



Образ финансовой модели пространственного развития будущего



ИНСТИТУТ
ИССЛЕДОВАНИЙ
И ЭКСПЕРТИЗЫ

03.12.2019

Вступление

Мудрые мысли, которые помогут лучше понять суть Программы



«Нельзя ничего изменить, сражаясь с существующей реальностью. Чтобы что-то изменить, создайте новую модель, которая сделает существующую безнадежно устаревшей»
– *Ричард Бакминстер Фуллер*



Невозможно изменить экономическую ситуацию, оставаясь в рамках господствующих стереотипов, среди которых самый распространенный: «нет денег – нет развития». Программа направлена на активизацию важнейшего фактора общественного развития: народной инициативы и предприимчивости. Она является первым шагом по созданию новой модели финансово-экономических отношений, в которой этот фактор становится определяющим, а вопрос финансового обеспечения решается на техническом уровне.

Малые города и сельские поселения – это почва, на которой произрастают плоды нашей цивилизации. Это связь с природой, историей своего народа, здоровая экологическая среда, благоприятная среда для устойчивого развития общества. Это главный связующий элемент существования нашей страны, без которого – прямой путь к ее распаду на города-государства со своими гражданами и обслуживающими их иностранцами. Только такая «почва» в состоянии взрастить новую экономическую модель, в основе которой лежат принципы взаимной помощи, взаимного доверия и планомерного совместного использования частных ресурсов. Этим обусловлена нацеленность Программы на развитие бизнеса, а значит, и выживаемость людей, в малых городах и сельских поселениях.



**Глупый выращивает сорняки,
умный – урожай,
а мудрый – землю!**

Колесо трансформации целей и смыслов



**РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Вектор движения в сторону новой финансовой модели должен постепенно обеспечивать смену целей и смыслов человеческой деятельности. Рост взаимного доверия обеспечит более свободный доступ к ресурсам. Доступ к ресурсам будет способствовать росту предпринимательской активности населения. Рост предпринимательской активности будет способствовать трансформации отношения к доходам: на смену характерной для нищенского существования жажде обогащения придет осознание разумной достаточности.

Трансформация отношений собственности

Отношения общей собственности, понимаемые в экономическом (но не юридическом) смысле, возникают тогда, когда объект собственности передается от одного субъекта другому субъекту (на основе займа, аренды и т.д.) по мере высвобождения этого объекта из хозяйственного оборота у того или иного субъекта.

**Обособленна (частная)
собственность**



**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ
ИГРА**

**Коллективная (общинная)
собственность**



**КОЛЛЕКТИВНАЯ
ИГРА**

Идеология



Недостаток ресурсов для развития малых городов и сельских поселений на базе МСП – это результат ограничений, порождаемых существующей финансовой системой, в основе которой – банки и госбюджет.



БАНКИ

- ✓ аккумулируют финансы (в т.ч. МСП), но используют их в спекулятивных целях или в интересах крупного бизнеса
- ✓ финансирование МСП – по остаточному принципу (см. след.)

ГОСБЮДЖЕТ

- ✓ бюрократизация
- ✓ коррупциогенность
- ✓ лоббирование интересов крупного бизнеса



Для эффективного развития МСП необходимо сформировать новую финансовую модель, способную обеспечить доступ МСП к финансовым ресурсам без посредничества банков и государственного бюджета

Вектор изменений финансовой модели

Основные функции

банков:

1. Осуществление расчетов и платежей по поручению клиентов.
Банк - оператор

2. Аккумуляция денег и их распределение между клиентами.
Банк – посредник в кредитовании

Возможная альтернатива:

1. В целом банки выполняют эту функцию на современном уровне. Но они уже не являются исключительными операторами: есть «Вэбмани», «Яндекс. Деньги» и др. платежные системы

2. Прямое (горизонтальное) взаимное кредитование без посредничества финансовых структур

При наличии соответствующей инициативы государства, бизнеса и населения возможно формирование новой финансовой модели экономики, основанной на прямых финансовых связях между хозяйствующими субъектами и реализуемой по сетевому принципу. Представляется, что такая модель имеет большой потенциал, который позволит постепенно вытеснить существующую

Банки. Остатки на счетах и кредиты.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп прироста
Средства клиентов, всего, млн. руб., из них	27 622 304	32 490 454	37 236 057	45 699 038	51 147 181	51 213 531	55 419 431	101%
средства на счетах организаций, из них	5 103 180	5 612 711	6 324 355	8 034 701	9 421 897	8 748 936	9 154 215	79%
государственных	482 232	505 923	570 794	665 465	746 109	789 475	866 924	80%
негосударственных	4 620 948	5 106 788	5 753 561	7 369 236	8 675 788	7 959 461	8 287 291	79%
депозиты юридических лиц	6 752 923	7 693 389	9 139 947	11 691 007	12 389 583	12 685 137	15 136 021	124%
вклады (депозиты) физических лиц	12 723 831	15 277 095	17 117 821	20 097 593	23 204 404	24 584 440	26 709 089	110%
ВВП (трлн. руб)	68,2						103,6	52%
Выдано кредитов (трлн. руб)	13,6	15,4	16,9	15,2	15,7	17,4	20,0	47%
в т.ч. МСП	3,3	3,8	3,9	2,8	2,4	2,5	3,3	0%
Доля МСП в выданных кредитах	24%	25%	23%	18%	15%	14%	17%	-32%
Задолженность по кредитам (трлн. руб)	14,6	17,0	19,1	20,6	21,4	22,2	24,2	66%
в т.ч. МСП	3,9	4,6	4,9	4,5	4,1	4,2	4,1	5%
Доля МСП в задолженности по кредитам	27%	27%	26%	22%	19%	19%	17%	-37%

Гипотеза



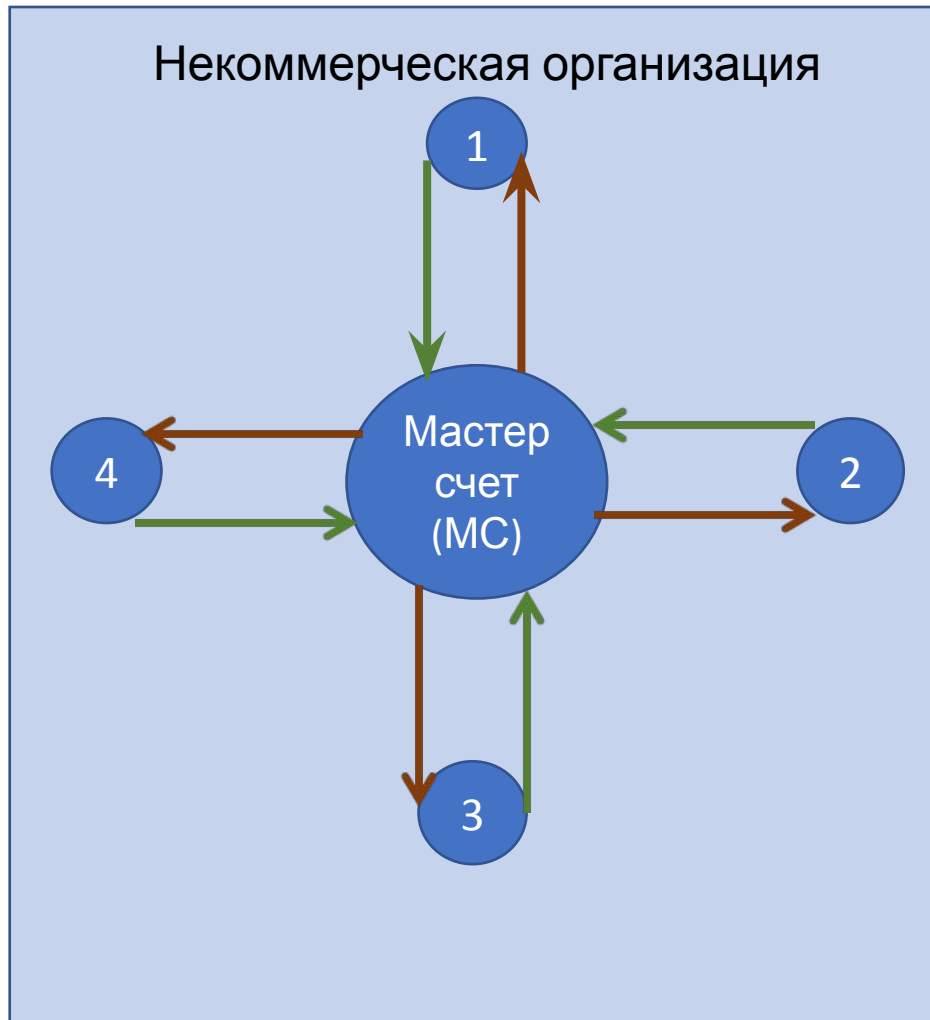
Современные финансовые технологии позволяют обеспечить прямое кредитование одних предприятий за счет свободных ресурсов других предприятий без посредничества кредитных организаций (банков). Это необходимо, но этого не достаточно для создания новой финансовой модели

Другим условием является наличие доверия между участниками взаимного кредитования. Доверие – это отношение между хозяйствующими субъектами, которое количественно характеризуется лимитом предоставляемых друг другу кредитов. Взаимное доверие формируется в процессе делового взаимодействия

В основе доверия лежит единство интересов, а также взаимная информационная открытость.

Ключевой исходной задачей Программы должно стать формирование первичных звеньев (объединений) новой финансовой модели, с целью постепенного роста взаимного доверия их участников и с применением современных финансовых технологий. Огромную роль играет формирование морально-нравственного аспекта взаимодействия

Схематическая модель взаимного финансирования



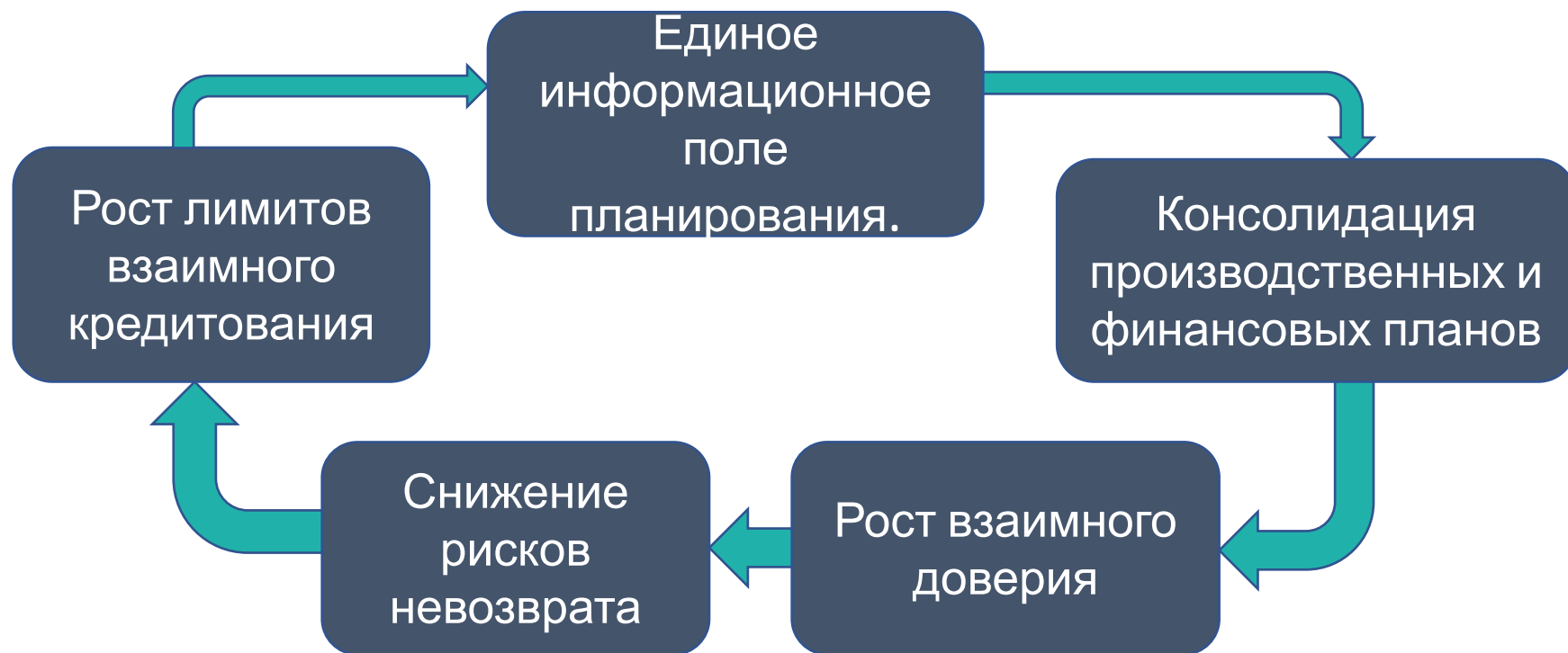
Договорная конструкция:

1. Соглашение участников о создании НКО (товарищества)
2. Двухстороннее соглашение каждого участника с МС

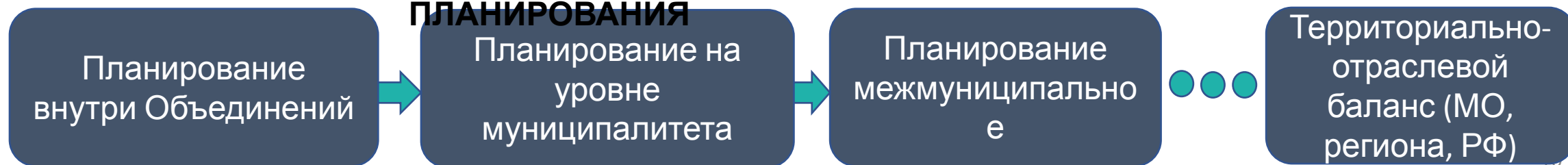
кредитования:

1. Взаимное поручительство участников
2. Установление кредитного лимита в зависимости от наличия поручителей и суммы поручительства
3. Рейтингование участников для приоритизации кредитования
4. Согласование финансовых планов участников и формирование общего финансового плана сообщества
5. Открытость финансовой информации о состоянии дел у каждого участника
6. Переход от «ручной диспетчеризации» к автоматизации на основе платформенных решений

Интеграция производственно-финансовых планов – основа механизма взаимного финансирования



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ



Задачи, решаемые взаимным финансированием

- 1) Обеспечение необходимых организационно-технологических условий для масштабного роста взаимного делового доверия между участниками Программы как основы механизма взаимного финансирования
- 2) Консолидация ресурсов участников Программы на принципах взаимного финансирования для обеспечения их оборотными средствами и финансирования проектов местной экономики с соответствующим снижением потребности сначала в банковских, а затем и в бюджетных ресурсах
- 3) Предоставление участникам Программы инструментария для интеграции их финансовых планов в единый план с целью оптимизации использования объединяемых ресурсов в интересах эффективного развития местной экономики
- 4) Формирование единого информационного пространства локальной экономики за счет вовлечения в Программу максимального количества местных субъектов хозяйственной деятельности, включая домохозяйства, и обновления информации в режиме реального времени
- 5) Создание благоприятных условий для производственной и ресурсной (прежде всего финансовой) кооперации местных предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности
- 6) Создание условий для массового и эффективного взаимного контроля над использованием консолидируемых ресурсов участников с целью недопущения хищений и нецелевого использования
- 7) Предоставление участникам Программы комплекса сервисных аутсорсинговых услуг (бухгалтерия, консультации, маркетинговые исследования и др.), с целью экономии их расходов
- 8) Привлечение внешних для данной местности инвестиционных и трудовых ресурсов за счет роста инвестиционной привлекательности и благоприятных условий предпринимательской деятельности.



Принципы и инструменты механизма

Принцип динамического (непрерывного, постоянно возобновляемого) объединения ресурсов участников Программы на возвратной основе и планомерного использования этих ресурсов самими же участниками также на возвратной основе

Принцип саморазвития.

Генератором, главным интересантом и главной движущей силой являются экономически активные граждане, заинтересованные как в росте своих доходов, так и в развитии среды своего проживания. Программа предлагает таким гражданам инструменты и ресурсы для создания саморегулируемых и самофинансируемых Объединений, образующих первичные звенья.

Инструменты консолидации ресурсов



Возможности автоматизации

Развиваясь сам,
развиваю своё
Объединение,
свою территорию!



Обмен деловой информацией и бизнес-данными в едином, защищённом цифровом пространстве объединения.



На учёт, планирование, рутинные процедуры, исправление ошибок, поиск актуальной информации и её проверку

[-] затраты



Все данные и цифровые документы подписаны ЭЦП сторон и/или заверены подписью доверенной третьей стороны.
Блокчейн технология гарантирует аутентичность и неизменность данных

[+] надёжность



Управление ликвидностью
Консолидация
Формирование общих фондов и бюджетов
Коллегиальны е решения ЭДО / ЭЦП
Цифровые активы и права
Рейтингование
Маркетплейс
Взаимозачёты, бартер, клиринг
Управление рисками

[+] функциональность

Открытость и доверие внутри объединения, защита за периметром
Доступные ресурсы [0%]
Все активы в работе
Без кассовых разрывов
Планирование и координация
Не оценивать, а знать ситуацию
Без рисков и случайностей
Фонды гарантий и поручительств
Инвестиции

[=] ЭФФЕКТИВНОСТЬ для МСП



Стартовые ресурсы Программы



Для успешного запуска Программы в каждом конкретном муниципальном образовании потребуются стартовые ресурсы, которые обеспечат успешный запуск, а затем выполнят функцию акселератора Программы с последующим возвратом их владельцам.

Эту функцию может выполнить специальный **ВОЗВРАТНЫЙ** фонд пространственного развития (ФПР), созданный для этих целей.

Фонд может финансироваться за счет ресурсов местного или регионального бюджетов (на возвратной основе). Средства фонда могут направляться на поддержку предприятий местной экономики или на реализацию местных проектов. Средства фонда могут изыматься из Программы по мере достижения финансовой обеспеченности планов развития участников Объединений.

Также функцию акселераторов Программы могут выполнять возвратные фонды, создаваемые региональными и (или) федеральными институтами развития.

Дополнительные источники финансирования



Вне зависимости от наличия «стартового» капитала, механизм взаимного финансирования генерирует собственные внутренние источники, которыми сегодня пользуется банковская система

Без Программы	В рамках Программы	Комментарии
Свободные остатки и вклады используются банком в своих интересах	Свободные остатки и вклады направляются на взаимное финансирование (кредитование)	Размер дополнительных финансовых источников может равняться совокупным остаткам участников Программы
Расчеты за продукцию и услуги осуществляются «живыми» деньгами	Расчеты между участниками Программы осуществляются в рамках внутреннего (Объединение), либо сетевого клиринга	Финансовый эффект Программы может достигать объемов взаимных расчетов между участниками. Перспектива создания собственных цифровых прав (локальной цифровой валюты).

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование – предпосылка финансовой модели будущего.



Федеральный проект «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации на 2016-2020 гг.» реализуется в рамках Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком в 53 субъектах Российской Федерации. Программа поддержки местных инициатив была разработана экспертами Всемирного банка по заказу Правительства Российской Федерации в 2005-2006 годах и пропилотирована в 2007 году в Ставропольском крае.

Основная идея программы состоит в том, чтобы создать технологию и практику, которая позволит реализовать потенциал граждан в местном самоуправлении. Программа, основана на прямом вовлечении населения в определении приоритетных **социальных** проблем местного уровня, путем проведения собраний населения для отбора проектов и обеспечить ее методологическую поддержку.

В развитие принципов инициативного бюджетирования предлагается развернуть Программу взаимного финансирования (ПВФ), направленную на решение не только социальных, но и **экономических** проблем местного уровня (см. следующий слайд).

Что взято из ППМИ:

1. Софинансирование проектов с участием бюджета, бизнеса и граждан
2. Вовлечение граждан и бизнеса в принятие решений при отборе проектов местного уровня



Что нового в ПВФ по сравнению с ППМИ:

1. Объектами софинансирования должны быть не только социальные, но и бизнес-проекты, обеспечивающие рост добавленной стоимости, доходов населения.
2. Постепенное увеличение доли внутренних ресурсов бизнеса и граждан в финансировании бизнес-проектов местной (локальной) экономики за счет механизмов взаимного финансирования при стартовой поддержке госбюджета и институтов развития.
3. Бюджетные ресурсы, направляемые на реализацию Программы, должны предоставляться на возвратной основе.

Сравнение ППМИ с ПВФ

	ППМИ	ПВФ
Цели	Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, вовлечение населения и бизнеса в решение инфраструктурных и социальных проблем городских и сельских поселений.	Расширение ресурсной базы местной экономики за счет вовлечения в нее временно свободных ресурсов бизнеса и населения. Рост предпринимательской активности населения. Рост благосостояния населения за счет развития местной экономики. Новое качество жизни за счет существенного роста предпринимательской активности.
Стратегический вектор развития	Модернизация существующей экономической модели для решения социальных вопросов	Эволюционный переход экономики на новую модель развития на основе саморегулирования и прямого взаимного финансирования, без посредничества банков.
Механизм консолидации ресурсов	Самообложение. Целевые взносы в местные проекты на безвозвратной основе.	Постоянно возобновляемое (динамическое) объединение временно свободных ресурсов бизнеса и населения на возвратной основе.
Цель консолидации ресурсов	Финансирование социальных проектов	Обеспечение предприятий оборотными средствами, финансирование доходогенерирующих проектов.
Роль и значение бюджетных ресурсов	Финансовый «локомотив» программы (90-95% от общей стоимости проектов).	Один из источников программы, наряду с собственными ресурсами бизнес-участников, ресурсами домохозяйств, институтов развития, других внешних инвесторов.
Порядок использования бюджетных ресурсов	Целевые субсидии на реализацию проектов	Бюджетный кредит.
Внутренние инвесторы	1. Местный бюджет. 2. Средства бизнеса. 3. Местное население	То же, но с существенным отличием по структуре (доля бюджета существенно ниже)
Внешние инвесторы	Не предусмотрены по причине невозвратности инвестиций. Отсутствуют мотивы для вложения средств внешними	1. Институты развития с целью стимулирования развития малых городов и сельской местности. 2. Физические лица - потенциальные переселенцы в данную местность. 3. Другие объединения, интегрированные в единую сеть ПИФ,

Предпосылки запуска Программы

Для того, чтобы запустить Программу на муниципальном уровне
необходимы

Администрирование административные, организационные и ресурсные предпосылки Ресурсы

- ✓ Одобрение инициативы запуска Программы в МО
- ✓ Выделение ресурсов из местного бюджета
- ✓ Лоббирование интересов участников Программы в администрации субъекта, включая выделение ресурсов из

регионального

Организация

- ✓ Методологический центр Программы («Институт ВЭБа»)
 - ✓ Наличие консолидирующего делового центра для популяризации и разъяснения Программы
- ✓ Возможность проведения обучающих тренингов

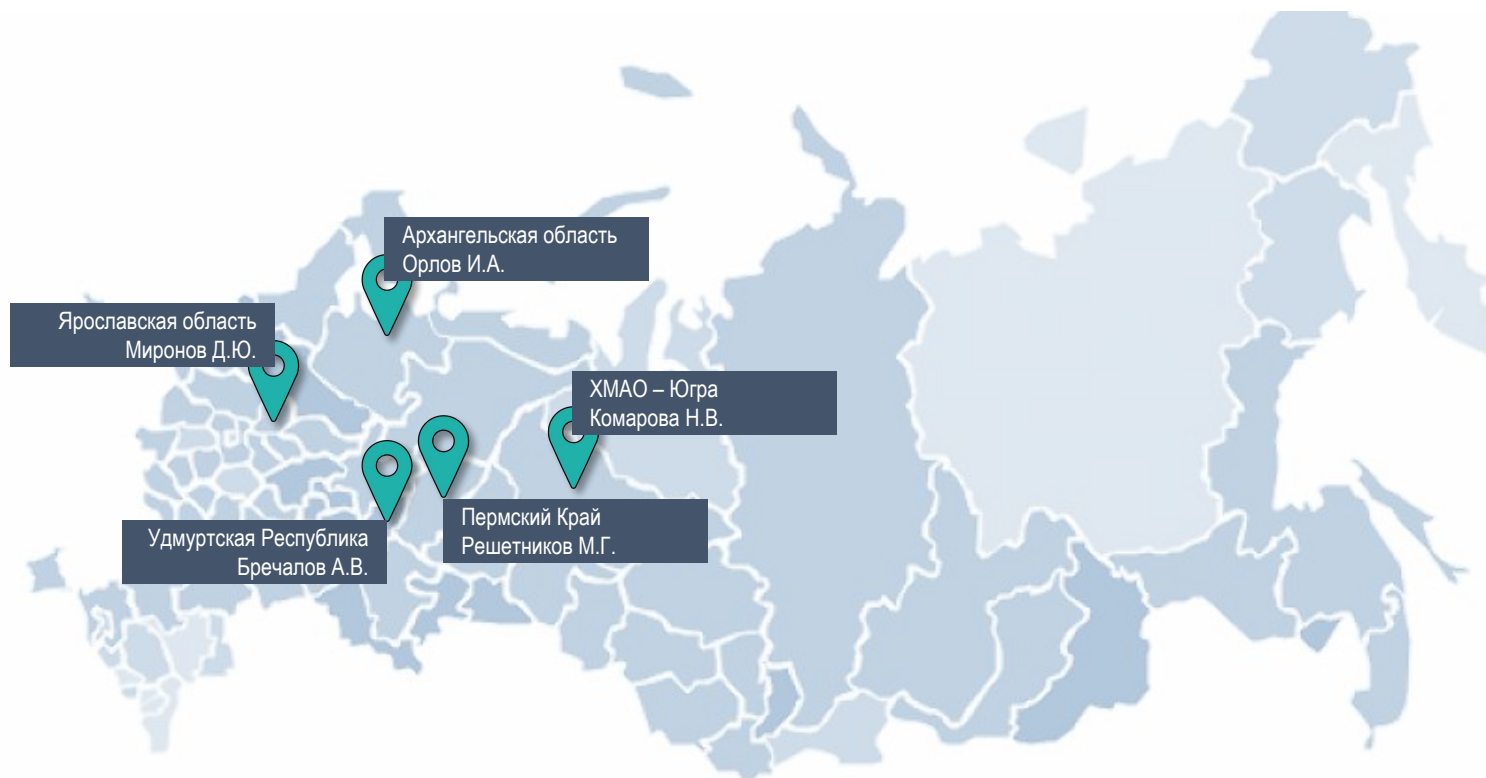
Ресурсы

- ✓ Финансовые:
 - «Стартовый» капитал заинтересованных инвесторов и/или бюджетный кредит
 - Накопления домохозяйств
 - Свободные остатки на счетах участников Программы
- ✓ Материально-вещественные (не вовлеченные в оборот земля, здания, сооружения)
- ✓ Трудовые

Задачи запуска. Пилотные регионы

Задача инициатора Программы:
АНО «Институт Внешэкономбанка» - проанализировать ситуацию в регионах и конкретных муниципальных образованиях на предмет наличия предпосылок, провести переговоры с соответствующими региональными и муниципальными руководителями и общественными активистами, выбрать для старта несколько пилотных муниципальных образований и запустить Программу.

Всем лицам, заинтересованным в реализации Программы в своей местности, необходимо понимать, что она не приносит доходов в виде безвозвратных и бесплатных бюджетных ресурсов. Программа обеспечивает полную прозрачность и контроль над использованием любых ресурсов, консолидируемых в рамках Программы, будь то бюджетные, или частные. Она лишь предоставляет инструмент для самофинансирования и кооперации ресурсов, для формирования самоорганизуемой и саморегулируемой системы, основанной на прямых горизонтальных экономических и социальных связях, дополняющих, а со временем и замещающих, вертикально структурированные бюджетные и банковские структуры, функционирование которых связано с избыточными транзакционными издержками.



П
И
Л
О
Т
Н
Ы
Е

Р
Е
Г
И
О
Н
Ы