

# «ПРАВОВИСОТВОРЧЕСТВО»



## «СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПРАВА»



photo by Tigran Zanjfo

МГИМО  
МИД РФ

Кафедра ТЕОРИИ ПРАВА  
И СРАВНИТЕЛЬНОГО  
ПРАВОВЕДЕНИЯ

канд. юрид.  
наук, доцент

[alena\\_trikoz  
@mail.ru](mailto:alena_trikoz@mail.ru)

**ТРИКОЗ**  
ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА



Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»

## ВЕДОМСТВЕННОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО (ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ)

МОНОГРАФИЯ

Ответственные редакторы:  
доктор юридических наук, профессор  
М. А. Лапина  
и кандидат юридических наук, доктор  
В. А. Баранов

## НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

Ответственный редактор:  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации  
Н.А. Власенко

Т. Н. Москалькова,  
В. В. Черныков

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

Научно-практическое пособие

2-е издание

БАКАЛАВР • МАГИСТР

Под редакцией Ю. Г. Арзамасова

## НОРМОГРАФИЯ:

ТЕОРИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ  
НОРМОТВОРЧЕСТВА

УЧЕБНИК

УМО ВО рекомендует



НИУ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА  
ЭКОНОМИКИ»

Юрайт  
biblio-online.ru

АКТУАЛЬНЫЕ  
МОНОГРАФИИ

М. В. Кукин

## Судебное нормотворчество

концептуальные основы

Монография

«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»  
МОДУЛЬ • БАКАЛАВР • МАГИСТР

Под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина

## ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО



УМО ВО рекомендует



ФИНАНСОВЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Юрайт  
biblio-online.ru

# РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

**Правотворчество** – это осуществляемая компетентными органами государства, международным сообществом, народом и иными уполномоченными субъектами **юридическая деятельность** (или юридический процесс), направленная на разработку, обсуждение, принятие и введение в юридическую силу различных **источников (форм) права** (нормативных правовых актов, нормативных договоров, юридических прецедентов и др.).



Одной из ведущих **\*форм\*** **правотворчества** выступает **нормотворческая** юридическая деятельность. Её различают наряду с доктринальной, систематизационной и правореализационной (в том числе правоприменительной и праворазъяснительной) деятельностью.

**нормотворческая**

**Юридическая  
деятельность**

доктринальная

систематизационная

(юридический процесс)

Правореализационная  
(правоприменительная  
и праворазъяснительная)

**ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО:  
ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ,  
ЦЕЛИ**

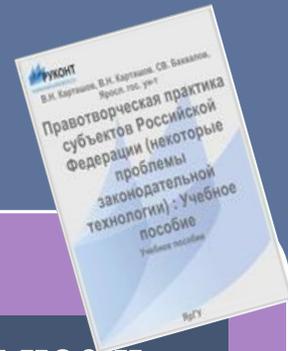
**Формы правотворчества различаются по субъектам деятельности:**

**международное  
правотворчество**

**референдумное  
правотворчество  
самого народа**

**правотворчество  
государственных органов  
и должностных лиц**

**локальное и  
корпоративное  
правотворчество**



**Формы правотворчества по способу придания юрисилы источнику права**

**Делегированное  
правотворчество**

**Совместное правотворчество  
государственных органов  
и общественных организаций**

**Прецедентное  
правотворчество**

**Правотворчество путем  
санкционирования  
(например, придание обычая  
юридической силы)**



# ФОРМЫ И ФУНКЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСТВ

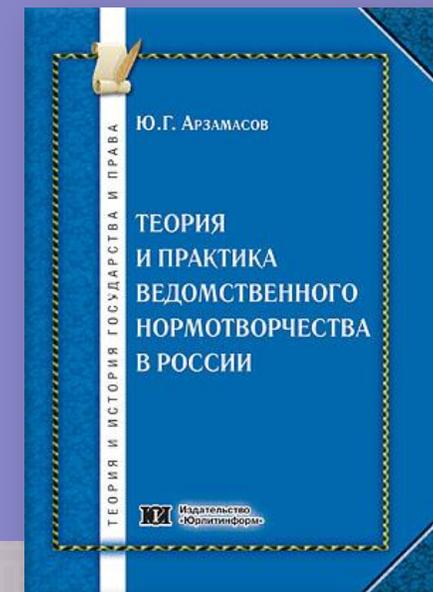
А

К основным функциям нормотворчества следует отнести:  
восполнение правовых пробелов и лагун в праве, устранение коллизий норм и конкуренции правовых предписаний;  
обновление сложившегося юридического массива и нормативного материала, с учетом изменившихся социальных реалий;  
гармонизация системы позитивного права, а также национальной и международной правовых систем;  
прогностическое формирование новых направлений общественного развития.

**НОРМОТВОРЧЕСТВО** как форма юридической деятельности выступает в качестве определенного вида *юридической технологии*, которая распадается на несколько *последовательных стадий* (процессуальных этапов) с соответствующими *принципами нормотворческой деятельности*.

В теории права принято различать *стадии правообразования* и непосредственно *стадии правотворчества*, которые зависят от соответствующих форм и видов правотворчества.

*СТАДИИ правотворческого процесса* – это относительно обособленные (во времени и пространстве) *этапы* однородных *правотворческих действий*, направленных на разработку, принятие (изменение или отмену) и введение в действие нормативного правового акта, договора, обычая или иного *источника права*.



# СТАДИИ ПРАВOTВOPЧЕСТВА

Законодательный процесс \*

**Законодательный процесс** представляет собой **законотворческую технологию** и **законопроектную процедуру**, выступая своего рода сердцевинной (главным видом) **правотворческого процесса** в РФ и других странах РГПС.

Традиционно различаются следующие **стадии законодательного процесса**:

- 1) **подготовка законопроекта** и проявление законодательной инициативы;
- 2) **рассмотрение и обсуждение** законопроекта, **принятие и одобрение** закона;
- 3) **утверждение** закона и его **подписание**;
- 4) **опубликование** законопроекта и вступление его в силу.

# СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО И ПРОЦЕДУРЫ





**Комитет Государственной Думы по  
государственному строительству и  
Законодательству Госдумы РФ**



"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

**Статья 104**

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения <\*>.
2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.



Путем сложения всех указанных в данной статье Конституции РФ **субъектов** получаем, что в нашем государстве **727 субъектов** права законодательной инициативы!



Сенатский дворец в Кремле – резиденция Президента

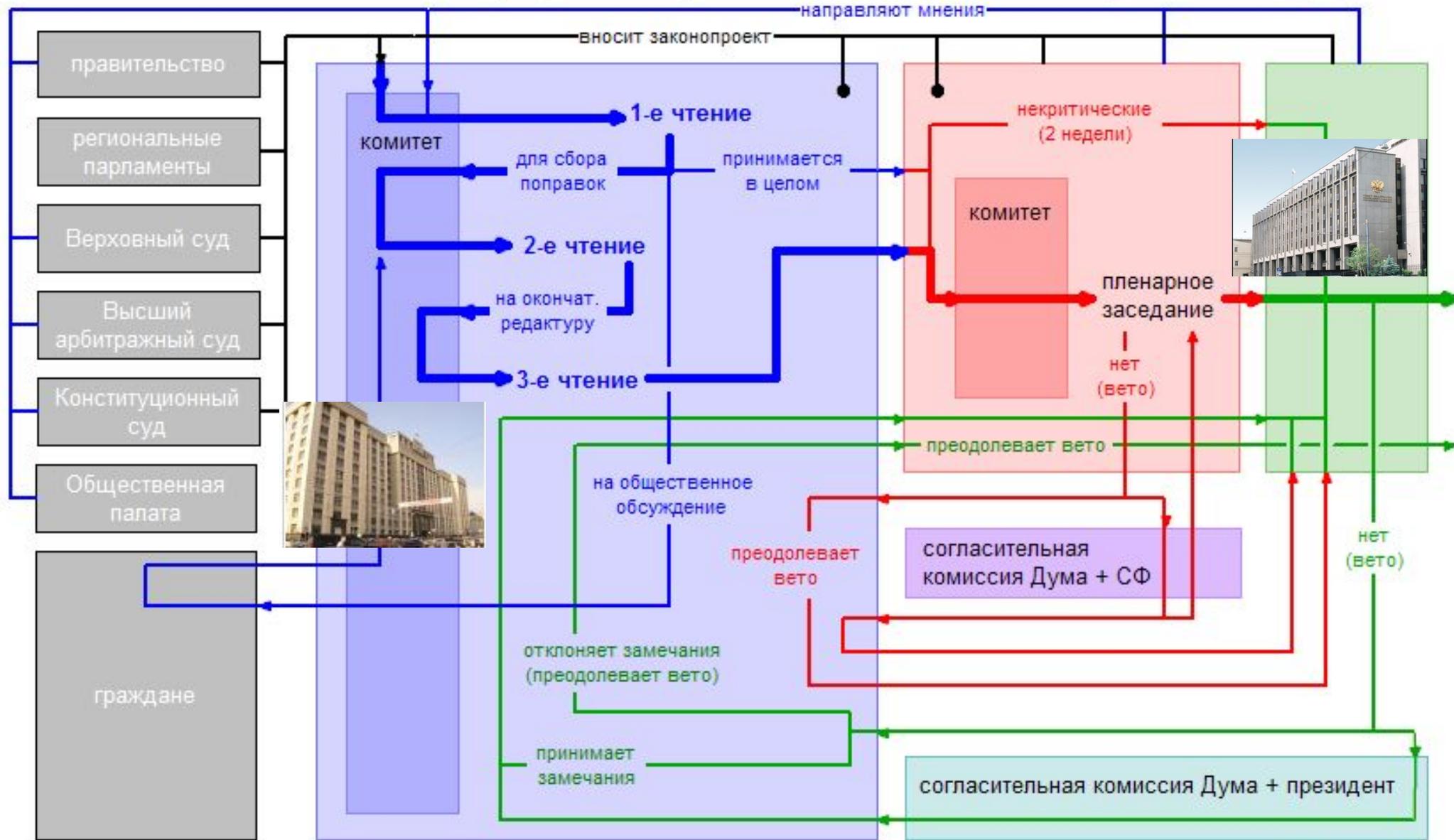
Надлежащая форма и реквизиты законопроекта (12) \* – это то, без чего **субъект права** законодательной инициативы не может войти в «горнило» законотворческой деятельности (см. **Регламент ГосДумы РФ**).



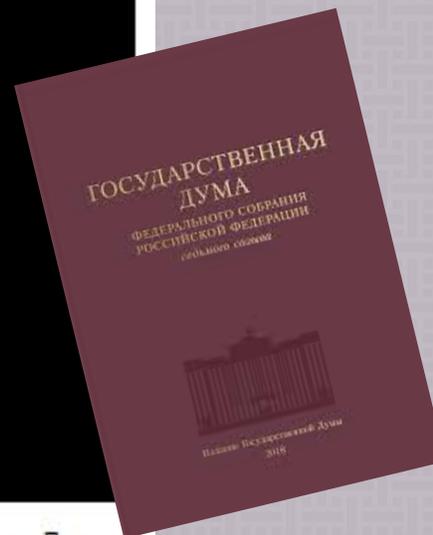
# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА В РФ

Отличать от нормотворческой инициативы, и от инициативы проведения референдума

Государственная дума      Совет Федерации      президент



закон



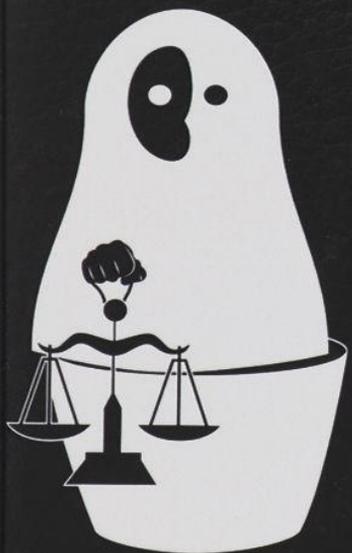
законопроект в Думе | законопроект после поступления в Совфед | законопроект после поступления президенту

Источники: регламент Думы, регламент Совета Федерации



В. В. ОРОБИНСКИЙ

# ЧЕМУ НЕ УЧАТ НА ЮРФАКЕ



РАСШИРЕННОЕ  
И ДОПОЛНЕННОЕ  
ИЗДАНИЕ

ВСЕ ЧАСТИ ЛЕГЕНДАРНОЙ ТРИЛОГИИ + НОВЫЕ ГЛАВЫ

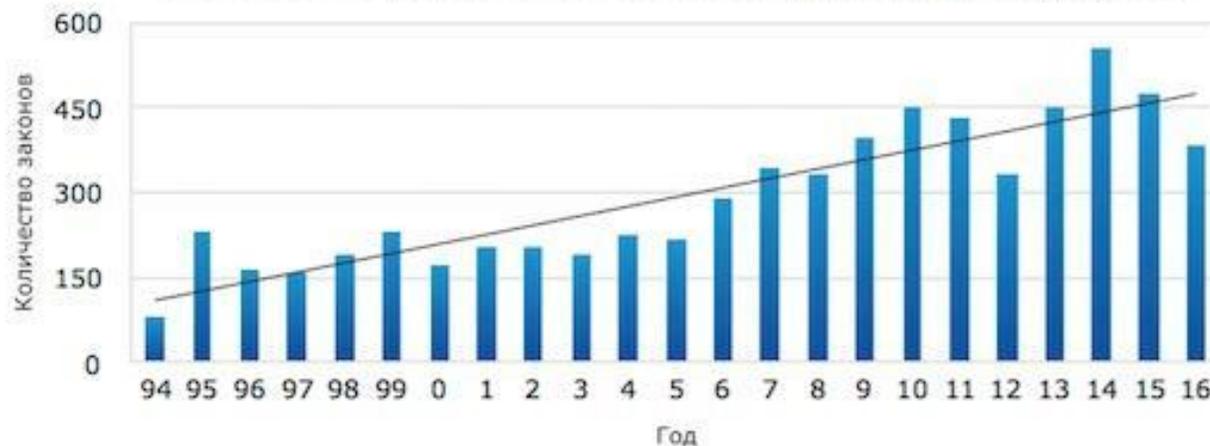


Если в нач. 2000-х гг. ГосДума РФ принимала 150 – 200 законов, поправок и других актов в год, то в 2016 – 2017 гг. их число достигло ок. **550 ежегодно**, в том числе свыше 10 ФЗ в год!

Стабильность законодательства в области налогового права не превышает **2-х недель**, для примера – Лесной кодекс РФ меняется раз в **22 дня**, Земельный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ — **ежемесячно**. КоАП РФ удаётся держать без поправок в среднем не более **10 дней** в году.

Исключение составляет разве что *Таможенный кодекс Таможенного союза*, правки в который вносились лишь **трижды** с момента принятия.

Количество федеральных законов. 01.01.1994–31.07.2016



## СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ VII СОЗЫВА

26.07.2018

Всего на рассмотрении ГД (учитывая и перешедшие з/п, и внесённые в период работы ГД VII созыва) находятся 1076 з/п, из них:

- по стадии рассмотрения:

364 – на стадии предварительного рассмотрения;

474 – готовятся к рассмотрению в первом чтении;

237 – готовятся к рассмотрению во втором чтении;

1 – готовятся к рассмотрению в третьем чтении;

- по тематике:



### I. РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТОВ, ПЕРЕШЕДШИХ НА РАССМОТРЕНИЕ ГД VII СОЗЫВА ИЗ ПРЕДЫДУЩИХ СОЗЫВОВ

На рассмотрение ГД VII созыва перешло из предыдущих (I-VI) созывов 2020 з/п.

За период работы ГД VII созыва из перешедших з/п ГД рассмотрела 1965 з/п - произошло сокращение «старых» з/п на 97,3%, из них:

279 законов принято ГД (14%).

*Справочно: из 279 законов 248 - приняты консенсусом фракций;<sup>1</sup>*

1359 з/п отклонено ГД в ходе пленарных заседаний;

200 з/п снято с рассмотрения в связи с отзывом авторами;

125 з/п возвращено авторам по различным основаниям;

2 закона сняты с рассмотрения ГД после отклонения их СФ.

55 з/п (2,7%) остаются на рассмотрении ГД VII созыва, из них:

### II. ИТОГИ РАБОТЫ ЗА СОЗЫВ

За период работы ГД VII созыва внесено 2266 з/п, из них 1021 (45%) находятся на рассмотрении, 1245 (55%) – рассмотрено, в т.ч.:

712 законов принято ГД (56%).

*Справочно: из 712 законов 583 - принят консенсусом фракций;*

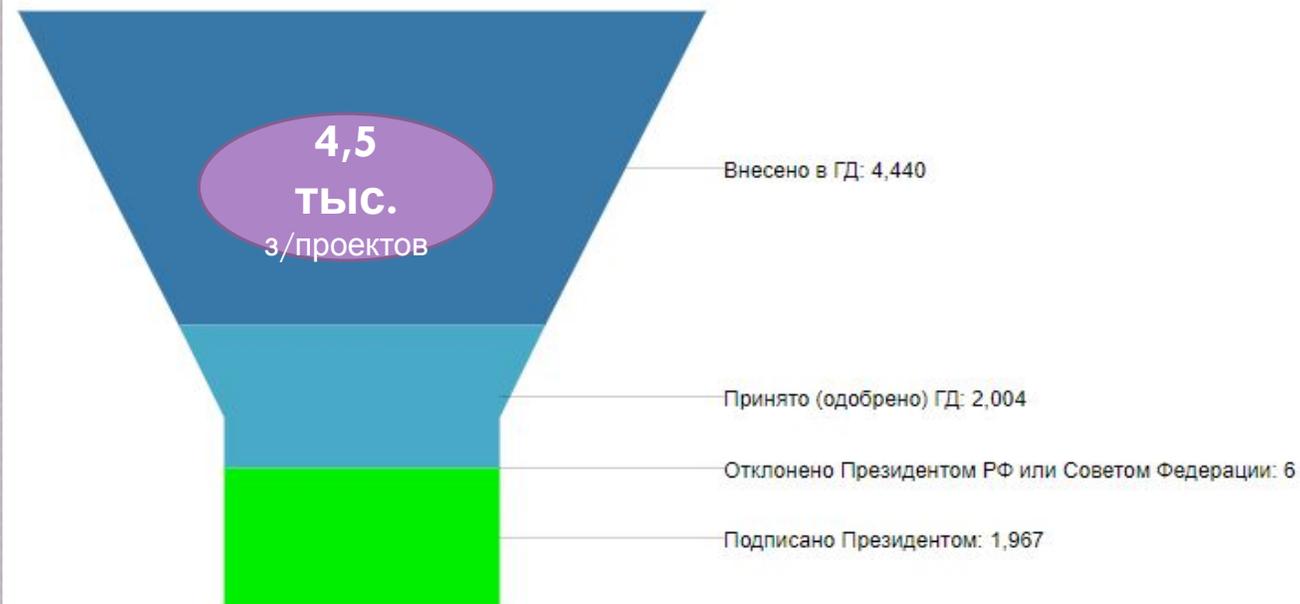
231 з/п отклонен ГД в ходе пленарных заседаний;

136 з/п снято с рассмотрения в связи с отзывом авторами;

166 з/п возвращено авторам по различным основаниям (134 из них возвращено авторам профильными комитетами).

Всего ГД VII созыва приняла 991 закон, из которых 831 закон принят консенсусом всех фракций (83,8%).

## Статистика законодательного процесса за VII созыв ГД РФ (2016-2021 гг.)



COMMISSION

proposes legislation

COUNCIL

PARLIAMENT

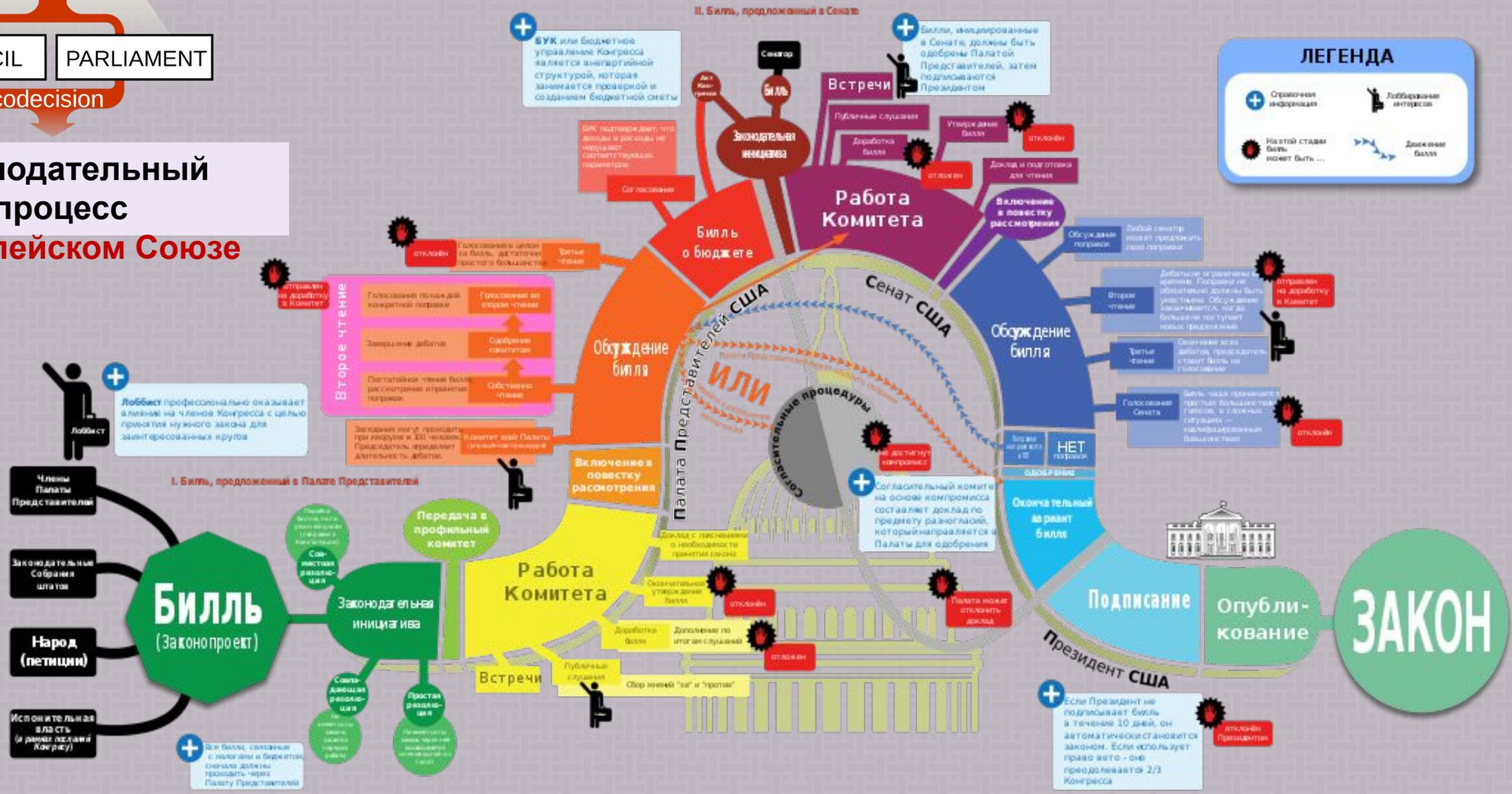
codecision



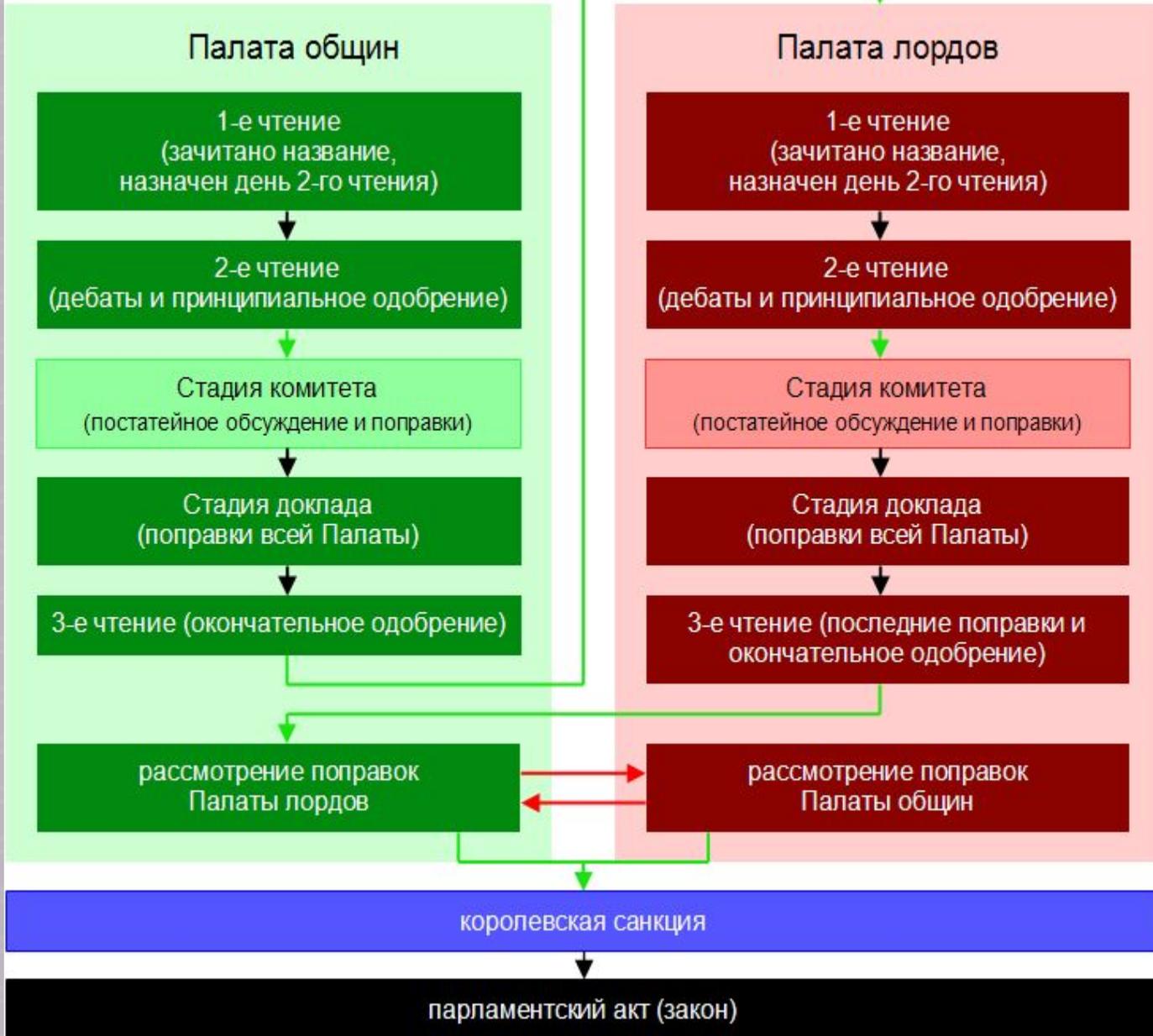
# Законотворческая процедура в Конгрессе США



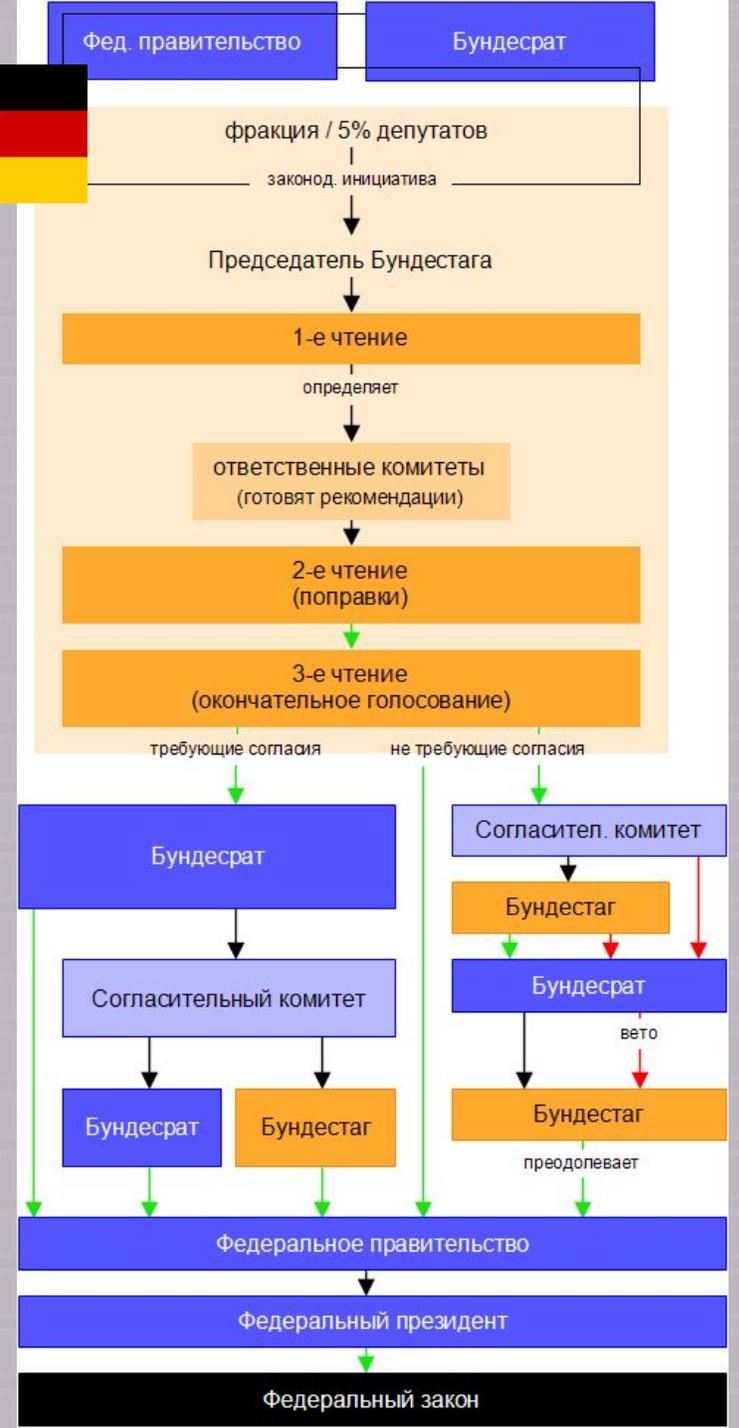
## Законодательный процесс в Европейском Союзе



# Великобритания. Законодательный процесс



# Германия. Законодательный процесс



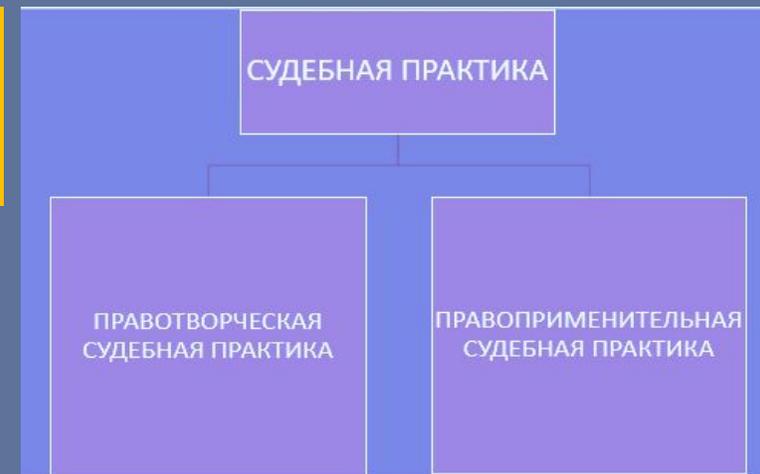
Особой формой правотворчества, характерной для стран *англо-американской семьи* права, выступает **прецедентное правотворчество**, результатом которого является юридический (судебный или административный) **прецедент**.

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ** даёт **разъяснения** по вопросам судебной практики в **трёх формах**, издавая **акты**, направленные на обеспечение единообразного подхода судов к толкованию и применению законодательства

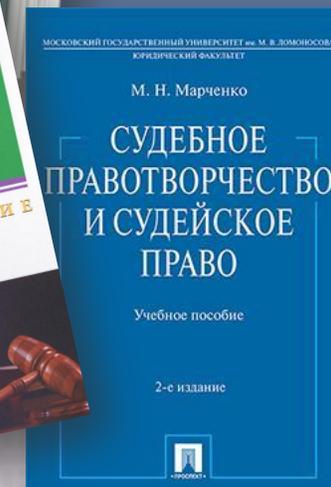
**ПОСТАНОВЛЕНИЯ Президиума ВС РФ**  
в результате пересмотра конкретных судебных дел в порядке **надзора**

**ОБЗОРЫ** судебной практики, утверждаемые **Президиумом ВС РФ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ Пленума ВС РФ**



# СУДЕБНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО



осознание необходимости заключения договора,  
выбор субъектов-сторон,  
определение типа договора  
и др.

извещение потенциальной стороны о намерении вступить в договорные правоотношения

разработка текста проекта нормативного договора

согласительная процедура в форме переговоров, обсуждений и внесения поправок в проект

заключение договора путем подписания его текстовой формы или обмена документами

вступление заключенного договора в юридическую силу, в т.ч. предшествующие процедуры по утверждению, регистрации, ратификации, официальному опубликованию и проч.

# ДОГОВОРНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО

**6 стадий**  
по созданию нормативного договора



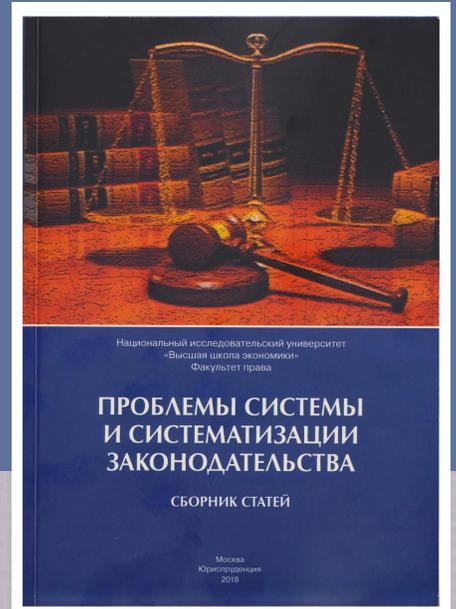
**СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПРАВА** – это научно-организованная и непрерывная *практическая форма юридической деятельности*, предполагающая объединение и структурирование правовой материи, постоянное совершенствование правового материала, достижение наибольшего соответствия между содержанием (системой юридических норм) и формой (совокупностью форм их выражения).

**Систематизация права** предполагает группировку юридических норм по определенной схеме с целью создания единой и внутренне согласованной системы правовых предписаний.

Её стоит отграничивать от таких смежных понятий, как *научная систематика права, специализация законодательства, унификация права* и др.

*Систематизация права* – это постоянная форма развития и упорядочения действующей системы права, показатель качества правового воспитания населения, уровня *юридической культуры правотворчества*, эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности.

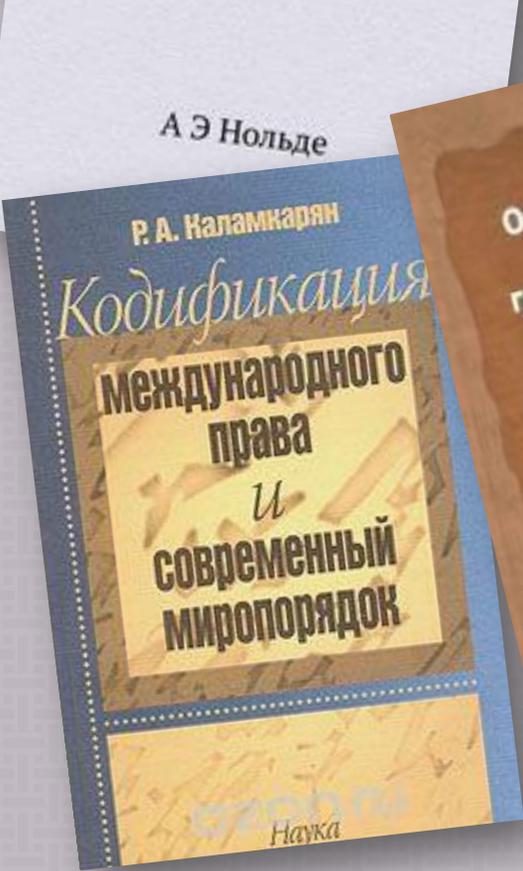
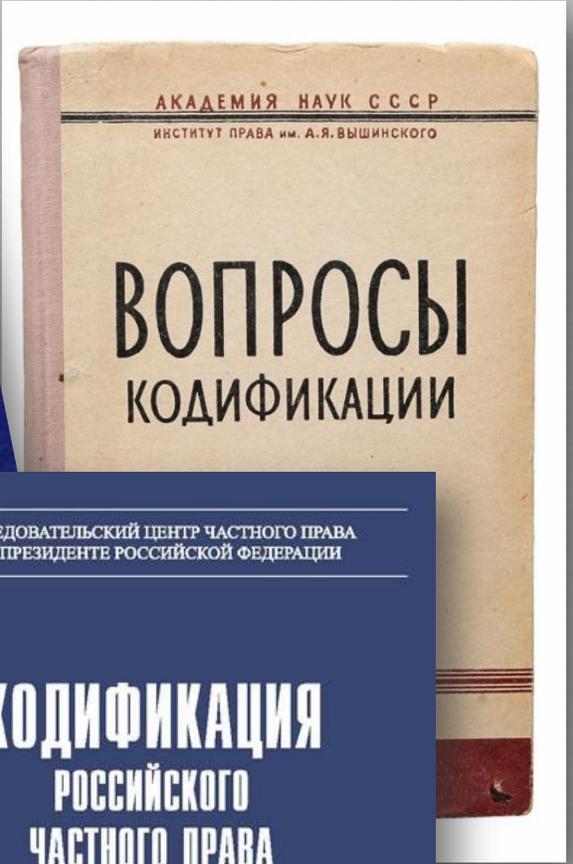
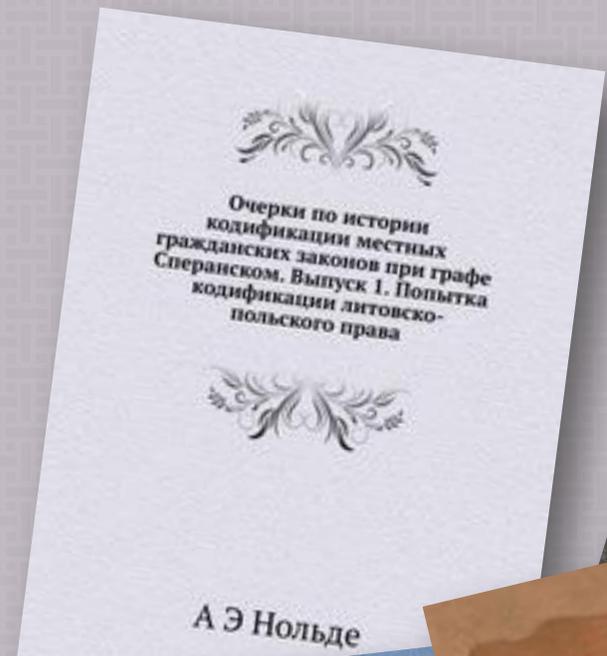
Систематизация права рассматривается в *двух аспектах*: (1) как объединение и упорядочивание нормативного правового материала, и (2) как структурирование правовой материи, группировка юридических предписаний по определенной схеме во внутренне единую систему актов.



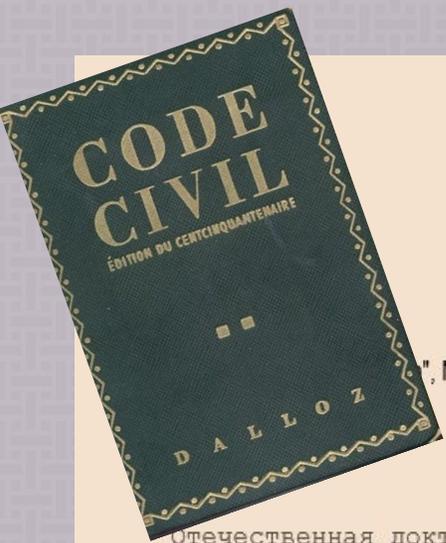
# СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПРАВА

кодификации

**KODEKS®**



**РЕКОМЕНДУЕМАЯ  
ЛИТЕРАТУРА**



Ю.А. Тихомиров,  
первый заместитель директора ИЗИСП, доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный деятель науки РФ

Э.В. Талапина,  
старший научный сотрудник ИГП РАН,  
кандидат юридических наук

№ 3, март 2003 г.

### О кодификации и кодексах

- Отечественная доктрина и практика кодификации
- О кодексах иностранных государств
- Международная кодификация - веление времени
- Кодексы как профессиональные нормы-самообязательства

Масштабное и динамичное развитие законодательства в России и иностранных государствах придает особую актуальность выбору форм законодательных и иных правовых актов, а также сопоставлению и соотношению. Накопление громадного нормативного материала обостряет необходимость согласованности норм и отраслей законодательства, их доступности для граждан при применении. Сказанное объясняет интерес к такой форме упорядочения законодательства, как кодификация, и кодексам как ее "венцу". Причем именно сравнительный правовой метод позволяет расширить рамки анализа.

### Отечественная доктрина и практика кодификации

В отечественной истории можно выделить несколько видов крупных сводных актов и правил, отражавших и закреплявших этапы правового развития. Не будет преувеличением сказать, что "Русская Правда" первого тысячелетия в обобщенном виде содержала нормы обычного права, позднее уставы Новгорода и Пскова стали выражением общих правил. Судебники 1497 и 1550 годов - образец первых русских кодексов в сфере гражданского, торгового и уголовного права, судопроизводства в период создания централизованного государства. Усилиями Петра I и Екатерины II впоследствии были созданы важные сводные акты. А XIX век дал новые образцы кодификации: творчество М.М. Сперанского выразилось в Полном собрании законов и Своде законов Российской империи. Новые государственные институты были закреплены в Основных законах 1906 года.



Малиновский А.А. Кодекс профессиональной этики: понятие и юридическое значение / А.А.Малиновский // Журнал российского права. – 2008. – №4. – С.39-44.

### Кодекс профессиональной этики: понятие и юридическое значение

Малиновский А.А.  
доцент МГИМО (Университета) МИД РФ,  
кандидат юридических наук

Кодекс профессиональной этики – это не «изобретение» сегодняшнего дня. История права различных стран знает множество тому подтверждений. В частности, более 300 лет назад был разработан дошедший практически в неизменном виде до наших дней Кодекс самурая («Бусидо Сосинсю»). Данный Кодекс представлял собой свод правил профессионального воина, которые, выражаясь современным языком, регламентировали его поведение, как в бою, так и в мирной жизни.

Сегодня принято говорить, пишут В.И. Букреев и другие, о кодексах профессиональной этики врача, педагога, журналиста, существующих в сфере бизнеса, у военных, в сфере торговли, существуют международные кодексы этики работников музеев, общества Красного креста и в рамках различных профессиональных объединений. В силу углубляющейся специализации перед специалистами различных направлений все чаще возникает необходимость в кодексах этики. Поэтому основной задачей разработчиков этических кодексов является внедрение в профессиональную среду принципов и норм корпоративной этики, направленных на разрешение нравственно-этических проблем, предотвращение злоупотреблений в различных сферах профессиональной деятельности.



В настоящее время в России и других государствах многими профессиональными сообществами разработаны кодексы профессиональной этики<sup>3</sup>. Данные кодексы определяют положения законодательных актов, регулирующих деятельность врачей, журналистов, юристов и других представителей различных профессиональных сфер. Об этом прямо говорится в ст. 10 Закона «О государственной судебно-экспертной деятельности», ст. 10 Закона «О государственной судебно-медицинской экспертизе» (применительно к врачам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-психиатрической экспертизе» (применительно к психиатрам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-ветеринарной экспертизе» (применительно к ветеринарам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-биологической экспертизе» (применительно к биологам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-технической экспертизе» (применительно к инженерам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-лингвистической экспертизе» (применительно к лингвистам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-оценочной экспертизе» (применительно к оценщикам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-экономической экспертизе» (применительно к экономистам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-экологической экспертизе» (применительно к экологам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-геологической экспертизе» (применительно к геологам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-географической экспертизе» (применительно к географам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-археологической экспертизе» (применительно к археологам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-исторической экспертизе» (применительно к историкам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-филологической экспертизе» (применительно к филологам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-лингвистической экспертизе» (применительно к лингвистам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-этнографической экспертизе» (применительно к этнографам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-фольклорной экспертизе» (применительно к фольклористам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-этнографической экспертизе» (применительно к этнографам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-фольклорной экспертизе» (применительно к фольклористам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-этнографической экспертизе» (применительно к этнографам), ст. 10 Закона «О государственной судебно-фольклорной экспертизе» (применительно к фольклористам).





SWER.RU

«КОДИСТИКА» (УЧЕНИЕ О ТЕХНИКЕ КОДИФИКАЦИИ)  
В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Е. Н. ТРИКОЗ

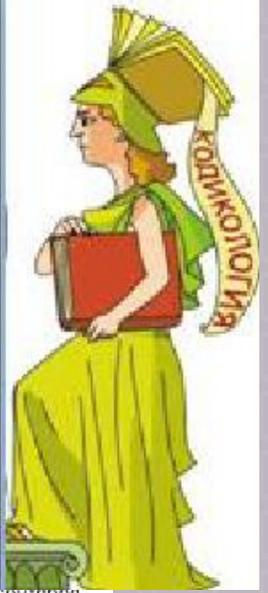


Трикоз Елена Николаевна  
к. ю. н., доцент,  
кафедра теории и истории  
государства и права ГУДП

Наука кодистика<sup>1</sup> как самостоятельное учение о технике кодификации права пока не имеет определенных сторонников и представителей в современном юридическом мире. Термин все еще вызывает методологические и филологические споры.<sup>2</sup> Дилемма по нему такова: кодистика — это научность или искусственное образование?

Существуют зарубежные и отечественные теории, посвященные особенностям юридической техники, логике, стилю и языку международного правотворчества. В целом современная доктрина подтверждает целесообразность теоретического анализа техники и методологии кодификации, который с необходимостью должен предшествовать разработке кодексов.

«Кодистика» считается в юридической науке составной частью правовой техники, замечает Д. А. Керимов, юридическая техника — это «чрезвычайно существенное явление»,<sup>4</sup> имеющее относительно самостоятельное значение в системе права.<sup>4</sup> Следует также согласиться с тем, что «юридическая техника складывается в истории одновременно с правом».<sup>5</sup>



© Е. Н. Трикоз, 2010  
E-mail: alena\_trikoz@mail.ru

<sup>1</sup> Термин «кодистика», или «кодикология», происходит от лат. *codex* (первоначально — ствол, кора дерева, затем — скрепленные деревянные дощечки для родительный падеж *codicis* — «книги») + греч. *logos* («слово, учение»).

<sup>2</sup> См., напр.: Кодификация законодательства: теория, практика, технические приемы. Междунар. научно-практ. конференции (г. Нижний Новгород, 25–26 сентября 2008 г.) / под ред. В. М. Баранова, Д. Г. Краснова. Н. Новгород, 2009.

<sup>3</sup> В широком смысле юридическая техника — это наука законодательства, законодательная политика и законодательная техника, а в узком, — технические средства и приемы построения правовых актов.

<sup>4</sup> Методология кодификации законодательства: теория, практика, технические приемы. Междунар. научно-практ. конференции (г. Нижний Новгород, 25–26 сентября 2008 г.) / под ред. В. М. Баранова, Д. Г. Краснова. Н. Новгород, 2009.

<sup>5</sup> Муромцев Г. И. Юридическая техника: некоторые аспекты содержания понятия // Проблемы юридической техники. Н. Новгород, 2000. С. 27.





**Трикоз Елена Николаевна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры истории права и государства Юридического института Российского университета дружбы народов; доцент кафедры теории права и сравнительного правоведения международно-правового факультета Московского государственного института международных отношений МИД России.

В 2003 г. окончила аспирантуру юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, защитив кандидатскую диссертацию на тему «Эволюция системы источников и принципов уголовного права Австралии в XIX – XX вв.». В 2002 – 2007 гг. работала в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Занимала должности в редколлегии журналов «Международное правосудие» и «Арбитражное правосудие в России».

Активный участник международных и ряда зарубежных конференций, научных стажировок и курсов повышения квалификации. В 2005 г. была в составе официальной делегации РФ на Ассамблее государств-участников Международного уголовного суда (г. Гаага, Нидерланды). В 2006 г. проходила научную стажировку в Международном институте профессиональных исследований по уголовно-правовым наукам (г. Сиракузы, Италия). В 2018 г. приняла участие в составе российской делегации в работе Всемирного конгресса Международной академии сравнительного права (Токио, Япония).



**Е.Н. Трикоз**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВВЕДЕНИЕ

### Глава I. МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО: ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА

- § 1. Генезис международного военно-уголовного права
- § 2. Доктринирование международного уголовного права

### Глава II. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

- § 1. Систематизация права: общая теория вопроса
- § 2. Кодификация права: историко-теоретические основания
- § 3. Кодистика в международном уголовном праве

### Глава III. МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО: ПРАКТИКА СИСТЕМАТИЗАЦИИ

- § 1. Практические аспекты кодистики международного уголовного права
- § 2. Национально-правовая систематизация международного уголовного права

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### ЛИТЕРАТУРА

## СИСТЕМАТИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА: ИСТОРИЯ И ПРАКТИКА



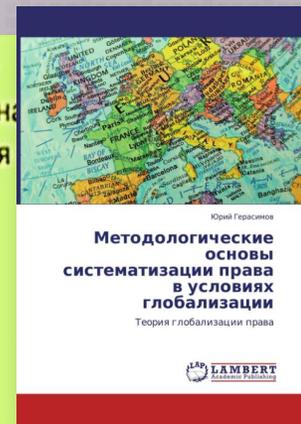
Москва  
Российский университет дружбы народов  
2019

## Цели систематизации права

- выявление и **восполнение пробелов** правового регулирования, обеспечение полноты законодательства;
- **устранение противоречий** и несогласованностей между правовыми актами;
- **очищение** правовой системы от **устаревших** и недействующих предписаний и конструкций;
- **укрупнение** юридических **документов**, направленное на недопущение или устранение их необоснованного **количества** («инфляция законов», «кризис источников»);
- **информационная доступность** правового **материала**, в том числе для оперативного **поиска** правовых норм.



**Форма (вид) систематизации права (или нпа)** – это деятельность **уполномоченных органов** по упорядочению нормативных правовых актов на основе определённой **методики**, с применением особых **приёмов** правосистематизационной техники и **способов её проведения**.



# Процедурные этапы систематизации права

- обозначение сферы правового регулирования, нуждающейся в систематизации;
- уточнение границ нормативно-правового массива;
- составление перечня подлежащих систематизации актов / норм

- осуществление правового мониторинга соответствующего нормативного массива;
- сбор релевантных нормативных правовых актов

- критический анализ и ревизия собранных актов,
- изъятие устаревших актов,
- внесение изменений и дополнений в действующие акты
- создание их актуальной редакции (контрольного текста)

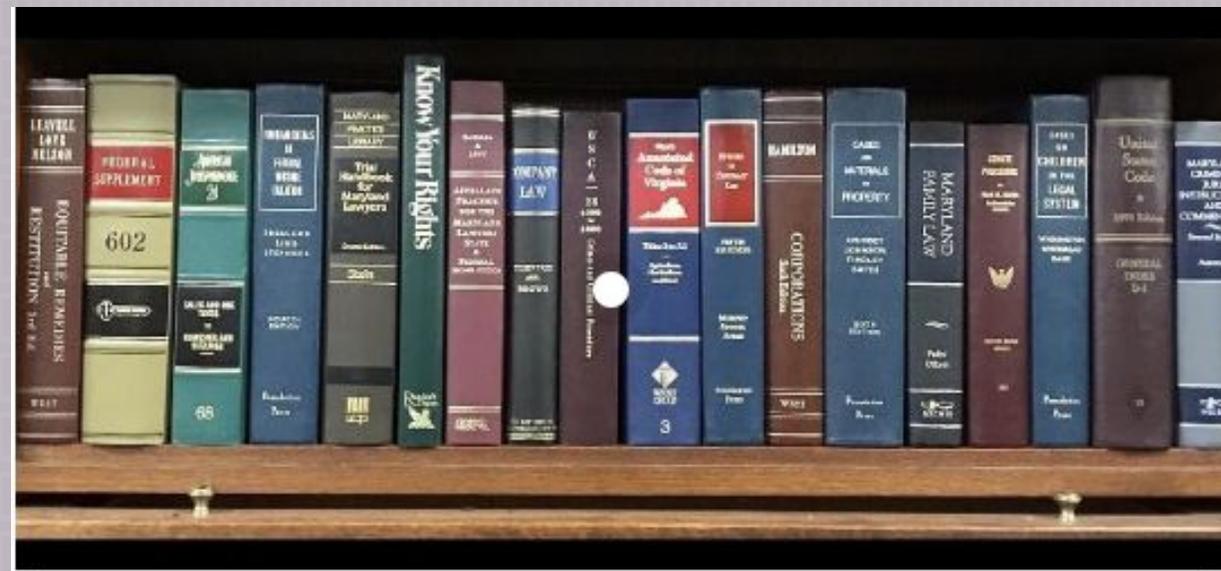
составление **плана систематизации**,  
определение **этапов, сроков** и  
ответственных **исполнителей**

компоновка нормативного материала и  
актов,  
**идеальная схема размещения**,  
определение **формы (вида)**  
**систематизации**

оформление всех  
собранных актов и норм по  
**правилам юридической**  
**техники** и создание  
итогового текста **сводного**  
**документа**

Систематизация права реализуется в нескольких формах правовой деятельности:

- 1) **учёт нормативных правовых актов** – это сбор государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, фирмами и др. субъектами действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определенной схеме, их хранение и выдача справок по запросам для заинтересованных органов, учреждений, отдельных лиц;
- 2) **инкорпорация права** – это подготовка и издание различного рода сборников и сборников нормативных актов, в содержание которых какие-либо изменения обычно не вносятся, т.е. сохраняется неизменным содержание нормативного регулирования;
- 3) **консолидация права** – это подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу;
- 4) **кодификация права** – это подготовка и принятие сводных актов (как правило, в форме кодексов), в которые помещаются как новые нормативные предписания, так и оправдавшие себя нормы прежних актов.



# Систематизация нормативных правовых актов (НПА)

**Кодификация - объединение в единый, логический цельный, внутренне согласованный акт отрасли права**



**Инкорпорация - форма систематизации при которой НПА подвергаются только внешней обработке без изменения их содержания и затем объединяются в разного рода (тематические) сборники.**

**Консолидация - форма систематизации, при которой несколько нормативно-правовых актов, действующих в одной области общественных отношений, объединяются в единый сводный нормативно-правовой акт без изменения содержания.**

Кодексы	Уставы	Положения	Правила	Официальная (своды НПА государства)	Неофициальная (сборники НПА для частных лиц, организаций, учреждений и т.д.)	Несколько НПА объединяются в один в их логической последовательности без новелл и изменений
---------	--------	-----------	---------	-------------------------------------	--	---

## Электронные банки правовой информации



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

W **Гарант (справочно-правовая система)** — Википедия  
[ru.wikipedia.org > wiki/Служебная:Search?...ГАРАНТ](http://ru.wikipedia.org/wiki/Служебная:Search?...ГАРАНТ)

Гарант — справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации, разрабатываемая ООО. НПП «Гарант-Сервис-Университет», первая массовая коммерческая справочно-правовая система в России (выпускается с 1990 года). Распространяется через дилерскую сеть из более чем 250 компаний в России и СНГ.

### Учёт нормативных актов осуществляется в нескольких формах:

- 1) фиксация реквизитов нормативных актов в специальных журналах в хронологическом, алфавитно-предметном или предметно-отраслевом порядке (*журнальный учет*);
- 2) создание разного ряда картотек, т.е. карточек с реквизитами актов или полным текстом актов, расположенных по определенной системе на основе классификатора (*картотечный учет*);
- 3) внесение в тексты официальных изданий законов, указов, постановлений и других нормативных актов отметок об отмене, изменении, дополнении таких актов или отдельных их частей с указанием тех актов, на основании которых производятся эти отметки (*ведение контрольных текстов актов*);
- 4) создание автоматизированных информационно-поисковых систем по законодательству (*автоматизированный учет актов*). Например, СПС «ГАРАНТ» и «КонсультантПлюс»

СИСТЕМА  
**ГАРАНТ**<sup>®</sup>



Сборник основных приказов и указаний  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

 **ГАРАНТ**<sup>®</sup>  
ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
Москва, 1999

СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ



ЭРК ПО СОБЫТИЯМ (С ДОКУМЕНТАМИ) ХРОНОЛОГИЯ (БЕЗ ДОКУМЕНТОВ)



ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

Регистрация законопроекта и материалов к нему в САДД ГД

зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы

документов при внесении 12.09.2018 14:24:00

законопроекта (Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству) 13.09.2018 18:34:30

записка к законопроекту (Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству) 13.09.2018 18:34:41

экономическое обоснование (Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству) 13.09.2018 18:34:48

Прохождение законопроекта у Председателя Государственной Думы

13.09.2018  
14:00

направлен в комитет(ы) Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству)

Система обеспечения законодательной деятельности единой государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество»), разработанная Спецсвязью ФСО России. Есть режим регистрации проектов законодательных инициатив в системе СОЗД

[sozd.parliament.gov.ru/bill/547098-7](http://sozd.parliament.gov.ru/bill/547098-7)



## ГАС «Законотворчество»

Единая государственная автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации

### Перечни законопроектов и проектов постановлений

- Законопроекты, внесенные в Государственную Думу
- Проекты постановлений, внесенные в Государственную Думу
- Законопроекты, направляемые для представления отзывов
- Законопроекты, отклоненные федеральные законы, проекты постановлений, подготовленные к рассмотрению Государственной Думой
- Законопроекты, направляемые для представления поправок
- Федеральные законы, направляемые в Совет Федерации
- Федеральные законы, подписанные Президентом Российской Федерации в текущем созыве
- Постановления, принятые Государственной Думой
- Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации
- Законы о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов
- Законы о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов

### Заседания, плановые документы

Документы к мероприятиям

- Повестка заседания Совета Государственной Думы (17 сентября 2018 г., ...  
Размещён: 17.09.2018 09:35 формат RTF
- Повестка заседания Совета Государственной Думы (17 сентября 2018 г., ...

Сентябрь 2018

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
27	28	29	30	31	1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
1	2	3	4	5	6	7

#### ЦИФРОВАЯ ИСТОРИЯ



## ДУЭЛИ В ГОСДУМЕ

- Работа с избирателями
- Заседание Совета Государственной Думы
- Заседание Государственной Думы

17 сентября 2018г.

«Круглый стол»: Великие озера Евра... законодательные вопросы междуна... экономического, культурного и экологического сотрудничества (150... (Комитет Государственной Думы по Содружества Независимых Государств... евразийской интеграции и связям с соотечественниками)

17 сентября 2018г.

Выставка фотографий «20-летие Парламентской газеты» (Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связям с общественностью)

17 сентября 2018г.

Выставка «Покорение русской Арктики и технологии» Открытие – 18 сентября 14.15 (Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока)



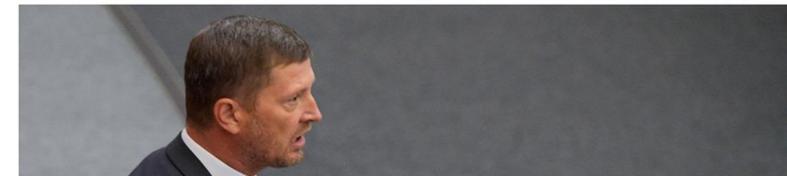
А. А. Иванов

### «ДЕЛО ЧЕСТИ»

Депутаты Государственной думы и дуэльные скандалы 1906–1917 годов

## В Госдуму внесли проект Дуэльного кодекса России

Проект кодекса и закона о его принятии разработал и внес парламент депутат от ЛДПР Сергей Иванов



## В Госдуму внесли проект Дуэльного кодекса России.

12 сентября 2018



## ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ. ДУЭЛЬ НА ШПАГАХ

### Статья 38. Выбор места для дуэли.

1. При дуэли на шпагах место поединка должно быть выбрано секундантами до дуэли и упоминание о выборе должно быть сделано в протоколе переговоров.
2. При дуэли на шпагах следует выбирать тенистую аллею или лужайку, защищенную от солнца, ветра, пыли, достаточной величины, ровную, с твердой почвой.
3. Величина поля поединка должна быть в длину не менее 40 шагов и в ширину не менее 12 шагов. Границы поля должны быть ясно обозначены.
4. Противники должны в равной мере терпеть от недостатков места, погоды и всех внешних обстоятельств.
5. Места противников на поле поединка всегда распределяются по жребию.

### Статья 39. Одежда противников.

1. При дуэли на шпагах противники дерутся предпочтительно с обнаженным торсом.
2. Если условие это невыполнимо, вследствие состояния погоды или здоровья одного из противников, то допускается рубаша и жилет, не могущие задержать удара шпаги; крахмальное белье не допускается.
3. Перед началом дуэли противники снимают с себя медальоны, медали, бумажники, кошельки, ключи, пояса, помочи и т.д., то есть все, что может

Вносится депутатом Государственной Думы  
С.В.Ивановым

Проект

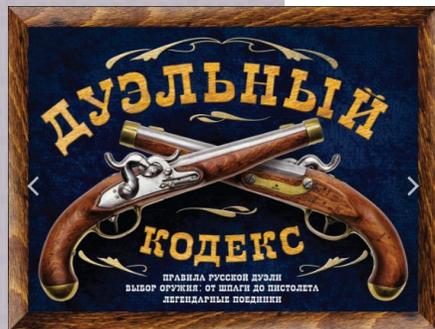
№ 547098-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН Дуэльный кодекс Российской Федерации

### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

#### Статья 1. Субъекты дуэли

1. Дуэль может и должна происходить только между равными.
2. Основной принцип и назначение дуэли — решить недоразумение между отдельными членами общей семьи государственных и муниципальных служащих между собою, и не прибегая к посторонней помощи.
3. Дуэль служит способом отомщения за нанесенное оскорбление и не может быть заменена, но вместе с тем и не может заменять органы судебного правосудия, служащие для восстановления или защиты нарушенного права.
4. Оскорбление может быть нанесено только равным равному.
5. Лицо, стоящее ниже другого, может только нарушить его право, но не оскорбить его.
6. Поэтому дуэль, как отомщение за нанесенное оскорбление, возможна и допустима только между лицами равного служебного положения. В противном случае дуэль недопустима и является аномалией, вторгаясь в область судебной компетенции.
7. При вызове государственного или муниципального служащего гражданином первый обязан отклонить вызов и предоставить последнему право искать удовлетворения судебным порядком.



## ИНКОРПОРАЦИЯ ПРАВА (от лат. *in corpore*) подразделяется на несколько видов.

1) по **юридической силе** издаваемых сборников и собраний законодательства:

– *официальная инкорпорация*, т.е. инкорпорация, осуществляемая от имени и по поручению либо с санкции правотворческого органа, который утверждает или иным способом официально одобряет подготовленное собрание (свод), после чего на его материалы можно сослаться в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности, в договорах, жалобах и заявлениях граждан, направляемых в правоохранительные и иные государственные органы.

– *полуофициальная (официозная) инкорпорация*, т.е. издание собраний и сборников законодательства по поручению правотворческого органа специально уполномоченными на то органами (например, Министерством юстиции), но сам правотворческий орган не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник) и потому тексты помещенных в нем актов не приобретают официальный характер.

– *неофициальная инкорпорация*, т.е. инкорпорация, осуществляемая ведомствами, организациями, государственными либо частными издательствами, научными учреждениями, фирмами, отдельными лицами, теми субъектами, которые не имеют специальных, предоставляемых правотворческим органом полномочий издавать собрание законодательства и осуществляют эту деятельность по собственной инициативе.

## ВЕЛИКИЕ ЗАКОНЫ

### ДИГЕСТЫ ЮСТИНИАНА

МЕСТО СОЗДАНИЯ

Византийская империя



ГОДЫ СОЗДАНИЯ

530–533



### Виды инкорпорации

В зависимости от юридической силы инкорпорация делится на официальную, официальную и неофициальную.

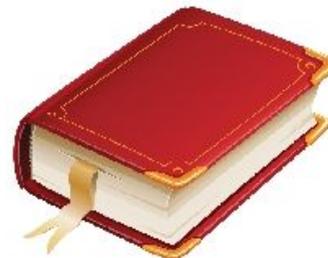
➤ Официальная инкорпорация



➤ Официозная инкорпорация



○ Неофициальная инкорпорация



# По юридической силе создаваемых актов

**Официальная** - осуществляется от имени и по поручению либо с санкции правотворческого органа (органов), который утверждает или иным способом официально одобряет подготовленное Собрание (Свод). Оно носит официальный характер, на его материалы можно ссылаться в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности (Собрание законодательства РФ (на современном этапе); Свод законов РСФСР (как пример из истории России))

**Официозная (полуофициальная)** - издание собраний и сборников законодательства по поручению правотворческого органа (органов) специально уполномоченными на то органами (например. Министерством Юстиции), причем правотворческий орган официально не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник) и потому тексты помещенных в нем актов не приобретают официальный характер (Систематическое собрание действующего законодательства РСФСР изданное в 60-е годы 20 века)

**Неофициальная** - осуществляется теми субъектами, которые не имеют специальных, предоставляемых правотворческим органом полномочий издавать собрания законодательства и осуществляют эту деятельность по собственной инициативе. Данные инкорпоративные сборники не являются официальным источником права, на них нельзя ссылаться в процессе правотворчества и применения права. Например, в Италии, где нет официального Свода законов, римским издательством «РЕМ» выпускается собрание законодательства (в настоящее время издано 50 томов собрания, общим объемом 40 тысяч страниц)

**Обыденная** - осуществляется любыми субъектами общественных отношений (Сборники по трудовому, жилищному или пенсионному законодательству, справочники для бухгалтеров, предпринимателей, учителей, военнослужащих и т. д.)

**Профессиональная** - осуществляется лицами, обладающими специальными познаниями (для юристов: судей, прокуроров, юрисконсультов, нотариусов и пр.)





## Примеры общей инкорпорации:



3) в зависимости от **объема нормативного материала**:

– *генеральная (полная) инкорпорация*, когда в собрание включается или всё законодательство страны, или всё федеральное законодательство, все нормативные акты того или иного субъекта федерации и Правительство.;

– *частичная инкорпорация*, когда составляются собрания и сборники нормативных актов по определенным вопросам, сфере государственной деятельности, определенной отрасли законодательства или правовому институту и другим признакам.

4) по **методу обработки нормативных актов**:

– *простая инкорпорация*, когда из актов в процессе их помещения в сборники исключаются ненормативные, а также формально отмененные положения, временные нормы, срок действия которых истек, подписи уполномоченных должностных лиц;

– *сложная инкорпорация*, когда наряду с указанными действиями из сборников исключаются также формально не отмененные, но фактически утратившие силу акты.

Итак, инкорпорация нормативных актов может классифицироваться в зависимости от объема сакрализованного нормативного материала: генеральную (полную) инкорпорацию и частичную инкорпорацию.

➤ генеральная инкорпорация



все законодательства страны

➤ частичная инкорпорация



сборники нормативных актов по определенным вопросам в сфере государственной деятельности.

все нормативные акты того или иного субъекта

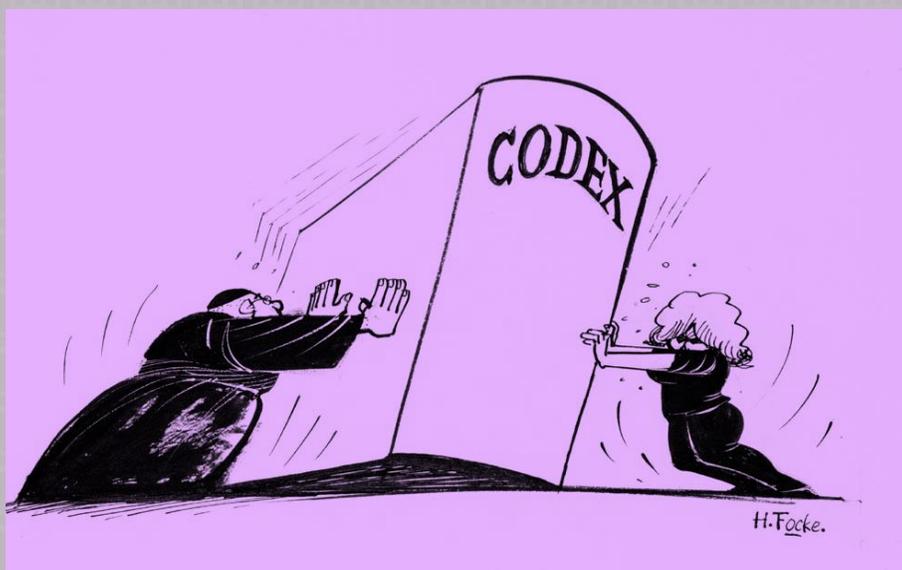


По методу обработки нормативных актов

**Простая** - из актов в процессе их помещения в сборники исключаются ненормативные, а также формально отмененные положения, временные нормы, срок действия которых истек, подписи уполномоченных должностных лиц

**Сложная** - наряду с указанными действиями из сборников исключаются также формально не отмененные, но фактически утратившие силу акты

**КОДИФИКАЦИЯ ПРАВА** (лат. «*codex*» и «*facio*» – создание сводного акта) представляет собой **наиболее совершенный, высший вид правотворчества**, при котором происходит *коренная переработка* (обновление, модернизация) и *качественное упорядочение* (собственно систематизация) законодательства, обеспечивается его большая согласованность и компактность, а также расчищается нормативный массив, освобождается от неточных и устаревших, не оправдавших себя норм.



Есть две теоретические позиции о юридической природе кодификации:

- ❖ кодификация как **вид правотворчества**
- ❖ кодификация как **форма систематизации**

Аргументы: систематизация имеет дело с законодательными актами, а в процессе создания кодекса дело приходится иметь с правовыми предписаниями; для создания кодекса используется сугубо правотворческий инструментарий, касающийся построения содержания, структуры, логики нормативного акта, использования языка, в то время как при ординарной систематизации (инкорпорации) подобные инструменты не используются.

**«Вопрос о кодификации законов не новый: он старый как мир, как жизнь человечества на земле»**

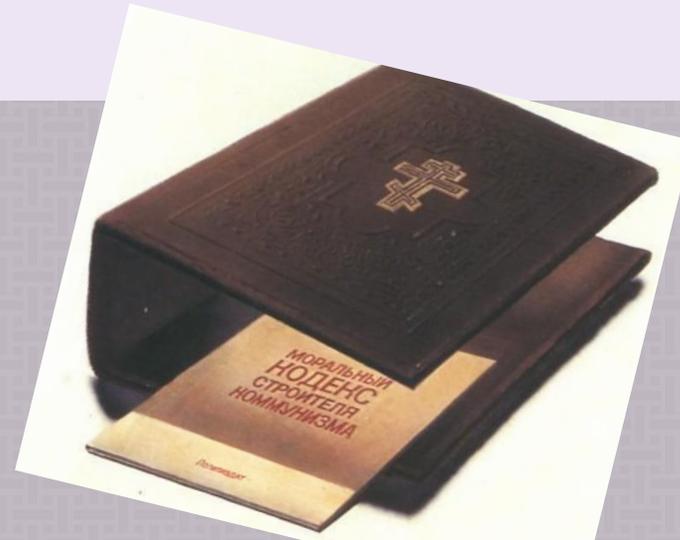
Будкевич Ф.П. Система и цели кодификации законов. Варшава, 1905.

**КОДЕКС** – это базовый, *головной* законодательный акт *сводного характера*, обеспечивающий *единообразное правовое регулирование* и содержащий в *систематизированном* виде всю или основную массу норм, регулирующих *определенную сферу общественных отношений*

Пожалуй, первым универсальным кодексом, представляющими собой набор общечеловеческих ценностей и правил поведения, стал свод религиозных правил «**Десять заповедей** Ветхого завета».

Позже появились **кодексы**, определяющие поведение отдельных социальных групп общества. Наглядный тому пример можно найти в истории Японии – Кодекс самурая «Бусидо».

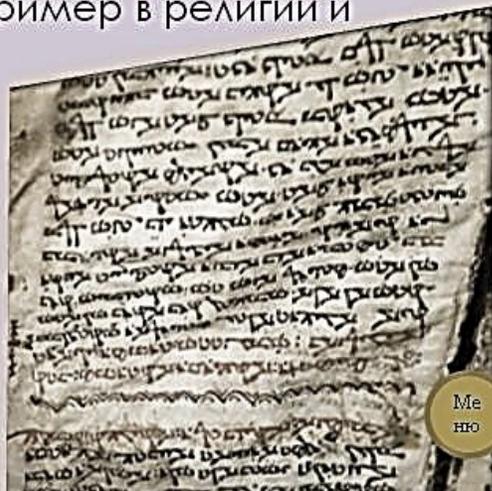
В дальнейшем потребность в **частных кодексах** (например, кодексы объединений, профессий и пр.) возникала в связи с тем, что универсальных норм было недостаточно для регулирования человеческого поведения в специфических ситуациях. Так, появились «кодекс чести», «дуэльный кодекс», «кодекс Бусидо» и др.



В настоящее время наиболее распространены два вида **частных кодексов** – профессиональные и корпоративные, которые регулируют отношения людей внутри данных групп.



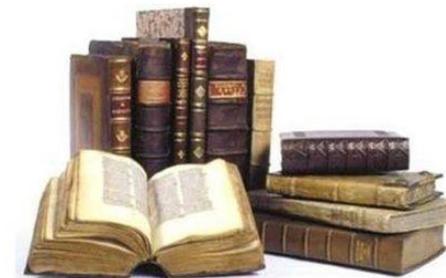
- **Кодификация** — упорядочивание какого-либо текста, перенумерация его частей, разделение на главы, подглавы, параграфы. Кодификация играет важную прогрессивную роль в истории различных древних и современных текстов. Кодификация постоянно используется людьми для составления книг, журналов и т. д.
- Кодификации бывают разных видов. Например в религии и философии существуют:
- Кодификация Библии
- Окончательная Кодификация Корана в 656;г Зейдом;
- Кодификация трудов античных философов: Платона, Аристотеля ;
- и т. д.



Меню

## Кодификация

– это **лингвистически достоверное** описание и **фиксация норм** литературного языка в специально предназначенных для этого источниках (грамматиках, словарях, справочниках, пособиях)



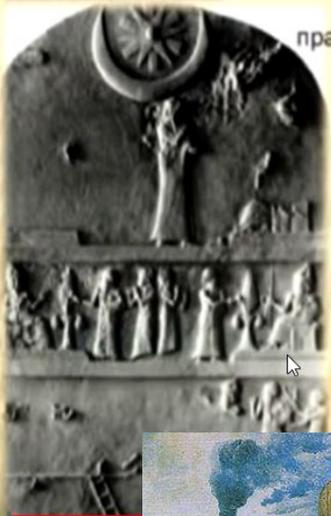
Для меня слово «**кодекс**» всегда означало что-то важное. Впервые это слово я услышала в словосочетании «кодекс чести», поэтому уже в детстве я понимала, что это слово серьезное и значимое. Даже само слово при произношении кажется каким-то гордым, звучным. Звук «**Э**», образованный буквой «**Е**» в этом слове, придает ему твердое звучание и некую тяжесть. Прочитав или услышав это слово, не зная, что оно значит, не трудно догадаться о его важности.

- у Гончарова: кодекс сердечных дел («Обыкновенная история»), у Салтыкова-Щедрина: кодекс житейской мудрости («Невинные рассказы»); у Достоевского: кодекс нравственности («Зимние заметки о летних впечатлениях»), кодекс приличий и т.д.

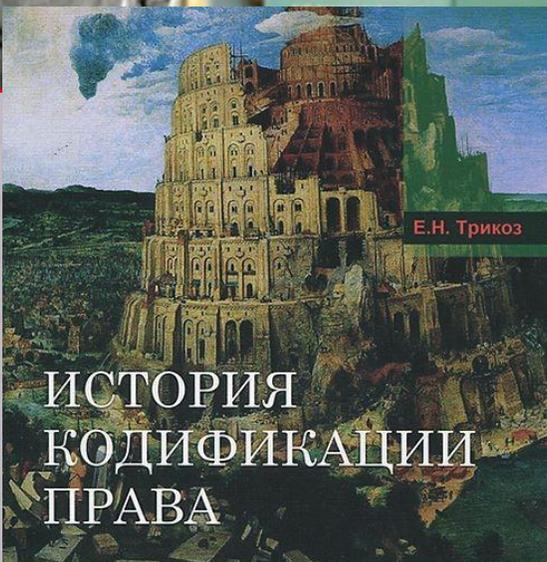
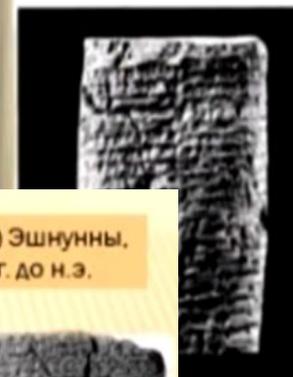
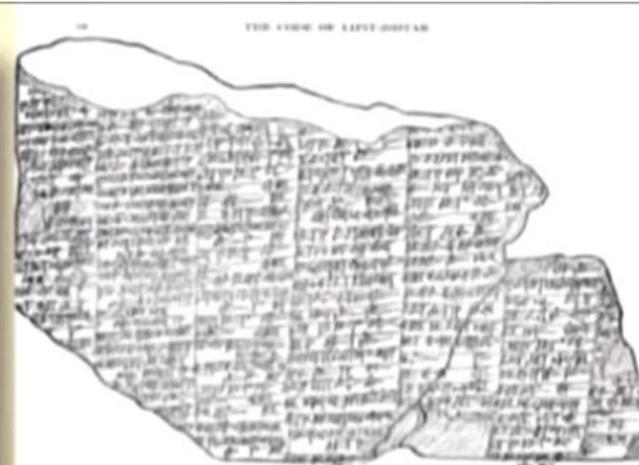
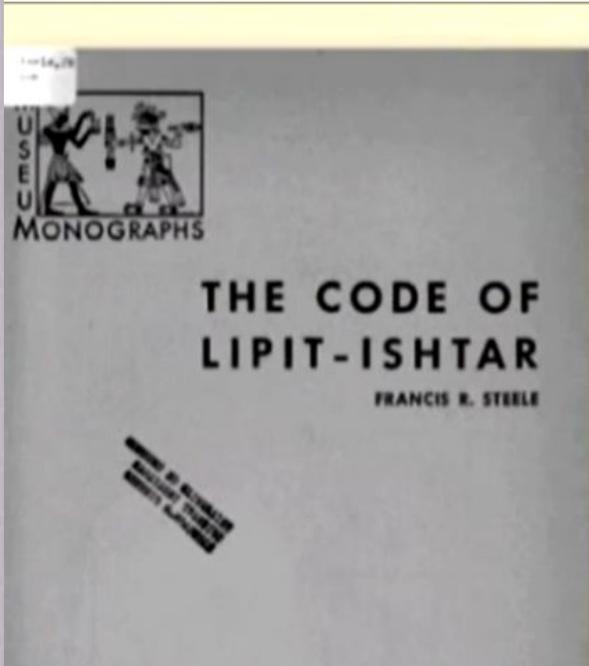
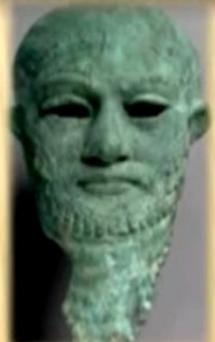


## «Отраслевой кодекс» царя Ур-Намму

(шум. «почитающий Намму») —  
царь города Ура, царь Шумера и Аккада,  
основатель III династии Ура,  
правил ок. 2112 – 2094 гг. до н. э.



Ur-Nammu Close-up



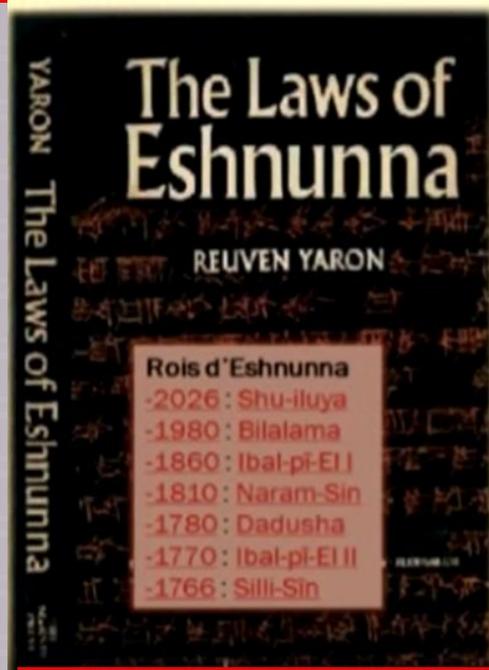
Е.Н. Трикоз

## ИСТОРИЯ КОДИФИКАЦИИ ПРАВА



выпуск 1  
ДРЕВНИЙ  
ШУМЕР

Москва  
Российский университет дружбы народов  
2018  
ozon.ru



- Rois d'Eshnunna
- 2026 : Shu-iluya
- 1980 : Bilalama
- 1860 : Ibal-pi-EI I
- 1810 : Naram-Sin
- 1780 : Dadusha
- 1770 : Ibal-pi-EI II
- 1766 : Silli-Sin

Билалама — правитель (энси) Эшнунны,  
правил ок. 1990 – 1974 гг. до н. э.



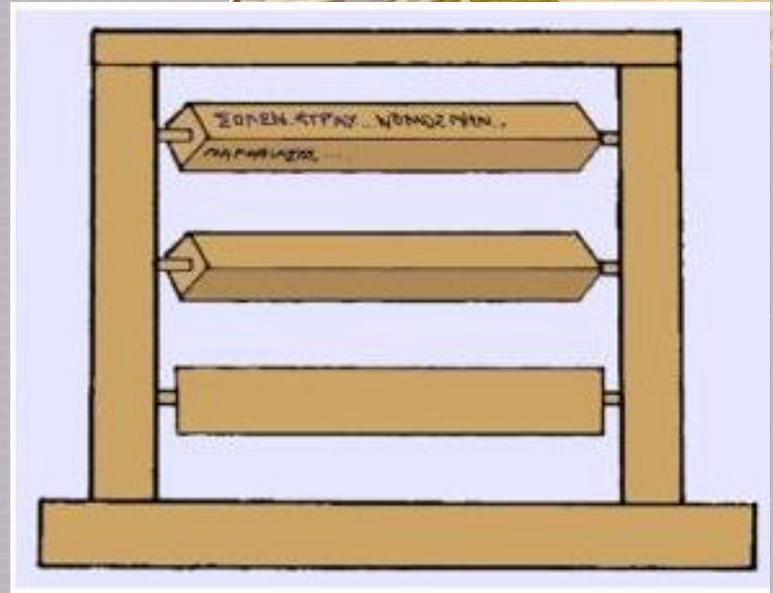
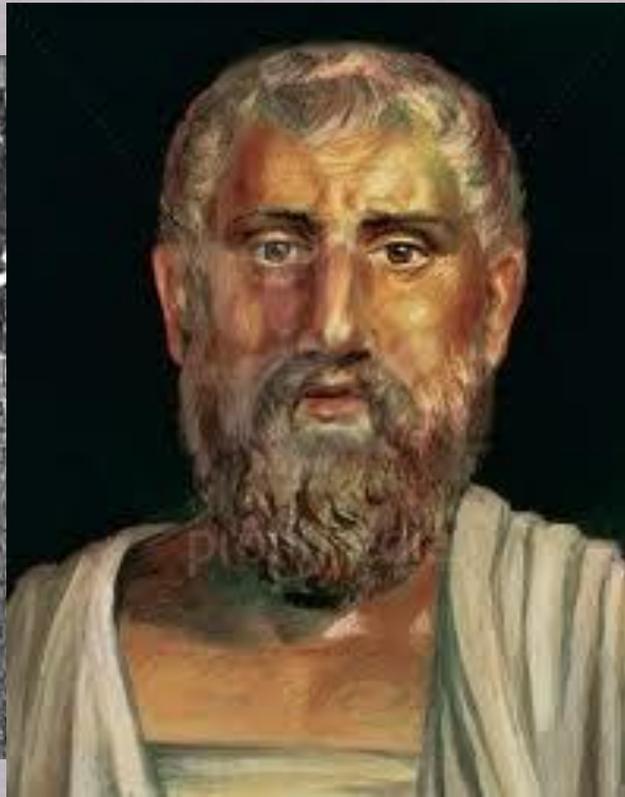
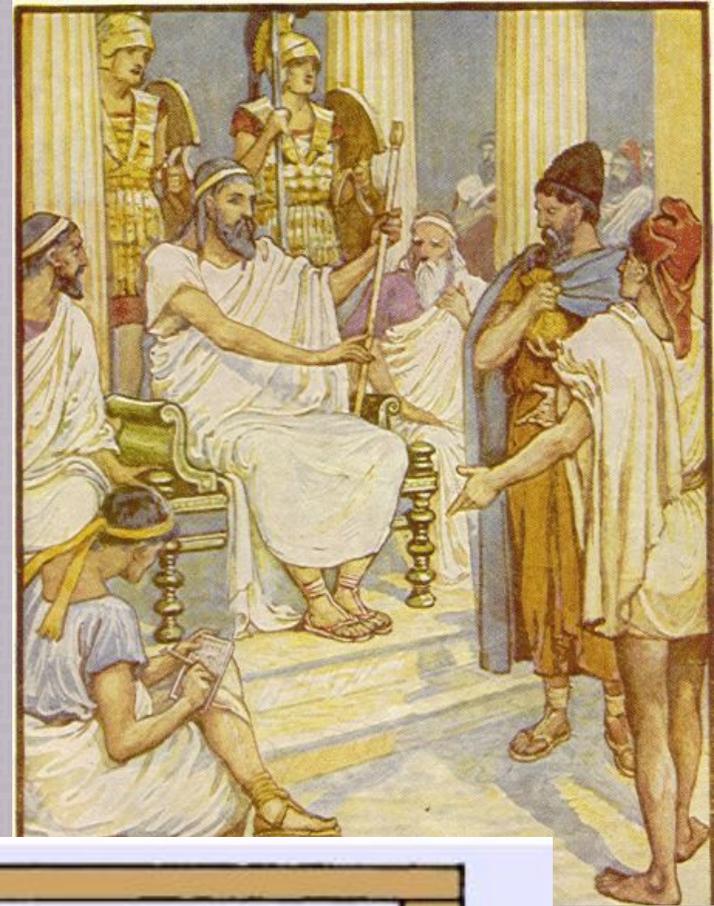
т. н. Законы Билаламы  
Iraq National Museum



2118 – 2007 гг. до н. э.

## III ДИНАСТИЯ УРА: УР-НАММУ И ШУЛЬГИ «ОТРАСЛЕВЫЕ КОДЕКСЫ»

**Законы Солона в Древних АФИНАХ** были написаны ок. 594 г. до н.э. на больших деревянных плитах и цилиндрах/ призмах – **axones**, прикрепленных на вертикальных вращающихся осях, стоявших в афинском Пританее (официальной резиденции архонтов) Первоначально на axones были записаны законы – «**Кодекс Драконта**» ок. 621 до н.э. Но Солон отменил все законы Драконта, за исключением тех, которые касались убийства. Фрагменты аксонов с записями норм «**Кодекса Солона**» еще были доступны во времена Плутарха.



## В Древнем Риме

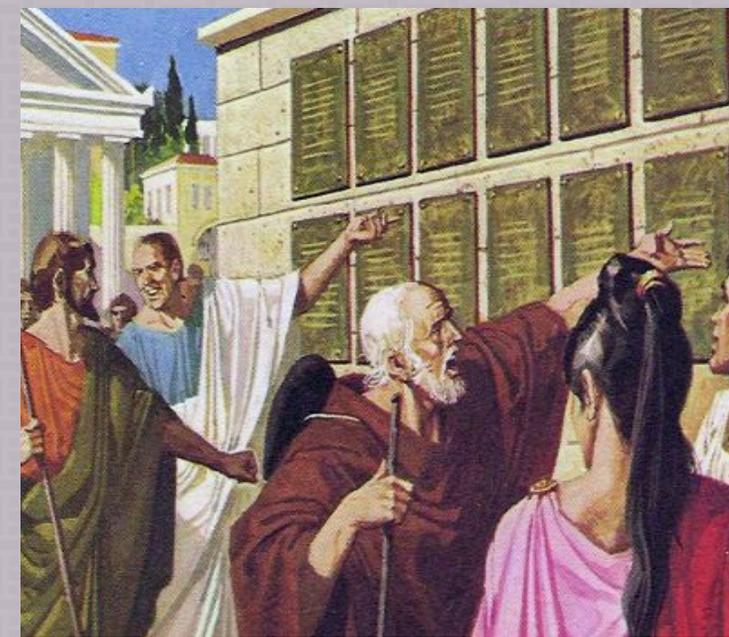
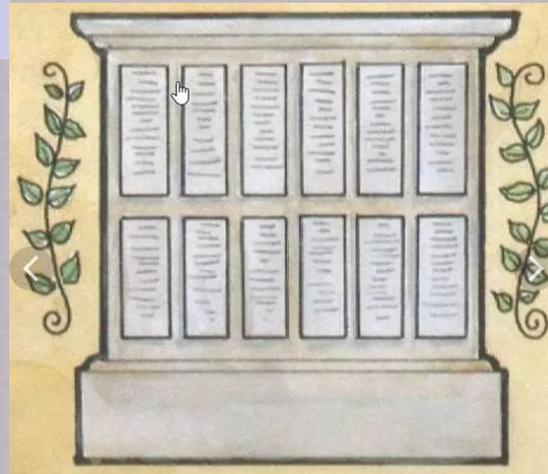
форма книги из скрепленных вместе  
вощёных дощечек или папирусных листов

# КОДЕКС — ОТ ЛАТ. CODEX

-  
СПЕРВА CAUDEX - СТВОЛ,  
ЗАТЕМ – КНИГА ИЗ ПИСАННЫХ  
ДОСОК, В ОТЛИЧИЕ ОТ VOLUMEN

## Закон XII таблиц

- Выработаны комиссией из 12 человек.
- Они были начертаны на 12 деревянных досках –  
таблицах и выставлены на главной площади в Риме.
- Это запись права, больше всего в ней нуждались



## Римские книги

В древнем Риме книги делали из  
деревянных дощечек: несколько  
дощечек, выструганных в середине,  
заполняли воском и скрепляли между  
собой шнурками. Первая и последняя  
странички воском не заполнялись.  
Писали в таких книгах стальной или  
костяной палочкой – стилем.  
Такая форма книги сохранилась и на  
Руси и называлась кодекс.

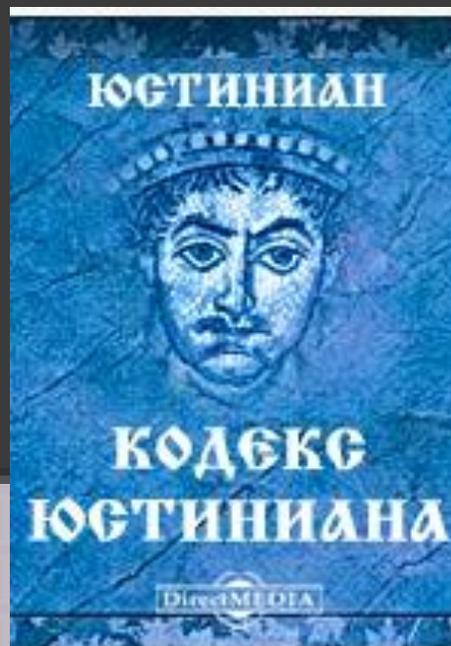
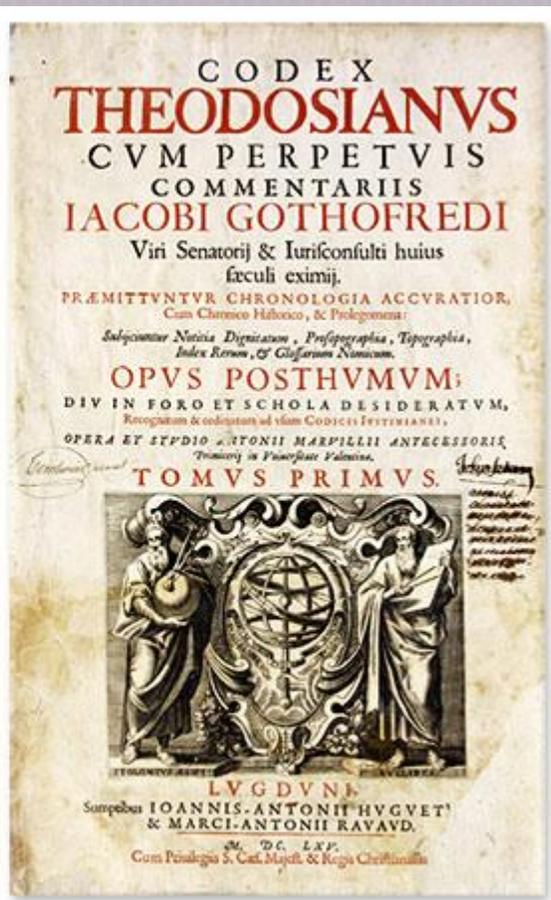
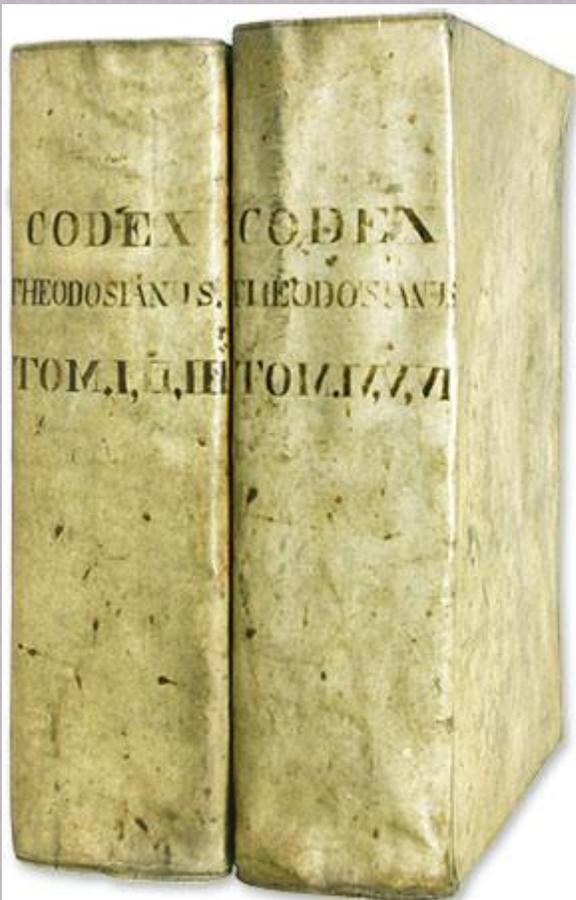


Восковые таблички

Вечный эдикт при императоре Адриане был сделан юристом Сальвием Юлианом, который привел в порядок материалы постоянного эдикта — *edictum perpetuum* (125—138 гг. н. э.). Так появилась кодификация преторского права в Древнем Риме.

## Кодекс Юстиниана :

В 529 г. появился Кодекс Юстиниана — собрание императорских конституций от Адриана (117–138 гг.) до Юстиниана.



«Золотой век» кодификации права – это XIX столетие, которое открывалось французской кодификацией, и завершалось кодификацией немецкой. В последние годы Старого режима во Франции живейшее стремление к унификации действовавшего тогда права проявилось в тетрадах наказов населения, составленных при проведении Генеральных штатов в 1789 г., в проектах ГК, в трактатах правоведов и философов эпохи Просвещения.

### Кодификация законов

**II ОТДЕЛЕНИЕ** Собственной Его Императорского Величества канцелярии – орган кодификации законов Российской империи [1826–82]

**1830 г.** ← издание «Полного собрания законов Российской империи»

**1833 г.** ← издание «Свода законов Российской империи»

**1835 г.** ← вступление в силу «Свода законов Российской империи»



**СПЕРАНСКИЙ**  
Михаил Михайлович  
[1772–1839] –  
государственный деятель,  
действительный тайный советник.  
Фактический руководитель II Отделения  
Собственной Е. И. В. канцелярии [1826–39]

Кившенко А. Д. Император Николай I награждает Сперанского за составление Свода законов. 1880

«В XIX веке впервые в мире законодательство кодифицировали **четыре крупные державы (империи)** – Франция, Австрия, Германия и Россия. В **Российской империи** было **четыре кодифицированных акта** по гражданскому праву. Они регулировали жизнь человека от рождения до смерти, договорные отношения, право собственности, земельное право», - пишет П.В. Крашенинников.

Выдающимися памятниками российского законодательства

являются Полное Собрание и Свод Законов

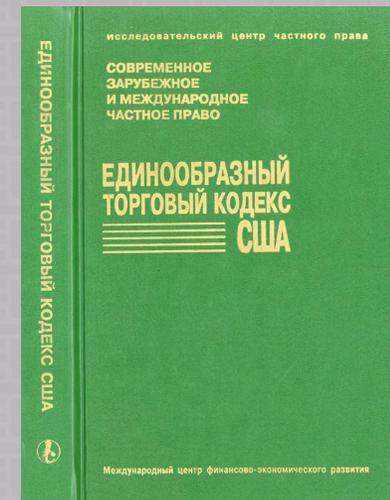
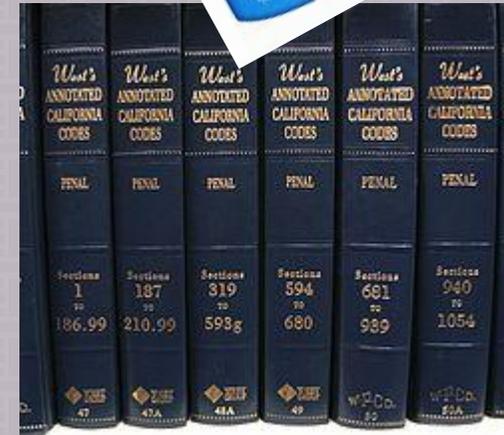
В **Европейском Союзе** существует слишком вольное понимание кодификации: это издание любых нормативных актов органами Евросоюза (инструкций, директив, постановлений и др.).

В **Италии** есть особый Навигационный кодекс, но зато трудовые отношения регулируются Гражданским кодексом и др. Нет Трудового кодекса и в **Германии**, но есть Социальный кодекс. В 2001 г. Верховная Рада **Украины** одобрила особый Хозяйственный кодекс.

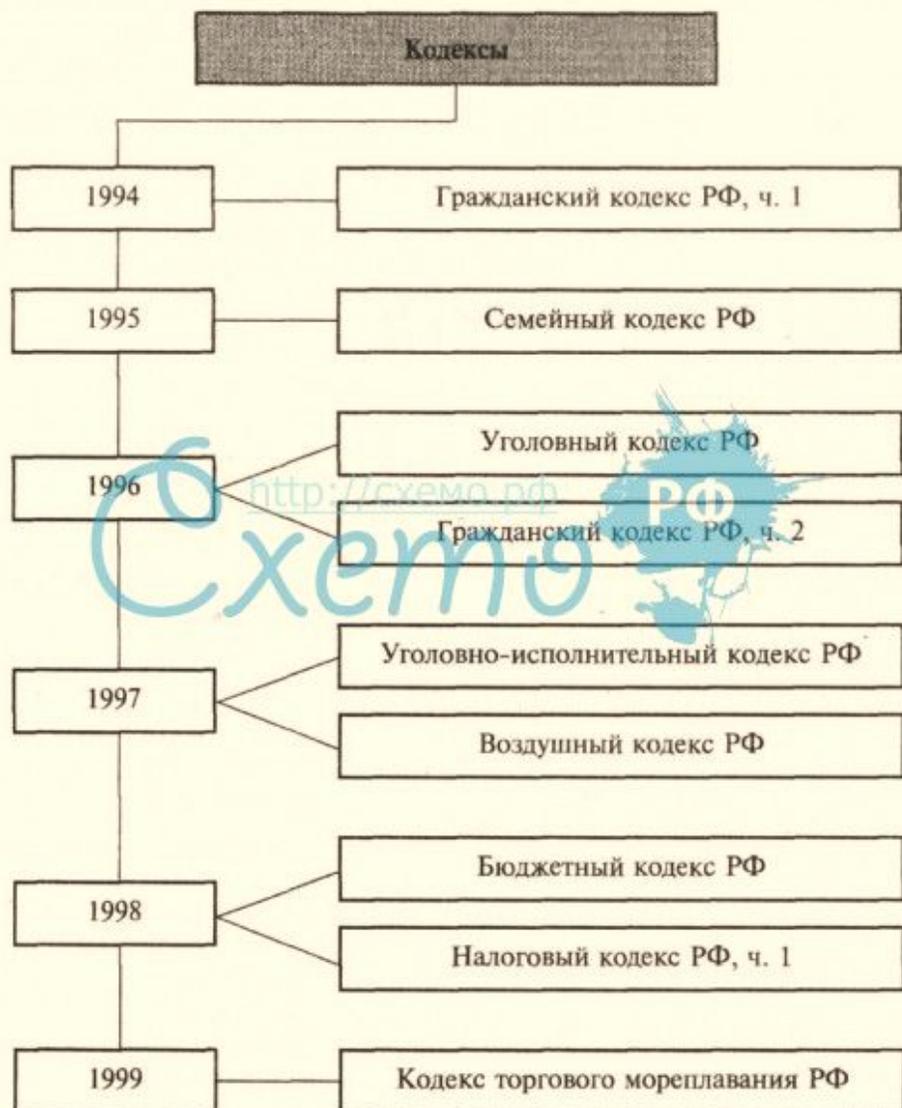
Во **Франции** кодификацию понимают в узком и широком смысле. В **узком смысле** это процесс создания классических кодексов, в **широком смысле** — процесс объединения нормативных актов в единый документ, где законодательные нормы, не пересматриваются по существу, а устраняются только противоречия между ними, устаревшие положения и т.п.

Всего за прошедшие годы во **Франции** было подготовлено **свыше 85 кодексов** и их проектов. Приведем примерный перечень действующих кодексов (по сайту "Законодательство Франции"). Есть особый **Конституционный кодекс**, как например в Бельгии. Также здесь действуют Кодекс выборов, Административный кодекс, Кодекс госслужбы, Генеральный кодекс административно-территориальных образований, Книга фискальных налоговых процедур, ГК («Кодекс Наполеона») и ГПК, Коммерческий кодекс, Потребительский кодекс, Кодекс интеллектуальной собственности, Кодекс общей собственности, Уголовный кодекс и УПК, Кодекс военной юстиции, Кодекс публичного здоровья, Кодекс семьи и социальной помощи, Трудовой кодекс, Кодекс коллективных процедур, Кодекс социальной безопасности, Кодекс страхования, Кодекс урбанизма, Кодекс коммуникаций, Кодекс жилищного строительства, Кодекс окружающей среды, Кодекс дорог, Аграрный и Лесной кодексы, Спортивный кодекс, и др.

В **США** кодификация в сфере гражданского, уголовного и процессуального права начиналась в штатах, где готовились и своды законов. Одним из первых модельных кодексов стал **Единообразный торговый кодекс США**, разработанный Американским институтом права и Национальной конференцией уполномоченных по разработке единообразных законов штатов и одобренный в 1952 г.



## Кодификация права в 90-е годы XX века



1. Трудовой кодекс (ТК РФ) (изм. 16.02.2018)
2. Гражданский кодекс (ГК РФ) (изм. 03.06.2018)
3. Жилищный кодекс (ЖК РФ) (Новая редакция 11.07.2018)
4. Гражданский процессуальный кодекс (ГПК РФ) (Новая редакция 27.06.2018)
5. Уголовный кодекс (УК РФ) (изм. 11.01.2018)
6. Земельный кодекс (ЗК РФ) (Новая редакция 08.07.2018)
7. Семейный кодекс (СК РФ) (изм. 29.12.2017)
8. Налоговый кодекс (НК РФ) (Новая редакция 01.07.2018)
9. Воздушный кодекс РФ (изм. 04.06.2018)
10. Градостроительный кодекс РФ (Новая редакция 28.06.2018)
11. Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ) (Новая редакция 08.07.2018)
12. Кодекс административного судопроизводства (КАС РФ) 21-ФЗ (изм. 01.01.2018)
13. Лесной кодекс РФ (ЛК РФ) (изм. 09.01.2018)
14. Уголовно-процессуальный кодекс (УПК РФ) (Новая редакция 08.07.2018)
15. Уголовно-исполнительный кодекс (УИК РФ) (изм. 31.12.2017)
16. Арбитражный процессуальный кодекс (АПК РФ) (изм. 01.01.2018)
17. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (изм. 12.08.2015)
18. Бюджетный кодекс РФ (БК РФ) (изм. 04.06.2018)
19. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ (изм. 09.01.2018)
20. Водный кодекс РФ (изм. 10.08.2017)
21. Таможенный кодекс РФ (утратил силу 01.07.2010)
22. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (КТМ РФ) (изм. 01.02.2018)

В РФ обычно проводится **отраслевая кодификация**.

**Отраслевой кодекс** – это обычно крупный, сводный акт, который детально, непосредственно и полно регулирует однородные общественные отношения.

**Межотраслевые (комплексные) кодексы** – это такие сводные акты, в которых сочетаются нормативные положения разных отраслей права. Особенность: благодаря единой концепции и общим принципам, представляет собой единый, внутренне согласованный документ (Таможенный, Лесной, Водный).

Может быть **институциональная кодификация**, только в ее названии не всегда используется термин «кодекс» (например, «Закон о несостоятельности (банкротстве)», «Правила дорожного движения»).

Из истории известны **общеправовые кодификации**, например, «Соборное уложение» 1649 г.



По предмету регулирования на федеральном уровне можно выделить:

**кодексы жизнеобеспечения человека и общества** (Гражданский, Бюджетный, Таможенный, Трудовой, Семейный),  
**правоохранительные кодексы** (Уголовный, Уголовно-исполнительный, три процессуальных кодекса и КоАП),  
**природоресурсные кодексы** (Земельный, Водный, Лесной),  
**транспортные кодексы** (Воздушный, КТМ).

В субъектах РФ есть свои кодексы – это Библиотечный, Музейный, Избирательный, Трудовой и др. Ведется подготовка других кодексов - образовательного, социального, о недрах и даже кодекса о государственном регулировании экономики. Принятие в ряде субъектов собственных кодексов неоправданно, т.к. допускается дублирование и нарушение федеральной законодательной компетенции, а иногда и сама форма кодекса неадекватна характеру и объему регулируемых им отношений.

Российские кодексы обычно строятся по **пандектной системе**, т. е. содержат две части – **общую** и **особенную**, иногда к ним добавляется **специальная часть**





### Статья 109. Причинение смерти по неосторожности

1. Причинение смерти по неосторожности - наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

логическое  
преобразование

причинение  
наказывается



*Всякое лицо, причинившее...  
обязано претерпевать меры  
наказания*



### Статья 19. Общие условия уголовной ответственности

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом.

### Статья 20. Возраст, с которого наступает уголовная ответственность

1. Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

*Всякое вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего  
возраста, причинившее... обязано претерпевать меры наказания...*



## СТРУКТУРА ГК РФ

Часть первая:  
Раздел 1.  
Общие положения  
(кроме гл. 8):  
Подразделы:  
главы: статьи  
о признаках  
гражданского  
права как  
отрасли права;  
об элементах  
гражданского  
правоотношения,  
об осуществлении  
и защите  
гражданских прав;  
о сроках  
(нормы и  
институты  
Статики)

Части вторая (гл. 4, гл. 8, разделы II -III), третья, четвертая  
(нормы, институты, подотрасли динамики)

Часть первая. Раздел 2.  
Право  
собственности и  
другие вещные  
права

Часть первая. Гл. 8.  
Нематериальные  
блага и их защита

Часть четвертая.  
Раздел VII. Права  
на результаты  
интеллектуальной  
деятельности и  
средства  
индивидуализации

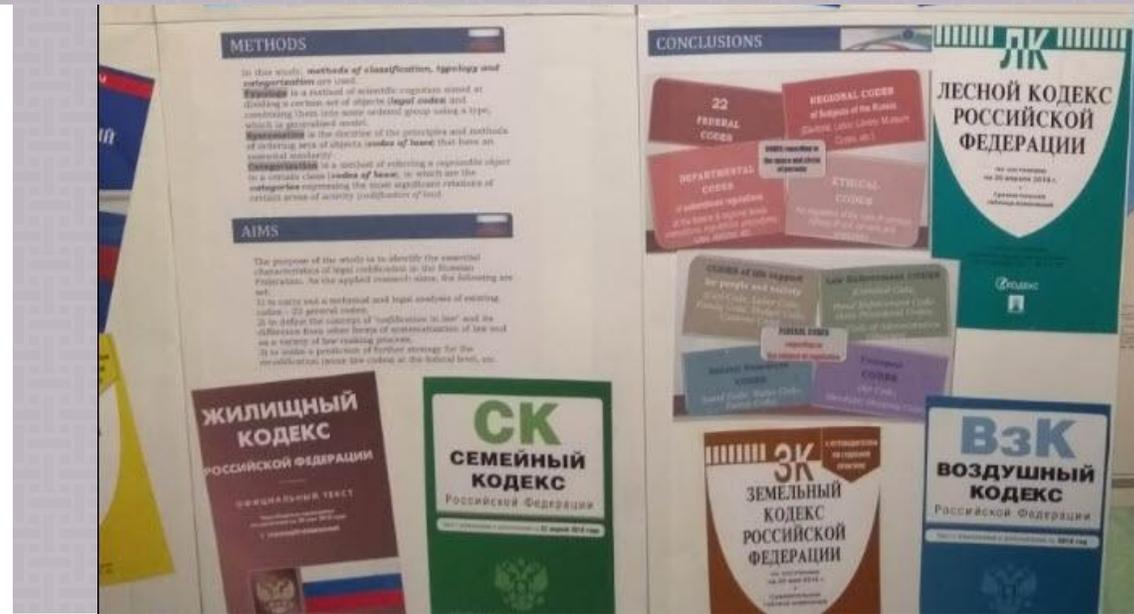
Часть первая:  
Глава 4. Юридические лица

Часть первая.  
Раздел III.  
Общая часть  
обязательстве  
нного права.

Часть вторая.  
Раздел IV.  
Отдельные  
виды  
обязательств

Часть третья.  
Раздел V.  
Наследственное  
право

**Кодификация подзаконных актов** осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях, посредством принятия положений, уставов, правил, регламентов, порядков, и т. п. Так, например, **уставы** – это кодифицированные акты, которые комплексно регулируют общественные отношения на уровне субъектов РФ (Устав Красноярского края) и местного самоуправления (Устав города Красноярска). **Положения** – это сводный кодифицированный акт, который определяет правовой статус (компетенцию) и задачи определённого органа, учреждения или группы таких органов, учреждений, организаций («Положение о службе в органах внутренних дел РФ»). **Правила** содержат процедурные нормы, определяющие порядок организации какого-либо рода деятельности («Правила возмещения работниками расходов на проезд к месту работы и обратно»).



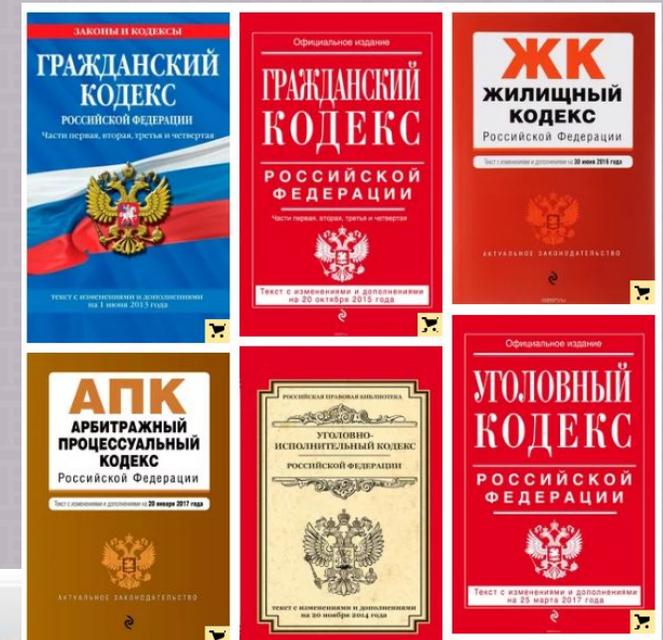
Некоторые **ведомственные нормативные правовые акты** именуется нередко «кодексами». Эти акты в основном связаны с регулированием **правил поведения (этики)** государственных служащих и иных категорий работников.

Однако термин «**кодекс**» применительно к наименованию данного рода документа, утвержденного **приказом** того или иного министерства (ведомства), используется (с точки зрения «европейского» понимания) весьма условно, так как подобные **кодексы этики** по своей сути не являются результатом кодификации.

В этих кодексах правила поведения сформулированы слишком абстрактно, в большинстве своем скопированы из федеральных законов и не обладают той степенью завершенности и целостности, которая присуща кодифицированным актам.

## ВИДЫ КОДИФИКАЦИИ

- **всеобщая кодификация**, под которой понимается принятие целой серии кодификационных актов по всем основным отраслям законодательства и создание объединенной, внутренне согласованной системы таких актов, типа «кодекса кодексов»;
- **отраслевая кодификация**, охватывающая законодательство той или иной отрасли (гражданский, трудовой, уголовный кодексы и др.);
- **специальная (комплексная) кодификация**, предполагающая издание актов, регулирующих тот или иной правовой институт или правовой комплекс, интегрирующий нормы разных отраслей (налоговый, лесной, таможенный кодексы и др.).



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КОММЕНТАРИИ,  
КОНСУЛЬТАЦИИ, СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

В рамках всеобщей, отраслевой и специальной кодификации как особой содержательной формы упорядочения актов **кодификационный акт** как нормативно-правовой акт сводного характера охватывает и основы законодательства, и кодексы, и уставы, и положения, и правила.

**КОДЕКС** как *разновидность закона* отличает, *во-первых*, полнота регулирования отношений в какой-либо сфере, *во-вторых*, единообразие регулирования, *в-третьих*, закрепление основных юридических принципов, понятий и конструкций, *в-четвертых*, отражение крупных юридических теорий и концепций, *в-пятых*, лидирующее место среди иных законов и особое воздействие на все правовые акты и процесс правоприменения.



## ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ КОДИФИКАЦИИ

1) в кодификационном акте обычно формулируются нормы, регулирующие наиболее важные, принципиальные вопросы общественной жизни, устанавливающие нормативные основы той или иной отрасли (института) законодательства. Он является важнейшим (головным) актом среди действующих в определенной сфере общественной жизни, содержит общие принципы, определяющие характер и содержание всех норм соответствующей отрасли или института права;

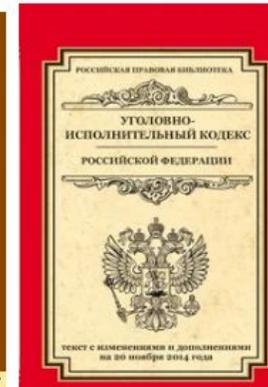
2) такой акт регулирует значительную и достаточно обширную сферу отношений (имущественные, трудовые, брачно-семейные, уголовно-правовые и проч.);

3) такой акт является сводным актом, упорядоченной совокупностью взаимосвязанных предписаний. Он является единым, внутренне связанным документом, включающим в себя как уже существующие правила, проверенные жизнью, общественной практикой действующие нормы, так и новые правила, обусловленные динамикой общественной жизни, назревшими потребностями развития общества;

4) такой акт содержит более устойчивые, стабильные нормы, рассчитанные на длительный период их действия, и их эффективность во многом зависит от того, сможет ли законодатель правильно учесть объективные тенденции развития отношений, являющихся предметом регулирования такого акта, их динамику;

5) такой акт укрепляет системность нормативных актов, их юридическое единство и согласованность, так как он обычно возглавляет систему взаимосвязанных нормативных актов определенной отрасли, подотрасли или отдельного института законодательства;

6) такой акт имеет значительный объем и сложную структуру (части, разделы, главы и другие подразделения), так как является своего рода укрупненным блоком законодательства, обеспечивающим более четкое построение системы нормативных предписаний и удобство их использования.



## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОДИФИКАЦИИ

а) *принцип демократизма*, который проявляется в утверждении высшей ценности человека и приоритета личности как объекта правовой охраны, что в свою очередь влияет на конструкцию Особенной части кодекса;

б) *принцип социальной обусловленности*, который означает учет выявленных закономерностей развития общественных отношений, реальной социально-политической ситуации, достигнутого в обществе уровня правосознания, а также общественного мнения;

в) *принцип соответствия высшему конституционному акту*, который;

г) *принцип соответствия общепризнанным принципам и нормам международного права*;

д) *принцип системного выражения правовых норм в соответствующем отраслевом кодексе*, который предполагает структурную определенность нормативного акта, отсутствие пробелов в структуре закона и содержании отдельной нормы, соотнесение каждой правовой нормы с другими нормами права.

- принцип исторической необходимости кодификации и ее преемственности,
- принцип научной обоснованности,
- принцип стабильности кодифицированного акта,
- принцип соответствия системы законодательства системе права,
- принцип единства кодифицированного материала (в федеративных государствах),
- принцип полного охвата правовых норм кодифицированным актом,
- принцип соответствия общей части кодекса направлениям государственной политики в отрасли права, и др.

## Остается много нерешённых проблем:

1. Надо четко охарактеризовать природу и признаки кодексов и их место среди других законов.
2. Следует готовить программы кодификации - общие и отраслевые.
3. Требуется определить роль кодексов в процессе развития законодательства, момент их подготовки и принятия по мере накопления и обобщения "нормативного материала".
4. Необходимо установить соотношение между различными кодексами в регулировании смежных (однородных) вопросов.
5. Следует ускорить принятие федерального закона "О нормативных правовых актах".
6. Оправданно создание Государственной комиссии по кодификации.

(с) профессор Ю.А. Тихомиров

