



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт  
управления**

Юридический факультет

Кафедра гражданского и международного права

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

# **Право социального обеспечения**

## **Темы 5, 6 и 7**

Автор презентации,  
Кандидат юридических наук:  
**М.И. Аверьянова**

2020 г.

# Рекомендуемая учебная литература

1. Учебная литература, указанная в Рабочей программе
2. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / Ю. П. Орловский [и др.] ; **под общ. ред. Ю. П. Орловского; отв. ред. М. О. Буянова.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
3. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов/ **М. В. Филиппова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
4. **Мачульская Е.Е.** Право социального обеспечения: учебник. — М. : Издательство Юрайт, 2020.

# Система социального обеспечения на современном этапе

## Универсальные виды СО

(финансирование через **бюджеты** и **обязательное социальное страхование**)

Пенсии

Пособия

Медицинская  
ПОМОЩЬ

## Дополнительные виды СО

(только **бюджетное** финансирование)

Государственная  
социальная  
ПОМОЩЬ

Социальное  
обслуживание

Меры  
социальной  
поддержки

# Источники финансирования СО

Бюджет

федеральный

региональный

местный

ОСС

пенсионное

социальное

медицинское

# Источники ПСО в системе источников права



# Право на социальное обеспечение

## Статья 7 Конституции РФ 1993 г.

1. Российская Федерация – **социальное** государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих **достойную** жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации
  - охраняется труд и здоровье людей,
  - устанавливается гарантированный МРОТ,
  - обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,
  - развивается система социальных служб,
  - устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

# Право на социальное обеспечение

В соответствии со **ст. 39 Конституции РФ**

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются

- добровольное социальное страхование,
- создание дополнительных форм социального обеспечения,
- благотворительность.

# Ст. 75 Конституции РФ

## (с изм. вступившими с 1.07.20)

6. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным [законом](#).

7. В Российской Федерации в соответствии с федеральным [законом](#) гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.



# Международные стандарты социального обеспечения

## 1. Акты ООН

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г.
- Конвенция о правах ребенка 1989 г.
- Конвенция о правах инвалидов 2006 г.

## 2. Акты МОТ

- Конвенция МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г.

## 3. Акты Совета Европы

- Конвенция о защите прав человека 1950 г.
- Европейская социальная хартия (1996 пересм.)

# Международные стандарты социального обеспечения

## Конвенция МОТ № 102

о минимальных нормах социального обеспечения 1952 г. (ратифицирована Россией ФЗ от 3.10.2018 г. № 349-ФЗ)

### Ратифицированы:

Раздел II «Медицинское обслуживание»

Раздел III «Обеспечение по болезни»

Раздел V «Обеспечение по старости»

Раздел VI «Обеспечение от несчастных случаев на производстве»

Раздел VIII «Обеспечение по материнству»

Раздел IX «Обеспечение по инвалидности»

Раздел X «Обеспечение по случаю потери кормильца»



# Конвенция МОТ № 102

## О минимальных нормах социального обеспечения 1952 г.

Не были ратифицированы:

### **Раздел IV «Обеспечение по безработице»**

(должно быть возмещение в размере не менее 45% от утраченного заработка)

### **Раздел VII «Семейное обеспечение»**

(должно быть СО в размере:

- **3% ЗП** взрослого мужчины неквалифицированного ручного труда (напр., машиностроении (за искл. электрического) X на общее число всех защищенных лиц (не менее 50% работающих по найму или экон. Активное население не менее 20% всех жителей);
- или **1,5%** от указанной ЗП X на общее число всех жителей

В течении всего периода покрываемого риска (т.е. до совершеннолетия)

# Кодификационные акты

**Кодекс социального обеспечения в России отсутствует**

**Однако применяются федеральные законы кодификационного характера, в частности:**

- Закон об основах ОСС 1999 г.
- Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей 1995 г.
- Закон об основах охраны здоровья граждан 2011 г.
- Закон о государственной социальной помощи 1999 г.
- Закон об основах социального обслуживания граждан 2013 г.

# Правовая основа пенсионного обеспечения

## Государственное пенсионное обеспечение

**Закон о ГПО**  
(от 15.12.2001 № 166-ФЗ)

**Закон о пенсионном  
обеспечении  
военнослужащих и  
приравненных к ним  
лиц**  
(от 12.02.1993 № 4468-1)

## Обязательное пенсионное страхование

**Закон об основах ОСС**  
(от 16.07.1999 № 165-ФЗ)

**Закон об ОПС**  
(от 15.12.2001 № 167-ФЗ)

**Закон о страховых  
пенсиях 2013 г.**

**Закон о накопительной  
пенсии 2013 г.**

**Закон о персонифиц.  
учете в ОПС 1996 г.**

# Правовая основа обеспечения пособиями

## Государственное обеспечение пособиями

Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей

Закон о занятости

Закон о похоронном деле и погребении

Указы Президента РФ

Законы субъектов РФ

## Обязательное социальное страхование

Закон об основах ОСС (от 16.07.1999 № 165-ФЗ)

Закон об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Закон об ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

# Охрана здоровья и медицинская помощь

- ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «**Об основах охраны здоровья граждан**»
- ФЗ от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «**Об ОМС в РФ**»
- Иные федеральные законы
- ППРФ от 07.12.2019 N 1610 "О Программе **государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год** и на плановый период 2021 и 2022 годов"
- Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 N 2406-р «Об утверждении **перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год**, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

# Государственная социальная помощь (правовая основа)

## Федеральный уровень

- ФЗ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- ФЗ от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
- ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
- ФЗ от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи"
- Жилищный кодекс Российской Федерации.

## Региональный уровень

- Законодательство и иные НПА субъектов РФ.



# Социальное обслуживание (правовая основа)

## Федеральный уровень

- рамочный Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и подзаконные НПА
- федеральные законы, адресованные различным группам населения — *инвалидам, ветеранам, детям, беженцам, вынужденным переселенцам*

## Региональный уровень

- Законодательство и иные НПА субъектов РФ.

# Указы Президента в системе источников ПСО

## **Семейные выплаты в условиях пандемии 2020**

### Указ Президента РФ от 11.05.2020 N 317

- апреле - июне 2020 г. ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей, в частности, гражданам РФ, проживающим на территории РФ, у которых первый ребенок родился или был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г.
- единовременная выплата гражданам РФ в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 16 лет

### Указ Президента РФ от 23.06.2020 N 412 "О единовременной выплате семьям, имеющим детей"

- Установлена новая единовременная выплата гражданам РФ в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 16 лет

# НПА органов исполнительной власти в системе ПСО

[Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 N 988 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. N 346"](#)

Соответствующие изменения внесены в **Постановление Правительства РФ от 27 марта 2020 г. N 346**, которым на 2020 год были установлены: **максимальная величина пособия по безработице в размере 12130 рублей**; минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей. При этом **минимальное пособие за май - июль 2020 г. было установлено в размере 4500 рублей.**

Настоящим постановлением Правительство РФ **продлило на период по август (включительно):**

- выплату минимального пособия в размере 4500 рублей;
- выплату пособия в размере 12130 рублей гражданам, уволенным и признанным безработными начиная с 1 марта 2020 г. (при условии что причиной увольнения не было нарушение трудовой дисциплины или совершение других виновных действий)

# Законодательство субъектов РФ

Закон Нижегородской области от 24 ноября 2004 г. № 130-3 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих **детей**»

Закон Нижегородской области от 10 декабря 2004 года № 147-3 «О мерах социальной поддержки **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области»

Закон Нижегородской области от 28 декабря 2004 г. № 158-3 «О мерах социальной поддержки **многодетных семей**»

Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 224-3 «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки **приемных семей** на территории Нижегородской области»

# Полномочия Конституционного суда РФ

Ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» 1994 г.

- 1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
  - федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
  - конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
- 2) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле
- 3) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;
- 4) дает толкование Конституции РФ.

# Полномочия Верховного суда РФ

Ст. 3 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

- об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, ... государственных внебюджетных фондов, в том числе ПФР, ФСС, ФФОМС;
- об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, .. государственных внебюджетных фондов, в том числе ПФР, ФСС, ФФОМС, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

# Полномочия Пленума Верховного суда РФ

## Ст. 5 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014

Г.

- рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ;
- обращается с запросами в Конституционный Суд РФ в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции РФ

# Полномочия Президиума Верховного суда РФ

Ст. 7 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

- в соответствии с процессуальным законодательством РФ и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- рассматривает отдельные вопросы судебной практики.



## Полномочия Судебных коллегий Верховного суда РФ

Ст. 10 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» 2014 г.

- 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда РФ;
- 2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке;
- 3) обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;
- 4) обобщают судебную практику

# Судебные акты

- **Постановлениями Конституционного Суда и решениями Верховного Суда** признаются недействительными и не подлежащими применению нормативные акты, которые не соответствуют Конституции РФ и российскому законодательству.
- При признании **Конституционным Судом РФ** нормативного правового акта или отдельных его положений неконституционными, они утрачивают юридическую силу. Решения Конституционного Суда после из провозглашения вступают в силу немедленно, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими государственными органами.
- **Постановления Пленума Верховного Суда РФ** имеют ведущее значение для правоприменительной практики. Указанные акты содержат толкование действующих норм права социального обеспечения и указания по применению этих норм судами. Положения постановлений Пленума Верховного Суда РФ обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами и субъектами социально-обеспечительных правоотношений.

# Правоотношение в сфере социального обеспечения

## Виды правоотношений в сфере СО:

- 1) По предмету правового регулирования:
  - собственно социально-обеспечительные
  - иной отраслевой принадлежности
  
- 2) По содержанию СО-правоотношения:
  - материальные
  - процедурные
  - процессуальные

# Правоотношение в сфере социального обеспечения

## Виды правоотношений в сфере СО:

### 3) По организационно-правовой форме:

- правоотношения по государственному социальному обеспечению (за счет бюджетов)
- правоотношения по обязательному социальному страхованию

### 4) По виду социального обеспечения:

- пенсионные
- по предоставлению пособий
- по оказанию медицинской помощи
- по предоставлению государственной социальной помощи
- по социальному обслуживанию
- по предоставлению мер социальной поддержки

# Структура материального правоотношения в сфере социального обеспечения

Субъекты

Физическое  
лицо  
И  
Государство

Объекты

Пенсии  
Пособия  
Медицинская  
помощь  
Социальные  
услуги  
иное

Содержание

Права и  
обязанности  
- статутные  
- договорные

Юридичес  
кие факты

Действия  
События  
Презумпц  
ии  
Фикции  
Стаж

# Виды стажа

## Страховой стаж

Специальный стаж  
(выслуга лет)

Трудовой стаж

Непрерывный  
стаж

ОТС

(для расчета страховой  
пенсии по периодам  
работы до 01.01.2002 и  
в пенсионном  
обеспечении  
военнослужащих)

# Контрольные вопросы

- 1) Что понимается под источником права?
- 2) В чем заключаются особенности источников российского права социального обеспечения?
- 3) Назовите основные признаки правоотношения по социальному обеспечению.
- 4) Раскройте элементный состав правоотношения по социальному обеспечению.
- 5) В каких видах социального обеспечения имеет юридическое значение стаж? На что он влияет?



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт  
управления**

**Спасибо за внимание!**