РАЗВИТИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

Выполнила: Трапезникова Юлия
уч-ся 11 «Б» класса МОУ Лицей №8
Руководитель: Жадан С.Ю.
учитель истории обществознания

ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТА В РОССИИ

***Парла́мент** (англ. *parliament*, фр. *parlement*, от parler — говорить) — высший представительный и законодательный орган в государствах, где установлено разделение властей.

- В общественно-политической жизни России, деятельность законодательных и представительных учреждений занимает важное место. И хотя исторически исполнительная власть в нашей стране преимущественно доминировала над властью законодательной, со времен вечевых собраний те или иные правители вынуждены были считаться с мнением народным.
- Общеизвестна роль Земских Соборов в XVI-XVII веках в развитии российской государственности, решении многих ключевых вопросов внутренней и внешней политики. Ныне повышенный интерес вызывает деятельность дореволюционных Государственных Дум, поскольку во многом по их образцу и подобию ныне действующая Государственная Дума сконструирована творцами Конституции 1993 года.

- Первым подобием парламента в России были законосовещательные орган - Боярская Дума XVI-XVII вв., совет сподвижников Петра I, "круг молодых друзей императора" при Александре I.

  В результате земской реформы Александра II появились своеобразные губернские парламенты-земства, обладавшие законосовещательным правом. Но император был категорически против создания общероссийского земства, видя в том ограничение принципов самодержавия. Однако из-за усиления террора Александр II, считавший, что земства лояльны к государственной власти, издал распоряжение о присоединении собрания земских представителей к Государственному совету.

- Первые, вначале умеренные шаги к парламентаризации были связаны с принятием Николаем II документов от 6 августа 1905 года: "Высочайшего Манифеста об учреждении Государственной Думы", "Закона об учреждении Государственной Думы" и "Положения о выборах в Государственную Думу".

- **Парламент** - общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции; высший выборный законодательный орган. В Великобритании он называется парламент, в США - конгресс, в Норвегии - стортинг, в Швеции - риксдаг и т.д.
  В большинстве стран состоит из двух палат.

- **Парламентаризм** - система организации и функционирования верховной государственной власти, характеризующаяся разделением законодательных и исполнительных функций при привилегированном положении парламента.

- Отправной точкой становления парламентаризма в России стал **Высочайший Манифест,** подписанный царем Николаем II 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка" и целый ряд актов, развивающих положения Манифеста и также утвержденных указами императора, изданные в 1905-1906 гг.: Указ от 11 декабря 1905 г. "Об изменении Положения о выборах в Государственную думу (от 6 августа 1905 г.) и изданных в дополнение к нему узаконении", Манифест от 20 февраля 1906 г. "Об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы", Указ от 20 февраля 1906 г. "Учреждение Государственной Думы" (новая редакция) и др.

Этапы становления парламента в России в начале 20века

- В начале XX века Государственная дума – первый общегосударственный российский парламент. Государственная дума в Российской империи в 1906–1917 годах – представительное учреждение (нижняя палата парламента) с ограниченными законодательными правами, созданное в результате революции 1905–1907 годов. Избиралась по куриальной системе, выборы были неравными и непрямыми. Государственная дума не имела права изменять основные государственные законы Российской империи (Конституцию 1906 года), ее решения могли быть отменены Государственным советом (верхней палатой). Император сохранял всю полноту власти по управлению страной через ответственное только перед ним правительство. Ликвидирована в результате Февральской революции 1917 года.

- Выборы в **Первую Государственную думу** проходили в феврале-марте 1906 г., когда в стране все еще были накалены общественные страсти, когда ежедневно из различных мест империи поступали сообщения о погромах, поджогах, насилиях и убийствах на политической почве. В общей сложности в Первую думу было избрано 478 депутатов. Первая Дума просуществовала чуть больше двух месяцев и основную часть времени уделила обсуждению самого жгучего вопроса социальной жизни – аграрного.

Император Николай II
выступает с тронной речью
в Зимнем дворце перед депутатами
Первой Государственной Думы
и членами обновлённого
Государственного совета.
27 апреля 1906 г.

Группа депутатов Первой
Государственной Думы – трудовиков.

Первое заседание
Первой Государственной Думы
в Таврическом дворце.
27 апреля 1906 г.

Таврический дворец в Санкт-Петербурге,
где в 1906–1917 гг. работала Первая, Вторая, Третья
и Четвертая Государственная Дума

ВТОРАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

20 февраля 1907 года -3 июня 1907года

Открытие Второй Государственной Думы

- Выборы во **Вторую Государственную думу** проходили в начале 1907 г., и первая сессия ее открылась 20 февраля 1907 г. В общей сложности было избрано 518 депутатов. Довольно быстро власти стало ясно, что ждать конструктивной работы от новой Думы не приходится. К тому же поступали сведения, что левые, прикрываясь депутатским иммунитетом, занялись откровенной антиправительственной деятельностью и вне стен Таврического дворца. Дума отказалась лишить депутатских полномочий социал-демократическую фракцию. В ночь на 3 июня 1907 г. полиция арестовала, а затем предала суду группу думских социалистов. Через несколько часов последовало сообщение о роспуске представительства и был опубликован новый избирательный закон.

Председатель Второй Государственной Думы Ф.А Головин

Председатель Совета Министров
П . А. Столыпин

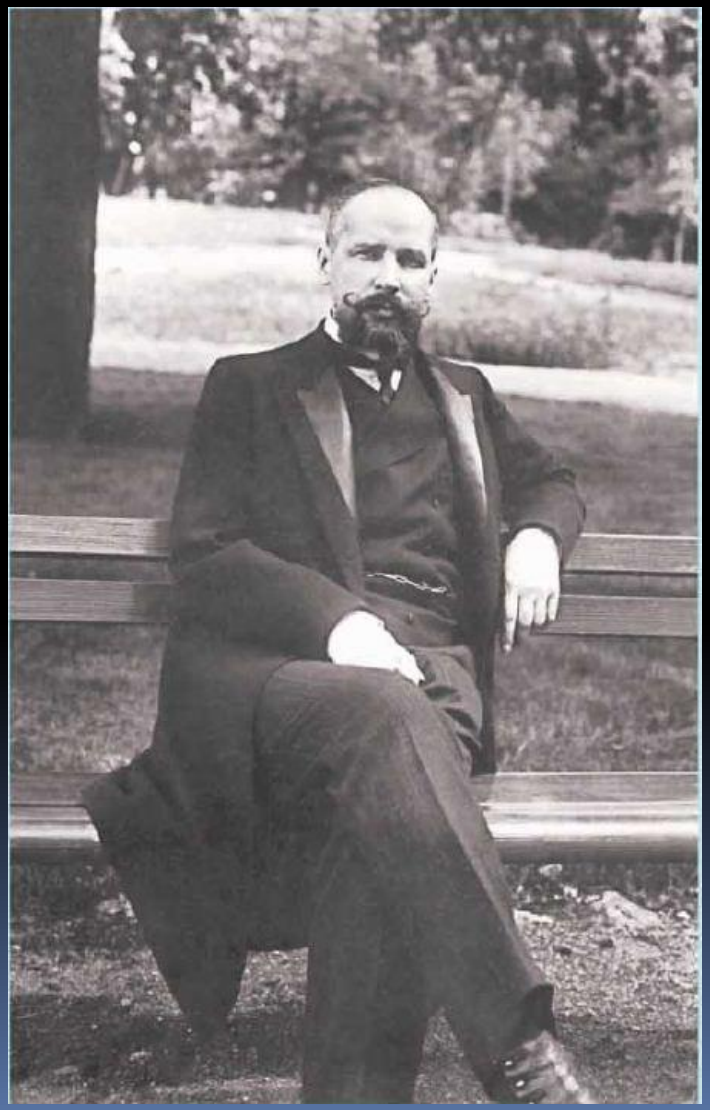
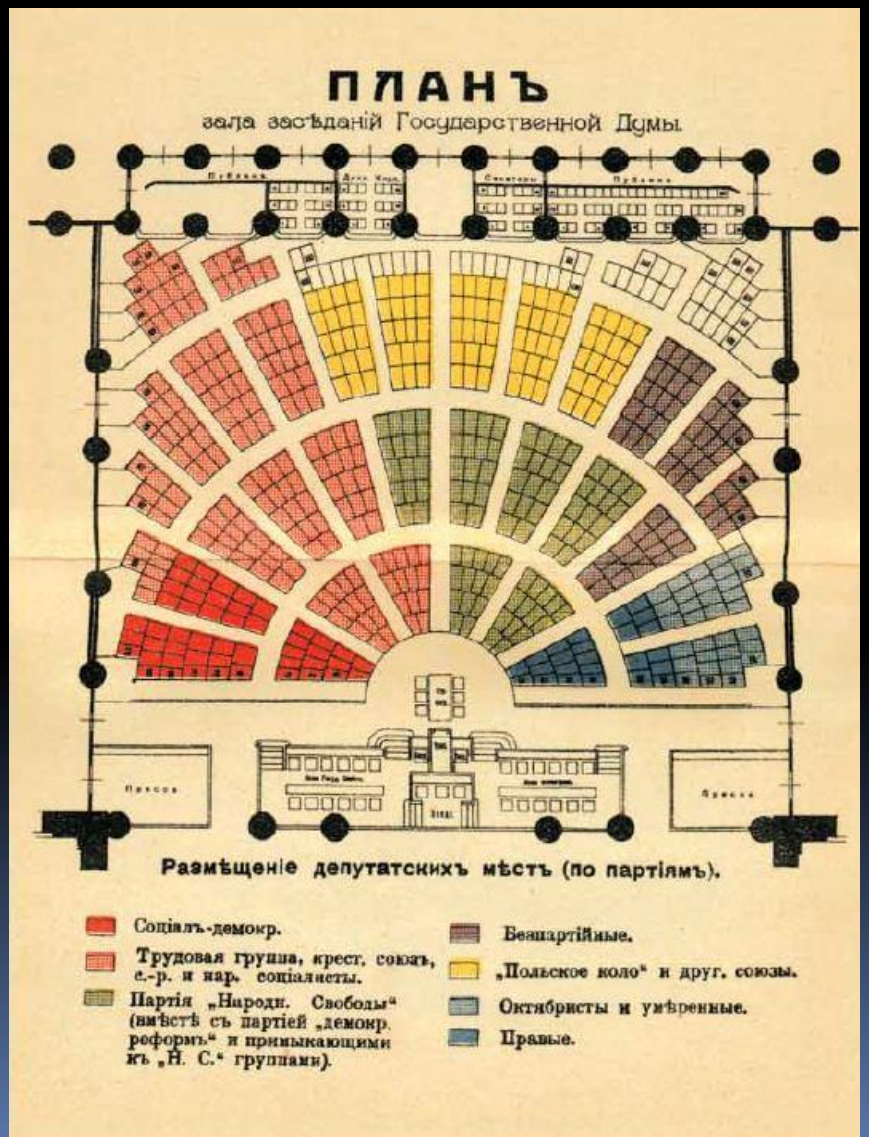


Схема размещения фракций Второй Государственной Думы



Заседание одной из комиссий Второй Государственной Думы

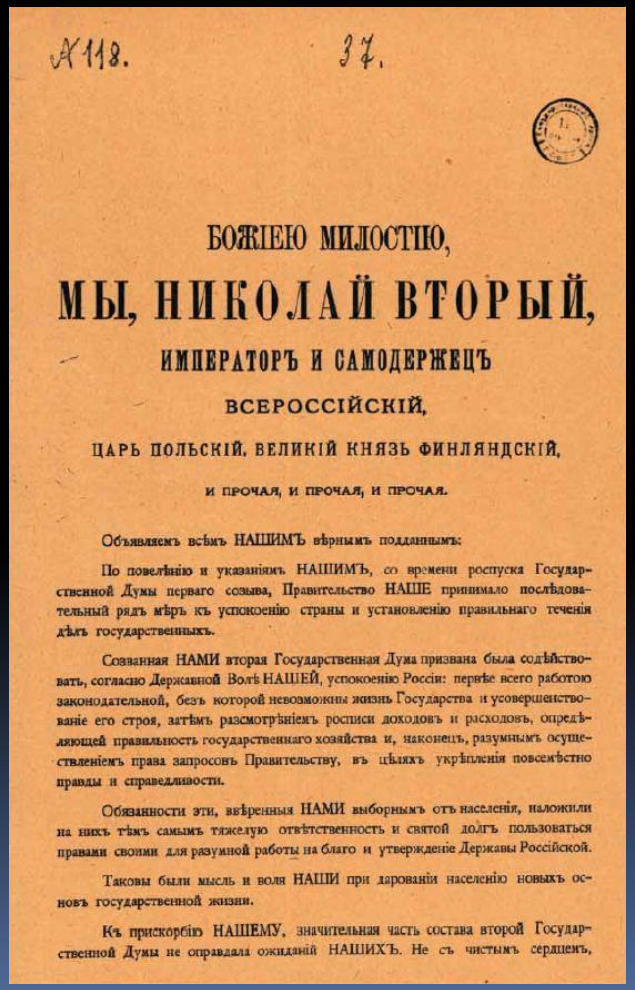
Собрание актива партии кадетов в доме В .Д .Набокова

Фракция эсеров во Второй Государственной Думе

Казаки – депутаты Второй Государственной Думы от Кубанской области

Мусульмане-депутаты Второй Государственной Думы от Туркестана

- *Манифест императора Николай II от 3 июня 1907 года о роспуске Второй Государственной Думы.*



№ 118. 37.

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ

ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

И ПРОЧАЯ, И ПРОЧАЯ, И ПРОЧАЯ.

Объявляемъ всѣмъ НАШИМЪ вѣрнымъ подданнымъ:

По повелѣнію и указаніямъ НАШИМЪ, со времени роспуска Государственной Думы перваго созыва, Правительство НАШЕ принимало послѣдовательный рядъ мѣръ къ успокоенію страны и установленію правильнаго теченія дѣлъ государственныхъ.

Созванная НАМИ вторая Государственная Дума призвана была содѣйствовать, согласно Державной Волѣ НАШЕЙ, успокоенію Россіи: первѣе всего работою законодательной, безъ которой невозможны жизнь Государства и усовершенствованіе его строя, затѣмъ разсмотрѣніемъ росписи доходовъ и расходовъ, опредѣляющей правильность государственнаго хозяйства и, наконецъ, разумнымъ осуществленіемъ права запросовъ Правительству, въ цѣляхъ укрѣпленія повсемѣстно правды и справедливости.

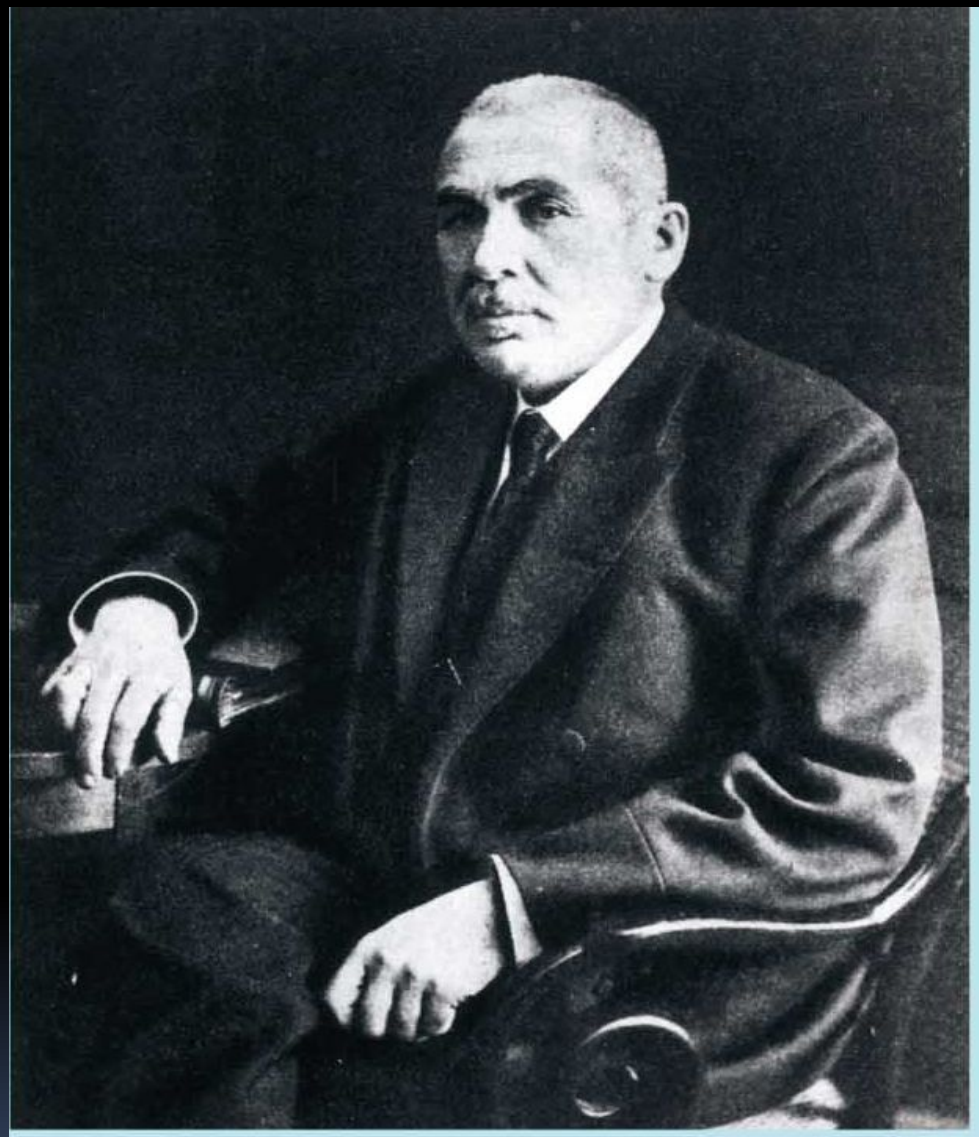
Обязанности эти, ввѣренныя НАМИ выборнымъ отъ населенія, наложили на нихъ тѣмъ самымъ тяжелую отвѣтственность и святой долгъ пользоваться правами своими для разумной работы на благо и утвержденіе Державы Россійской.

Таковы были мысль и воля НАШИ при дарованіи населенію новыхъ основъ государственной жизни.

Къ прискорбію НАШЕМУ, значительная часть состава второй Государственной Думы не оправдала ожиданій НАШИХЪ. Не съ чистымъ сердцемъ,

(1 ноября 1907-12 июня 1912)

ТРЕТЬЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



Председатель
Третьей Государственной Думы
Н.А.Хомяков.

Председатель
Третьей Государственной Думы
А.И.Гучков.

Председатель
Третьей Государственной Думы
М.В.Родзянко.

Группа депутатов
Третьей Государственной Думы

- Новая Дума начала работу 1 ноября 1907 года.

III Государственная дума состояла в основном из сторонников монархии и правительства. В Думе было 442 депутата, из которых 148 октябристов и 144 правых. Вместе эти партии составляли большинство, необходимое для принятия решения. Председателями III Думы были октябристы, последовательно сменявшие друг друга на этом посту: смоленский помещик Н.А.Хомяков, лидер октябристов А.И.Гучков, Екатеринославский помещик М.В.Родзянко. Состав Думы в целом устраивал правительство и получил право на существование полного срока - III Государственная дума проработала все отпущенные ей законом пять лет. Срок её полномочий истёк 9 июня 1912 года.

Заседание Аграрной комиссии
Третьей Государственной Думы.

© Аппарат Государственной Думы, 2011.

Заседание
Третьей Государственной Думы.

ЧЕТВЕРТАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА *(15 ноября 1912 года – 25 февраля 1917 года)*

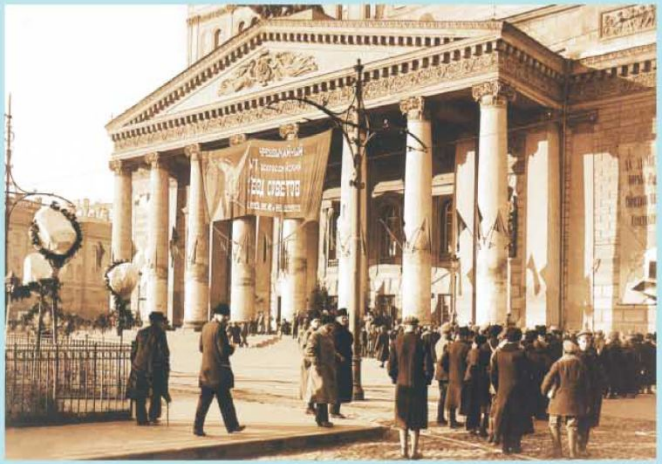
- 15 ноября 1912 года начал свою работу последний, четвёртый созыв Государственной думы. Во время Первой мировой войны IV Дума стала ареной ожесточённой борьбы либералов с правыми. Октябристы, кадеты и часть националистов образовали “Прогрессивный блок”, получивший в Думе большинство голосов. Февраль 1917 года положил конец истории Государственной Думы Российской империи, хотя некоторые депутаты продолжали собираться вплоть до 6 октября 1917 года. Последнюю Думу возглавлял М.В.Родзянко.

Председатель четвертой
Государственной Думы
М.В.Родзянко

Группа депутатов
Четвёртой Государственной Думы
И иностранных офицеров,
прибывших в Петроград на военную
Конференцию стран Антанты
Февраль 1917г.

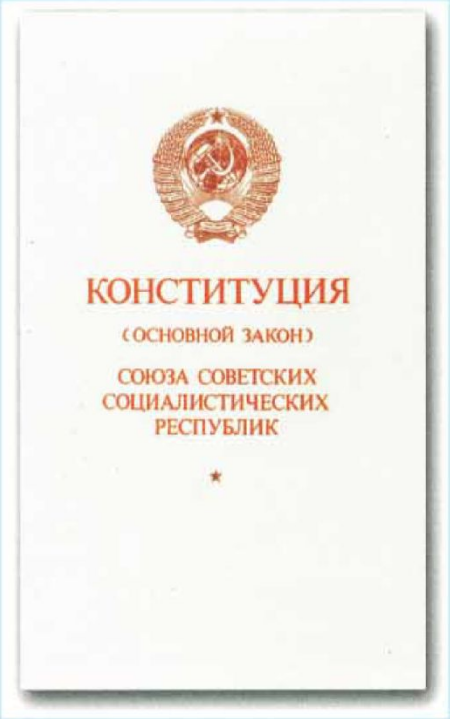
Председатель
Четвертой Государственной Думы
М.В.Родзянко с группой депутатов
И служителей Канцелярии Государственной
Думы, призванных в армию
Во время Первой мировой войны

ЭПОХА СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ВЛАСТИ



Большой театр в Москве,
где после Октябрьской революции 1917 г.
проходили Всероссийские
и Всесоюзные съезды Советов.

Генеральный секретарь
ЦК ВКП(б) И.В.Сталин
руководит работой
высшего законодательного
органа СССР.
Справа от него – Председатель
Президиума ЦИК СССР (позднее –
Президиума Верховного Совета
СССР) М.И.Калинин.
Кремль, 1930-е годы.



Конституция СССР 1977 г.

Советский агитационный плакат.

Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л.И.Брежнев выступает на сессии Верховного Совета СССР. Большой Кремлёвский дворец. 1981 г.

Депутаты направляются на первое заседание I Съезда народных депутатов СССР в Кремлёвский Дворец съездов. 25 мая 1989 г.

Заседание I Съезда народных депутатов РСФСР. Большой Кремлёвский дворец. Май 1990 г.

Председатель
Верховного Совета РСФСР
Б.Н.Ельцин. Май 1990 г.

Штурм Дома Советов
4 октября 1993 г.

Конституционные основы Российского парламентаризма

Административное здание
на Краснопресненской набережной
в Москве, где с 1994 г. размещается
Правительство Российской Федерации.

Конституционные основы современного Российского парламентаризма.

В ст. 94 Конституции РФ указывается, что Федеральное Собрание - представительный орган Российской Федерации. Тем самым устанавливается, что формой государства является представительная, т.е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения.

В ст. 94 Конституции РФ Федеральное Собрание характеризуется и как законодательный орган Российской Федерации. В этой передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка.

Признание Федерального Собрания законодательной властью означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом, а сам парламент обладает полной и ничем не ограниченной в рамках полномочий Российской Федерации и ее Конституции компетенцией в сфере законодательства.

Будучи законодательным органом, Федеральное Собрание исполняет и некоторые довольно ограниченные контрольные функции за исполнительной властью. Контроль осуществляется посредством федерального бюджета, принимаемого Государственной Думой, а также использования права отказывать в доверии Правительству, которое в этом случае может быть отправлено Президентом Российской Федерации в отставку.

Согласно ст. 95 Конституции, Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума представляет все население Российской Федерации, а Совет Федерации, часто именуемый верхней палатой, состоит из членов, представляющих все субъекты Российской Федерации. Совет Федерации призван выражать интересы местностей, региональные мнения и чаяния. Вместе с тем Совет Федерации - государственный орган всей Федерации. Его решения и другие волеизъявления адресуются не тем или иным субъектам Российской Федерации, а государству в целом, т.е. всей России.

Именно в Конституции – основополагающ
йской Федерации – впервые за вс
арственности было зафиксировано и обрело
понятие "парламент". Статья 94 Конституци
ание как парламент Российской Федерации.
их поколений российских реформаторов об
естве общенационального парламента.

В этой же статье Конституции парла
ставительный и законодательный орган Росс
ом, авторы Конституции совершили решитель
тикой советской политической системы

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
Органы законодательной власти
Органы исполнительной власти
Органы судебной власти
Федеральное собрание РФ
Законодательные и представительные органы республик в составе РФ
Законодательные и представительные органы других субъектов РФ
Правительство РФ
Правительства республик в составе РФ
Правительства в ряде субъектов РФ (Москва, Санкт-Петербург) и др.
Администрации краев, областей, автономных округов
Министерства, гос. комитеты и иные органы
Конституционный суд РФ
Верховный суд РФ
Верховные суды субъектов Федерации
Районные суды
Мировые судьи
Высший арбитражный суд РФ
Арбитражные суды субъектов РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

(18 января 2000 года – 11 декабря 2003 года)

Председатель
Государственной Думы
третьего созыва
Г.Н.Селезнёв.

Первое заседание
Государственной Думы третьего созыва.
18 января 2000 г.

Фракции и депутатские группы, зарегистрированные в начале работы Государственной Думы третьего созыва

№ п/п	Депутатские объединения	Количество депутатов	Руководитель
1.	Фракция КПРФ	95	Зюганов Г.А.
2.	Фракция "Единство"	81	Грызлов Б.В.
3.	Фракция "Отечество – вся Россия" (ОВР)	43	Примаков Е.М.
4.	Фракция "СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ" (СПС)	33	Кириенко С.В.
5.	Фракция "ЯБЛОКО"	21	Явлинский Г.А.
6.	Фракция ЛДПР	17	Лебедев И.В.
7.	Депутатская группа "Народный депутат"	58	Райков Г.И.
8.	Депутатская группа "Регионы России (Союз независимых депутатов)"	40	Морозов О.В.
9.	Агропромышленная депутатская группа	35	Харитонов Н.М.
10.	Депутаты, не состоявшие в зарегистрированных депутатских объединениях	17	

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

(29 декабря 2003 года – 16 ноября 2007 года)

Председатель
Государственной Думы
четвертого созыва
Б.В.Грызлов

Первое заседание
Государственной Думы
четвертого созыва
29 декабря 2003

№ [Г/11	Депутатские объединения	Количество депутатов	Руководитель
1.	Фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	300	Грызлов Б.В.
2.	Фракция КПРФ	52	Зюганов Г. А.
3.	Фракция ЛДПР	36	Лебедев И.В.
4.	Фракция "Родина"	36	Глазьев С.Ю. Рогозин Д. О.
5.	Депутаты, не состоявшие в зарегистрированных депутатских объединениях	23	

Общая фотография депутатов Государственной Думы четвертого созыва после завершающего заседания.
16 ноября 2007 г.

Современный парламентаризм на региональном и местном уровнях власти в Российской федерации

На заседании
Законодательного Собрания
Новосибирской области

Председатель Законодательного собрания Вологодской области Н.В.Тихомиров поздравляет В.Е.Позгалёва с наделением его Законодательным Собранием Вологодской области полномочиями губернатора Вологодской области.

На заседании
Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

На заседании
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Законодательное Собрание
Республики Карелия

Ярославская
областная Дума

Государственный Совет
Республики Татарстан

Парламент
Чеченской Республики

Законодательное Собрание
Свердловской области

Государственное Собрание
(Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

Достижения и недостатки и проблемы в работе законодательных и представительных органов власти всех уровней современной политической системы РФ

- Основной недостаток парламентаризма вытекает из самой его природы - парламент является промежуточным звеном, посредником между народом и процессом законотворчества. В этих условиях возникает потенциальная возможность того, что закон будет отражать личные мнения депутата. Это грозит неполным и даже искаженным отражением в законах и других принимаемых документах воли народа, несбалансированностью интересов различных его групп и т.п. Потенциальная возможность, как мы знаем, увы, давно стала реальностью в большинстве стран. **Коррупция** проникла в среду **политиков**, и многие парламентарии руководствуются в своей деятельности узкогрупповыми и даже личными интересами в ущерб общенациональным.

Президент Российской Федерации В.В.Путин
выступает 8 июля 2000 г. с Посланием 2000 г.
Федеральному Собранию Российской Федерации.
В президиуме – Председатель Совета Федерации Е.С.Строев
и Председатель Государственной Думы Г.Н.Селезнёв.

Парламентские слушания
в Малом зале Государственной Думы.

Общая фотография депутатов Государственной Думы третьего созыва
после завершающего заседания. 11 декабря. 2003 г.

© Аппарат Государственной Думы, 2011.
© Н.А.Сахаров, составление, 2011.

- Еще один недостаток парламентской системы - ее неэкономичность. Затраты на функционирование парламента и многочисленного обслуживающего персонала весьма значительны. Велики также расходы, связанные с перевыборами парламентов. Если же учесть косвенные и другие расходы и потери (в частности, прекращение в период выборов законотворческой деятельности), то они окажутся значительно больше. Несовершенство существующих форм власти отмечалось многими. Характеризуя ее, У.Черчилль сказал примерно следующее: "Институты демократии, конечно же, имеют недостатки, однако ничего лучшего человечество еще не предложило". Попытаемся это сделать.