



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЗАПАДНЫЙ  
ФИЛИАЛ**



## Кафедра государственного и муниципального управления и права

кандидат юридических наук

Рытькова Виолетта Юрьевна

---

# Тема 4. Основы административного права

Административное право регулирует управленческие отношения, существующие в сфере государственного управления и связанные с функционированием и развитием системы исполнительной власти на всех территориальных уровнях РФ

Управление означает деятельность по упорядочению общества. Это процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на объект управления для достижения определенных результатов.

В управленческих отношениях, регулируемых административным правом, обязательно участвует специальный субъект - органы исполнительной власти (исполнительный орган).

Административное право делится на следующие подотрасли:

- нормативно-регулятивная (предмет административного права, сфера регулирования, принципы, нормы, правонарушения);
- органы исполнительной власти;
- государственная служба;
- административно-правовые режимы;
- административный процесс;
- законность в управлении;
- организация государственного управления;
- правовое регулирование нормативов

---

Нормы административного права делятся на следующие виды:

- материальные, закрепляющие права, обязанности, ответственность участников управленческих отношений;
- процессуальные, определяющие порядок реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального права.

По другому основанию нормы административного права делят на следующие виды:

- запрещающие;
- уполномочивающие;
- стимулирующие;
- рекомендательные.

---

Субъекты административного права - это физические и юридические лица, наделенные правами, обязанностями, ответственностью в отношениях, регулируемых административным правом.

Важнейшим правом граждан является право на обращение в орган исполнительной власти. Основными видами обращения являются:

предложение - обращение внимания исполнительной власти на возможность улучшения ее работы;

заявление - обращение по поводу реализации права или законного интереса, не связанное с нарушением права или интереса;

жалоба - обращение в государственные органы к должностным лицам по поводу нарушенного права.

Орган исполнительной власти - политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функции власти и наделенное полномочиями государственно-властного характера.

Органы исполнительной власти делятся на два вида:

- федеральные органы;
- органы исполнительной власти субъектов РФ.

---

Органы исполнительной власти различаются и по организационно-правовым формам:

правительства; министерства; службы; агентства; ведомства; главные управления, управления; инспекции; департаменты; администрации; мэрии; отделения и т.д.

---

*Государственные служащие* - работники государственных органов, осуществляющие профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

## Государственные служащие делятся на группы:

- должностные лица - государственные служащие, которые наделены правами совершать властные действия, влекущие юридические последствия, например, подписывать денежные документы, издавать нормативные правовые акты, применять меры взыскания и поощрения и т.д.;
- представители административной власти (работники полиции и др.);
- оперативный состав (специалисты - экономисты, социологи, юристы и др.);
- вспомогательный состав (работники, создающие условия для необходимого выполнения служебных функций другими служащими).

---

Административная ответственность наступает за административное правонарушение (проступок). Административный проступок - виновное (умышленное или неосторожное) действие или действие, посягающее на:

- государственный порядок;
- общественный порядок;
- собственность;
- права и свободы граждан;
- порядок управления.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания ([ст. 3.2 КоАП](#)):

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) утратил силу с 1 июля 2011 г.;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

- 
- 6) административный арест;
  - 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
  - 8) дисквалификация;
  - 9) административное приостановление деятельности;
  - 10) обязательные работы;
  - 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований

Обстоятельства, смягчающие административную  
ответственность :

- чистосердечное раскаяние виновного;
- предотвращение виновным вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда;
- совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение правонарушения несовершеннолетним;
- совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 1 года.

— Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;

- 
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

---

Административное взыскание действует в течение 1 года.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАПАДНЫЙ  
ФИЛИАЛ

БЛАГОДАРЮ  
ЗА ВНИМАНИЕ!