

ЛЕКЦИЯ № 3 (3)

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ И РЕФЕРЕНДУМ

Вопросы лекции

- 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗБ. ПРАВА.**
- 2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.**
- 3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС.**
- 4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ:**
 - А) МАЖОРИТАРНАЯ**
 - Б) ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ**
 - В) СМЕШАННЫЕ СИСТЕМЫ И МОДИФИЦИРОВАННЫЕ**

1. Общая характеристика избирательного права

Выборы – это процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования управомоченных лиц при условии, что на каждый предоставляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидата.

Виды выборов

Всеобщие

Частичные

Общенациональные

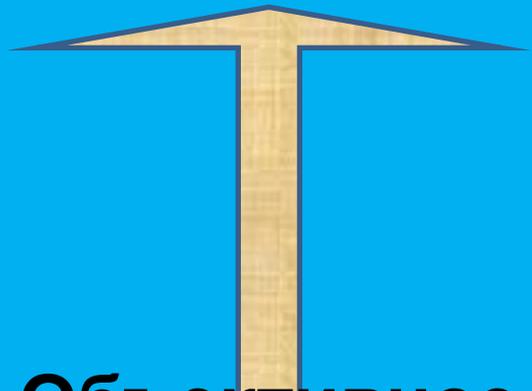
Региональные

Местные

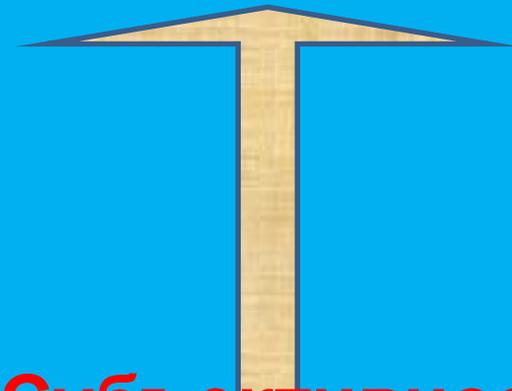
Очередные

Внеочередные

Избирательное право



**Объективное
избирательное право** -
это система правовых
норм, регулирующих
общественные
отношения, связанные с
выборами органов
государства и местного
самоуправления.



**Субъективное
избирательное право**
- это гарантированная
гражданину
государством
возможность
участвовать в выборах
органов пуб-личной
власти.

2. Принципы избирательного права.

Принципы - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительно народным волеизъявлением.

принцип
всеобщности

принцип
свободного участия
в выборах

принцип
равенства

принцип
непосредственности
и

принцип тайного
голосования

Виды избирательных

цензов: государство голосовать

Имущественный ценз



имели право только мужчины (гендерный аспект)



Возрастной ценз



Ценз оседлости



Ценз гражданства



Образовательный ценз



I Принцип свободного участия в выборах

Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере.

Абсентеизм —
уклонение избирателей
от участия в
голосовании на выборах

политический

аполитичны

й

Обязательное
голосование

(обязательный
вотум) (Греция и

принцип равенства

Характеризуется
наличием у каждого
избирателя такого же
числа голосов, что и у
любого другого
избирателя («один
человек - один голос»)

принцип непосредственности

Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и избираться непосредственно в выборный орган или на выборную должность.

Косвенное (многостепенное) избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган.

принцип тайного голосования

Состоит в исключении

внешнего наблюдения и

контроля за волеизъявлением

избирателя. Обеспечивается тайна

голосования тем, что избиратель заполняет

избирательные бюллетени или

манипулирует с машиной для голосования

(США, Индия) в закрытой от посторонних

взоров кабине. В некоторых странах

(Болгария, Польша) с целью обеспечения

тайности голосования бюллетени

вкладывают в конверты

3. Избирательный процесс

Избирательный процесс –

это урегулированная законом

и другими социальными

нормами деятельность

индивидов, органов и

должностных лиц по

подготовке и организации

проведения выборов в органы

власти.

Стадии избирательного процесса:

1. Назначение
выборов



2. Установление
избирательных округов



3. Создание
избирательных
органов



4. Регистрация
избирателей

5. Выдвижение
кандидатов



6. Агитационная
кампания



7. Голосование



8. Подсчет голосов,
установление результатов
выборов и их
опубликование

2. Установление избирательных

округов

Наука о «нарезке» избирательных округов называется - избирательная геометрия (избирательная география)

Избирательные округа должны быть равными по числу жителей

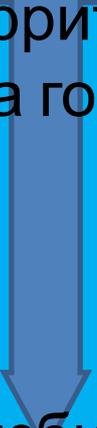
Должны иметь единую целостную территорию

Должны создаваться в рамках одной политико-территориальной единицы

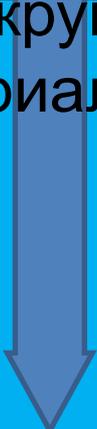
Каждая провинция должна иметь число округов пропорционально ее населению

Виды избирательных органов:

которые основываются на системе
политико-территориального
устройства государства



Окружные, действующие в
избирательных округах в случаях, когда
избирательные округа не совпадают с
политико-территориальными единицами



Участковые – действуют на избирательных
участках

Способы выдвижения кандидатов:

1. Самовыдвижение (Вьетнам,
Франция, Япония)

2. Выдвижение группами избирателей
(Бельгия, Дания)

3. Выдвижение политическими
партиями либо иными общественными
объединениями. Иногда допустимо
только партийное выдвижение
(Австрия, Египет, Португалия)

Вопрос 4. Избирательные системы



В широком смысле избирательная система - это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов.



Избирательная система (в узком смысле слова) — способ распределения мандатов между кандидатами по результатам выборов.

Виды мажоритарной системы



Относительно
го
большинства

Абсолютного
большинства

Квалифицир
ованного
большинства

ОТНОСИТЕЛЬНОГО БОЛЬШИНСТВА

В соответствии с мажоритарной системой относительного большинства избранным считается кандидат, который в округе набрал больше голосов, чем его соперники (не требуется обязательного минимума голосов, например, 50% + 1 голос от числа голосующих либо иное обязательное количество; единственное требование — получить голосов больше, чем каждый из соперников в отдельности).

(США, Великобритания, Индия, Канада и т.д.)

Мажоритарная система относительного большинства (пример)

В избирательном округе выборы проводятся по системе одноименного голосования (за одно депутатское место борются четыре политические партии)

Кандидат от партии А – 70 тыс.
голосов

Кандидат от партии Б – 60 тыс.
голосов

Кандидат от партии В – 50 тыс.
голосов

Кандидат от партии Г – 20 тыс.
голосов

200
тыс.

Мажоритарная система относительного большинства

Достоинства:

1. Всегда результативна (каждое депутатское место замещается в результате одного голосования);
2. понятна избирателям;
3. экономична;
4. Позволяет крупным партиям получить «твердое» большинство.

Недостатки:

1. Часто депутат избирается меньшинством избирателей;
2. теряются голоса поданные за других избирателей;
3. искажаются результаты голосования в масштабе страны.

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

1. Такая система предусматривает, что победитель на выборах должен получить больше половины (50% плюс 1 голос) голосов избирателей.
2. Общее число избирателей может быть тройким: а) общее число зарегистрированных избирателей (почти не встречается); б) общее число поданных голосов; в) общее число поданных действительных голосов. Вид общего числа голосов определяется в текстах избирательных законов.

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

2. Если никто из кандидатов не набирает необходимого абсолютного большинства (50% плюс 1 голос), то проводится второй тур. Во втором туре участвуют 2 кандидата набравшие наибольшее число голосов в 1 туре. Или могут участвовать все желающие кандидаты набравшие определенный % голосов (12,5% - Франция).

3. Победителем (из двух оставшихся кандидатов) считается, тот кто наберет больше голосов чем соперник.

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

Для такой системы предусматривается обязательный кворум: чтобы выборы считались состоявшимися, необходимо участие более половины (т. е. 50%) избирателей от числа всех зарегистрированных (реже 25% или иного количества). Часто такая система носит название системы двух туров. Поскольку активность избирателей во втором туре снижается, то законодательно зачастую не требует обязательного минимума

избирателей и при снижении его до 25%

Мажоритарная система абсолютного большинства (пример)

Кандидат А – 20 %
ГОЛОСОВ

Кандидат Б - 19 %
ГОЛОСОВ

Кандидат В – 17 %
ГОЛОСОВ

Кандидат Г – 14 % голосов

Кандидат Д – 10 % голосов

Кандидат Е – 5 % голосов

15% избирателей
проголосовали
против всех

Мажоритарная система абсолютного большинства (пример)

ВТОРОЙ ТУР: участвуют 2 кандидата А и Б

Кандидат А – 25 %
ГОЛОСОВ

20% + 5% (Е)

Кандидат Б – 60 %
ГОЛОСОВ

19% + 17% (В) + 14%
(Г) + 10% (Д)

Мажоритарная система абсолютного большинства

Достоинства:

- 1 Понятна избирателям;
2. дает меньше искажений, т.к. избранными считаются кандидаты, поддержанные действительным большинством проголосовавших избирателей.

Недостатки:

1. Теряются голоса поданные за других избирателей;
2. перебаллотировка ведет к тому что избиратель может отказаться от желательного для него депутата и будет вынужден голосовать по принципу меньшего зла или отказаться от голосования

Мажоритарная система

квалифицированного большинства

При этой системе избранным считается

кандидат (список кандидатов), получивший квалифицированное большинство голосов.

Чрезвычайно редка, т.к. менее результативна. Например, палата Депутатов в

Чили избирается по 2-х мандатным избирательным округам. Партия, набравшая в округе $\frac{2}{3}$ голосов общего числа действительных голосов, получает оба мандата. Если же такое число не получено ни одной партией, то мандаты передаются двум партиям, набравшим наибольшее число

Пропорциональная избирательная Места в парламенте или органах

местного самоуправления
распределяются между партиями в
пропорциональной зависимости от
числа поданных за нее голосов
избирателей.

1. За голоса избирателей борются между собой не лично кандидаты, а политические партии;
2. партии выдвигают так называемые «партийные списки», в которых указываются кандидаты от данной партии и их

Пропорциональная избирательная система

3. избиратель голосует за партию (следовательно, за партийный список в целом);
4. мандаты между партиями распределяются пропорционально числу голосов, полученных партиями на выборах (т. е. чем больше голосов избирателей завоевала партия, тем больше она получит мандатов);
5. полученные каждой партией депутатские мандаты распределяются между ее кандидатами в соответствии с очередностью в партийном списке

Пропорциональная избирательная система
Распределение депутатских мест
осуществляется в соответствии с
устанавливаемой **квотой (избирательным
метром)**. Например, если в округе подано
100 тысяч голосов и подлежит замещению 4
депутатских места, то избирательная квота
будет 25 тысяч ($100 \text{ тыс.} / 4$). При способе
единого числа устанавливается единое для
всех округов число необходимое для
избрания депутатов вне зависимости от
числа поданных голосов в избирательных
округах.

Достоинства

пропорциональной избирательной системы :

1. Не устраняет с политической арены мелкие партии;
2. более точно отражает расстановку политических сил в обществе;
3. динамична — позволяет организовываться новым партиям и быстро выходить на политическую сцену;
4. способствует более частой сменяемости власти;
5. помогает парламенту четко структурироваться;
6. укрепляет многопартийность и политический

Недостатки пропорциональной избирательной системы :

1. Пестрая картина политических сил, представленных в парламенте;
2. сложно сформировать устойчивое правительство;
3. голосуя за партийный список, избиратели знают лишь его лидеров и не знают остальных членов в партиях (особенно в парламентских фракциях)
4. господствует диктат партийной верхушки, жесткая партийная дисциплина;
5. нет ни прямой, ни обратной связи между конкретными депутатами и конкретными избирателями.

Пропорциональная избирательная

система
Для устранения недостатков

пропорциональной избирательной системы применяют **-заградительный барьер (заградительный пункт)** – это минимум голосов, которые необходимо набрать партии, чтобы быть допущенной к распределению мандатов.

Турция – 10%; Лихтенштейн, Египет – 8%; ФРГ, Чехии, Венгрия, Польша, Словакия, страны Балтии – 5%; Италия, Швеция, Венгрия, Болгария – 4%; Испания, Украина, Аргентина – 3%; Дания – 2%; Израиль - 1 %; Нидерланды—

Пропорциональная избирательная система

Существует два основных метода распределения мандатов:

**МЕТОД
ИЗБИРАТЕЛЬН
ОЙ КВОТЫ**

**МЕТОД
ДЕЛИТЕЛЕЙ**
(ФРГ, Италия)

ПРИМЕР ПРИМЕНЕНИЯ КВОТЫ ХЭРА

В избирательном округе (100 тыс. избирателей) за 4 депутатских места боролись 3 политические партии.

Список партии А – 55 тыс. (2 мандата $55/25$.
Остаток 5 тыс.)

Список партии Б – 30 тыс. (1 мандат $30/25$.
Остаток 5 тыс. .)

Список партии В – 15 тыс. Пока не получает ни одного места.

Система наибольшего остатка – партия В получит 1 мандат.

МЕТОД ДЕДИТЕЛІЕИ (метод д

‘Оцпта’

Поочередное деление количества голосов, полученных каждой партией, на последовательный ряд чисел (1, 2, 3 и т.д.) до цифры, соответствующей числу списков (3)

Партия А

$$55 / 1 = 55$$

$$55 / 2 = 27,5$$

$$55 / 3 = 18$$

Партия Б

$$30 / 1 = 30$$

$$30 / 2 = 15$$

$$30 / 3 = 10$$

Партия В

$$15 / 1 = 15$$

$$15 / 2 = 7,5$$

$$15 / 3 = 5$$

МЕТОД ДЕДИТЕЛЕИ (метод д 'Ондта)

Затем полученные частные
выстраиваются в порядке
убывания:

55; 30; 27, 5; 18; 15; 10; 7,5; 5

Партия А – 3 мандата

Партия Б – 1 мандат

ВИДЫ ПАРТИЙНЫХ СПИСКОВ

Жесткие списки

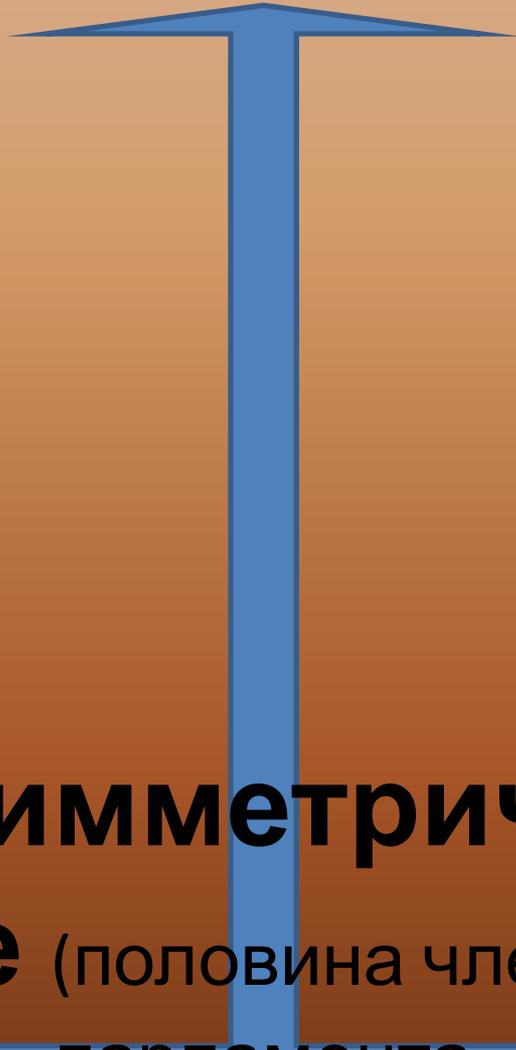
означают, что для определения кандидатов, которые получают мандаты, имеет значение та последовательность кандидатов в списке, которую установит соответствующий партийный орган

Полужесткие списки – первое место предназначено кандидату, стоящему первым в списке, но остальные мандаты распределяются в зависимости от предпочтений избирателей (Дания, Бельгия, Австрия, Нидерланды)

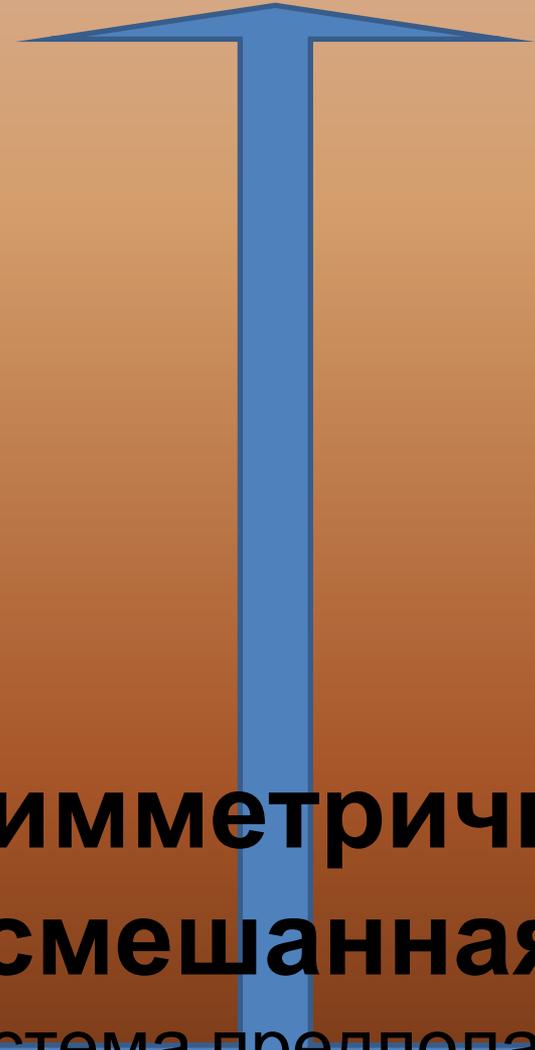
ВИДЫ ПАРТИЙНЫХ СПИСКОВ

Гибкие списки означают, что для определения того, какие именно кандидаты окажутся избранными депутатами, имеет значение не очередность их в списке, установленная партийным органом, а популярность отдельных кандидатов списка среди избирателей: каждый избиратель не только голосует за список в целом, но и выражает свое отношение к отдельным кандидатам избранного им списка (Италия, Швейцария и т.д.)

СМЕШАННЫЕ СИСТЕМЫ



**Симметрич
ые** (половина членов
парламента
избирается по



**Асимметричная
смешанная**
(система предполагает
неравное соотношение

модифицированные системы

1. Система единственного непередаваемого голоса (система ограниченного вотума);
2. кумулятивный вотум;
3. система единственного передаваемого голоса;
4. панаширование;
5. преференциальное голосование.

Система единственного непередаваемого голоса

Система весьма редкая (применялась ранее при выборах нижней палаты в Японии (до 1993 г.), сегодня применяется в Тайване) – избиратель в многомандатном округе голосует только за одного кандидата (а не за партийный список), победителями становятся несколько кандидатов (по числу мандатов в округе), друг за другом набравших наибольшее число голосов.

1. Система единственного непередаваемого голоса

Особенность системы: по одним признакам (многомандатный округ) она пропорциональная, но голосование идет как при мажоритарной системе (1 голос за 1 кандидата). Нередко ее называют системой **ограниченного вотума**, т. к. избиратель имеет меньше голосов, чем надо избрать депутатов (несколько).

1. ограниченный вотум

В избирательном округе подлежат

распределению 5 мандатов баллотируются 10 кандидатов

Кандидат А набрал 51 %

Кандидат Б - 30 %

Кандидат В - 13%

Кандидат Г - 3 %

Кандидат Д - 2 %

Остальные кандидаты менее 1%

1. ограниченный вотум

Недостатки:

Достоинства:

1. все достойные и популярные кандидаты пройдут в парламент;
2. избрание одного не будет означать неизбрание других);
3. в парламенте будет отражена воля почти всех избирателей (в нашем примере – 99% всех голосов учтены).

1. Может дать неожиданные результаты. Например, за 1 кандидата - проголосуют 90%, за всех остальных - 10%. Т.к. округ многомандатный (5-мандатный), то депутатами станут помимо лидера еще 4 кандидата, набравших по 1- 2% (в сумме 10%). В результате 90% избирателей будут представлены в парламенте 1 депутатом, а 10% - 4.
2. 10% меньшинство будет иметь в парламенте четырехкратное превосходство над 90% и диктовать ему свою волю.

2. Кумулятивный вотум

В многомандатном округе избиратель имеет столько же голосов, сколько «разыгрывается» мандатов, но он может распорядиться своими голосами по желанию.

Например, если округ 3-мандатный от него избираются в парламент 3 депутата то, избиратель имеет 3 голоса и он может отдать:

- по 1 голосу (равное предпочтение) трем лучшим кандидатам;
- 2 голоса одному кандидату и 1 голос — другому кандидату (поддержать, но в меньшей степени);
- все 3 голоса одному кандидату, победы которого он очень желает.

3. Система единственного передаваемого голоса

- применяется в многомандатных округах;
- избиратель имеет несколько голосов, обычно 3, но фактически использует их как один передаваемый голос;
- свой голос избиратель отдает разным кандидатам, но в порядке очередности (предпочтительности); например, напротив фамилии одного кандидата ставит цифру 1 (т. е. голосует за него в 1-ю очередь), напротив другого — цифру 2 (голосует за него во 2-ю очередь), напротив третьего - цифру 3 (голосует за него в 3-ю очередь).

4. Панаширование

Дает возможность голосовать

за кандидатов из разных

партийных списков или

самому дополнительно

вписывать в бюллетень

фамилии новых кандидатов

(открытые списки).

Может применяться как при мажоритарной (в
многомандатных округах) так и при

пропорциональной системе (Бельгии, Дании)

4. Преперенциальное

голосование

Избиратель голосует как за партийный список, так и за конкретных кандидатов данного списка, тем самым влияя на расстановку кандидатов внутри списка и очередность получения ими депутатских мандатов (Бельгия, Швеция, Норвегия и т. д.)

5. РЕФЕРЕНДУМ

Референдум – это всенародное голосование по особо важным для общества и государства вопросам .

На референдум никогда не выносят

вопросы:



О бюджете

О налогах

Об амнистии и помиловании

Виды референдума

**общенациональные
местные**

**обязательные
факультативные**