

# ЛЕКЦИЯ № 3 (3)

## ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ И РЕФЕРЕНДУМ

# Вопросы лекции

- 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗБ. ПРАВА.**
- 2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.**
- 3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС.**
- 4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ:**
  - А) МАЖОРИТАРНАЯ**
  - Б) ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ**
  - В) СМЕШАННЫЕ СИСТЕМЫ И МОДИФИЦИРОВАННЫЕ**

# 1. Общая характеристика избирательного права

**Выборы** – это процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования управомоченных лиц при условии, что на каждый предоставляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидата.

# Виды выборов

Всеобщие

Частичные

Общенациональные

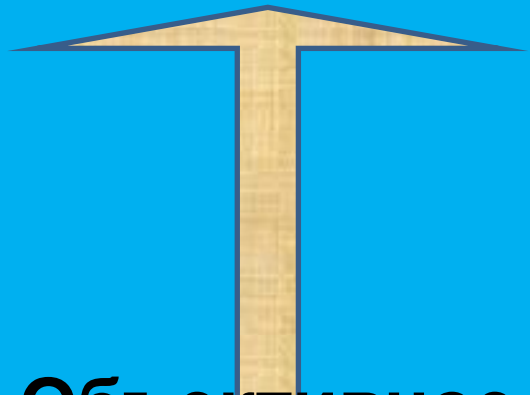
Региональные

Местные

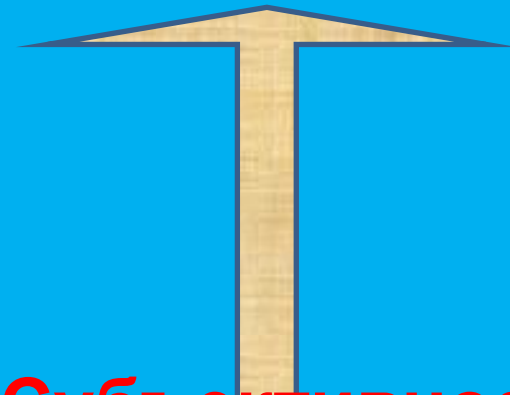
Очередные

Внеочередные

# Избирательное право



**Объективное  
избирательное право** -  
это система правовых  
норм, регулирующих  
общественные  
отношения, связанные с  
выборами органов  
государства и местного  
самоуправления.



**Субъективное  
избирательное право**  
- это гарантированная  
гражданину  
государством  
возможность  
участвовать в выборах  
органов пуб-личной  
власти.

## 2. Принципы избирательного права.

Принципы - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительно народным волеизъявлением.

принцип  
всеобщности

принцип  
свободного участия  
в выборах

принцип  
равенства

принцип  
непосредственности  
и

принцип тайного  
голосования

# Виды избирательных

## цензов: голосовать

Имущественный ценз



имели право только мужчины (гендерный аспект)



Возрастной ценз



Ценз оседлости



Ценз гражданства



Образовательный ценз



# I Принцип свободного участия в выборах

Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере.

**Абсентеизм —**  
уклонение избирателей  
от участия в  
голосовании на выборах

политический

аполитичны

й

Обязательное  
голосование

(обязательный  
вотум) (Греция и



# принцип равенства

Характеризуется  
наличием у каждого  
избирателя такого же  
числа голосов, что и у  
любого другого  
избирателя («один  
человек - один голос»)

# принцип непосредственности

Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность.

Косвенное (многостепенное) избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган.

# принцип тайного голосования

**Состоит в исключении**

**внешнего наблюдения и**

**контроля за волеизъявлением**

**избирателя.** Обеспечивается тайна

голосования тем, что избиратель заполняет

избирательные бюллетени или

манипулирует с машиной для голосования

(США, Индия) в закрытой от посторонних

взоров кабине. В некоторых странах

(Болгария, Польша) с целью обеспечения

тайности голосования бюллетени

вкладывают в конверты

### 3. Избирательный процесс

## **Избирательный процесс –**

это урегулированная законом

и другими социальными

нормами деятельность

индивидов, органов и

должностных лиц по

подготовке и организации

проведения выборов в органы

**власти.**

# Стадии избирательного процесса:

1. Назначение  
выборов



2. Установление  
избирательных округов



3. Создание  
избирательных  
органов



4. Регистрация  
избирателей

5. Выдвижение  
кандидатов



6. Агитационная  
кампания



7. Голосование



8. Подсчет голосов,  
установление результатов  
выборов и их  
опубликование

## 2. Установление избирательных

округов

Наука о «нарезке» избирательных округов называется - избирательная геометрия (избирательная география)

Избирательные округа должны быть равными по числу жителей


Должны иметь единую целостную территорию

Должны создаваться в рамках одной политико-территориальной единицы

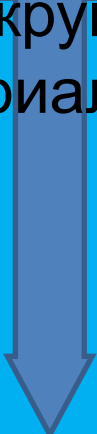
Каждая провинция должна иметь число округов пропорционально ее населению

# Виды избирательных органов:

территориальная система  
которых основывается на системе  
политико-территориального  
устройства государства



Окружные, действующие в  
избирательных округах в случаях, когда  
избирательные округа не совпадают с  
политико-территориальными единицами



Участковые – действуют на избирательных  
участках

# Способы выдвижения кандидатов:

1. Самовыдвижение (Вьетнам,  
Франция, Япония)

2. Выдвижение группами избирателей  
(Бельгия, Дания )

3. Выдвижение политическими  
партиями либо иными общественными  
объединениями. Иногда допустимо  
только партийное выдвижение  
(Австрия, Египет, Португалия)



# Вопрос 4. Избирательные системы

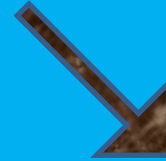


В широком смысле избирательная система - это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов.



Избирательная система (в узком смысле слова) — способ распределения мандатов между кандидатами по результатам выборов.

# Виды мажоритарной системы



Относительно  
го  
большинства

Абсолютного  
большинства

Квалифицир  
ованного  
большинства

# ОТНОСИТЕЛЬНОГО БОЛЬШИНСТВА

В соответствии с мажоритарной системой относительного большинства избранным считается кандидат, который в округе набрал больше голосов, чем его соперники (не требуется обязательного минимума голосов, например, 50% + 1 голос от числа голосующих либо иное обязательное количество; единственное требование — получить голосов больше, чем каждый из соперников в отдельности).

(США, Великобритания, Индия, Канада и т.д.)

# Мажоритарная система относительного большинства (пример)

В избирательном округе выборы проводятся по системе одноименного голосования (за одно депутатское место борются четыре политические партии )

Кандидат от партии А – 70 тыс.  
голосов

Кандидат от партии Б – 60 тыс.  
голосов

Кандидат от партии В – 50 тыс.  
голосов

Кандидат от партии Г – 20 тыс.  
голосов

200  
тыс.

# Мажоритарная система относительного большинства

## Достоинства:

1. Всегда результативна (каждое депутатское место замещается в результате одного голосования);
2. понятна избирателям;
3. экономична;
4. Позволяет крупным партиям получить «твердое» большинство.

## Недостатки:

1. Часто депутат избирается меньшинством избирателей;
2. теряются голоса поданные за других избирателей;
3. искажаются результаты голосования в масштабе страны.

# МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

1. Такая система предусматривает, что победитель на выборах должен получить больше половины (50% плюс 1 голос) голосов избирателей.
2. Общее число избирателей может быть тройким: а) общее число зарегистрированных избирателей (почти не встречается); б) общее число поданных голосов; в) общее число поданных действительных голосов. Вид общего числа голосов определяется в текстах избирательных законов.

# МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

2. Если никто из кандидатов не набирает необходимого абсолютного большинства (50% плюс 1 голос), то проводится второй тур. Во втором туре участвуют 2 кандидата набравшие наибольшее число голосов в 1 туре. Или могут участвовать все желающие кандидаты набравшие определенный % голосов (12,5% - Франция).

3. Победителем (из двух оставшихся кандидатов) считается, тот кто наберет больше голосов чем соперник.

# МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

Для такой системы предусматривается обязательный кворум: чтобы выборы считались состоявшимися, необходимо участие более половины (т. е. 50%) избирателей от числа всех зарегистрированных (реже 25% или иного количества). Часто такая система носит название системы двух туров. Поскольку активность избирателей во втором туре снижается, то законодательно зачастую не требует обязательного минимума

избирателей и при снижении его до 25%



# Мажоритарная система абсолютного большинства (пример)

Кандидат А – 20 %  
ГОЛОСОВ

Кандидат Б - 19 %  
ГОЛОСОВ

Кандидат В – 17 %  
ГОЛОСОВ

Кандидат Г – 14 % голосов

Кандидат Д – 10 % голосов

Кандидат Е – 5 % голосов

15% избирателей  
проголосовали  
против всех

# Мажоритарная система абсолютного большинства (пример)

**ВТОРОЙ ТУР: участвуют 2 кандидата А и Б**

Кандидат А – 25 %  
ГОЛОСОВ

20% + 5% (Е)

Кандидат Б – 60 %  
ГОЛОСОВ

19% + 17% (В) + 14%  
(Г) + 10% (Д)

# Мажоритарная система абсолютного большинства

## Достоинства:

- 1 Понятна избирателям;
2. дает меньше искажений, т.к. избранными считаются кандидаты, поддержанные действительным большинством проголосовавших избирателей.

## Недостатки:

1. Теряются голоса поданные за других избирателей;
2. перебаллотировка ведет к тому что избиратель может отказаться от желательного для него депутата и будет вынужден голосовать по принципу меньшего зла или отказаться от голосования

# Мажоритарная система

квалифицированного большинства

При этой системе избранным считается

кандидат (список кандидатов), получивший квалифицированное большинство голосов.

Чрезвычайно редка, т.к. менее результативна. Например, палата Депутатов в

Чили избирается по 2-х мандатным избирательным округам. Партия, набравшая

в округе  $\frac{2}{3}$  голосов общего числа

действительных голосов, получает оба

мандата. Если же такое число не получено ни

одной партией, то мандаты передаются двум

партиям, набравшим наибольшее число

# Пропорциональная избирательная Места в парламенте или органах

местного самоуправления  
распределяются между партиями в  
пропорциональной зависимости от  
числа поданных за нее голосов  
избирателей.

1. За голоса избирателей борются между собой не лично кандидаты, а политические партии;
2. партии выдвигают так называемые «партийные списки», в которых указываются кандидаты от данной партии и их

# Пропорциональная избирательная система

3. избиратель голосует за партию (следовательно, за партийный список в целом);
4. мандаты между партиями распределяются пропорционально числу голосов, полученных партиями на выборах (т. е. чем больше голосов избирателей завоевала партия, тем больше она получит мандатов);
5. полученные каждой партией депутатские мандаты распределяются между ее кандидатами в соответствии с очередностью в партийном списке

Пропорциональная избирательная система  
Распределение депутатских мест  
осуществляется в соответствии с  
устанавливаемой **квотой (избирательным  
метром)**. Например, если в округе подано  
100 тысяч голосов и подлежит замещению 4  
депутатских места, то избирательная квота  
будет 25 тысяч ( $100 \text{ тыс.} / 4$ ). При способе  
единого числа устанавливается единое для  
всех округов число необходимое для  
избрания депутатов вне зависимости от  
числа поданных голосов в избирательных  
округах.

# Достоинства

пропорциональной избирательной системы :

1. Не устраняет с политической арены мелкие партии;
2. более точно отражает расстановку политических сил в обществе;
3. динамична — позволяет организовываться новым партиям и быстро выходить на политическую сцену;
4. способствует более частой сменяемости власти;
5. помогает парламенту четко структурироваться;
6. укрепляет многопартийность и политический



# Недостатки пропорциональной избирательной системы :

1. Пестрая картина политических сил, представленных в парламенте;
2. сложно сформировать устойчивое правительство;
3. голосуя за партийный список, избиратели знают лишь его лидеров и не знают остальных членов в партиях (особенно в парламентских фракциях)
4. господствует диктат партийной верхушки, жесткая партийная дисциплина;
5. нет ни прямой, ни обратной связи между конкретными депутатами и конкретными избирателями.

# Пропорциональная избирательная

система  
Для устранения недостатков

пропорциональной избирательной системы применяют **-заградительный барьер (заградительный пункт)** – это минимум голосов, которые необходимо набрать партии, чтобы быть допущенной к распределению мандатов.

Турция – 10%; Лихтенштейн, Египет – 8%; ФРГ, Чехии, Венгрия, Польша, Словакия, страны Балтии – 5%; Италия, Швеция, Венгрия, Болгария – 4%; Испания, Украина, Аргентина – 3%; Дания – 2%; Израиль - 1 %; Нидерланды—

# Пропорциональная избирательная система

Существует два основных метода распределения мандатов:

**МЕТОД  
ИЗБИРАТЕЛЬН  
ОЙ КВОТЫ**

**МЕТОД  
ДЕЛИТЕЛЕЙ**  
(ФРГ, Италия)

# ПРИМЕР ПРИМЕНЕНИЯ КВОТЫ ХЭРА

В избирательном округе (100 тыс. избирателей) за 4 депутатских места боролись 3 политические партии.

Список партии А – 55 тыс. (2 мандата  $55/25$ .  
Остаток 5 тыс.)

Список партии Б – 30 тыс. ( 1 мандат  $30/25$ .  
Остаток 5 тыс. .)

Список партии В – 15 тыс. Пока не получает ни одного места.

Система наибольшего остатка – партия В получит 1 мандат.

# МЕТОД ДЕДИТЕЛІЕИ (метод д

**‘Оцпта’**

Поочередное деление количества голосов, полученных каждой партией, на последовательный ряд чисел (1, 2, 3 и т.д.) до цифры, соответствующей числу списков (3)

**Партия А**

$$55 / 1 = 55$$

$$55 / 2 = 27,5$$

$$55 / 3 = 18$$

**Партия Б**

$$30 / 1 = 30$$

$$30 / 2 = 15$$

$$30 / 3 = 10$$

**Партия В**

$$15 / 1 = 15$$

$$15 / 2 = 7,5$$

$$15 / 3 = 5$$

# МЕТОД ДЕДИТЕЛЕИ (метод д 'Ондта)

Затем полученные частные  
выстраиваются в порядке  
убывания:

55; 30; 27, 5; 18; 15; 10; 7,5; 5

Партия А – 3 мандата

Партия Б – 1 мандат

# ВИДЫ ПАРТИЙНЫХ СПИСКОВ

## Жесткие списки

означают, что для определения кандидатов, которые получают мандаты, имеет значение та последовательность кандидатов в списке, которую установит соответствующий партийный орган

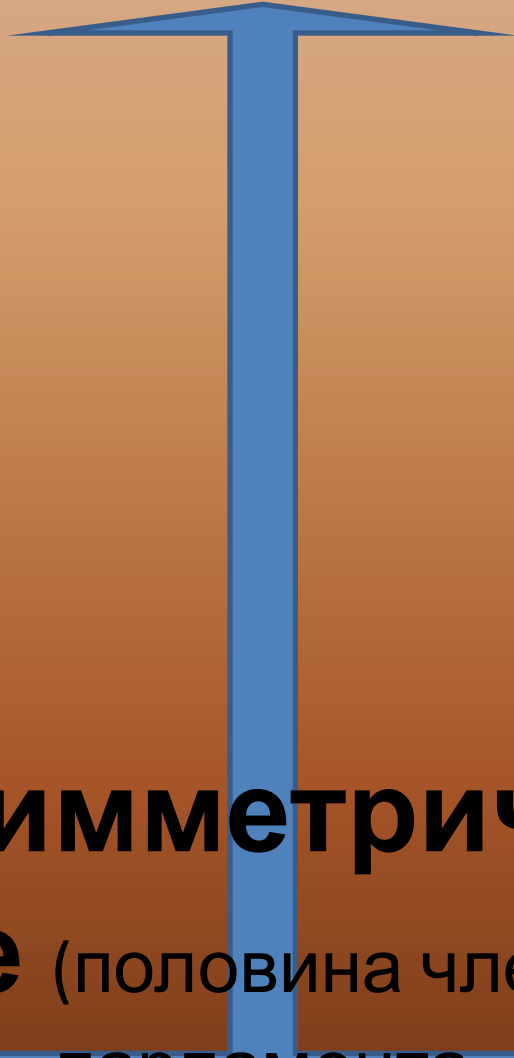
**Полужесткие списки** – первое место предназначено кандидату, стоящему первым в списке, но остальные мандаты распределяются в зависимости от предпочтений избирателей (Дания, Бельгия, Австрия, Нидерланды)

# ВИДЫ ПАРТИЙНЫХ СПИСКОВ

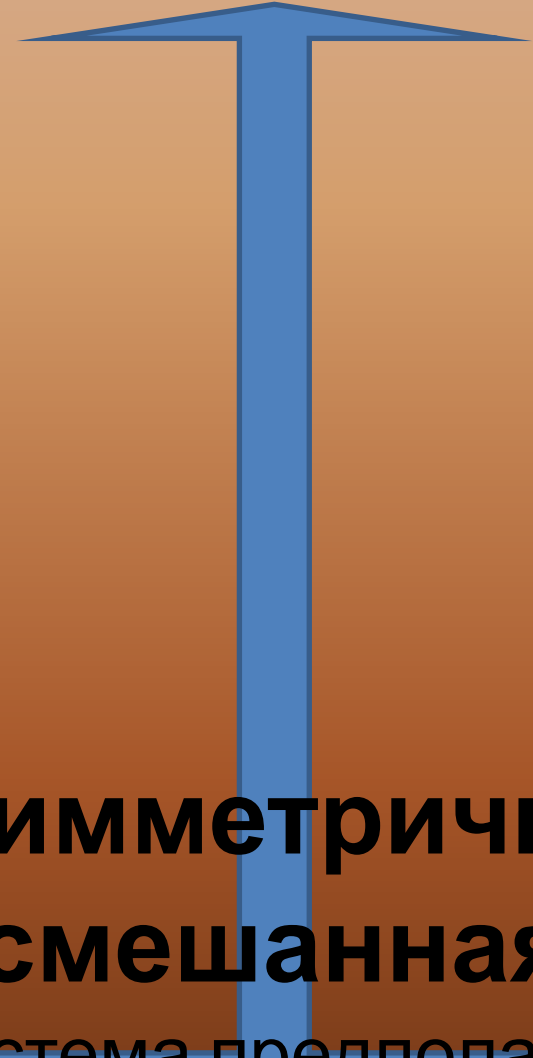
**Гибкие списки** означают, что для определения того, какие именно кандидаты окажутся избранными депутатами, имеет значение не очередность их в списке, установленная партийным органом, а популярность отдельных кандидатов списка среди избирателей: каждый избиратель не только голосует за список в целом, но и выражает свое отношение к отдельным кандидатам избранного им списка (Италия, Швейцария и т.д.)



# СМЕШАННЫЕ СИСТЕМЫ



**Симметрич  
ые** (половина членов  
парламента  
избирается по



**Асимметричная  
смешанная**  
(система предполагает  
неравное соотношение

# модифицированные системы

1. Система единственного непередаваемого голоса (система ограниченного вотума);
2. кумулятивный вотум;
3. система единственного передаваемого голоса;
4. панаширование;
5. преференциальное голосование.

# ***Система единственного непередаваемого голоса***

Система весьма редкая (применялась ранее при выборах нижней палаты в Японии (до 1993 г.), сегодня применяется в Тайване) – избиратель в многомандатном округе голосует только за одного кандидата (а не за партийный список), победителями становятся несколько кандидатов (по числу мандатов в округе), друг за другом набравших наибольшее число голосов.

# 1. Система единственного непередаваемого голоса

Особенность системы: по одним признакам (многомандатный округ) она пропорциональная, но голосование идет как при мажоритарной системе (1 голос за 1 кандидата). Нередко ее называют системой **ограниченного вотума**, т. к. избиратель имеет меньше голосов, чем надо избрать депутатов (несколько).

# 1. ограниченный вотум

В избирательном округе подлежат  
распределению 5 мандатов баллотируются 10  
кандидатов

Кандидат А набрал 51  
%

Кандидат Б - 30 %

Кандидат В - 13%

Кандидат Г - 3 %

Кандидат Д - 2 %

Остальные  
кандидаты менее  
1%

# 1. ограниченный вотум

## Недостатки:

### Достоинства:

1. все достойные и популярные кандидаты пройдут в парламент;
2. избрание одного не будет означать неизбрание других);
3. в парламенте будет отражена воля почти всех избирателей (в нашем примере – 99% всех голосов учтены).

1. Может дать неожиданные результаты. Например, за 1 кандидата - проголосуют 90%, за всех остальных - 10%. Т.к. округ многомандатный ( 5-мандатный), то депутатами станут помимо лидера еще 4 кандидата, набравших по 1- 2% (в сумме 10%). В результате 90% избирателей будут представлены в парламенте 1 депутатом, а 10% - 4.
2. 10% меньшинство будет иметь в парламенте четырехкратное превосходство над 90% и диктовать ему свою волю.

## 2. Кумулятивный вотум

В многомандатном округе избиратель имеет столько же голосов, сколько «разыгрывается» мандатов, но он может распорядиться своими голосами по желанию.

Например, если округ 3-мандатный от него избираются в парламент 3 депутата то, избиратель имеет 3 голоса и он может отдать:

- по 1 голосу (равное предпочтение) трем лучшим кандидатам;
- 2 голоса одному кандидату и 1 голос — другому кандидату (поддержать, но в меньшей степени);
- все 3 голоса одному кандидату, победы которого он очень желает.

### 3. Система единственного передаваемого голоса

- применяется в многомандатных округах;
- избиратель имеет несколько голосов, обычно 3, но фактически использует их как один передаваемый голос;
- свой голос избиратель отдает разным кандидатам, но в порядке очередности (предпочтительности); например, напротив фамилии одного кандидата ставит цифру 1 (т. е. голосует за него в 1-ю очередь), напротив другого — цифру 2 (голосует за него во 2-ю очередь), напротив третьего - цифру 3 (голосует за него в 3-ю очередь).



## 4. Панаширование

Дает возможность голосовать

за кандидатов из разных

партийных списков или

самому дополнительно

вписывать в бюллетень

фамилии новых кандидатов

(открытые списки).

Может применяться как при мажоритарной (в  
многомандатных округах) так и при

пропорциональной системе (Бельгии, Дании)

## 4. Преперенциальное

### голосование

Избиратель голосует как за партийный список, так и за конкретных кандидатов данного списка, тем самым влияя на расстановку кандидатов внутри списка и очередность получения ими депутатских мандатов (Бельгия, Швеция, Норвегия и т. д.)

# 5. РЕФЕРЕНДУМ

Референдум – это всенародное голосование по особо важным для общества и государства вопросам .

На референдум никогда не выносят

вопросы:



О бюджете

О налогах

Об амнистии и помиловании

# Виды референдума

**общенациональные  
местные**

**обязательные  
факультативные**