

ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Подготовила студентка Шитекова А.А.
Группа: И.2017.09.Б.с.О.Кл.УПН 24

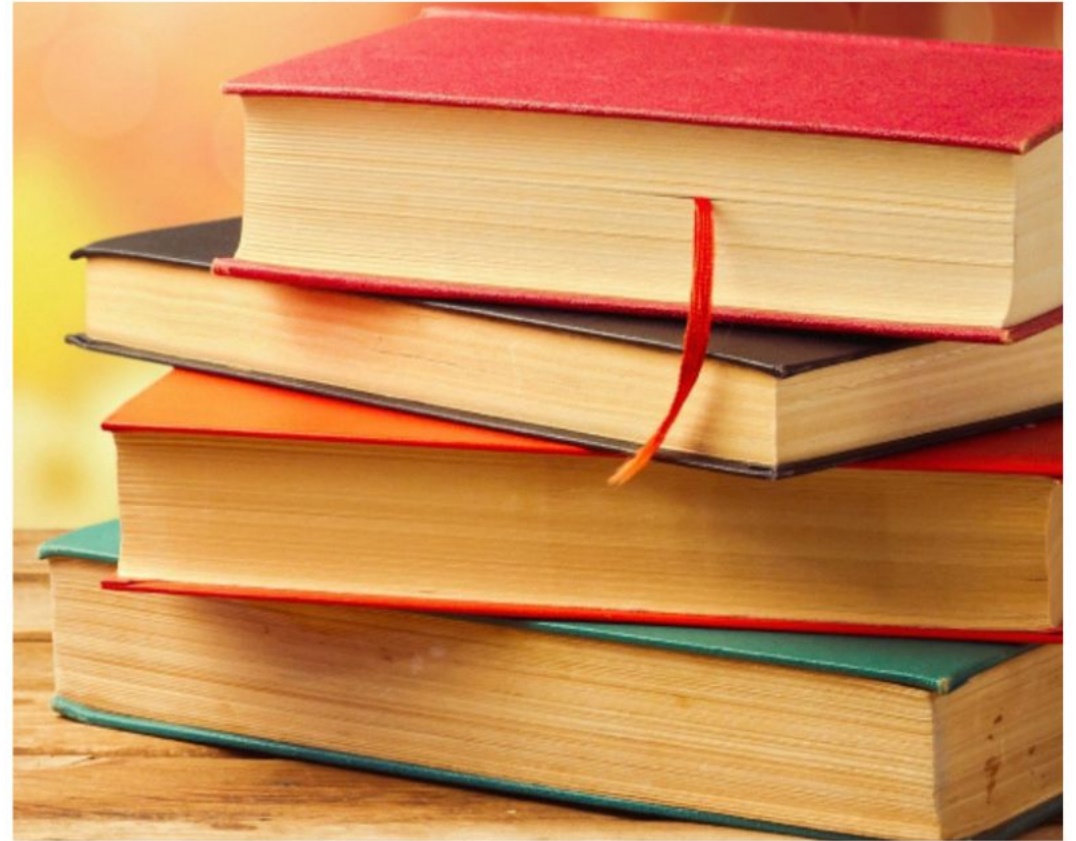
СОДЕРЖАНИЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ:

- Понятие источников УИП.....1
- Признаки нормативных правовых актов как источников уип.....2
- Конституция РФ как основа для определения источников уип.....5
- Законы – основные формы российского уголовно-исполнительного права.....6
- Законы и нормативно-правовые акты других отраслей права как источники уголовно-исполнительного права.....8
- Подзаконные нормативные правовые акты как источники уголовно-исполнительного права.....11
- Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и иных судебных органов Российской Федерации как источники уголовно-исполнительного права.....15
- Международные правовые акты как источники уголовно-исполнительного права.....16
- Пределы действия источников уип.....18

1. ПОНЯТИЕ ИСТОЧНИКОВ

ИСТОЧНИКИ УИП В УЗКОМ И ШИРОКОМ СМЫСЛЕ

В теории права общепринята трактовка той или иной отрасли законодательства в узком и широком смысле. В узком смысле под отраслью законодательства понимается совокупность законов, которые регламентируют общественные отношения, относящиеся к предмету его регулирования. Соответственно, под уголовно-исполнительным законодательством необходимо понимать систему законов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия.



2. ПРИЗНАКИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ИСТОЧНИКОВ УИП



Нормативным правовым актам как **источникам уголовно-исполнительного права** с необходимостью должны быть присущи следующие **признаки**: общеобязательность, определенность, открытость и общедоступность.

Общеобязательность заключается прежде всего в том, что они носят государственно-властный характер и обязательны для исполнения всеми субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений.

Определенность нормативного акта должна проявляться в ясном и четком изложении правил поведения сторон в конкретном правовом акте.

Открытость и общедоступность предполагает доведение требований нормативного акта до всех исполнителей. При желании и необходимости каждый субъект и участник уголовно-исполнительных правоотношений должен иметь доступ к требуемому нормативно-правовому акту и иметь право ознакомиться с его содержанием.

КОНСТИТУЦИЯ РФ КАК ОСНОВА ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ УИП

Юридической основой для определения источников уголовно-исполнительного права является Конституция РФ. К числу источников уголовно-исполнительного права в соответствии с Конституцией РФ относятся следующие виды нормативных правовых актов: международные правовые акты в сфере исполнения наказаний; Конституция РФ; законы, указы Президента РФ, подзаконные нормативные акты: постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты МВД РФ, МЮ РФ, Министерства обороны РФ, постановления Конституционного Суда РФ.



Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут рассматриваться в качестве источников уголовно-исполнительного права. В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ в силу разграничения компетенций Российской Федерации и ее субъектов, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать порядок исполнения и отбывания наказания. Вместе с тем следует сказать, что субъектам Российской Федерации предоставлены широкие полномочия в оказании содействия в деятельности расположенных на их территориях учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Они могут принимать нормативные правовые акты на основе и во исполнение норм федеральных законов. Эти акты называют актами применения норм права. В качестве примера можно сослаться на любое постановление Советов Министров субъектов Федерации в составе Российской Федерации об открытии по ходатайству ФСИН РФ средних образовательных школ в исправительных учреждениях, отведение дополнительных земельных участков, необходимых для дальнейшего развития действующих исправительных учреждений и строительства новых и т.д.

3. КОНСТИТУЦИЯ РФ КАК ОСНОВА ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ УИП



Конституция РФ является **Основным законом государства**, базой для всех отраслей законодательства РФ. Особенно важным для уголовно-исполнительного права является то, что она содержит конституционные нормы, непосредственно регламентирующие уголовно-исполнительные правоотношения. В Основном законе, в частности, решен вопрос об отнесении в ведение Российской Федерации принятия уголовно-исполнительного законодательства (**п. «о» ст. 71 УИК РФ**); о принятии актов о помиловании Президентом Российской Федерации (**п. «в» ст. 89**); о принятии актов об амнистии Государственной Думой Российской Федерации (**ч. 1 п. «е» ст. 103**); о праве каждого осужденного на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также о праве просить о помиловании или смягчении наказания (**ч. 3 ст. 50**); о лишении осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по приговору суда, права избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также права участвовать в референдуме (**ч. 3 ст. 32 УИК РФ**).

4. ЗАКОНЫ – ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Главное место в системе источников уголовно-исполнительного права принадлежит закону. Закон наделен высшей юридической силой по отношению ко всем нормативным актам государственной власти и управления, которые издаются на основе и во исполнение закона. Закон подлежит безусловному исполнению. Никто, кроме самого законодателя, не может отменить, изменить или приостановить действия закона.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

Основным непосредственным текущим законом является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Этот нормативный правовой акт регулирует исполнение всех уголовных наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации.

ЗАКОН «ОБ УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ»

Указанный закон со всеми его дополнениями и исправлениями действует и поныне, его никто не отменял. Этот нормативный правовой акт имеет исключительно важное значение. В указанном законе закреплены права и обязанности учреждений, исполняющих наказания; права и обязанности работников учреждений и органов, исполняющих наказания; определены формы привлечения осужденных к лишению свободы к труду; закрепляется порядок контроля органов государственной власти и управления за деятельностью уголовно-исполнительной системой и др.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ»

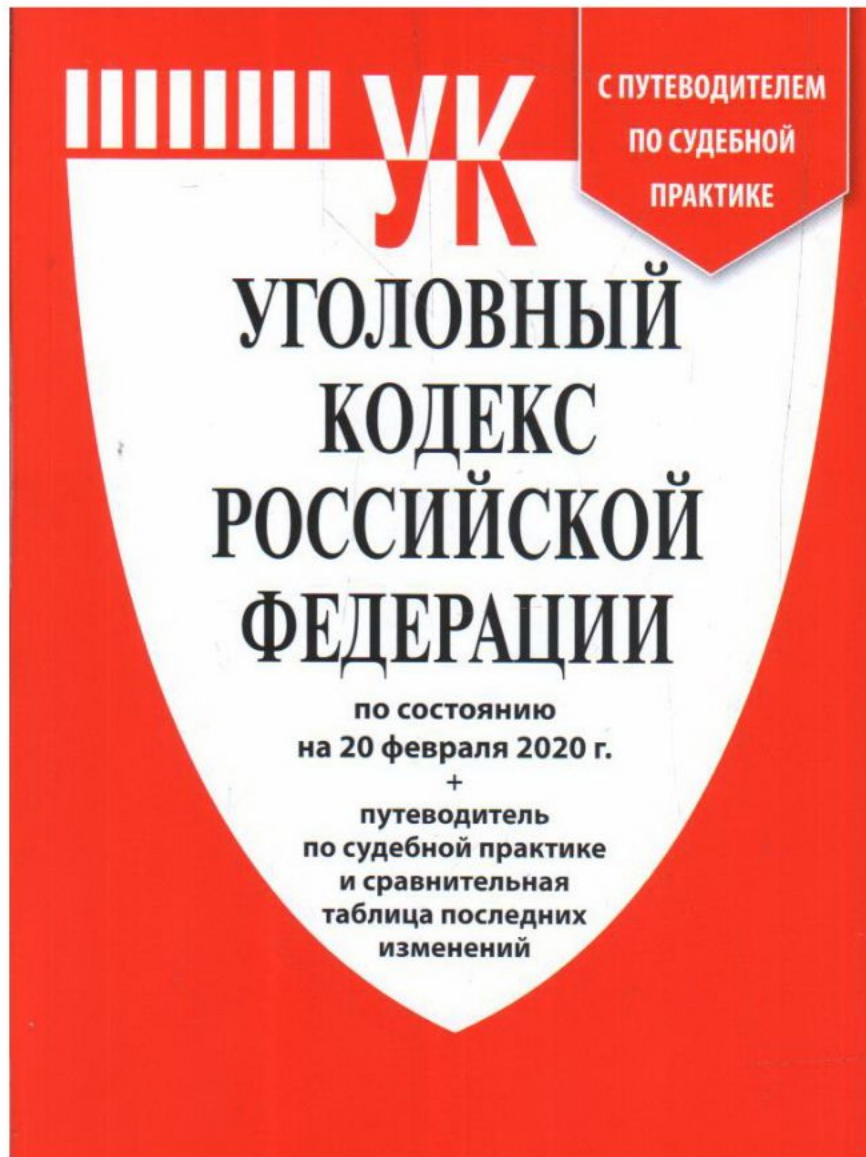
В названных законах в развитие положений Уголовно-исполнительного кодекса РФ урегулирован порядок исполнения уголовного наказания в виде штрафа. Хотя тут же следует отметить, что в этом вопросе существует немало пробелов и коллизий в праве. В частности, и это нельзя не подчеркнуть, существуют проблемы исполнения штрафа в случаях его принудительного исполнения, если субъекту инкриминирована статья Особенной части УК РФ без альтернативной санкции.

ЗАКОН «О СУДЕБНЫХ ПРИСТАВАХ»

5. ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ДРУГИХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Следует признать, что законы по уголовно-исполнительному праву не могут урегулировать всю многообразную деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. В этом заключается главное **отличие** уголовно-исполнительного законодательства от уголовного, например. Важно напомнить, что в уголовном законодательстве проводится и закрепляется **полная его кодификация**, и поэтому уголовный закон является **единственным** источником уголовного права. Уголовно-исполнительное законодательство, как, впрочем, и многие другие отрасли законодательства, **кодифицируется частично**. За пределами его кодифицированных нормативных правовых актов остается **значительное** число подзаконных нормативных актов, которые тем не менее являются самостоятельными источниками уголовно-исполнительного права.





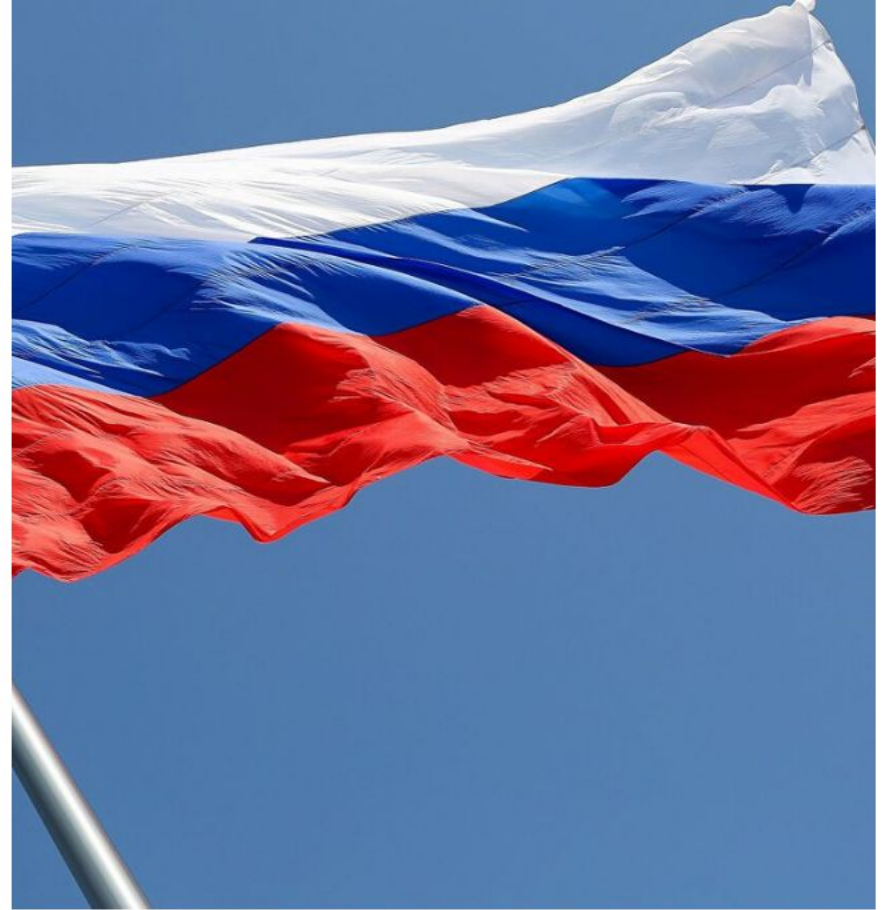
Можно сказать, что к **источникам уголовно-исполнительного права** относятся **правовые нормы**, содержащиеся в **других** отраслях права. Взять, например, снова нормы уголовного права. По отношению к уголовно-исполнительному праву они являются **материальными нормами**. Нормы уголовного права реализуются в уголовно-исполнительном праве, которое регулирует порядок и условия исполнения (отбывания) всех видов наказаний, определенных в ст. 44 УК РФ, а также исполнение иных мер уголовно-правового характера, также определенных в УК РФ.

К источникам уголовно-исполнительного права относятся нормы уголовно-процессуального права, регулирующие многие вопросы, связанные с исполнением уголовных наказаний и иных предусмотренных законодательством уголовно-правовых мер. В ст. 369 УПК РФ, например, определяется порядок судебного рассмотрения представлений администрации исправительных учреждений и органов, исполняющих наказания, об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания уголовного наказания. Кстати, названный вопрос является на практике едва ли не самым острым, а его положительное решение для осужденных самым желанным.

К источникам уголовно-исполнительного права относятся нормы многих других законов: законы, устанавливающие избирательные права граждан; нормы законов «О гражданстве», «О воинской обязанности и военной службе»; об охране труда, оплате труда и многие другие.

6. ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА.

К источникам уголовно-исполнительного права относятся и подзаконные нормативные правовые акты. В первую очередь здесь следует назвать указы Президента Российской Федерации. К их числу следует отнести, например, указы Президента РФ «О передаче уголовноисполнительной системы МВД России в ведение Минюста России» от 28 июля 1998 г. № 904; «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» от 28 декабря 2001 г. № 1500; «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13 октября 2004 г. № 1314 и др.



Источниками уголовно-исполнительного права являются также постановления Правительства Российской Федерации. Некоторые из них:

«О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на мирное время» от 11 апреля 2005 г. № 205;

«О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» от 6 февраля 2004 г. № 54 и др.



В системе подзаконных нормативных правовых актов **важное** место занимают **ведомственные нормативные акты** (акты органов отраслевого управления) как источники уголовно-исполнительного права. Нормативные правовые акты по вопросам исполнения уголовных наказаний издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Они издаются по правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1977 г. № 1009 «Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Принято выделять межведомственные нормативные акты, которые регулируют вопросы, выходящие за пределы компетенции одного министерства. Например, многочисленные вопросы, связанные с лечением осужденных, страдающих различными заболеваниями; порядок получения профессионального и общего образования осужденными к лишению свободы, а также многие другие вопросы жизнедеятельности исправительных учреждений ФСИН РФ.

В качестве источников уголовно-исполнительного права рассматриваются ведомственные акты, которые составляют достаточно большое количество, начиная с Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, где конкретизированы (переведены на язык конкретной практики) многие общие правовые нормы, содержащиеся в иных источниках уголовно-исполнительного права. В названных правилах, например, установлен перечень и количество предметов и вещей, которые осужденные могут иметь при себе; перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным; порядок производства обысков и досмотров в исправительных учреждениях; порядок формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных и многие другие вопросы. В ведомственных инструкциях определен порядок направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного исправительного учреждения в другое; надзор за осужденными, их охрана и др.

7. ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА.

Источниками уголовно-исполнительного права являются постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации в случае их принятия по фактам несоответствия принятых законов Конституции Российской Федерации и по противоречиям, выявленным в нормативных актах, регулирующих исполнение уголовных наказаний.

К источникам уголовно-исполнительного права в определенной мере можно отнести постановления иных федеральных судебных органов, принимающих решения, касающиеся сферы исполнения уголовных наказаний.



В. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА.



Среди источников уголовно-исполнительного права важное место занимают международные правовые акты. В этой связи следует еще раз обратиться к **ч. 3 ст. 15** Конституции РФ, где закреплено положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры имеют приоритет перед отечественным законодательством в случае их разногласия. В **ст. 3** Уголовно-исполнительного кодекса РФ установлено, что если международным договором Российской Федерации предусмотрены иные правила исполнения наказаний и обращения с осужденными, чем предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, то применяются **правила международного договора.**

Цель международного сотрудничества в области исполнения уголовных наказаний заключается в том, чтобы на основе объединения усилий всех государств выработать **оптимальную концепцию в сфере борьбы с преступностью** в части **эффективного исполнения** предусмотренных законодательством этих государств **уголовных наказаний** и иных **мер уголовно-правового характера**. Число международных нормативных правовых актов, относящихся к области исполнения уголовных наказаний, достаточно большое. Все эти акты можно условно разделить на акты **общего характера** и **специализированные акты**.

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ И ДОСТАТОЧНО ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ АКТЫ ИЗ ЧИСЛА МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ ПРЯМО ИЛИ КОСВЕННО К ИСПОЛНЕНИЮ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными
- Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

9. ПРЕДЕЛЫ ДЕЙСТВИЯ ИСТОЧНИКОВ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА.



Нормативные акты уголовно-исполнительного права имеют установленные законодательством пределы действия **во времени, в пространстве и по кругу лиц**, к которым они обращены.

Действие норм уголовно-исполнительного права во времени характеризуется тремя моментами: **вступлением их в законную силу; приданием или неприданием им обратной силы; утратой их силы.**

Нормативные правовые акты уголовно-исполнительного права начинают действовать с **момента, указанного в них самих**, или со времени, которое **установлено действующим законодательством**. Действие норм уголовно-исполнительного права во времени не бесконечно. Они прекращают свое действие с принятием новых норм, направленных на регулирование тех же самых общественных отношений.

По действию в пространстве: нормативные правовые акты уголовно-исполнительного права действуют на **всей территории Российской Федерации.**

По кругу лиц: большинство нормативных правовых актов уголовно-исполнительного права обращено непосредственно к **осужденным**, отбывающим различные виды уголовных наказаний. В то же время многие нормы адресованы администрации и сотрудникам учреждений и органов, исполняющим наказания.