум определяемым словам – «владелец опасного объекта» и «лицо». Поэтому в данном случае лучше вместо причастного оборота использовать придаточное предложение:
- Страхователь – владелец опасного объекта или лицо, **указанное** в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, **которые заключили** договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте (далее - договор обязательного страхования).

- **Ошибки в согласовании подлежащего и сказуемого, если подлежащие разделены союзами «или», «либо»**
- Если подлежащие в единственном числе разделены союзом «или», сказуемое должно ставиться в единственном числе.
- «3) иностранный гражданин **или** лицо без гражданства **имеют** неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;».
- (ст. 1, Федеральный закон от 23.07.2013 N 224-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" {КонсультантПлюс})
- Должно быть: иностранный гражданин или лицо без гражданства **имеет** неснятую или непогашенную судимость...

- **Ошибки в согласовании подлежащего и сказуемого**
- «**Большинство** образовательных учреждений дополнительного образования детей, за исключением образовательных учреждений системы образования, **осуществляют** свою деятельность на платной основе.».
- [\(Федеральный закон от 10.04.2000 N 51-ФЗ \(ред. от 26.06.2007\) "Об утверждении Федеральной программы развития образования"\)](#)
- Верно: Большинство образовательных учреждений дополнительного образования детей, за исключением образовательных учреждений системы образования, **осуществляет** свою деятельность на платной основе.

- **4. Ошибки в согласовании однородных определений при одном существительном**

- « - налоговая ставка, установленная **подпунктами 1 или 2** пункта 3 статьи 284 или пунктом 4 статьи 224 настоящего Кодекса.».

[\(ст. 2, Федеральный закон от 02.11.2013 N 306-ФЗ \(ред. от 04.10.2014\) "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"\)](#)

Верно: **подпунктом** 1 или 2.

- «Общее собрание акционеров общества, реорганизуемого в соответствии с настоящей статьей в форме разделения, принимает в соответствии со **статьями 16 или 17** и статьей 18 настоящего Федерального закона соответственно решения о:
- 1) реорганизации общества в форме разделения;
- 2) реорганизации общества, создаваемого путем реорганизации в форме разделения, в форме слияния с другим обществом или другими обществами либо в форме присоединения к другому обществу.».

[\(ст. 1, Федеральный закон от 27.07.2006 N 146-ФЗ \(ред. от 02.06.2016\) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах"\)](#)

Верно: со **статьей** 16 или 17.

- **5. Ошибки в употреблении предлога «по»**

- Очень распространённый и часто употребляемый предлог. Необходимо отслеживать, чтобы он не подменял собой другие предлоги. Частые ошибки возникают при употреблении этого предлога в сочетании со словом «расходы». В зависимости от смысла необходимо использовать словосочетание «расходы **на**», а не «расходы **по**».
- Например: «4. Члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, **расходы по** проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии.».

- [\(ст. 5, Федеральный закон от 09.03.2016 N 66-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации"\)](#)
(внесение в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...»)

- Верно: **расходы на** проезд...

- **6. Ошибки в согласовании дополнений**

- «1.1. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в [районах](#) Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, других [местностях](#) с неблагоприятными климатическими и (или) экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на **территории субъектов** Российской Федерации, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, курсанты военных профессиональных образовательных организаций или военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом один раз в год по территории Российской Федерации к месту использования основного (летнего каникулярного) отпуска и обратно.»

- [\(ст. 20, Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ \(ред. от 22.11.2016\) "О статусе военнослужащих"\)](#)

У нескольких субъектов Российской Федерации не может быть одна территория. Поэтому верно так: ... а также на территориях субъектов Российской Федерации...

- **7. Ошибки в использовании множественного числа обобщающих слов в заголовках перечней**

- Этому вопросу необходимо уделять особое внимание, так как от выбора множественного или единственного числа обобщающего слова зависит смысл.
- Например:
- «В настоящей статье под грубым нарушением правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований понимаются:
- осуществление действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования;
- нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.».
- Форма множественного числа глагола «**понимаются**» говорит о том, что каждый последующий элемент перечня не имеет самостоятельного значения, элементы применяются только в совокупности. Если имеется в виду, что каждый элемент по отдельности – это грубое нарушение (не одновременное осуществление действий, создающих угрозу, и нарушение правил, повлекшее приостановление либо прекращения соревнования), то глагол в заголовке перечня необходимо поставить в единственном числе – **понимается**.

- **8. Ошибки в употреблении местоимений**

- Местоимение обычно заменяет ближайшее к нему предшествующее существительное в форме того же рода и числа. Возможность соотнесения местоимения с разными словами иногда приводит к двусмысленности, неясности, а иногда и к абсурдности высказывания.
- Например:
- «Лицам, указанным в частях второй и третьей настоящей статьи, потерявшим вследствие причин, перечисленных в пункте «а» статьи 21 настоящего Закона, двух и более кормильцев (супруга и (или) детей) из числа лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная статьей 30 настоящего Закона, устанавливается в связи со смертью (гибелью) одного из указанных кормильцев по **их** выбору.».
- В данном случае местоимение «их» относится к умершим (погибшим) кормильцам, то есть получается, что пенсия устанавливается по выбору умерших кормильцев. В связи с этим предложение необходимо перестроить, чтобы не возникало подобной двусмысленности.
-
- «Обыкновенная виза на въезд в Российскую Федерацию в целях получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации выдается иностранному гражданину на срок до четырех месяцев при наличии решения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, о выдаче **ему** разрешения на временное проживание в Российской Федерации.».
- Для того, чтобы избежать возможного двойного прочтения, лучше исправить так: ... о выдаче **этому иностранному гражданину** разрешения на временное проживание в Российской Федерации.».

- **9. Ошибки в управлении**
- «... на въезд и пребывание в **Российской Федерации...**».
- Слова «въезд» и «пребывание» требуют разного управления, поэтому необходимо исправить следующим образом:
- «... на въезд в **Российскую Федерацию** и пребывание в **Российской Федерации...**».
-
- **10. Пунктуационные ошибки**
- Ошибки в обособлении причастных оборотов.
-

Коррупциогенные факторы

положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. (статья 1 Федерального закона № 172-ФЗ)

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

- а) широта дискреционных полномочий** - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- б) определение компетенции по формуле "вправе"** - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) выборочное изменение объема прав** - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества** - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа М/С или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- д) **принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- е) **заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий** - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) **отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- з) **отказ от конкурсных (аукционных) процедур** - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- и) **нормативные коллизии** - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;**
- б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;**
- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.**

Примеры коррупциогенных факторов

Широта дискреционных полномочий

ведомственный контроль осуществлялся путем проведения выездной и (или) документальной проверки. Срок ее проведения не может превышать 15 рабочих дней, но по решению Министра или заместителя Министра он может быть продлен до 30 рабочих дней. Однако основания продления данного срока в Регламенте отсутствовали. Это предоставляло чиновникам возможность в произвольном порядке принимать решения о продлении проверок соблюдения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

Приказом утверждены требования к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.

Установлено, что при проведении общего собрания в форме очного голосования документирование принятого собственником решения (путем проставления подписи) по вынесенному на повестку дня вопросу в протоколе не предусмотрено.

Таким образом, положения приказа, устанавливающие различные объемы документов, прилагаемых к протоколу общего собрания, в зависимости от избранной формы его проведения, предоставляют правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения.

отсутствие (неполнота) административных процедур

Регламентом не был определен порядок действий должностных лиц Департамента в случае выявления в ходе проверки фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) подконтрольными субъектами инвестиционных программ, а также конкретные меры, которые могут быть приняты в отношении нарушителей.

Согласно положениям Регламента гражданский служащий вправе представить в Аттестационную комиссию Министерства заявление о несогласии с отзывом, подготовленным его руководителем для аттестации или для сдачи квалификационного экзамена. Вместе с тем порядок и сроки рассмотрения указанных заявлений в Регламенте отсутствовали, что предоставляло должностным лицам возможность в произвольном порядке и по своему усмотрению рассматривать поступившие заявления.

выборочное изменение объема прав

Порядком предусмотрено начисление баллов за наличие ученой степени по гражданскому праву и смежным отраслям права, в то время как отрасли права, смежные с гражданским, не были указаны, что могло привести к произвольному усмотрению членов конкурсной комиссии при выставлении соответствующих баллов.

нормативная коллизия

Административный регламент не содержал оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, поскольку при нормативном закреплении правила не отказывать в приеме документов, предназначенных для оказания государственной услуги, был

возможен их возврат.

Примеры коррупциогенных факторов

юридико-лингвистическая неопределенность

В положениях порядка установлена правовая неопределенность, связанная с невозможностью четкого определения подлежащего применению метода при расчете цены препарата. Заказчик в условиях неоднозначности формулировки в целях допуска к закупочной деятельности определенного поставщика мог применить при расчете и обосновании цены любой из указанных трех методов или их сочетание.

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права

административный регламент администрации муниципального района «Выдача разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» в связи с наличием необоснованных требований к заявителю представлять при получении муниципальной услуги правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка, разрешение на строительство, поскольку в соответствии с ч.7.1 ст.51 Градостроительного кодекса Российской Федерации вышеназванные документы запрашиваются органом местного самоуправления самостоятельно.

Примеры коррупциогенных факторов

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции

проект постановления местной администрации внутригородского муниципального образования «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Внутригородского Муниципального образования.

Вопреки положениям ч.5 ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нормам постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» указанным проектом устанавливались требования к форме плана закупок товаров, работ, услуг, а также форма плана закупок, утверждение которых отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации

Правила подготовки НПА ФОИВ

- *В нормативном правовом акте дается вступительная часть - преамбула для разъяснения оснований, целей и мотивов принятия нормативного правового акта. Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.*
- *Нормативные предписания оформляются в виде пунктов, которые нумеруются арабскими цифрами с точкой и заголовков не имеют. Пункты могут подразделяться на подпункты, которые могут иметь буквенную или цифровую нумерацию.*
- *Значительные по объему нормативные правовые акты могут делиться на главы, которые нумеруются римскими цифрами и имеют заголовки.*
- *При необходимости для полноты изложения вопроса в нормативных правовых актах могут воспроизводиться отдельные положения актов законодательства Российской Федерации, которые должны иметь ссылки на эти акты и на официальный источник их опубликования.*

- *Если в нормативном правовом акте содержится ссылка на акт законодательства Российской Федерации без воспроизведения его отдельных положений, то в ссылке должны быть указаны источник официального опубликования акта и источник официального опубликования акта, которым в него внесено последнее изменение.*
- *Если в нормативном правовом акте воспроизводится отдельное положение акта законодательства Российской Федерации, то в ссылке должны быть указаны источник официального опубликования акта законодательства Российской Федерации и источник официального опубликования акта о внесении в отдельное положение последнего изменения.*
- *Если в нормативном правовом акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты акта должны иметь ссылки на эти приложения.*

- *Положения об изменении или о признании утратившими силу ранее изданных актов или их частей включаются в текст нормативного правового акта.*
- *Если при подготовке нормативного правового акта выявились необходимость внесения существенных изменений в ранее изданные нормативные правовые акты, в том числе изменения названия, предмета правового регулирования, оснований его издания, или наличие по одному и тому же вопросу нескольких актов, то в целях их упорядочения разрабатывается единый новый акт. В проект такого акта включаются новые, а также содержащиеся в ранее изданных актах нормативные предписания, которые сохраняют свою силу.*

- *Подписанный (утвержденный) нормативный правовой акт должен иметь следующие реквизиты:*
- *наименование органа (органов), издавшего акт;*
- *наименование вида акта и его название;*
- *дата подписания (утверждения) акта и его номер;*
- *наименование должности и фамилия лица, подписавшего акт.*
- *Нормативный правовой акт, изданный совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, должен иметь соответствующие номера и единую дату.*