

# Основные этапы и содержание реформы местного самоуправления РФ

Материал подготовили: Алексеев Александр, Барина Ксения, Богачева Таисия, Голованова Екатерина, Путинцева Дарья, Субботников Антон, Цуканова Алина, Фалеева Анастасия.

# Основные направления повышения престижа муниципальной службы (Е.С. Шугрина)

- В 2009 году Совет Федерации в своем докладе «О состоянии законодательства в РФ» констатировал, что необходимо повышать престиж муниципальной службы, продолжать практику подготовки муниципальных кадров в качестве общегосударственной задачи, при этом обращать внимание на качество преподавания и учебных пособий, используемых в процессе обучения.

- 4 марта 2014 года Президент РФ подписал перечень поручений по вопросам развития муниципальной службы.



- На региональном и муниципальном уровнях существует большое количество документов, в которых в разных контекстах, но тем не менее прямо говорится о престиже муниципальной службы. К их числу можно отнести: уставы муниципальных образований; программы развития территории; документы, регулирующие особенности организации и проведения конкурса «Лучший муниципальный служащий» либо его аналога; документы, регулирующие особенности прохождения конкурса на замещение соответствующих должностей муниципальной службы и многие другие.

- Следует особо обратить внимание на документы органов государственной власти субъектов РФ, предусматривающие меры повышения престижа муниципальной службы. Наличие этих документов показывает государственный интерес к комплексному решению этой задачи.

- К примеру, отчете «О результатах деятельности органов местного самоуправления Шелеховского района за 2014 год», утвержденном решением Думы Шелеховского муниципального района от 30.04.2015 № 15-рд, повышение престижа муниципальной службы связывается преимущественно с конкурсом «Лучший муниципальный служащий Шелеховского района».

- Поэтому использование разнообразных кадровых технологий, в том числе вручение муниципальных наград, безусловно, важно для создания условий осуществления муниципальными служащими их обязанностей.



# К основным направлениям повышения престижа можно отнести следующие:

- 1) усиление защищенности должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих;
- 2) создание позитивного имиджа местного самоуправления, муниципальных служащих и информационная открытость;
- 3) изменение культуры взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти, мотивация деятельности;
- 4) формирование единого кадрового пространства;
- 5) повышение престижа муниципальной службы, работы в органах местного самоуправления должно стать федеральной государственной задачей.

- В настоящее время на федеральном уровне действует только приказ Минтруда России от 25 февраля 2015 года № 114 «О комплексе мер, направленных на повышение престижа муниципальной службы и авторитета муниципальных служащих в 2015 году». Комплекс мер, содержащихся в документе, обусловлен компетенцией Минтруда России и в основном касается использования кадровых технологий. Это, безусловно, важно, но этого явно недостаточно. Необходимы системные решения.

- Отдельные муниципальные образования уже принимают документы, направленные на решение и этой задачи в пределах своих полномочий. Ранее уже приводилась в качестве примера Стратегия кадровой политики муниципального образования «Город Вологда» на период до 2025 года «Вологда — город профессионалов» (причем это уже не первый документ; предыдущая Стратегия принималась на период в 2010 году; налицо определенная преемственность).

- В основу Стратегии легли шесть основных принципов, а именно:
  - 1) Преимущество в реализации кадровой политики, опора на результаты, достигнутые ранее;
  - 2) Принцип социального корпоратизма (Уважение к партнерам. Государственно-частное партнерство. Активное вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс разработки и реализации Стратегии кадровой политики. Постоянная обратная связь с населением города в целом и представителями бизнеса в частности);
  - 3) Опора при реализации Стратегии преимущественно на собственные ресурсы города;
  - 4) Активное участие города в региональных, федеральных и международных проектах;
  - 5) Ориентир на широкое использование инноваций в кадровой сфере;
  - 6) Учет социально-экономических условий развития города Вологды

# Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности (В.И. Васильев).

- Как известно, после острой дискуссии в муниципальном и экспертном сообществах законодатель отказался от первоначального замысла закрепить лишь одну модель наделения полномочиями глав муниципальных образований путем избрания их из состава депутатов представительных органов муниципалитетов. В окончательной редакции Федерального закона N 136-ФЗ региональным органам предлагается определить в законах субъектов Федерации выборы глав путем прямых, всеобщих, равных выборов либо путем выбора их представительными органами.

# Статистика

- По данным Министерства юстиции РФ, на 5 декабря 2014 г. по законам 36 субъектов Федерации (46%) предусмотрено избрание главы муниципального образования из состава депутатов представительного органа, в законах 27 субъектов Федерации (36%) один из указанных двух возможных вариантов наделения кандидатов полномочиями главы муниципального образования установлен для разных муниципальных образований и только в 10 субъектах Федерации (12%) глава избирается на всеобщих выборах.

# Статистика

- Согласно опросу, проведенному в мае 2014 г., большинство россиян (77%) высказались за право граждан самостоятельно выбирать мэров крупных городов, 9% полагают, что мэров должны назначать руководители регионов, а 8% считают, что мэров должны избирать голосованием городские думы.

- Федеральным законом N 8-ФЗ вводится еще одна процедура наделения полномочиями глав муниципальных образований - теперь уже из кандидатов, предложенных депутатам представительного органа конкурсной комиссией, формируемой из граждан, не прошедших через какие-либо общие избирательные процедуры.



- Очевидно, что, будучи заинтересованным в повышении эффективности и ответственности на каждом уровне власти, федеральные органы ищут организационные возможности решения этой задачи. Никаких официальных указаний и рекомендаций субъектам Федерации по поводу выбора модели реорганизации местного самоуправления из обновленного перечня этих моделей не было. В высказываниях руководителей федеральных органов власти подчеркивалось, что регионы свободны в выборе того или иного варианта с учетом условий каждого региона. Но как только Федеральный закон N 8-ФЗ был опубликован, региональные власти, не дожидаясь вступления его в силу, начали править только что принятые свои нормативные акты, стремясь установить порядок, по которому главы муниципальных образований будут избираться не из состава депутатов представительного органа, а из числа кандидатов конкурсной комиссии.

- Напомним, что в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» В.В. Путин поручил Правительству РФ до 1 сентября 2012 г. внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающего расширение перечня выборных муниципальных должностей. Такой проект был подготовлен и внесен в Государственную Думу. Однако он не был обсужден и сейчас находится в глубоком резерве. Позднее на пресс-конференции 19 декабря 2013 г. В.В. Путин заявил: «Мэров надо только выбирать. Дело в том, что муниципалы - это самый близкий уровень власти к людям. Поэтому мэры должны быть такими, которых народ лично будет знать, чтобы прийти к нему, сесть и поговорить о проблемах и путях решения».
- На практике все получилось наоборот, поскольку Федеральные законы N 136-ФЗ и N 8-ФЗ дают возможность отменять прямые выборы глав муниципальных образований.

- Таким образом, на основе анализа содержания Федеральных законов N 136-ФЗ и N 8-ФЗ и практики их применения в ряде субъектов РФ можно сделать однозначный вывод, что они предусматривают возможность отмены прямых выборов муниципальных органов и тем самым выхолащивают демократическую сущность местного самоуправления как территориальной самоорганизации населения для решения вопросов местной жизни. Избирательный процесс составляет имманентный признак любого демократического государства, и сокращение этого процесса означает ограничение демократических основ государственного устройства.

Спасибо за внимание!

