



МЧС РОССИИ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ



# Кафедра надзорной деятельности



# Дипломная работа

Тема: «Анализ системы обеспечения пожарной безопасности г. Боровичи Новгородской области и разработка рекомендаций по ее совершенствованию»

Слушатель института заочного и дистанционного  
обучения, группа 715

Андреев Дмитрий Александрович

Руководитель

доцент кафедры надзорной деятельности, к.п.н.,  
доцент Юнцова Ольга Семеновна

## **Актуальность темы исследования**

текущий этап развития общества и МЧС России, выраженный в развитии законодательства в области обеспечения пожарной безопасности делает исключительно актуальными вопросы профилактики в области пожарной безопасности.

**Цель** - разработка рекомендаций по совершенствованию системы обеспечения пожарной безопасности г. Боровичи и Новгородской области в целом.

## **Задачи**

- провести исследование основных положений законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности;
- провести исследование деятельности по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области;
- разработать рекомендации по результатам исследования.

# Структура работы



**ГЛАВА 1** Исследование социально-экономической характеристики г. Боровичи Новгородской области



**ГЛАВА 2** Деятельность по обеспечению пожарной безопасности

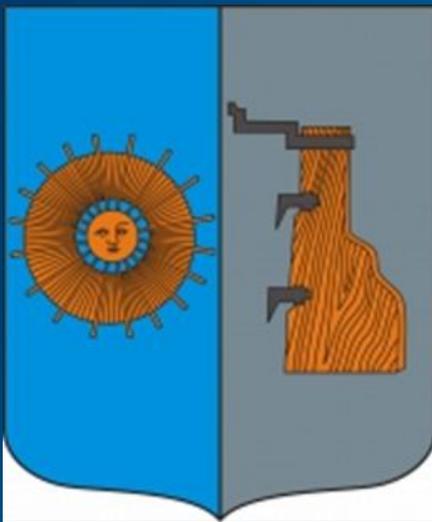


**ГЛАВА 3** Разработка мероприятий рекомендательного характера направленных на обеспечение пожарной безопасности г. Боровичи Новгородской области

## Объектом исследования

являются отношения, возникающие в сфере осуществления обеспечения системы пожарной безопасности муниципального образования.





Общая численность населения, проживающего на территории Новгородской области составляет 596508 человек, в том числе:

426582 человека или 71,5 % проживают в городах (посёлках городского типа);

169926 человека или 28,5 % проживают в сельских населённых пунктах.



Общая площадь Новгородской области составляет 54500 кв. км., в том числе:

1673 кв. км. или 3,1 % площадь земель населенных пунктов;

41270,931 кв. км. или 75,7 % площадь земель лесного фонда;

1110 кв. км. или 2 % площадь земель водного фонда;

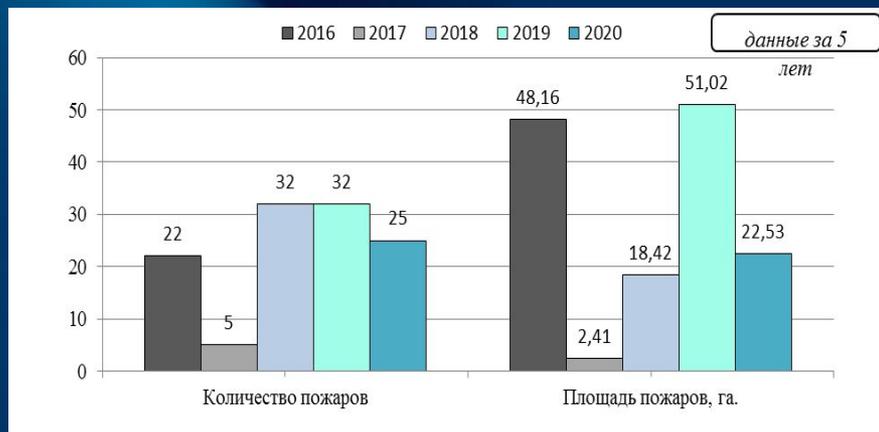
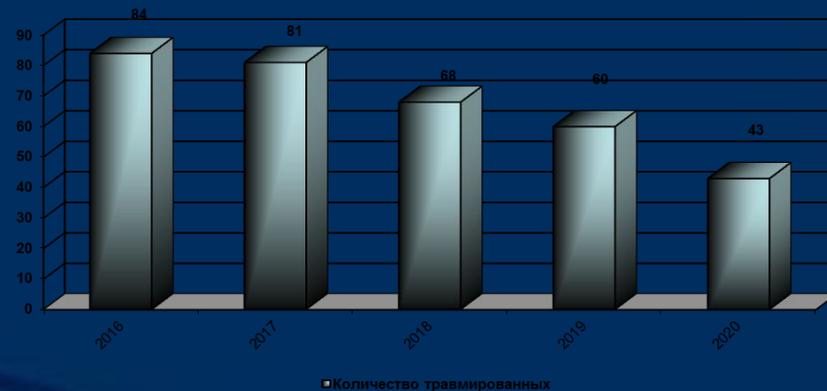
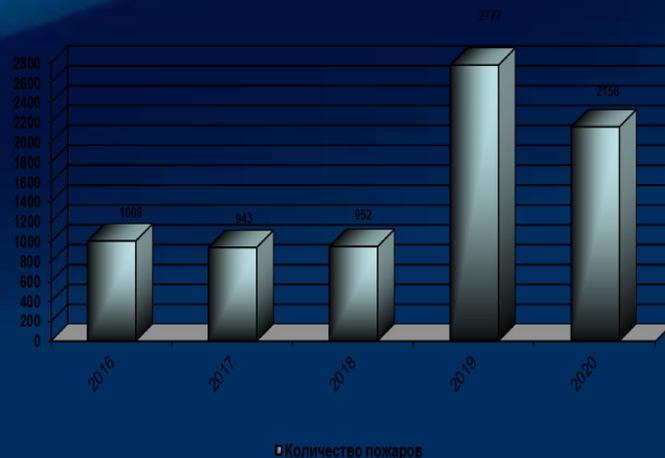
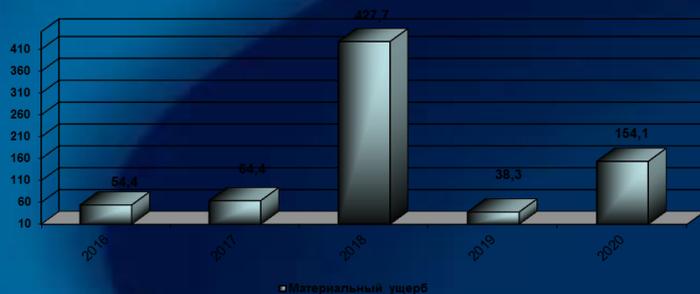
9163 кв. км. или 16,8 % площадь земель сельскохозяйственного назначения;

1283,063 кв. км. или 2,4 % площадь иных земель.

# Динамика количества пожаров и числа погибших людей при пожарах, произошедших в РФ в 2016 – 2020 годах

Основные показатели на 100 тыс. населения на территории Новгородской области.

Количество пожаров, приходящиеся на 100 тыс. населения	Количество погибших при пожарах людей на 100 тыс. населения	Количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. населения
346,5	10,9	6,9



Основные среднестатистические показатели оперативного реагирования и тушения пожаров на территории Боровичского муниципального района за 2020 год

Показатель	2019 год	2020 год	%
<b>Среднее время сообщения о пожаре, мин.</b>	<b>1,37</b>	<b>1,11</b>	<b>-18,98%</b>
по пожарам в городах	1,24	1,02	-17,74%
по пожарам в сельской местности	1,09	1,18	8,26%
<b>Среднее время прибытия первого пожарного подразделения, мин.</b>	<b>9,79</b>	<b>11,36</b>	<b>16,04%</b>
по пожарам в городах	6,64	6,22	-6,33%
по пожарам в сельской местности	13,98	15,24	9,01%
<b>Среднее время локализации пожара, мин.</b>	<b>2,25</b>	<b>3,43</b>	<b>52,44%</b>
по пожарам в городах	2,51	3,47	38,25%
по пожарам в сельской местности	1,88	3,38	79,79%
<b>Среднее время ликвидации открытого горения пожара, мин.</b>	<b>6,64</b>	<b>19,59</b>	<b>195,03%</b>
по пожарам в городах	5,11	10,67	108,81%
по пожарам в сельской местности	7,50	23,06	207,47%
<b>Среднее время ликвидации последствий пожара, мин.</b>	<b>38,38</b>	<b>30,33</b>	<b>-20,97%</b>
по пожарам в городах	29,05	22,93	-21,07%
по пожарам в сельской местности	47,12	34,08	-27,67%

## Количество запланированных к проведению и проведенных плановых проверок соблюдения требований пожарной безопасности

Территориальное подразделение	4-й квартал 2019 года			4-й квартал 2020 года		
	Зап-вано ПП	проведено ПП	% вып.	Зап-вано ПП	проведено ПП	% вып
ОНДиПР по Боровичскому и Любытинскому р-нам	70	70	100,0	32	32	100,0

## Количество проведенных внеплановых проверок ФГПН одним государственным инспектором по пожарному надзору

Территориальное подразделение	Проведено в/план. пр-к	Проведено в/пл. пр-к 1 инспектор
ОНДиПР по Боровичскому и Любытинскому р-нам	95	10,6

## Количество врученных предписаний ГПН об устранении нарушений требований пожарной безопасности в соотношении с проведенными мероприятиями по надзору

Территориальное подразделение	Всего проведено пл. и в/пл. проверок	Количество выданных предписаний	% соотношения общего кол-ва пр-к к пр-кам с предписаниями
ОНДиПР по Боровичскому и Любытинскому р-нам	127	72	70,5

## Данные о среднем количестве составленных административных протоколов на 1 инспектора за 12 месяцев 2020 года

Подразделение (отдел ОНДиПР)	Штатная численность	Кол-во протоколов за 12 месяцев 2020 года	Среднее количество протоколов на 1 инспектора
ОНДиПР по Боровичскому и Любытинскому р-нам	9	149	16,5

# **Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»**

**противопожарная пропаганда – информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;**

**обучение мерам пожарной безопасности – организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;**

**управление в области пожарной безопасности – деятельность органов, участвующих в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении пожарной безопасности.**

## Сведения о количестве подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, входящих в состав местных пожарно-спасательных гарнизонов

№ местного пожарно-спасательного гарнизона	Количество подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований						
	ВСЕГО	в том числе:					
		ФПС	ППС	ВПО	ЧПО	ДПО (ДПК)	АСФ
№ 1	23	5	5	1	3	4	5
№ 2	45	2	17	4	3	19	0
№ 3	17	2	5	1	1	8	0
№ 4	9	1	4	1	0	2	1
№ 5	16	3	3	2	0	8	0
№ 6	10	1	3	1	0	5	0
<b>ВСЕГО за ТПСГ</b>	<b>120</b>	<b>14</b>	<b>37</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>46</b>	<b>6</b>

## Сведения о наличии и состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения

№ п/п	Источник противопожарного водоснабжения	Всего	Исправно	% соотношение	Примечание
1.	Пожарные гидранты	3859	3203	83%	из 656 неисправных ПГ 268 не исключают возможность забора воды (40,85%)
2.	Пожарные водоемы	2815	2384	84,69%	из 431 неисправного ПВ 167 не исключают возможность забора воды (38,74%)
3.	Пожарные пирсы	56	50	89,3%	Неисправно или не соответствуют требованиям 6 ПП
4.	Водонапорные башни	60	54	90%	Неисправно или не соответствуют требованиям 6 ВБ
5.	Градирни	7	7	100%	На территории предприятий города Великого Новгорода

# Приказ МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»



Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

# План мероприятий по профилактике в области пожарной безопасности



## **ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА:**

27926 подворовых, поквартирных обхода, проинструктировано 56980 чел;

**2917 рейдов по местам проживания неблагополучной категории граждан;**

15356 предупредительных мероприятий в местах проживания неблагополучных категорий граждан включающих в себя профилактические обследования, беседы и инструктажи о мерах пожарной безопасности.

**Распространено 512479 листовок (памяток) о мерах пожарной безопасности.**

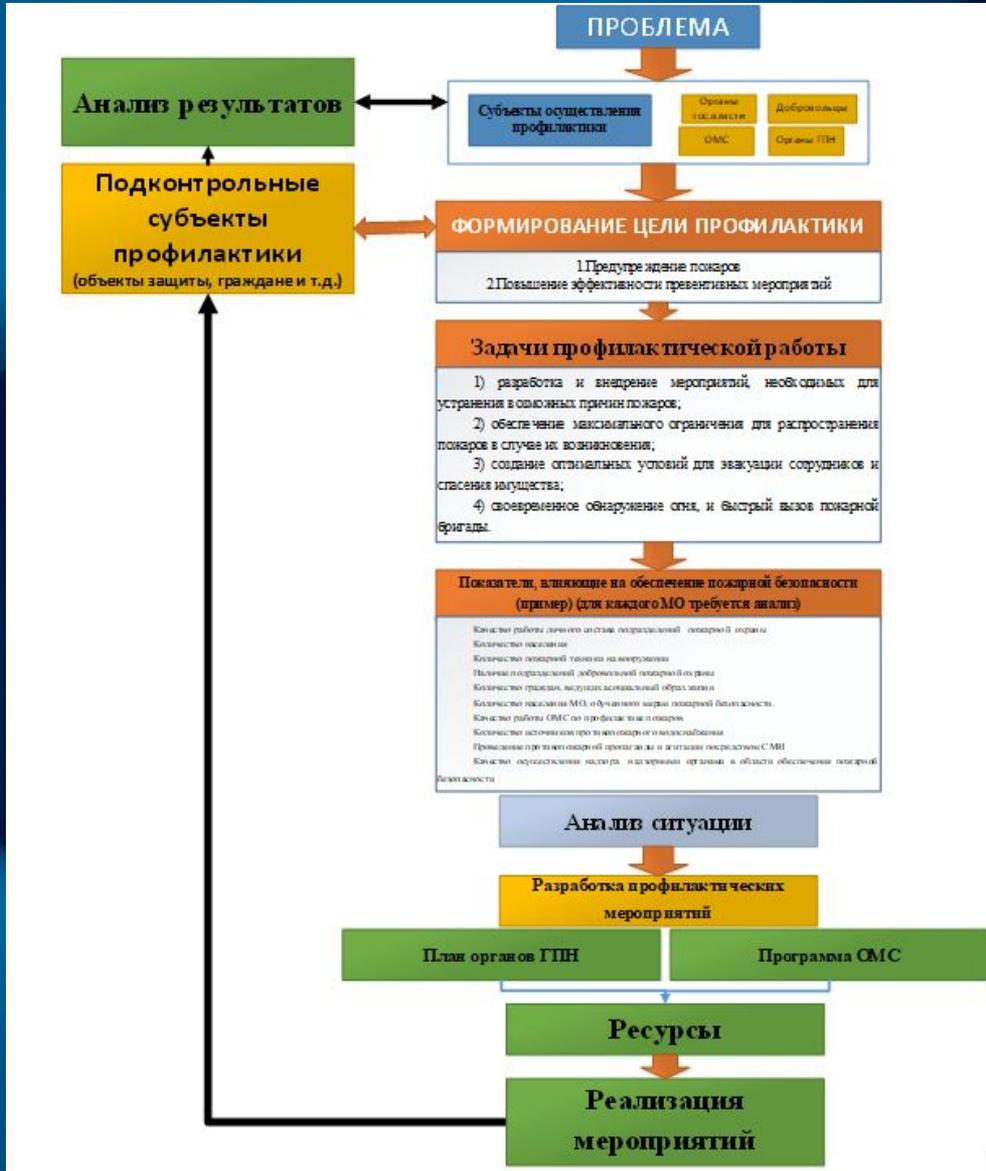
Совместно с газовыми службами проведено 2598 обходов многоквартирных жилых домов, в рамках которых проинструктировано о правилах безопасного поведения 3363 человека, распространено 260000 листовок о мерах пожарной безопасности.

**Опубликовано 1081 материал на противопожарную тематику.**

В радиопередачах и тематических передачах на областных телеканалах проведено 319 выступлений руководящего состава ГУ МЧС России по Новгородской области по вопросам состояния пожарной безопасности.

**В периодической печати и сети Интернет опубликовано 762 материала.**

# РАЗРАБОТКА МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ



В соответствии с федеральными законами «О пожарной безопасности» и «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» обеспечение первичных мер пожарной безопасности предполагает:

разработку и реализацию мер пожарной безопасности для муниципального образования;

разработку и организацию выполнения муниципальных программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

создание условий для организации добровольной пожарной охраны;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения;

обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарём;

организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности;

содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности.

Исполнение Плана плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Реализацию комплекса сезонных профилактических мероприятий на территории Новгородской области в соответствии Приказом Главного управления МЧС России по Новгородской области от 29.12.2020 № 983 «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год».

Организацию и проведение превентивных мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов и населенных пунктов области в период подготовки к весенне-летнему пожароопасному периоду 2021 года, а также организационно-методическое обеспечение деятельности организаций и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Реализацию и соблюдение требований нового законодательства об осуществлении государственного надзора (Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Проведение занятий по повышению уровня теоретических знаний инспекторского состава, а также оказание помощи по внедрению в практическую деятельность новых нормативных и нормативно-правовых актов, принятых в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Инспектирование оперативно-служебной деятельности территориальных подразделений надзорной деятельности, в том числе по вопросам оказания практической помощи.

*Спасибо за внимание*