



Тема 8. Административно-правовой статус государственных и негосударственных служащих. Правовые основы государственной службы

1. Служба как специфический вид социальной деятельности. Признаки служащих, их виды.
2. Понятие государственной службы, ее система и принципы построения и функционирования.
3. Виды государственных должностей. Должности государственной службы.
4. Понятие и виды государственных служащих. Должностные лица.

5. Государственная гражданская служба: особенности поступления на службу, статус государственных гражданских служащих, этапы прохождения государственной гражданской службы (вступление в должность, присвоение классных чинов, перемещение по службе, аттестация, поощрения и ответственность, прекращение служебных полномочий).
6. Государственная служба иных видов: понятие, особенности поступления на службу, статус служащих иных видов, этапы прохождения государственной службы иных видов.
7. Военная служба: понятие, особенности поступления на службу, статус военнослужащих, этапы прохождения государственной военной службы.

Нормативные

- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58 ФЗ «О системе государственной службы РФ»
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25 ФЗ «О муниципальной службе в РФ»
- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
- Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ»
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40 ФЗ «О федеральной службе безопасности»
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114 ФЗ «О службе в таможенных органах РФ»
- Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154 ФЗ «О государственной службе российского казачества»

Нормативные

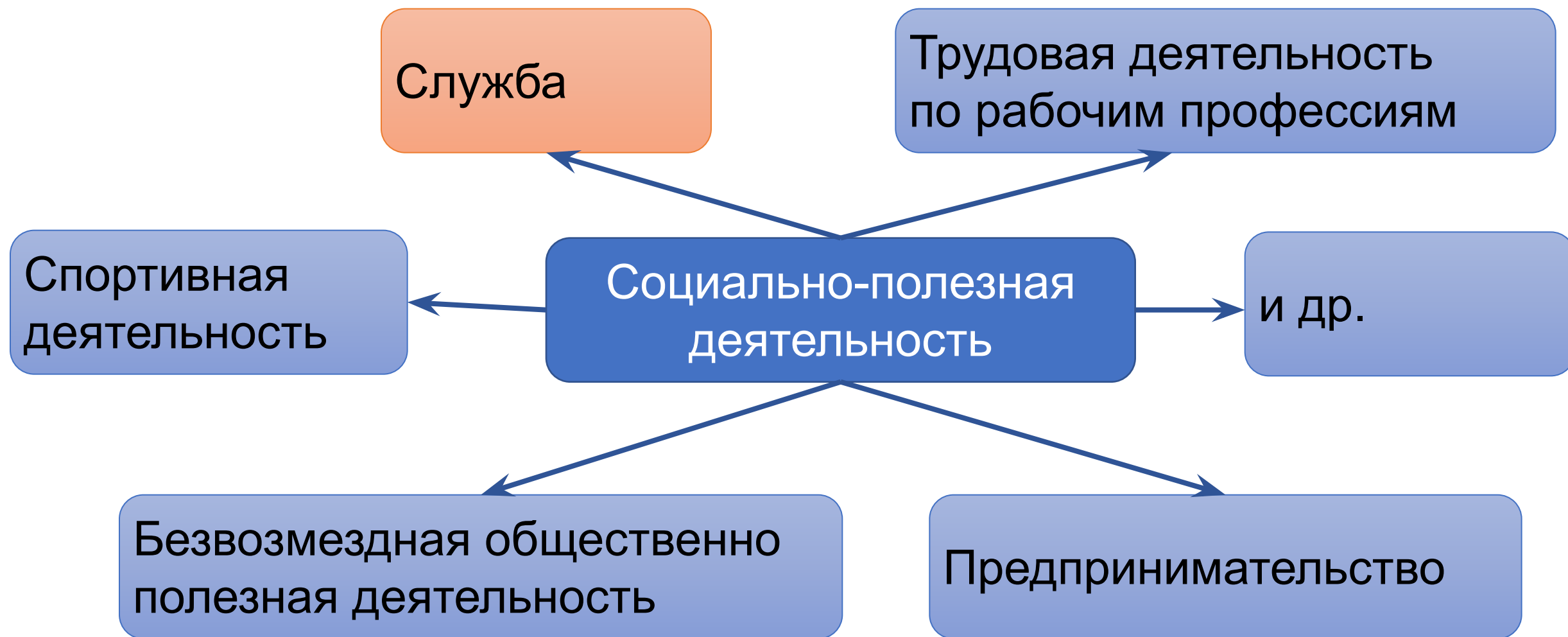
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе МИД РФ»
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»
- Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»
- Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и др.

**Служба как специфический
вид
социальной деятельности**

Признаки служащих, их виды



Виды социальной деятельности



Отличия служащего от рабочего (признаки служащего)

Объект воздействия

сознание и поведение человека

объекты природы и различные механизмы

Воздействие на человека осуществляется

непосредственно (на сознание, волю, поведение) на лицо, известное служащему

опосредованно (через сделанную работу, оказанную хоз. услугу)

Служащие: преподаватель, сотрудник полиции, прокурор

Рабочие: водитель, строитель, парикмахер, мастер маникюра

**Общероссийский классификатор профессий
рабочих, должностей служащих
и тарифных разрядов**
утв. Постановлением Госстандарта России
от 26 декабря 1994 № 367



Понятие службы

Служба — профессиональная деятельность определенного контингента лиц – служащих - по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, муниципальных, частных, общественных и иных структур.

Служащий – это лицо, замещающее должность в какой-либо организации, и за вознаграждение, осуществляющее управленческое или социально-культурное обслуживание

Виды службы и служащих по действующему законодательству



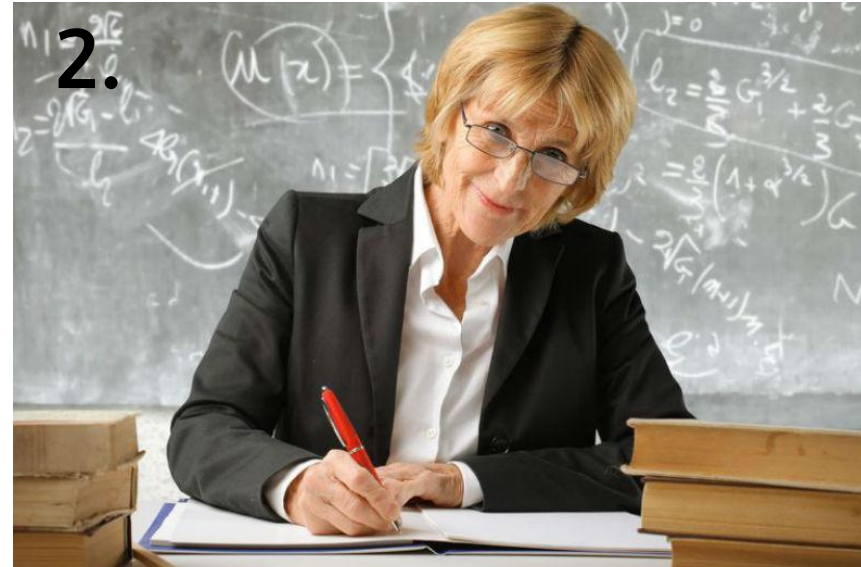
1.



Государственные служащие:

- прокуроры
- военнослужащие
- полицейские

2.



Негосударственные служащие:

- учителя
- врачи
- муниципальные чиновники
- священнослужители



Виды службы

Государственная	Негосударственная
<p>1. Государственная гражданская служба</p> <p style="text-align: center;">↓ ↓</p> <p>федеральная + субъектов РФ</p>	<p>1. Муниципальная</p>
	<p>2. В гос. учреждениях, на гос. предприятиях</p>
<p>2. Военная служба</p>	<p>3. Общественная</p>
	<p>4. Конфессиональная</p>
<p>3. Государственная служба иных видов</p>	<p>5. В частных организациях</p>
	<p>6. Альтернативная гражданская служба и др.</p>



Где проходят военную службу

в войсках

- в Вооруженных Силах РФ
- в войсках Национальной гвардии РФ

в воинских формированиях

в спасательных воинских формированиях МЧС России

в органах

- в СВР России
- в органах ФСБ России
- в органах государственной охраны
- в органах военной прокуратуры
- в военных следственных органах СК РФ
- в ГУСП

в воинских подразделениях Федеральной противопожарной службы

в создаваемых на военное время специальных формированиях

Служба иных видов

в СК РФ

в ОВД

в Прокуратуре

в Росгвардии

в таможенных
органах

в учреждениях
и органах УИС



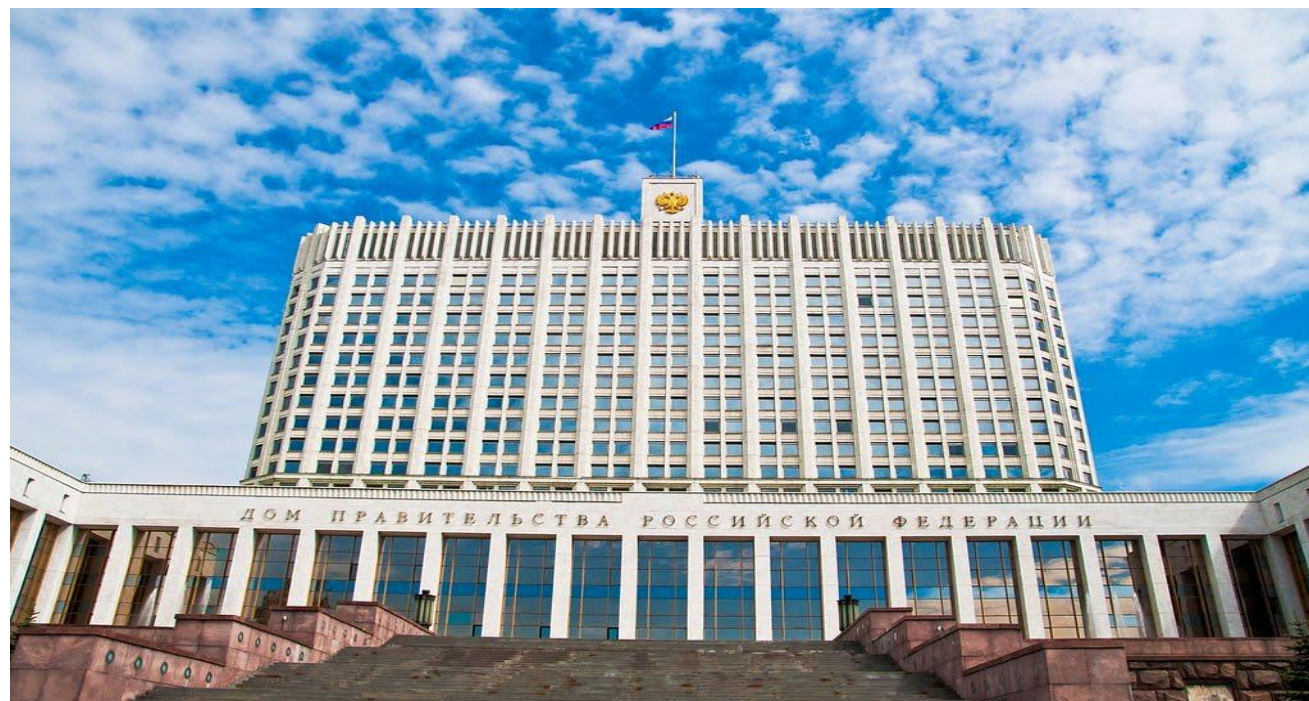
в ГФС
(фельдъегер-
ская связь)

в органах
принудительного
исполнения (приставы)

в федеральной
противопожарно
й службе МЧС

Нет кодифицированного акта

**Понятие
государственной
службы, ее система и
принципы построения и
функционирования.**





Государственная служба — это:

(ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации») профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: - Российской Федерации;

- федеральных органов государственной власти, иных федеральных гос. органов;
- субъектов РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ, иных гос. органов субъектов;
- лиц, замещающих гос. должности Российской Федерации должности, устанавливаемые Конституцией, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных гос. органов
- лиц, замещающих гос. должности субъектов РФ должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий гос. органов субъектов РФ



Государственная служба — это (продолжение):

(ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»)
профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

- федеральных территорий;
- органов публичной власти федеральных территорий;
- лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 351-ФЗ)



Государственная служба как организационно-правовая категория

- а) правовое регулирование государственно-служебной деятельности
- б) структурная и финансовая организация государственно-служебной деятельности
- в) комплектование кадрового состава государственного органа
- г) процесс осуществления государственно-служебной деятельности



Государственная служба как правовой институт

Совокупность правовых норм, регулирующих комплекс однородных общественных отношений, возникающих в связи:

- с государственной организацией служебной деятельности;
- с практической реализацией компетенции государственных служащих



Государственная служба – это...

В ст. 1 **Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»** государственная служба РФ определена как профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.



Система государственной службы

Государственная служба в общем виде урегулирована Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и представлена:

- 1) государственной гражданской службой,
- 2) военной службой;
- 3) государственной службой иных видов.





Система государственной службы

Государственная гражданская служба подразделяется на

- федеральную государственную гражданскую службу
- государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы.

Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.



Принципы построения и функционирования государственной службы

- 1) федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 2) законность;
- 3) приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- 4) равный доступ граждан к государственной службе;
- 5) единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- 6) взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- 7) открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- 8) профессионализм и компетентность государственных служащих;
- 9) защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

**Виды государственных
должностей.
Должности
государственной службы.**





Классификация госслужащих

- 1) По сферам, областям и отраслям гос. управления:
 - в экономической области.
 - в социально-культурной области.
 - в административно-политической области.

- 2) По видам государственной деятельности (законодательных, исполнительных, судебных и т.д. органов).

- 3) По функционально-должностным признакам:
 - должностные лица;
 - не являющиеся должностными лицамии др. виды



Государственная должность — это:

должность, устанавливаемая для непосредственного исполнения полномочий государственных органов



Российской Федерации
устанавливается Конституцией РФ,
ФЗ для непосредственного исполнения
полномочий федеральных гос. органов

субъекта Рос. Федерации
устанавливается конституциями, уставами,
законами субъектов РФ
для непосредственного исполнения
полномочий гос. органов субъектов РФ

Президент, Председатель
Правительства, федеральный министр,
Генеральный прокурор, судья
федерального суда
(Указ Президента от 11.01.1995 г. № 32)

Вице-губернатор, министр Саратовской
области, председатель, депутат
Саратовской областной
Думы, мировой судья
(Закон Сар. обл. от 30.03.2007 № 51-ЗСО)



Должность госслужбы — это:

часть структуры аппарата государственного органа, закреплённая в официальных документах с соответствующей частью компетенции гос. органа, предоставленной лицу – гос. служащему – в целях ее практического осуществления, для обеспечения исполнения полномочий РФ, субъектов РФ, гос. органа либо лица, замещающего гос. должность.

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»

Примеры:

- помощник Председателя Правительства РФ;
- заместитель федерального министра;
- начальник отдела в департаменте или управлении федерального министерства;
- референт и т. д.

2. Постановление Губернатора Саратовской области от 27 ноября 2006 г. № 205 «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Саратовской области»



Отличия государственных должностей от должностей государственной службы

Гос. должности

учреждаются для **непосредственного исполнения** полномочий государственных органов

министр непосредственно исполняет полномочия министерства, судья — судебные полномочия и т. п.

Президент, федеральный министр, судья Конституционного Суда

Должности госслужбы

учреждаются для **обеспечения исполнения** полномочий:

- Рос. Федерации и субъектов РФ;
- федеральных государственных органов и государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих гос. должности РФ и субъектов РФ.

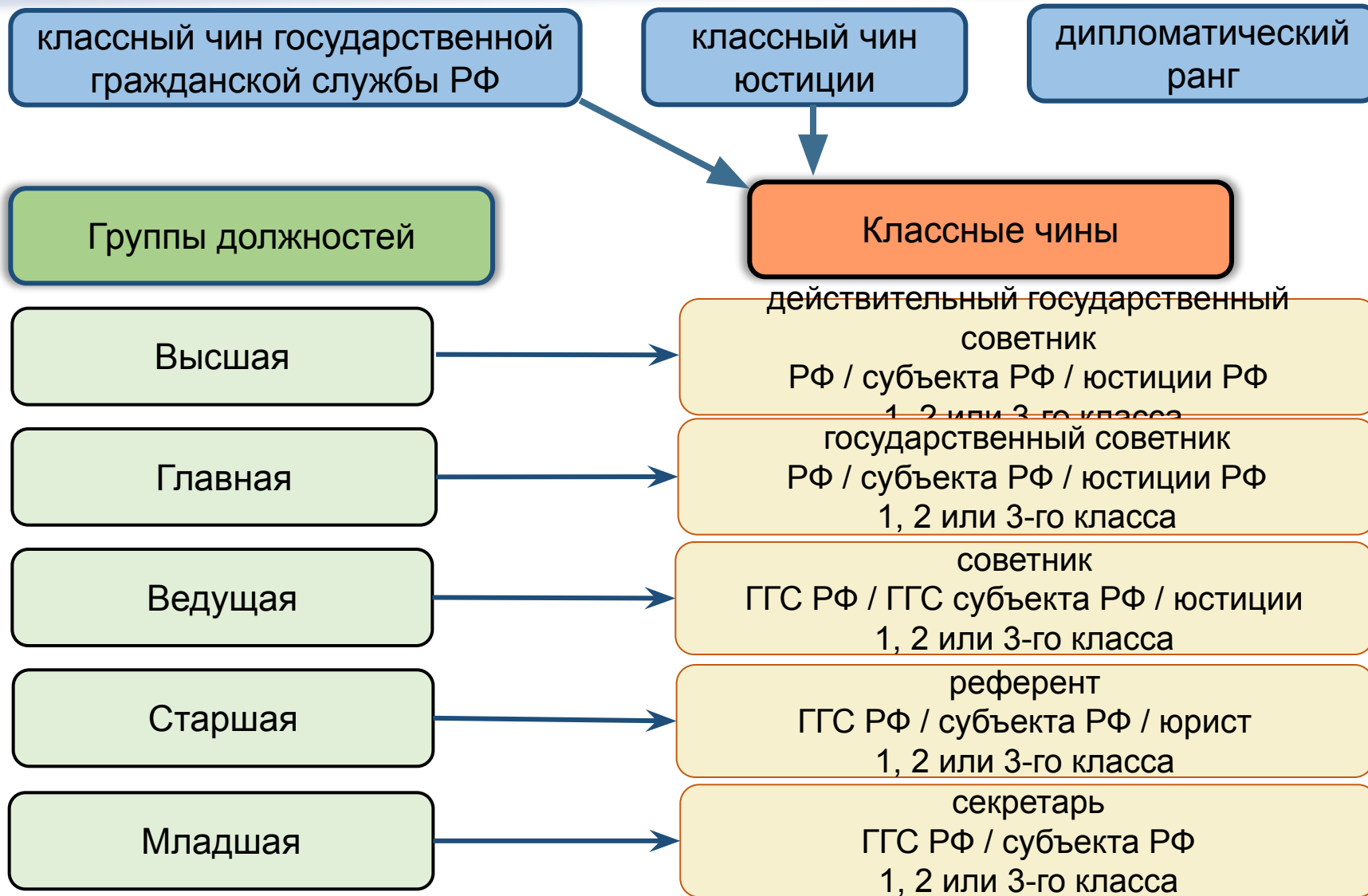
Руководитель Администрации Президента, Первый заместитель федерального министра



Соотношение групп и категорий должностей государственной гражданской службы

	Руководители	Помощники (советники)	Специалисты	Обеспечивающие специалисты
Высшая группа	✓	✓	✓	
Главная группа	✓	✓	✓	
Ведущая группа	✓	✓	✓	✓
Старшая группа			✓	✓
Младшая группа				✓

Классные чины гражданской службы



Понятие и виды государственных служащих

Должностные лица





Понятие и виды государственных служащих

Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» закрепляет следующие понятия:

- ✓ **Федеральный государственный служащий** - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.
- ✓ **Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации** - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.



Кодекс об административных правонарушениях РФ

Под **должностным лицом** следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Функции должностных лиц

1. Функции представителя власти
2. Организационно-распорядительные функции
3. Административно-хозяйственные функции



ППВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19

«О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»

Функции представителя власти

- 1) лица, наделенные правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти;
- 2) иные лица правоохранительных или контролирующих органов, наделенные:
 - распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо
 - правом принимать решения, обязательные для исполнения.

Пример
инспектор ГИБДД



Организационно-распорядительные функции

- 1) руководство трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения или отдельными работниками — работа с кадрами, включая применение мер поощрения, дисциплинарных взысканий и т. п.
- 2) принятие решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Пример
Директор Департамента
государственной службы
и кадров Минюста России



Административно-хозяйственные функции

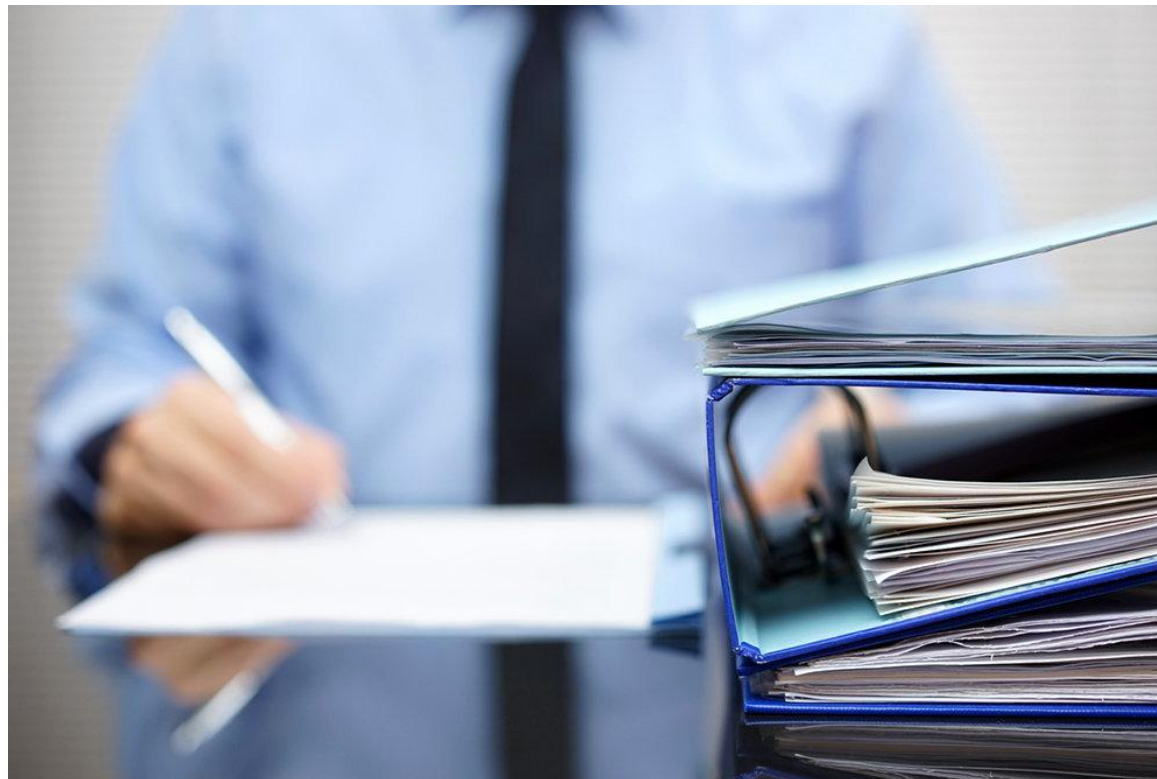
управление и распоряжение имуществом, деньгами организаций, учреждений, воинских частей и подразделений

Пример
Начальник отдела
бухгалтерского учета –
главный бухгалтер
центрального аппарата
Минюста России



ВОПРОС 5

Государственная гражданская служба: особенности поступление на службу, статус государственных гражданских служащих, этапы прохождения государственной гражданской службы (вступление в должность, присвоение классных чинов, перемещение по службе, аттестация, поощрения и ответственность, прекращение служебных полномочий)



Понятие государственной гражданской службы

Государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.



Особенности поступления на службу

На гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ».

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.





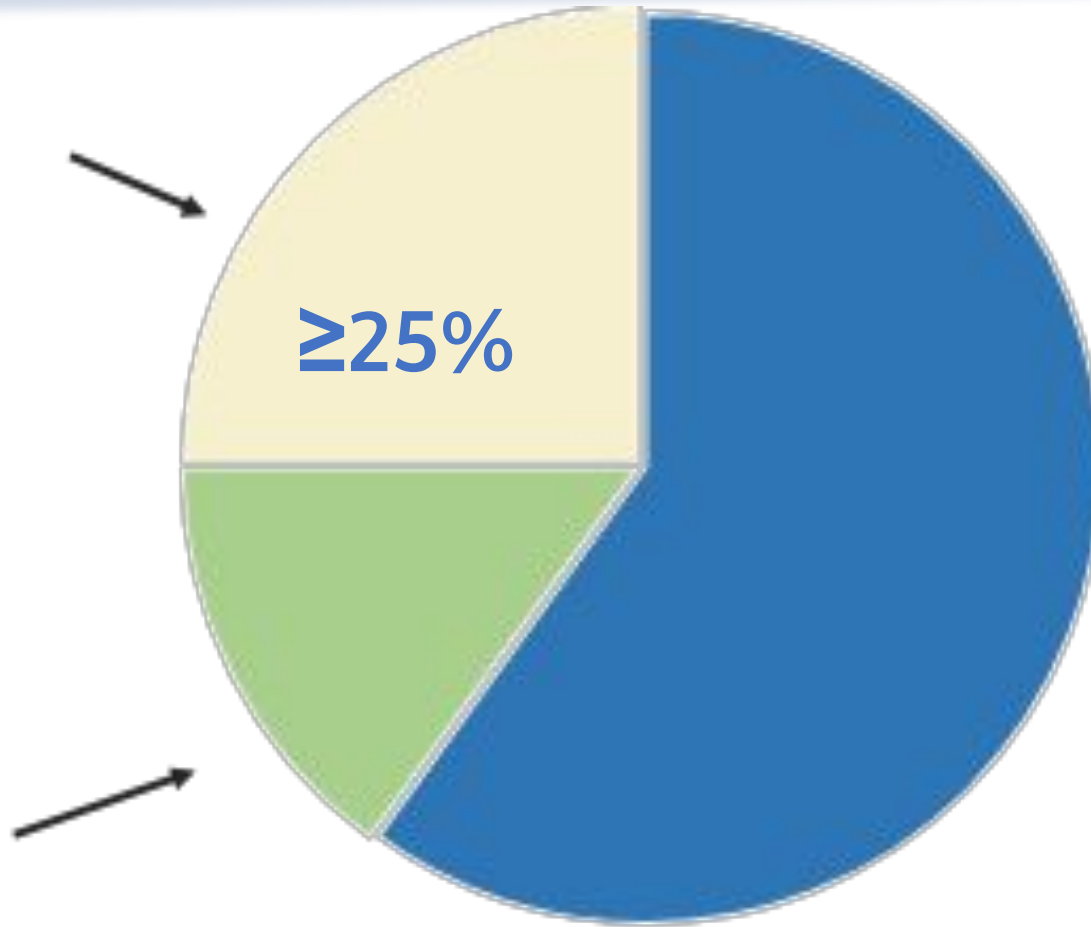
Конкурс — нормативные акты

- Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности ГГС РФ»
- постановление Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 397 «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей ГГС РФ и включение в кадровый резерв государственных органов»



Конкурсная комиссия

независимые
эксперты
представители
научных и
образовательных
организаций



Представительная или уполномоченные государственные гражданские служащие



Статус государственных гражданских служащих

Гражданский служащий - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Основные права и обязанности гражданского служащего закреплены в статьях 15 и 16 **Федерального закона «О государственной гражданской службе»**.



Основные понятия

Правовые основания поступления на службу – правовые нормы, предусматривающие возможность замещения гражданином должности государственной службы.

Общее правовое основание — ч. 4 ст. 32 Конституции РФ: граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе.

Правовые условия поступления на службу – указанные в законе конкретные обстоятельства, с которыми законодатель связывает возможность или невозможность замещения должностей государственной службы.

Порядок поступления на госслужбу – процедура замещения должностей государственной службы.

Условия поступления на государственную службу

1. Гражданство РФ (требуется в большинстве случаев)
2. Подходящий возраст — старше 18 лет и младше установленного предельного возраста нахождения на службе конкретного вида
3. Соответствие квалификационным требованиям
4. Отсутствие ограничений, связанных с госслужбой





Способы поступить на госслужбу

1. Конкурс

общее **с** правило (на ГГС)

Проводится оценка профессионального уровня претендентов на замещение вакантной должности и их соответствия установленным квалификационным требованиям.

2. Назначение

исключение **е** (на ГГС)

! В системе правоохранительной службы назначение часто используется как единственный способ замещения должностей. Конкурс рассматривается как исключение из общего правила.

3.

+ для военной службы:
призыв и отбор по контракту



Назначение на ГГС

- на замещаемые на определенный срок полномочий должности государственной гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»;
- на должности государственной гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;
- при заключении срочного служебного контракта;
- на вакантную должность по состоянию здоровья, в связи с сокращением или в связи с ротацией кадров при невозможности занять предложенную ранее должность;
- при назначении на должность гражданина из кадрового резерва;
- на отдельные должности, исполнение должностных обязанностей по которым связано с гостайной
- на должности государственной гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей — по решению представителя нанимателя



Федеральный портал госслужбы

<https://gosslužhba.gov.ru/>



Госслужба

Новости **Вакансии** Аналитика Резерв кадров Профессиональное развитие

Саратов x

x

Ведомства

Должности

Профессиональная область



Уровень должности



Группа должностей



Категория должностей



Тип служебного контракта



Тип вакансии



Информация о втором этапе конкурса



Вид вакансии



Дата начала приема документов



По возрастанию



Найдено вакансий — 22

Помощник руководителя территориального органа

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области
от 12 000 до 17 000 руб.

Саратовская область

Саратов

Государственный инспектор

Нижне-Волжское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора
от 13 000 до 15 000 руб.

Саратовская область

Саратов



Ограничения при поступлении на государственную службу

- Признание недееспособным или ограничено дееспособным.
- Осуждение за преступление и наличие судимости.
- Отказ от оформления допуска к сведениям, составляющих гос. тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с их использованием.
- Наличие заболевания, препятствующего поступлению на госслужбу или ее прохождению (например, психические расстройства).
- Наличие близкого родства или свойства с государственными служащими, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.
- Выход из гражданства РФ или приобретение (наличие) гражданства другого государства.
- Представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную службу.
- Непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичных сведений по супругу (супруге) и несовершеннолетним детям.

Прохождение службы и аттестация государственных служащих





Нормативные акты

- гл. 9 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»
- Указ Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих РФ»
- Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих РФ»



Общие права государственных служащих — не зависят от вида государственной службы

- Право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- Право на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности;
- Право на получение информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- Право на доступ к сведениям, составляющих государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- Право на доступ в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы м/с, общественные объединения и иные организации;
- Право на условия, необходимые для профессионального развития и продвижения по службе и др.



Общие обязанности государственных служащих

- Соблюдать КРФ, ФКЗ, ФЗ, иные нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;
- Исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом
- Исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий;
- Соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;
- Соблюдать служебный распорядок, не нарушать установленные запреты;
- Не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие известными в связи с исполнением должностных обязанностей (частная жизнь и состояние здоровья граждан);
- Беречь государственное имущество;
- Предоставлять сведения о своих (супруги, детей) доходах, расходах, об имуществе;
- Сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства;
- Сообщать руководителю о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта и др.



Государственным служащим запрещено:

- Замещать должность государственной службы в случае избрания или назначения на гос. должность;
- Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц
- Участвовать в управлении хозяйствующим субъектом;
- Приобретать ценные бумаги, по которым можно получить доход;
- Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;
- Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц;
- Разглашать или использовать конфиденциальные сведения;
- Принимать без письменного разрешения руководителя награждения и специальные звания (кроме научных) иностранных государств, международных организаций;
- Использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, по вопросам референдума, в интересах политических партий, других общественных объединений;
- Создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных и религиозных объединений;
- Открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ и т. д.



Аттестация

процедура, которая проводится в целях определения соответствия государственного служащего замещаемой должности



Формируется аттестационная
КОМИССИЯ



Очередная аттестация

1 раз в 3 года на ГГС,
1 раз в 5 лет в прокуратуре,
на других видах службы —
в иные сроки

Внеочередная аттестация

только по установленным законом
основаниям



Виды поощрений и стимулирования на госслужбе

Высшая форма
поощрения —
государственные
награды РФ

Моральные

Материальные

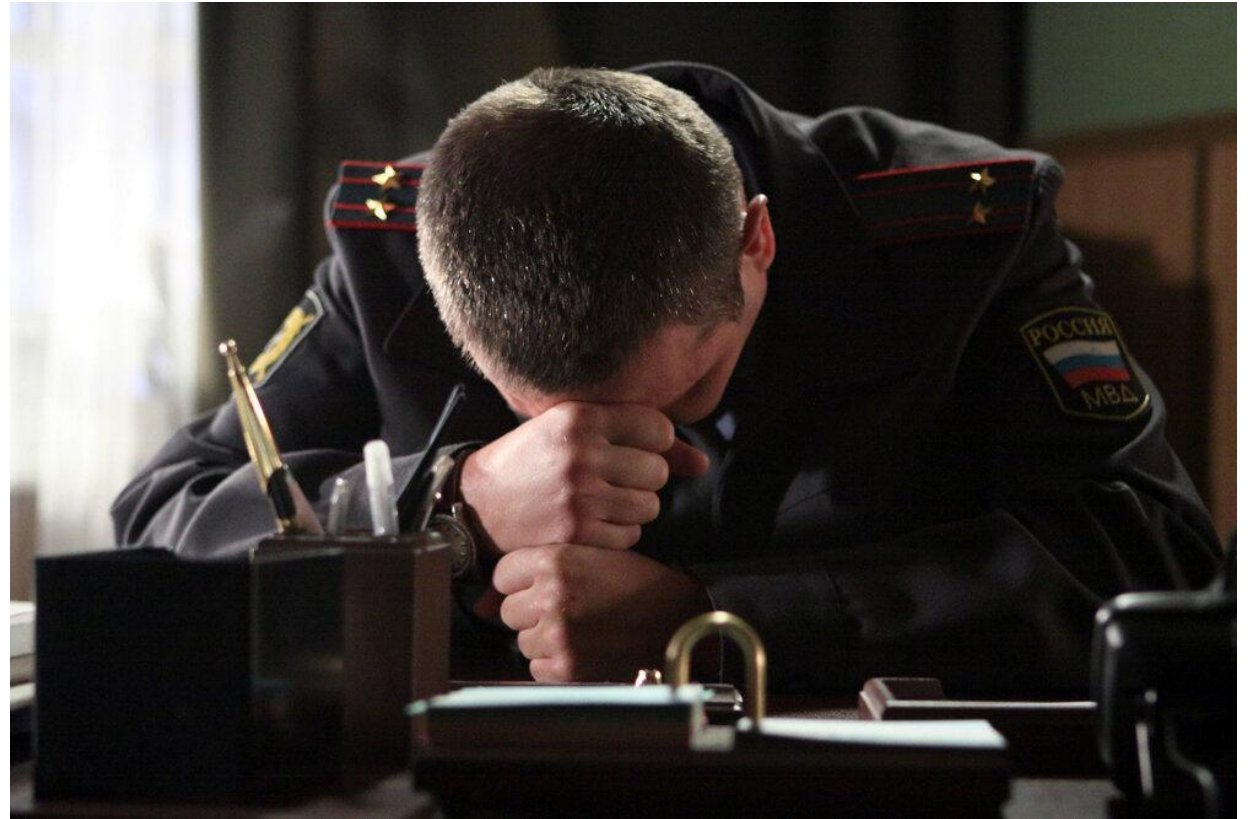
Организационные

Важные нормативные акты по наградам и поощрениям

- Указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих (проходивших) федеральную государственную службу»
- Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы РФ»
- Указ Президента РФ от 27 ноября 2009 г. № 1356 «Об утверждении Положения об Управлении Президента РФ по государственным наградам»



Ответственность государственных служащих за служебные проступки





Виды ответственности государственных служащих

Позитивная ответственность — ответственность за порученное дело = правовая обязанность и долг

Негативная (ретроспективная) ответственность — ответственность за совершение противоправных деяний: преступлений, административных правонарушений, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых деликтов



Структура дисциплинарной ответственности госслужащих

1. Основания дисциплинарной ответственности
юридическое, фактическое и процессуальное
2. Условия дисциплинарной ответственности
в том числе и условия, исключающие ее
3. Субъекты дисциплинарной ответственности
госслужащие
4. Меры дисциплинарной ответственности
дисциплинарные взыскания
5. Дисциплинарное производство



Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих

1. Отсутствие единого кодифицированного нормативного акта по вопросам привлечения к дисциплинарной ответственности
2. Отсутствие исчерпывающего перечня дисциплинарных проступков
3. Привлечение госслужащего к дисциплинарной ответственности зависит от усмотрения его руководителя

Виды дисциплинарной ответственности

1. в порядке подчиненности
2. по дисциплинарным уставам и положениям о службе (уставная ответственность)
3. по правилам внутреннего трудового распорядка
4. за совершение коррупционных правонарушений

НЕТ



КОРРУПЦИИ!



Случаи утраты доверия к госслужащим

- непринятие служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в котором он является одной из сторон;
- непредставление сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера: своих, супруга и несовершеннолетних детей — либо предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- осуществление предпринимательской деятельности;
- вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, действующих на территории РФ;
- открытие счета, хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами РФ.

см. постановление Правительства РФ от 5 марта 2018 г. № 228
«О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»

Прекращение служебных отношений





Основания увольнения

1) по желанию служащего

1) по желанию нанимателя — гос.
органа

1) по независящим от них
обстоятельствам

По воле самого служащего — увольнение по собственному желанию

Служащий заранее должен предупредить руководителя об увольнении в письменной форме за 2 недели в системе государственной гражданской службы.





По инициативе гос. органа в случаях:

- несоответствия по состоянию здоровья или недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;
- утраты руководителем доверия к служащему;
- неоднократного неисполнения без уважительных причин должностных обязанностей;
- прогула (более 4 часов в течение служебного дня);
- появления на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения,
- разглашения сведений, составляющих гос. тайну;
- совершения по месту службы хищения, растраты, умышленного уничтожения или повреждения имущества;
- представления подложных сведений при заключении служебного контракта;
- упразднения государственного органа;
- применения административного наказания в виде дисквалификации.



По обстоятельствам, независящим от воли сторон служебных отношений

С включением в кадровый резерв:

- 1) Призыв на военную службу или направление на альтернативную гражданскую службу
- 2) Восстановление по решению суда на службе
- 3) Избрание или назначение на государственную должность

Без включения в кадровый резерв:

- 1) Осуждение по приговору суда, вступившего в силу
- 2) Признание полностью недееспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением
- 3) Признание недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда
- 4) Достижение предельного возраста пребывания на госслужбе. Для государственных гражданских служащих — 65 лет.

Государственная служба иных видов: понятие, особенности поступления на службу, статус служащих иных видов, этапы прохождения государственной службы иных видов.





Нормативные акты

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ»

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40 ФЗ «О федеральной службе безопасности»

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114 ФЗ «О службе в таможенных органах РФ»

Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154 ФЗ «О государственной службе российского казачества»

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе МИД РФ»

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342 ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и др.



Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- **имело или имеет судимость;**
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу;
- состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Права и обязанности

Права государственных служащих имеют некоторое сходство. Однако, необходимо отметить, что права сотрудников органов внутренних дел несколько шире прав государственных гражданских служащих. Так сотрудники органов внутренних дел имеют право:

- на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи ;
- на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел;
- на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов;
- участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств.





Права и обязанности

Сотрудники органов внутренних дел обязаны:

- уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;
- соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям к замещаемой должности в органах внутренних дел;
- проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- проходить ежегодно профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование (обследование), в том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);
- рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций.



Этапы прохождения государственной службы иных видов

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу

Для определения соответствия занимаемой должности, укрепления служебной дисциплины проводится аттестация прокурорских работников.

Среди видов поощрения работников прокуратуры можно выделить отличные от государственных гражданских служащих награды:

- *награждение именным оружием;*
- *досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;*
- *награждение нагрудным знаком "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";*
- *награждение нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации" с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации*



**Военная служба:
понятие, особенности
поступления на
службу, статус
военнослужащих иных
видов, этапы
прохождения
государственной
военной службы.**



Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 ФЗ
«О воинской обязанности и военной службе»

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76 ФЗ
«О статусе военнослужащих»

Дисциплинарный устав Вооруженных
Сил РФ, утв. указом Президента РФ от
10 ноября 2007 г. № 1495



Особенности поступления на службу

Особым способом поступления на военную службу является призыв.

*Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»
Раздел 4 «Призыв граждан на военную службу»*



Права и обязанности военнослужащих

Права и обязанности военнослужащих закреплены Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Их специфика выражается в наличии специальных прав военнослужащих, таких как:

- **Денежное довольствие военнослужащих;**
- **Отдельные выплаты военнослужащим;**
- **Право на жилище;**
- **Проезд на транспорте. Почтовые отправления;**
- **Судопроизводство в отношении военнослужащих и право на получение юридической помощи и прочие права.**





Права и обязанности военнослужащих

Права и обязанности военнослужащих закреплены Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Их специфика выражается в наличии специальных прав военнослужащих, таких как:

- **Денежное довольствие военнослужащих;**
- **Отдельные выплаты военнослужащим;**
- **Право на жилище;**
- **Проезд на транспорте. Почтовые отправления;**
- **Судопроизводство в отношении военнослужащих и право на получение юридической помощи и прочие права.**

Также их специфика выражается в наличии специальных обязанностей военнослужащих, таких как:

Защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

- **быть верными Военной присяге (обязательству), беззаветно служить народу Российской Федерации, мужественно и умело защищать Российскую Федерацию;**
- **строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;**
- **дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом;**
- **совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;**
- **быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;**
- **соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.**



Этапы прохождения государственной военной службы

Военнослужащий, являющийся гражданином, проходящий военную службу по призыву или впервые поступивший на военную службу по контракту, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, или гражданин, обучающийся в военном учебном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки и проходящий учебные сборы, или гражданин, обучающийся в военной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса и проходящий учебные сборы, **приводится к Военной присяге** перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части.

Военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, в зависимости от характера и тяжести совершенного им правонарушения **привлекается к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности** в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.





СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!