



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт
управления**

Юридический факультет

Кафедра гражданского и международного права

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Право социального обеспечения

Темы 5, 6 и 7

Автор презентации,
Кандидат юридических наук:
М.И. Аверьянова

2020 г.

Рекомендуемая учебная литература

1. Учебная литература, указанная в Рабочей программе
2. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / Ю. П. Орловский [и др.] ; **под общ. ред. Ю. П. Орловского; отв. ред. М. О. Буянова.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
3. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов/ **М. В. Филиппова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
4. **Мачульская Е.Е.** Право социального обеспечения: учебник. — М. : Издательство Юрайт, 2020.

Система социального обеспечения на современном этапе

Универсальные виды СО

(финансирование через **бюджеты** и **обязательное социальное страхование**)

Пенсии

Пособия

Медицинская
ПОМОЩЬ

Дополнительные виды СО

(только **бюджетное** финансирование)

Государственная
социальная
ПОМОЩЬ

Социальное
обслуживание

Меры
социальной
поддержки

Источники финансирования СО

Бюджет

федеральный

региональный

местный

ОСС

пенсионное

социальное

медицинское

Источники ПСО в системе источников права



Право на социальное обеспечение

Статья 7 Конституции РФ 1993 г.

1. Российская Федерация – **социальное** государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих **достойную** жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации
 - охраняется труд и здоровье людей,
 - устанавливается гарантированный МРОТ,
 - обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,
 - развивается система социальных служб,
 - устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Право на социальное обеспечение

В соответствии со **ст. 39 Конституции РФ**

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются

- добровольное социальное страхование,
- создание дополнительных форм социального обеспечения,
- благотворительность.

Ст. 75 Конституции РФ

(с изм. вступившими с 1.07.20)

6. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным [законом](#).

7. В Российской Федерации в соответствии с федеральным [законом](#) гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Международные стандарты социального обеспечения

1. Акты ООН

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г.
- Конвенция о правах ребенка 1989 г.
- Конвенция о правах инвалидов 2006 г.

2. Акты МОТ

- Конвенция МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г.

3. Акты Совета Европы

- Конвенция о защите прав человека 1950 г.
- Европейская социальная хартия (1996 пересм.)

Международные стандарты социального обеспечения

Конвенция МОТ № 102

о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г. (ратифицирована Россией ФЗ от 3.10.2018 г. № 349-ФЗ)

Ратифицированы:

Раздел II «Медицинское обслуживание»

Раздел III «Обеспечение по болезни»

Раздел V «Обеспечение по старости»

Раздел VI «Обеспечение от несчастных случаев на производстве»

Раздел VIII «Обеспечение по материнству»

Раздел IX «Обеспечение по инвалидности»

Раздел X «Обеспечение по случаю потери кормильца»



Конвенция МОТ № 102

О минимальных нормах социального обеспечения 1952 г.

Не были ратифицированы:

Раздел IV «Обеспечение по безработице»

(должно быть возмещение в размере не менее 45% от утраченного заработка)

Раздел VII «Семейное обеспечение»

(должно быть СО в размере:

- **3% ЗП** взрослого мужчины неквалифицированного ручного труда (напр., машиностроении (за искл. электрического) X на общее число всех защищенных лиц (не менее 50% работающих по найму или экон. Активное население не менее 20% всех жителей);

- или **1,5%** от указанной ЗП X на общее число всех жителей

В течении всего периода покрываемого риска (т.е. до совершеннолетия)

Кодификационные акты

Кодекс социального обеспечения в России отсутствует

Однако применяются федеральные законы кодификационного характера, в частности:

- Закон об основах ОСС 1999 г.
- Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей 1995 г.
- Закон об основах охраны здоровья граждан 2011 г.
- Закон о государственной социальной помощи 1999 г.
- Закон об основах социального обслуживания граждан 2013 г.

Правовая основа пенсионного обеспечения

Государственное пенсионное обеспечение

Закон о ГПО
(от 15.12.2001 № 166-ФЗ)

**Закон о пенсионном
обеспечении
военнослужащих и
приравненных к ним
лиц**
(от 12.02.1993 № 4468-1)

Обязательное пенсионное страхование

Закон об основах ОСС
(от 16.07.1999 № 165-ФЗ)

Закон об ОПС
(от 15.12.2001 № 167-ФЗ)

**Закон о страховых
пенсиях 2013 г.**

**Закон о накопительной
пенсии 2013 г.**

**Закон о персонифиц.
учете в ОПС 1996 г.**

Правовая основа обеспечения пособиями

Государственное обеспечение пособиями

Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей

Закон о занятости

Закон о похоронном деле и погребении

Указы Президента РФ

Законы субъектов РФ

Обязательное социальное страхование

Закон об основах ОСС (от 16.07.1999 № 165-ФЗ)

Закон об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Закон об ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Охрана здоровья и медицинская помощь

- ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «**Об основах охраны здоровья граждан**»
- ФЗ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «**Об ОМС в РФ**»
- Иные федеральные законы
- ППРФ от 07.12.2019 N 1610 "О Программе **государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год** и на плановый период 2021 и 2022 годов"
- Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 N 2406-р «Об утверждении **перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год**, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

Государственная социальная помощь (правовая основа)

Федеральный уровень

- ФЗ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- ФЗ от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
- ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
- ФЗ от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи"
- Жилищный кодекс Российской Федерации.

Региональный уровень

- Законодательство и иные НПА субъектов РФ.

Социальное обслуживание (правовая основа)

Федеральный уровень

- рамочный Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и подзаконные НПА
- федеральные законы, адресованные различным группам населения — *инвалидам, ветеранам, детям, беженцам, вынужденным переселенцам*

Региональный уровень

- Законодательство и иные НПА субъектов РФ.

Указы Президента в системе источников ПСО

Семейные выплаты в условиях пандемии 2020

Указ Президента РФ от 11.05.2020 N 317

- апреле - июне 2020 г. ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей, в частности, гражданам РФ, проживающим на территории РФ, у которых первый ребенок родился или был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г.
- единовременная выплата гражданам РФ в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 16 лет

Указ Президента РФ от 23.06.2020 N 412 "О единовременной выплате семьям, имеющим детей"

- Установлена новая единовременная выплата гражданам РФ в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 16 лет

НПА органов исполнительной власти в системе ПСО

[Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 N 988 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. N 346"](#)

Соответствующие изменения внесены в **Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. N 346**, которым на 2020 год были установлены: **максимальная величина пособия по безработице в размере 12130 рублей**; минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей. При этом **минимальное пособие за май - июль 2020 г. было установлено в размере 4500 рублей.**

Настоящим постановлением Правительство РФ **продлило на период по август (включительно):**

- выплату минимального пособия в размере 4500 рублей;
- выплату пособия в размере 12130 рублей гражданам, уволенным и признанным безработными начиная с 1 марта 2020 г. (при условии что причиной увольнения не было нарушение трудовой дисциплины или совершение других виновных действий)

Законодательство субъектов РФ

Закон Нижегородской области от 24 ноября 2004 г. № 130-3 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих **детей**»

Закон Нижегородской области от 10 декабря 2004 года № 147-3 «О мерах социальной поддержки **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области»

Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 г. № 158-3 «О мерах социальной поддержки **многодетных семей**»

Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 224-3 «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки **приемных семей** на территории Нижегородской области»

Полномочия Конституционного суда РФ

Ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» 1994 г.

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
 - конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
- 2) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле
- 3) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции РФ.

Полномочия Верховного суда РФ

Ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, ... государственных внебюджетных фондов, в том числе ПФР, ФСС, ФФОМС;
- об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, .. государственных внебюджетных фондов, в том числе ПФР, ФСС, ФФОМС, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Полномочия Пленума Верховного суда РФ

Ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014

Г.

- рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ;
- обращается с запросами в Конституционный Суд РФ в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции РФ

Полномочия Президиума Верховного суда РФ

Ст. 7 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

- в соответствии с процессуальным законодательством РФ и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- рассматривает отдельные вопросы судебной практики.

Полномочия Судебных коллегий Верховного суда РФ

Ст. 10 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

- 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ;
- 2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке;
- 3) обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) обобщают судебную практику

Судебные акты

- **Постановлениями Конституционного Суда и решениями Верховного Суда** признаются недействительными и не подлежащими применению нормативные акты, которые не соответствуют Конституции РФ и российскому законодательству.
- При признании **Конституционным Судом РФ** нормативного правового акта или отдельных его положений неконституционными, они утрачивают юридическую силу. Решения Конституционного Суда после из провозглашения вступают в силу немедленно, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими государственными органами.
- **Постановления Пленума Верховного Суда РФ** имеют ведущее значение для правоприменительной практики. Указанные акты содержат толкование действующих норм права социального обеспечения и указания по применению этих норм судами. Положения постановлений Пленума Верховного Суда РФ обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами и субъектами социально-обеспечительных правоотношений.

Правоотношение в сфере социального обеспечения

Виды правоотношений в сфере СО:

- 1) По предмету правового регулирования:
 - собственно социально-обеспечительные
 - иной отраслевой принадлежности

- 2) По содержанию СО-правоотношения:
 - материальные
 - процедурные
 - процессуальные

Правоотношение в сфере социального обеспечения

Виды правоотношений в сфере СО:

3) По организационно-правовой форме:

- правоотношения по государственному социальному обеспечению (за счет бюджетов)
- правоотношения по обязательному социальному страхованию

4) По виду социального обеспечения:

- пенсионные
- по предоставлению пособий
- по оказанию медицинской помощи
- по предоставлению государственной социальной помощи
- по социальному обслуживанию
- по предоставлению мер социальной поддержки

Структура материального правоотношения в сфере социального обеспечения

Субъекты

Физическое
лицо
И
Государство

Объекты

Пенсии
Пособия
Медицинская
помощь
Социальные
услуги
иное

Содержание

Права и
обязанности
- статутные
- договорные

Юридичес
кие факты

Действия
События
Презумпц
ии
Фикции
Стаж

Виды стажа

Страховой стаж

Специальный стаж
(выслуга лет)

Трудовой стаж

Непрерывный
стаж

ОТС

(для расчета страховой
пенсии по периодам
работы до 01.01.2002 и
в пенсионном
обеспечении
военнослужащих)

Контрольные вопросы

- 1) Что понимается под источником права?
- 2) В чем заключаются особенности источников российского права социального обеспечения?
- 3) Назовите основные признаки правоотношения по социальному обеспечению.
- 4) Раскройте элементный состав правоотношения по социальному обеспечению.
- 5) В каких видах социального обеспечения имеет юридическое значение стаж? На что он влияет?



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт
управления**

Спасибо за внимание!