

Роль государственного сектора в экономике России

Бызга Диана, Скреплева Дарья, Зуева Анастасия гр. 1221 ЭКв

Прежде всего, государственный сектор в экономике способствует формированию экономического потенциала страны, обеспечивающего хозяйственную жизнь общества. С его помощью государство регулирует экономическую деятельность, используя соответствующие рычаги. Так, в случае необходимости выравнивается экономический цикл с помощью государственных инвестиций, госзаказа, госзакупок, реконструкции предприятий инфраструктуры. Принимаются меры по улучшению сбалансированности хозяйства и ликвидации диспропорций.

Государство также формирует наиболее рациональную структуру народного хозяйства на основе реконструкции действующих и строительства новых предприятий в развивающихся отраслях и видах производства. Оно поддерживает занятость населения путем сохранения существующих и создания новых рабочих мест. Наконец, государство аккумулирует и перераспределяет денежные средства.

Роли и функции

Государственный сектор в экономике - это все предприятия, организации и учреждения, которые управляются государственными служащими. Государство представлено не только как регулирующий субъект, но и собственник.

Главные задачи государственного сектора - обеспечение экономического роста, сохранность национальных богатств. Если отрасль промышленности находится в кризисном состоянии, то туда направляется дополнительное финансирование.

Особенно важна роль государства в периоды упадка экономики. Государство поддерживает определенный уровень цен на некоторые продукты и товары, следит за уровнем безработицы, стимулирует развитие частного бизнеса, устанавливает определенный уровень процентных ставок для регуляции финансового рынка.

Роли и функции

Госсектор главенствует в тех областях, где недопустимо частное предпринимательство:

- нефтеперерабатывающая промышленность;
- газовая промышленность;
- электроэнергетика;
- железная дорога;
- почта и т.д.

В России управление государственным сектором экономики происходит на двух уровнях:

- федеральном;
- региональном (собственность субъектов Российской Федерации).

В федеральной собственности находятся ядерная энергетика, транспорт, производство оружия, космические разработки, транспорт. Региональная власть ответственна за муниципальную собственность. Все остальное контролируется совместно.

Воздействие государства осуществляется через:

Государственные закупки товаров и услуг	Трансферты	Налоги
<p>Включающие:</p> <ul style="list-style-type: none">• Оплату услуг государственных служащих и военнослужащих;• Покупку товаров необходимых для правительства и армии	<p>Состоящие из государственных выплат, не предполагающих оказание прямых услуг реципиентам => это:</p> <ul style="list-style-type: none">• Выплата пособий по безработице• Проценты по государственному долгу• Социальные пособия домохозяйствам• Субсидии фирмам	<p>Которые налагаются:</p> <p>На собственность и доходы (прямые налоги)</p> <p>На товары (косвенные налоги: НДС, налоги с продаж, акцизные налоги) с целью обеспечения возможности оплаты закупок товаров и услуг и выплаты трансфертов</p>

Модели государственного сектора ЭКОНОМИКИ

Выделяют три модели государственного сектора:

- западноевропейская;
- североамериканская;
- восточноазиатская.

В западноевропейской модели преобладает государственный сектор. Он является генератором эффективности.

В североамериканской модели все действует с точностью до наоборот. Превалирует частный сектор практически во всех областях. Государство сохраняет за собой привилегию наблюдателя. Оно выполняет административную функцию, играет роль социального защитника, а также отвечает за безопасность страны.

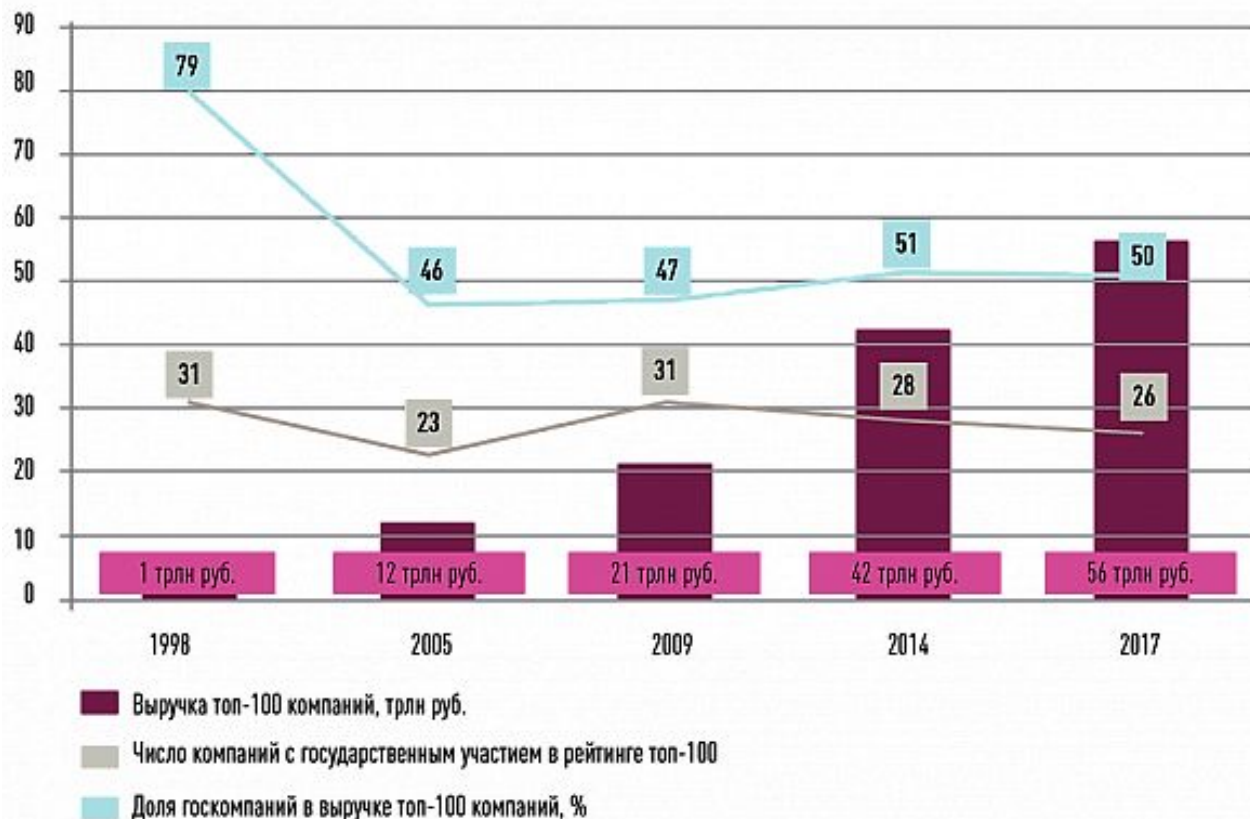
Восточноазиатская модель - нечто среднее между двумя описанными моделями. В Японии и Северной Корее два сектора экономики успешно сотрудничают. Настолько, что четкая грань стирается.

Доля государственного сектора

По данным Международного валютного фонда доля государства в российской экономике составляет 33%. Многие независимые эксперты считают, что доля государственного сектора РФ в ВВП намного выше и достигает 70%. МВФ подтвердило, что государственное управление обеспечивает до 14% внутреннего валового продукта, а государственные предприятия до 20% от ВВП. На их долю приходится до половины занятости трудоспособного населения страны. Европейский банк реконструкции и развития приводит схожие данные. Другие аналитические организации увеличивают долю госсектора за счет частично приватизированных компаний.

Сильный разброс в данных объясняется проблемой методологии. Если анализировать госсектор РФ в имущественном эквиваленте, то получится не более 18%. МВФ не оценивает критичность доли государственного сектора, но анализирует ее влияние на конкурентную среду. Особенно велико присутствие государства в стратегических секторах экономики - добыче, обороне, коммунальных услугах, естественных монополиях. Сельское хозяйство и пищевая промышленность являются преимущественно частными. Сюда же относят большую часть обрабатывающей промышленности и торговлю. А вот переработка энергоресурсов находится под контролем государства.

Государственный сектор доминирует в финансовой сфере. Тенденция к увеличению его доли остается. Более 70% банковской системы находится под государственным управлением. Сильная роль государственного сектора в финансовой системе отрицательно влияет на конкурентную борьбу, стимулирует рост процентных ставок.



Динамика объемов выручки компаний с государственным участием.

Из 100 крупнейших корпораций, представленных в рейтинге «Эксперт РА» в 2017 году (рассчитывается на основе данных за предыдущий год), 28 компаний – с государственным участием. В них работают 5,5% всех занятых в российской экономике.

Доля компаний государственного сектора в совокупной выручке топ-100 крупнейших организаций с 2005 по 2017 год колеблется в районе 50%. При этом наименьшая доля зафиксирована в 2005 году в размере 46%, наибольшая – 51% (в 2014 году).

Стоимость 100 самых дорогих компаний России, по оценкам РИА Рейтинг на конец 2018 года, составила 592 миллиарда долларов. Доля государственных компаний в топ-100 по уровню капитализации равнялась 48%.

По данным СПАРК , в настоящее время в полной или частичной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности находится 156 тыс. предприятий , из которых к полной собственности субъектов Российской Федерации или местных властей относятся 99% организаций. Под муниципальными и региональными компаниями понимаются организации, находящиеся в полной муниципальной и в совместной собственности с долей муниципальной собственности или долей субъекта Российской Федерации.

Форма собственности	Число компаний, тыс. шт.	Доля от общего числа компаний, находящихся в собственности региональных и муниципальных властей
Полная региональная собственность	33	21%
Смешанная собственность с долей собственности регионов	1,5	1%
Полная муниципальная собственность	121	78%
Смешанная собственность с долей муниципальной собственности	0,018	0,01%

Распределение компаний, находящихся в региональной и муниципальной собственности

Структура компаний, находящихся в собственности регионов, по виду организационно-правовой формы

Организационно-правовая форма (ОПФ)	Число компаний, тыс. шт.	Основные виды деятельности для данной ОПФ (доля компаний, осуществляющих данный вид деятельности)
Бюджетные учреждения	21	Образование (35%), здравоохранение (26%)
Казенные учреждения	5,5	Социальные услуги (25%), трудоустройство и подбор персонала (22%), образование (16%)
Автономные учреждения	4,4	Образование (23%), здравоохранение (18%)
АО	1,4	Транспортировка и хранение (15%), операции с недвижимым имуществом (11%),
Унитарные предприятия	0,9	Транспортировка и хранение (14%), операции с недвижимым имуществом (9,6%)
ООО	0,7	Операции с недвижимым имуществом (12%), издательская деятельность (7,2%)
ПАО	0,6	Транспортировка и хранение (15%), операции с недвижимым имуществом (11%)
Иные	0,3	-

Наиболее распространенными видами деятельности региональных компаний являются сфера здравоохранения и социальных услуг (33% компаний в собственности регионов осуществляют данный вид деятельности), сфера образования (27%), сфера культуры, спорта, организации досуга и развлечений (10%) .

В области здравоохранения и социальных услуг большую часть организаций региональной формы собственности (37%) составляют больничные организации (больницы, поликлиники, перинатальные центры и т.д.). Среди организаций в сфере образования наибольшая доля (31%) приходится на организации среднего профессионального образования (техникумы, училища, колледжи); в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - детско-юношеские спортивные школы, школы олимпийского резерва и т.д. (23%).

Наибольшее число региональных организаций, осуществляющих свою деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (53% от общего числа организаций региональной формы собственности в субъекте Российской Федерации), характерно для Приморского края, наименьшее (8,6%) - для города Севастополь. В сфере образования: максимальная доля от общего числа организаций (67%) приходится на г. Санкт-Петербург; минимальная (8,7%) - на Сахалинскую область. Наибольшее число организаций в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (19%) характерно для Калининградской области, наименьшее (4%) - для Самарской области.

Выводы

- ▶ Организации с региональной и муниципальной собственностью представлены преимущественно на социально значимых рынках. Около 90% региональных и муниципальных компаний организованы в форме учреждений 29 , при этом 67% региональных учреждений осуществляют деятельность в сферах здравоохранения, оказания социальных услуг и образования, 89% муниципальных учреждений - в сфере образования, культуры, спорта, организации досуга и развлечений.
- ▶ Число организаций с региональной и муниципальной собственностью, ориентированных на коммерческую деятельность, невелика. Большая часть организаций предназначена главным образом для решения социальных задач.
- ▶ Большая часть выручки региональных компаний формируется небольшим числом крупных организаций.
- ▶ Анализ отраслевой структуры компаний, представленных в рейтинге в 2018 году, показывает, что крупнейшие компании с государственным участием присутствуют в 11 отраслях, большая часть из них функционируют в нефтяной и нефтегазовой промышленности (7), машиностроении (5) и банковской сфере (4). При этом в 2009 году на нефтяную и нефтегазовую промышленность пришлось 4 компании, на машиностроение - 5, на банковскую сферу - 5