

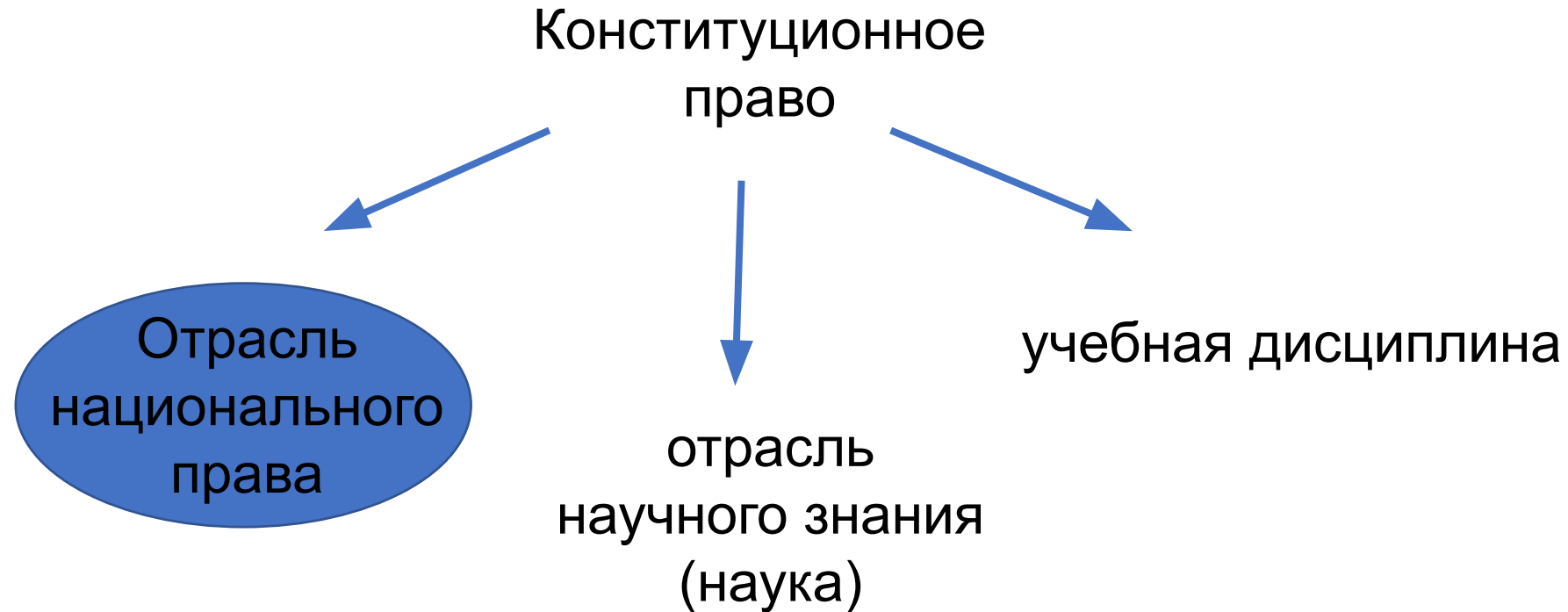
Тема 1.
Конституционное право
Российской Федерации как
отрасль права

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента
международного и публичного права


Содержание

1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации
2. Метод конституционно-правового регулирования
3. Конституционно-правовые нормы
4. Конституционно-правовые отношения
5. Конституционно-правовая ответственность
6. Система конституционного права
7. Источники конституционного права
8. Наука конституционного права
9. Понятие и виды конституций. Юридические свойства Конституции Российской Федерации
10. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок
11. История развития конституции в Российской Федерации

1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации



Предмет конституционного права

Предмет конституционного права  Общественные отношения

Особенности общественных отношений, регулируемых конституционным правом

- Отношения, регулируемые конституционным правом, возникают **во всех сферах общественной жизни**: политической, экономической, социальной, нравственной.
- Конституционное право регулирует не все общественные отношения в этих сферах, а только **базисные, фундаментальные отношения**, составляющие основу построения всей правовой системы, других отраслей права.


Области правового регулирования



Принципы отношений человека

и государства

- закрепление приоритета человека в системе ценностей общества;
- признание, соблюдение, гарантирование и защита его естественных и неотъемлемых прав



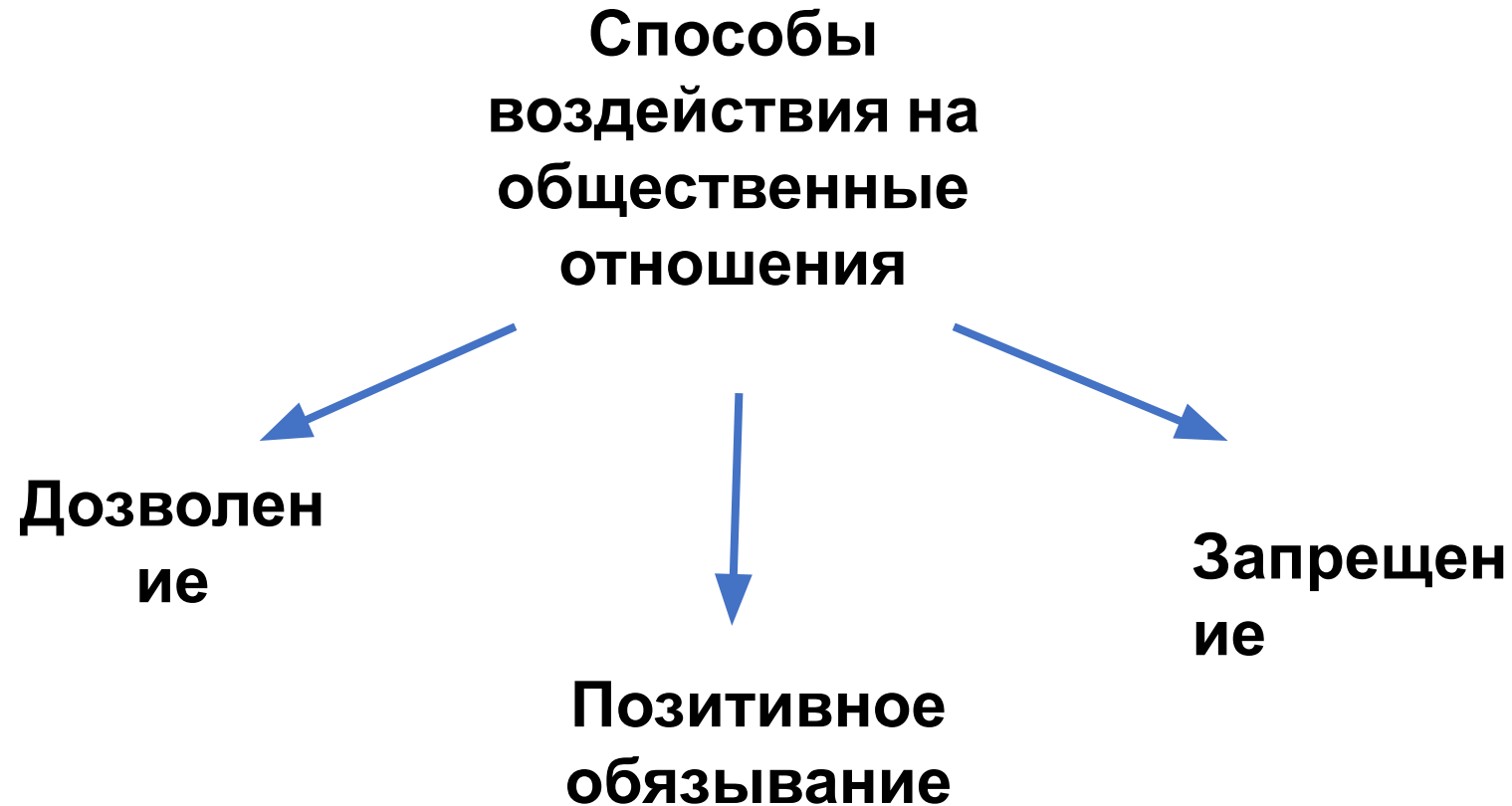
Устройство государства и организация государственной власти

- установление основных принципов устройства государства и организации государственной власти в числе основ конституционного строя;
- установление формы государственного устройства;
- установление системы органов власти

Определение конституционного права

Конституционное право – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих основы взаимоотношений человека и государства, устройства государства и организации государственной власти путем закрепления в Конституции РФ и конституционном законодательстве основ конституционного строя, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, основ организации системы государственной власти и местного самоуправления.

2. Метод конституционно-правового регулирования



Своеобразие метода конституционно-правового регулирования

1. Конституционное право – часть публичного права



Императивный метод регулирования общественных отношений

2. Конституционное право регулирует отношения во всех сферах жизнедеятельности и общества



Сочетание императивного и диспозитивного методов



Преобладание ИМПЕРАТИВНОГО метода правового регулирования

3. Конституционно-правовые нормы

Общие свойства конституционных

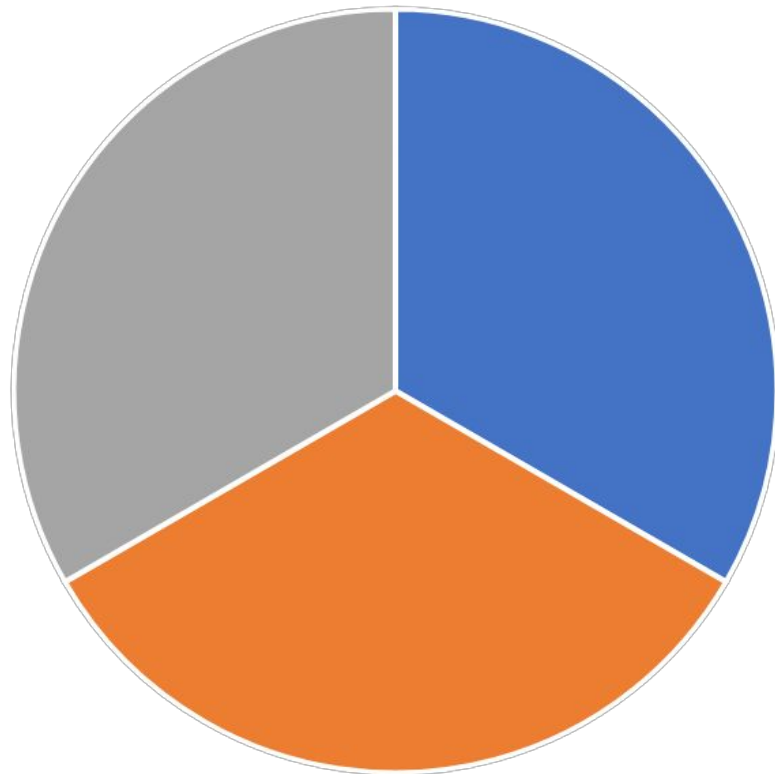
	НОРМ
• Нормативность	представляет собой правило, образец поведения лиц, выступающий в качестве социального регулятора общественных отношений через определение прав и обязанностей участников этих отношений
• Обобщенность (абстрактность)	норма рассчитана на неоднократное применение к возникающим общественным отношениям и устанавливает правило поведения, которому должны следовать субъекты этих отношений
• Общеобязательность	необходимость подчинения норме всех субъектов, на которых распространяется ее действие
• Формальная определенность	нормы содержатся в определенных актах - источниках права, письменных актах-документах, имеющих юридическую силу

Своеобразие конституционно-правовых норм

- 1) Круг общественных отношений;
- 2) Источники, в которых содержатся конституционно-правовые нормы;
- 3) Учредительный характер предписаний:
 - закрепляют и оформляют основные общественно-политические институты
 - регулируют процесс создания правовых норм;
- 4) Разнообразие норм конституционного права.

Структура конституционно-правовой нормы

Структура нормы права



■ Гипотеза ■ Диспозиция ■ Санкция

Особенность структуры конституционно-правовой нормы

- «Усеченная» конструкция нормы:
- может отсутствовать гипотеза;
 - частое отсутствие санкции

Структура конституционно-правовой нормы: примеры (варианты понимания)

Статья КРФ	Гипотеза («если»)	Диспозиция («то»)	Санкция («иначе»)
Ст. 111	Президент РФ вносит в ГД предложение о кандидатуре председателя Правительства РФ	ГД рассматривает кандидатуру и утверждает ее	После 3-кратного отклонения – Президент РФ назначает председателя Правительства, вправе распустить ГД и назначить новые выборы
Ст. 117 часть 1	Правительство РФ может подать в отставку	Президент РФ принимает / отклоняет отставку	X
Ст. 3 часть 4	X	Никто не может присваивать власть в РФ	Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по ФЗ
Ст. 49 ч. 1 и 2	Виновность обвиняемого не доказана	Обвиняемый считается невиновным	X
Ст. 54	Деяние в момент его	Никто не может нести	X

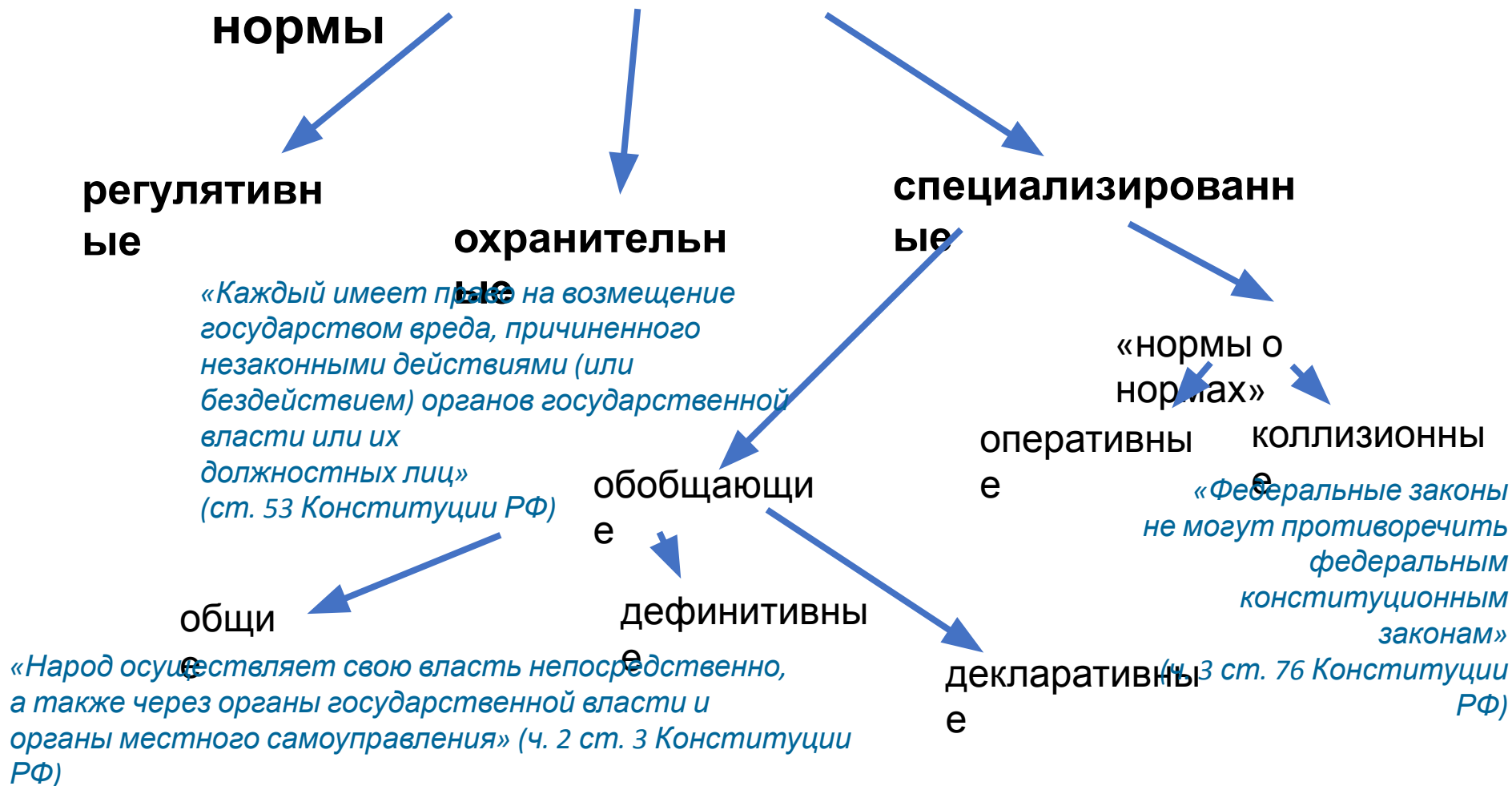
Классификации конституционно-правовых норм

1. По содержанию (объекту конституционно-правового регулирувания)

- нормы, закрепляющие основы конституционного строя;
- нормы, регулирующие права и свободы человека и гражданина;
- нормы, определяющие федеративное устройство Российской Федерации;
- нормы, определяющие порядок осуществления форм непосредственного народовластия;
- нормы, устанавливающие основы организации государственной власти;
- нормы, закрепляющие систему местного самоуправления;
- нормы, определяющие статус Конституции.

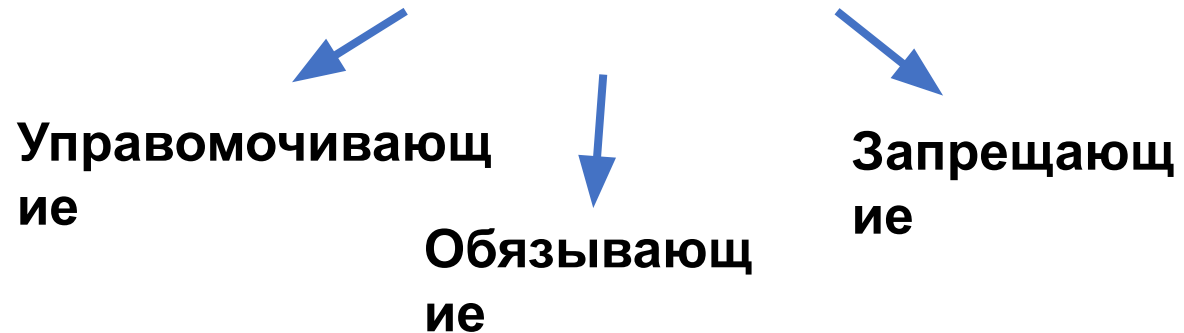
Классификации конституционно-правовых норм

2. По функциям, которые выполняют правовые нормы

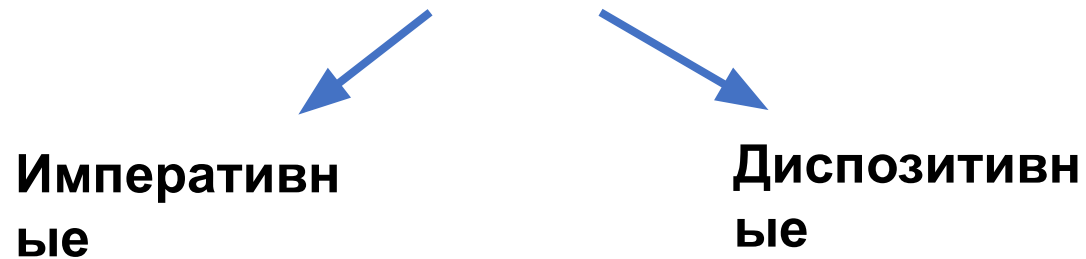


Классификации конституционно-правовых норм

3. По характеру прав и обязанностей



4. По степени определенности предписаний



Классификации конституционно-правовых норм

5. По роли в механизме правового регулирования

Материальн
ые

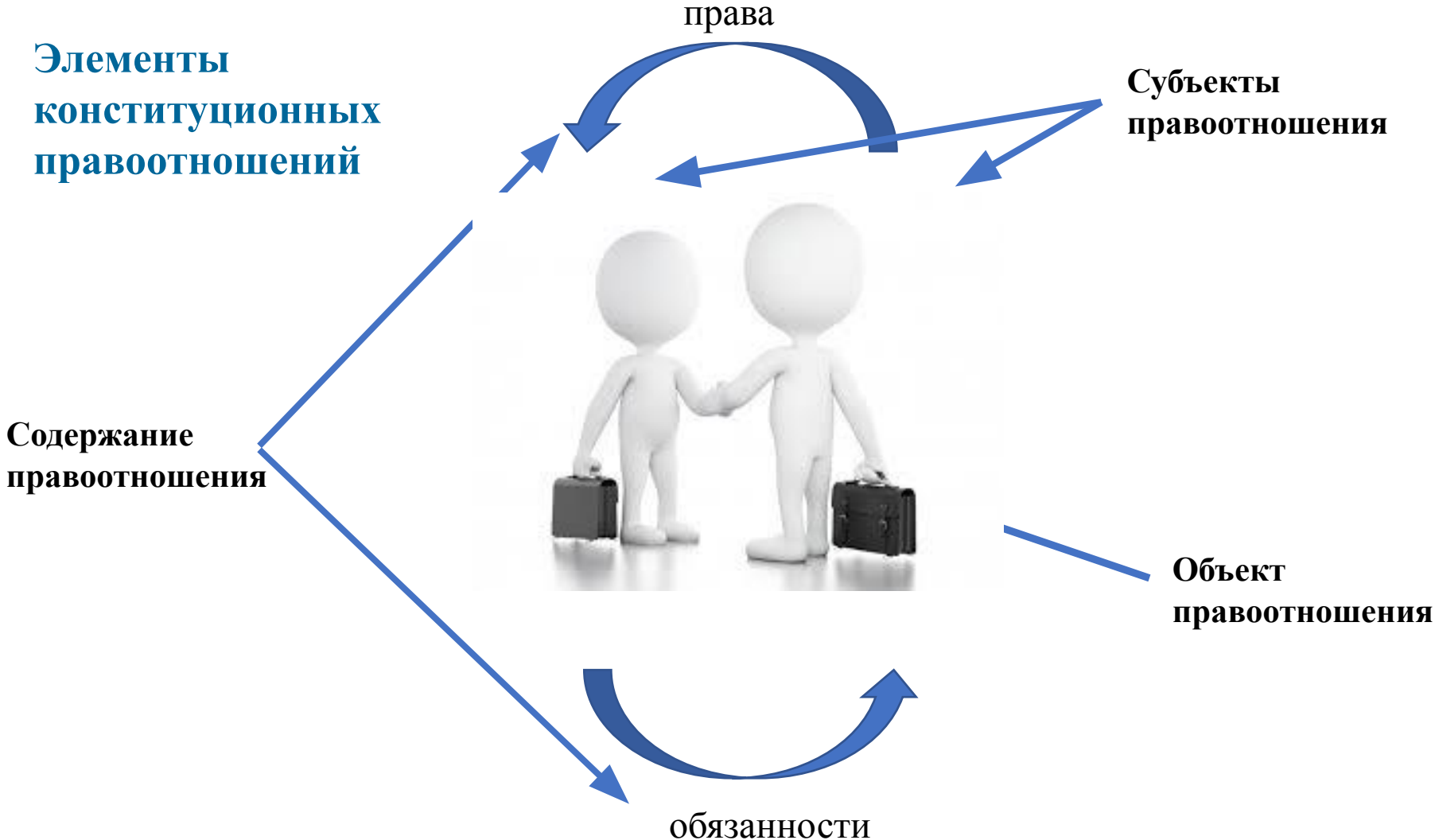
Процессуальн
ые

6. По территории действия

Действующие на всей
территории
Российской Федерации

Действующие на части
территории
Российской Федерации

4. Конституционные правоотношения



Субъекты конституционных правоотношений

Субъекты конституционно-правовых отношений:

1. фактически могут быть носителями юридических прав и обязанностей
2. приобретают свойства субъекта в силу норм конституционного права.



Объекты конституционных правоотношений



Юридические факты



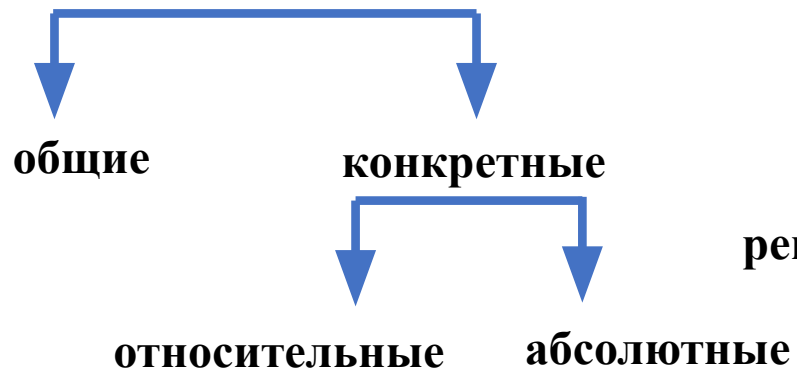
Фактический состав, необходимый для возникновения у лица права быть избранным Президентом РФ

- гражданство Российской Федерации, отсутствие гражданств иностранных государств
- достижение 35-летнего возраста
- постоянное проживание в Российской Федерации в течение 25 лет
- несостояние лица в должности Президента РФ в течение двух сроков полномочий



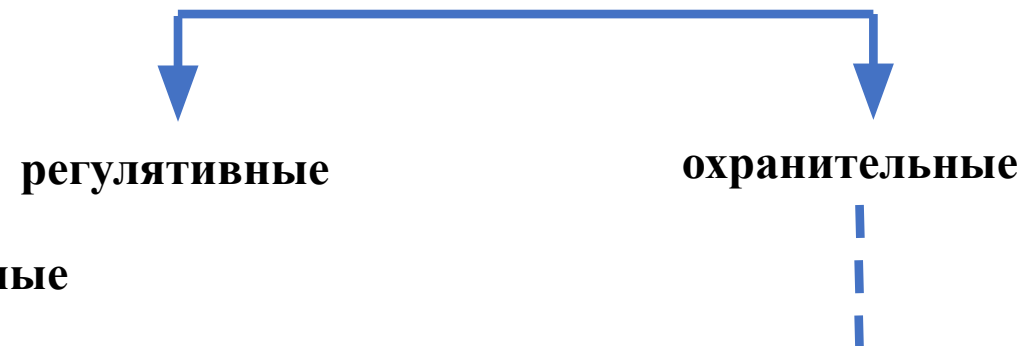
Классификации конституционных правоотношений

1. По способу индивидуализации субъектов



*Например,
правоотношение между Государственной Думой
и Президентом РФ по утверждению кандидатуры
Председателя Правительства РФ*

2. В зависимости от функций норм,
на основе которых возникают
конституционно-правовые отношения



*Например,
правоотношения, складывающиеся
в процессе отрешения от
должности Президента РФ*

5. Конституционно-правовая ответственность

Основание

конституционно-
правовой
ответственности



конституционное
правонарушение



виновное деяние, противоречащее
требованиям конституционно-
правовых норм и влекущее
специальную конституционно-
правовую ответственность

Субъекты конституционно-правовой ответственности



государство в целом как субъект,
возмещающий вред, причиненный гражданам
незаконными действиями органов
государственной власти или их должностных
лиц (ст. 53 Конституции РФ)



государственные органы, органы местного
самоуправления и должностные лица, в том
числе выборные



общественные и религиозные объединения



граждане

6. Система конституционного права

← конституционно-
правовая норма

← конституционно-
правовой институт

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

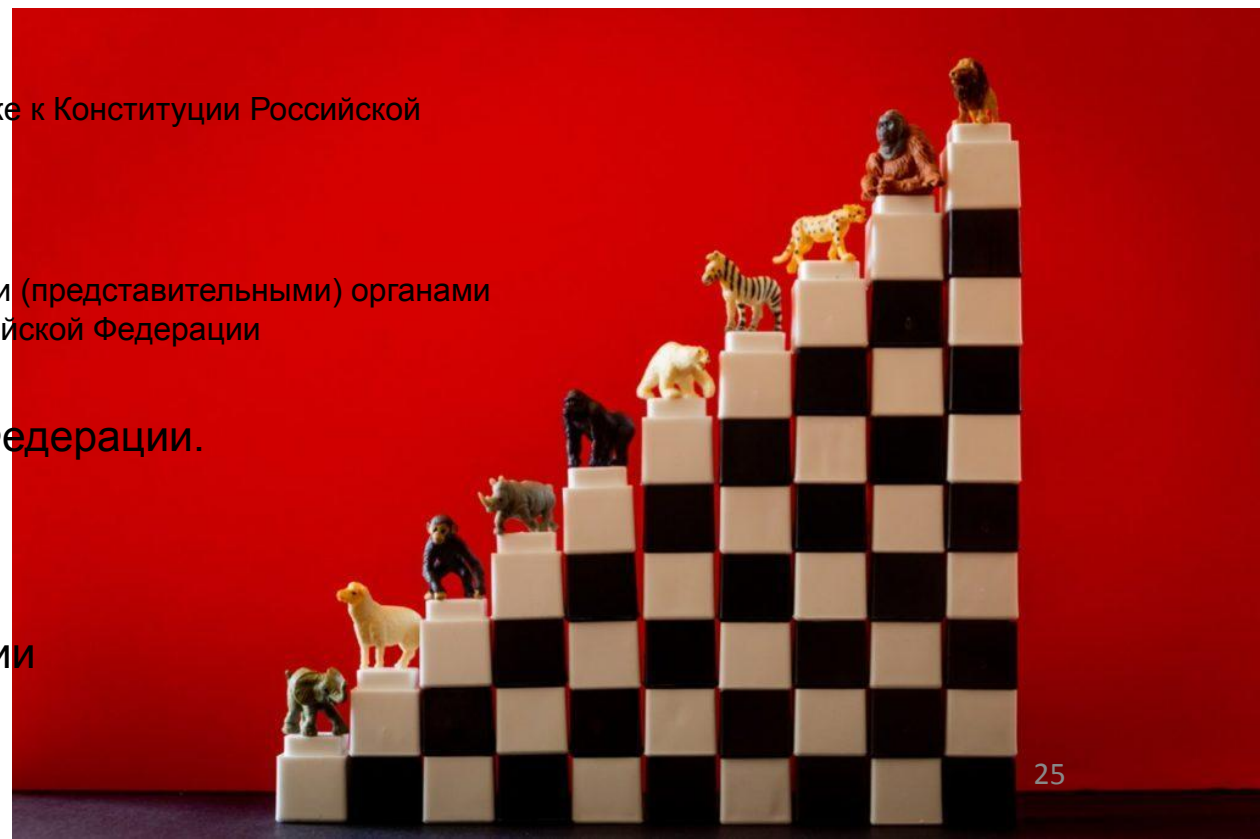
- Институт основ конституционного строя.
- Институт прав и свобод человека и гражданина.
- Институт федеративного устройства.
- Институт референдума и выборов
- Институт системы органов государственной власти и местного самоуправления.
- Институт местного самоуправления..
- Институт Конституции.

СИСТЕМА
КОНСТИТУЦИОННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

7. Источники конституционного права

! Иерархия источников:

- ?
1. Конституция Российской Федерации
 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры
 3. Законы
 - Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
 - Федеральный конституционный закон
 - Федеральный закон
 - + Законы, принимаемые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации
 4. Указы Президента РФ
 5. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.
 6. Постановления Правительства РФ
- +
• Решения Конституционного Суда Российской Федерации
• Акты органов местного самоуправления
• Конституционно-правовые договоры и соглашения



8. Наука конституционного права

Источники науки конституционного права



труды ученых -
специалистов в
области
конституционного
права, теории права



нормативные
правовые акты,
которые содержат
конституционно-
правовые нормы



практика
реализации
конституционно-
правовых норм

МЕТОДЫ

- исторический,
- системно-структурный,
- сравнительно-правовой,
- статистический,
- конкретно-социологический
- другие методы научного познания

9. Понятие и виды конституций. Юридические свойства Конституции Российской Федерации



ограничивает пределы государственной власти

обеспечивает защиту прав и свобод личности

Сущность конституции



Функции конституции -

основные направления воздействия Конституции на общественные отношения, поведение и правосознание людей, мораль и культуру, в которых раскрываются ее сущность и социальное назначение, которые обеспечивают связанность и эффективность действия всех элементов механизма конституционно-правового регулирования



Юридическая

Политическая

Идеологическая

Форма конституции

КОНСТИТУЦИЯ

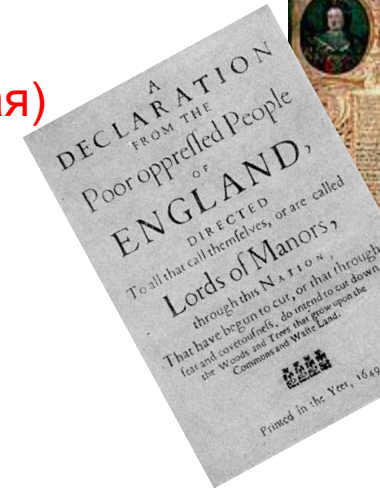
писаная

неписаная
(частично писаная)



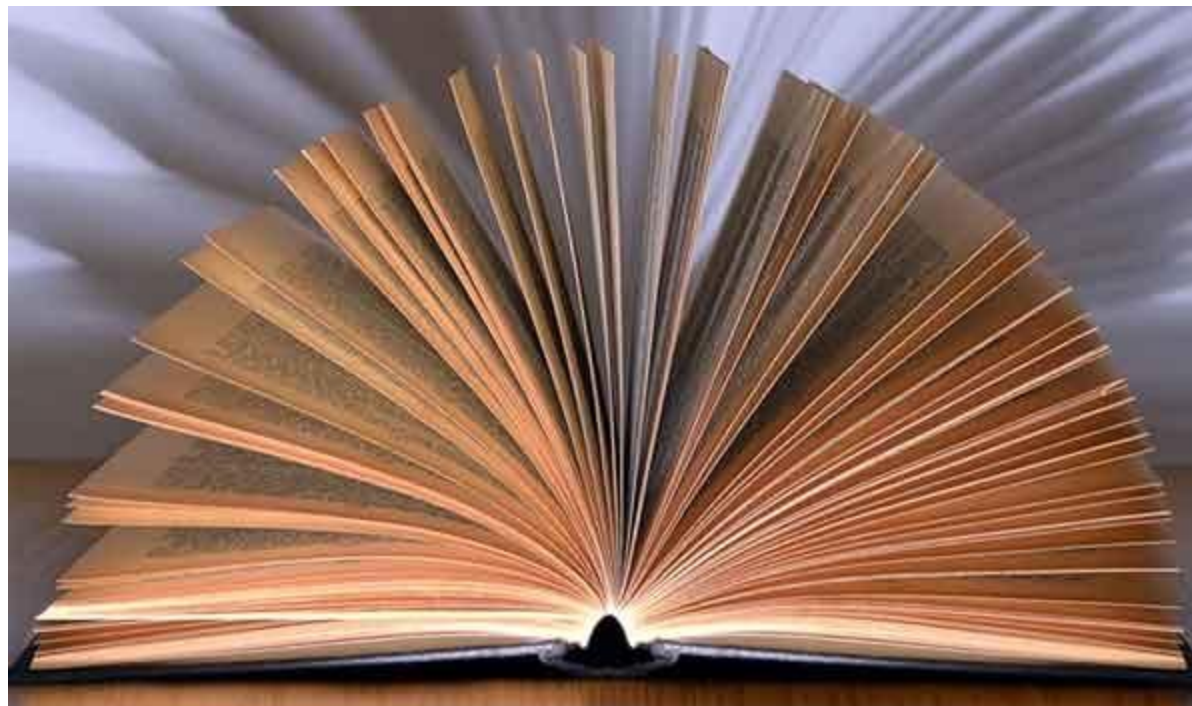
Один
(кодифицированная)
или несколько
(некодифицированная)
нормативно-правовых
актов

Конституционные нормы
«разбросаны» в большом
количестве конституционных
актов



Структура конституции

Основная часть

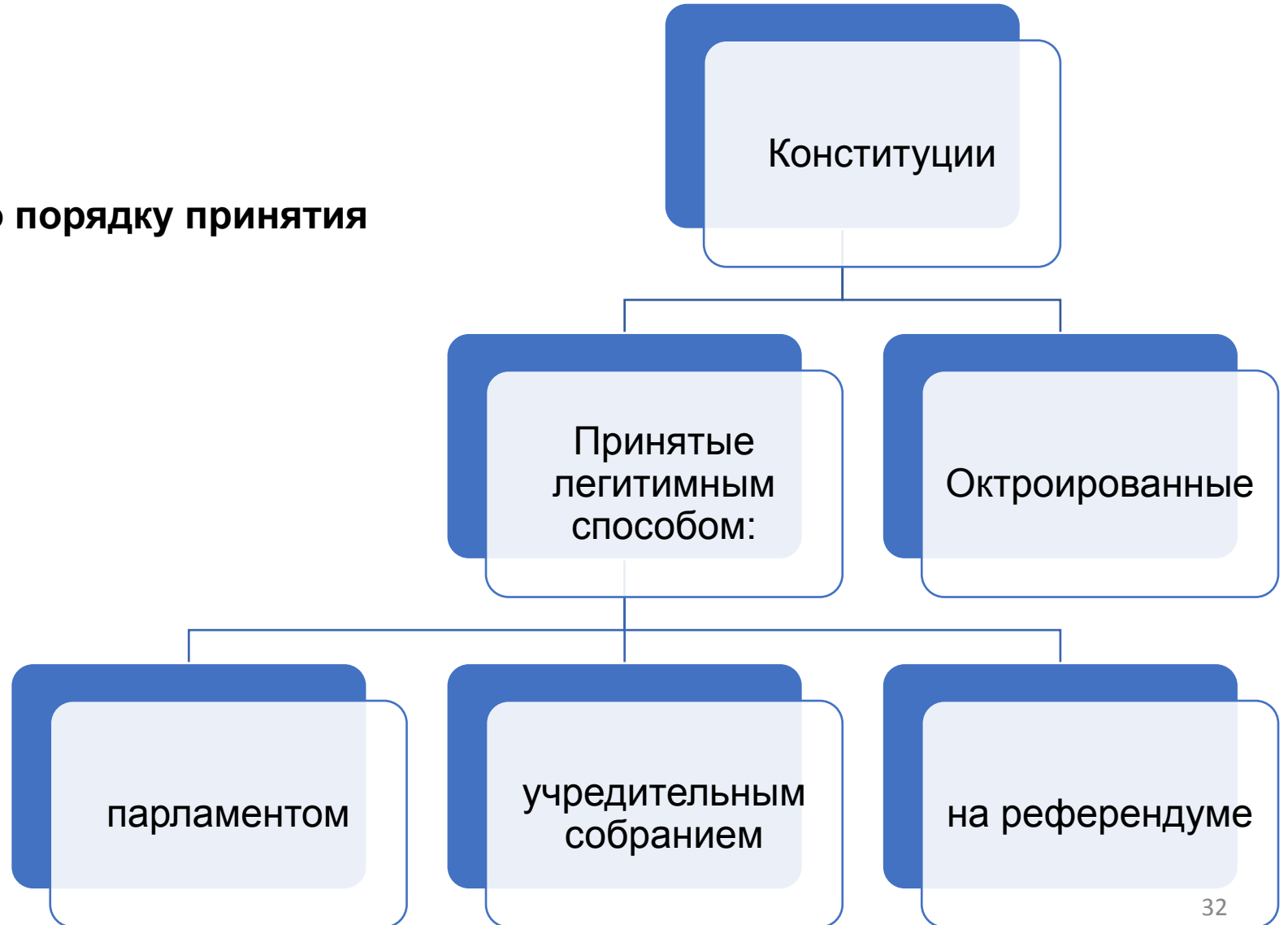


Преамбула

Заключительные
и переходные
положения

Классификация конституций

1. По порядку принятия



2. По порядку изменения

Гибкие
Жесткие

3. По форме правления

Монархические
Республиканские

4. По форме государственно-территориального устройства

Федеративные
Унитарные

4. По времени действия

Постоянные
Временные

6. В зависимости от закрепляемого конституцией политического режима:



демократические



авторитарные



тоталитарные

7. В науке конституционного права различают:



Фактическая конституция



Юридическая конституция

Юридические свойства Конституции Российской Федерации

1. Учредительный характер Конституции

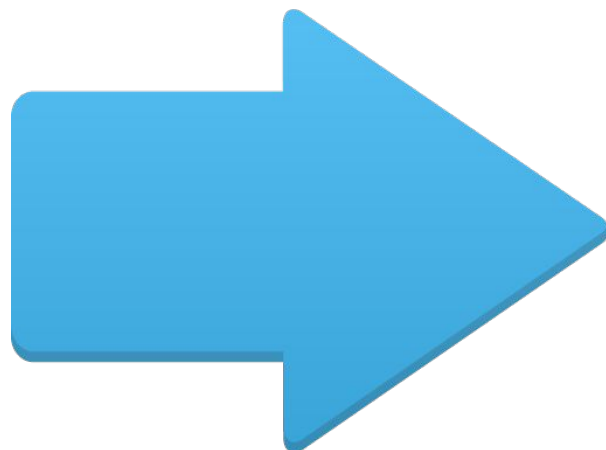


2. Легитимность Конституции

3. Верховенство Конституции РФ



4. Стабильность

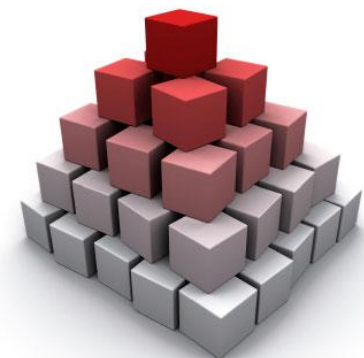


5. Прямое действие



Реальность Конституции

7. Юридическая база текущего законодательства



8. Программность



10. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок

Ст. 134 Конституции РФ:

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить:



- ➔ Президент РФ
- ➔ Совет Федерации
- ➔ Государственная Дума
- ➔ Правительство РФ
- ➔ законодательные (представительные) органы субъектов Федерации
- ➔ группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

Пересмотр



1, 2, 9:

Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1-16)

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64)

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)

Главы Конституции:

Поправки

3 – 8:

Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65-79)

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93)

Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94-109)

Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)

Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)

Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130-133)



Пересмотр

Правовое регулирование:

Конституция РФ:

Статьи 134, 135

Предусмотрен, но не принят:

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Собрании Российской Федерации»

? Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

Поправки

Статьи 134, 136, 108

Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П. «По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ»

Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

Конституционное Собрание -



- специальный орган учредительной власти, создаваемый в соответствии с федеральным конституционным законом

ФКЗ до настоящего времени не принят!

Пересмотр



3/5 СФ + 3/5 ГД

Конституционное Собрание

подтверждение
неизменности
Конституции

проект новой
Конституции РФ

2/3 Конституционного
собрания

всенародное
голосование

(Приняло участие: > 50%
Проголосовало «за»: > 50%)

Поправки

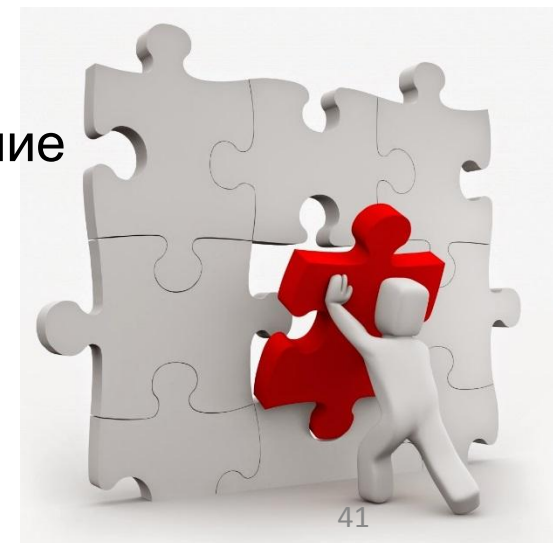
2/3 ГД + 3/4 СФ

одобрение 2/3 ОЗВ субъектов

подписание Президентом

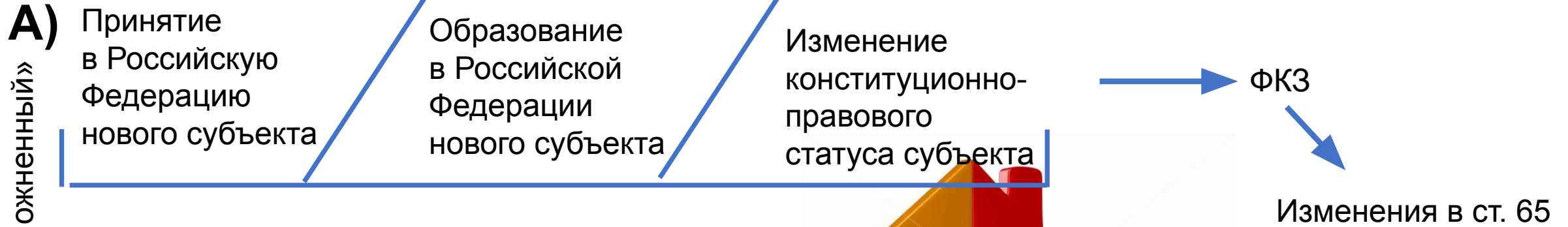
обнародование

Общероссийское
голосование?



Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации

«Усложненный»



Упрощенный

Б)



Изменение наименования



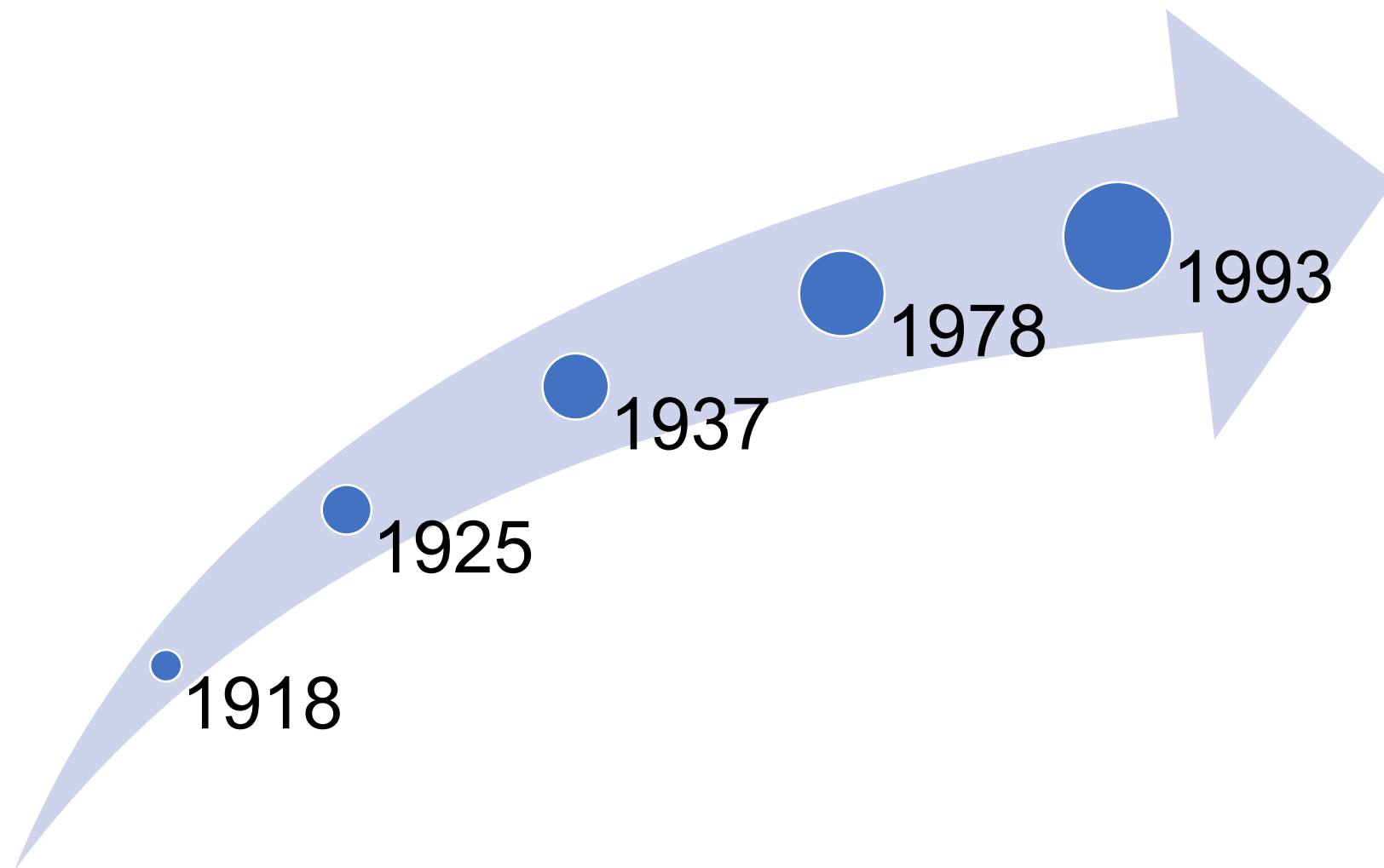
Указ Президента



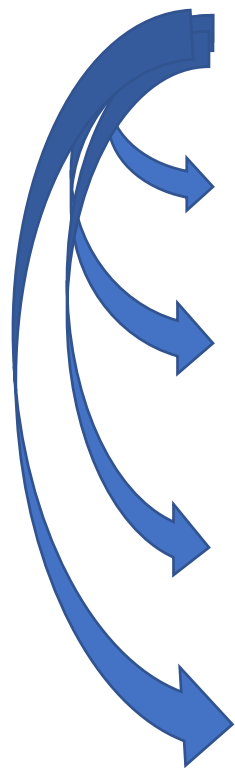
Включение нового наименования в ст. 65



11. История развития конституции в Российской Федерации



Общие причины принятия конституций



существенные изменения в жизни общества

подведение итогов предшествующего этапа

качественно новый этап в истории государства

утверждение новых концепций /
углубление и совершенствование прежних

Общие особенности конституций

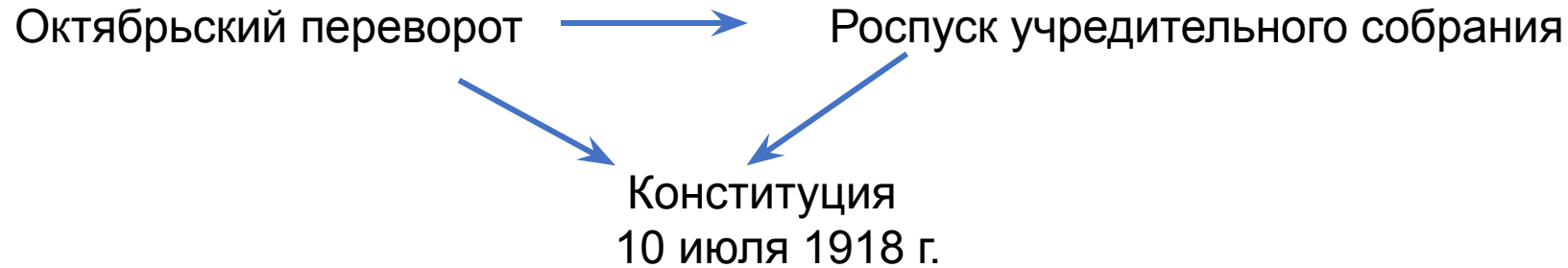


советские социалистические конституции

Принцип преемственности:

- сохранение социалистических ценностей,
 - утверждение советской власти,
 - классовый характер,
 - воплощение диктатуры рабочего класса / его руководящей роли
- +** **Фиктивность!**

Конституция РСФСР 1918 г.



Содержание

- | | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1 Раздел первый. | Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа |
| 2 Раздел второй. | Общие положения Конституции |
| 3 Раздел третий. | Конструкция Советской власти |
| 4 Раздел четвертый. | Активное и пассивное избирательное право |
| 5 Раздел пятый. | Бюджетное право |
| 6 Раздел шестой. | О гербе и флаге Российской Социалистической
Федеративной Советской Республики |

Особенности Конституции РСФСР 1918 г.

диктатура пролетариата

«9. Основная задача ... на настоящий ... момент ... заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства...»

идеологизированность

«5. ... настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации...»

18. ... «Не трудящийся да не ест»

конституция революционного типа

«3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах...»

Конституция РСФСР 1925 г.

- объединение РСФСР с другими независимыми республиками в Союз ССР
- +
- принятие первой Конституции СССР 1924 г.

Причины
принятия



Но!

- Преемственность
- Отсылки к Конституции 1918 г.

Вместе с тем:

- Текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа не включен в текст Конституции
- Конституция 1925 г. менее идеологизированная

Задача:

«осуществление коммунизма»

Конституция РСФСР 1937 г.

Причины
принятия

Конституция **СССР** 1936 г. → Конституция **РСФСР** 1937 г.



Новый этап развития страны:

→ основы социализма

→ ликвидация
эксплуататорских
классов

расширение
социалистической
демократии

Состав: 14 глав, 151 статья

Нововведения Конституции РСФСР 1937 года



- ✓ изменено название страны
- ✓ отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку
- ✓ введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании
- ✓ закреплён принцип равноправия граждан
- ✓ установлена новая система государственной власти
- ✓ включена норма о сохранении за РСФСР права выхода из Союза ССР
- ✓ закреплены нормы, относящиеся к федеративному устройству
- ✓ установлен приоритет союзного законодательства над республиканским

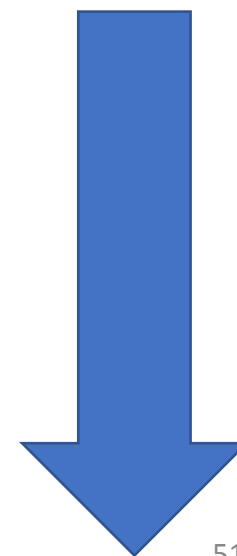
Конституция РСФСР 1978 г.

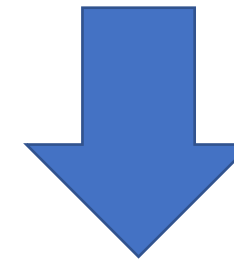
Конституция СССР 1977 г. → Конституция РСФСР 1978 г.

Основные черты:

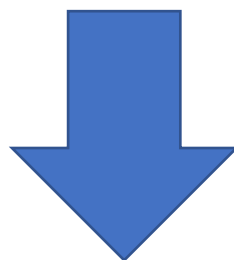
- ✓ провозглашен этап «развитого социализма»
- ✓ введено понятие «народ»
- ✓ не утрачивается классовый характер Конституции
- ✓ расширение «социалистической демократии»
- ✓ подчеркивается роль коммунистической партии
- ✓ состав: 11 разделов, 22 главы, 185 статей

Особенность: наибольшее количество изменений и поправок





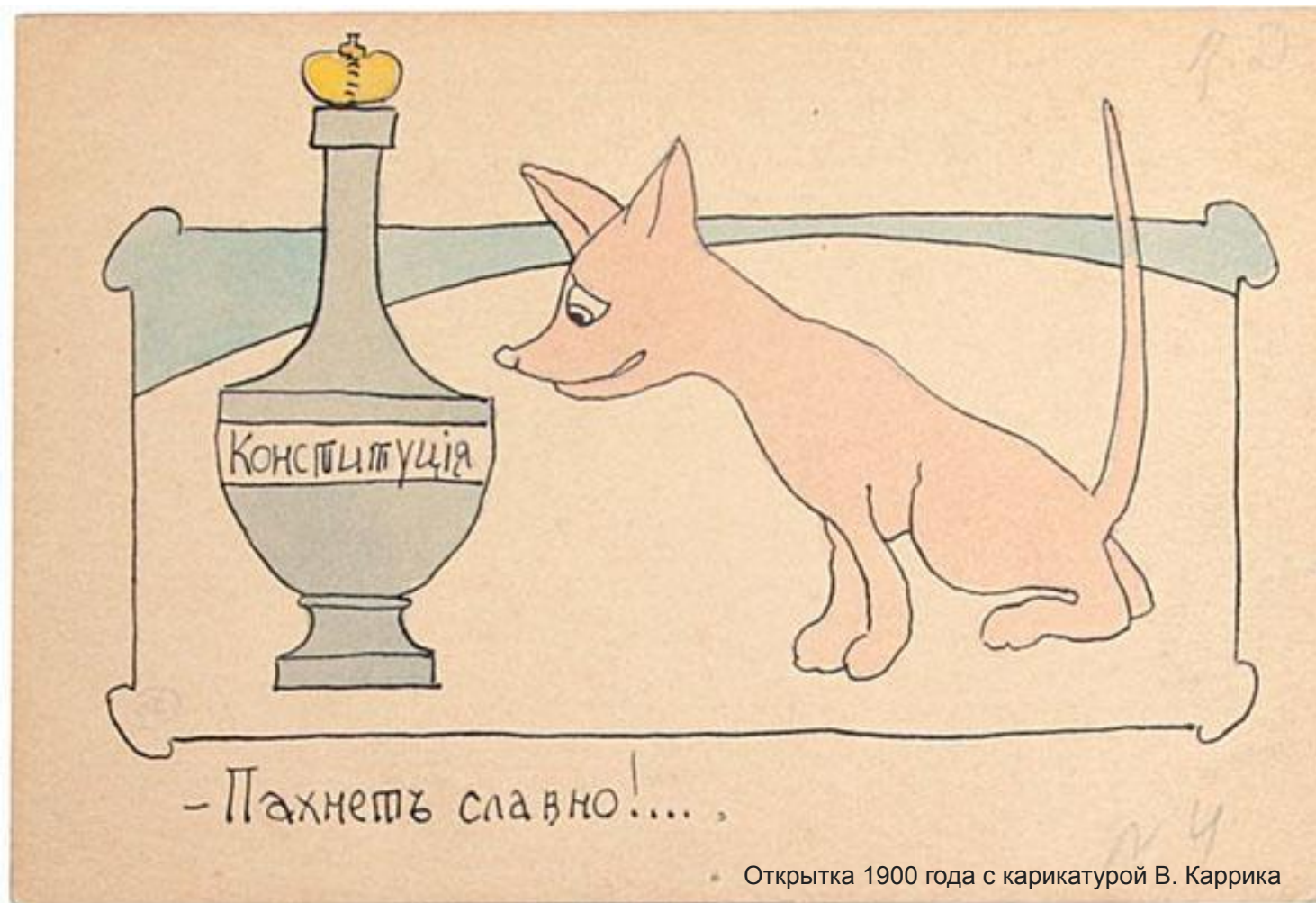
Необходимость принятия новой Конституции
как базы для обеспечения стабильности



Новая Конституция была
принята всенародным
голосованием 12 декабря
1993 г. и вступила в
действие со дня ее
опубликования 25 декабря
того же года.



Спасибо за внимание!



Открытка 1900 года с карикатурой В. Каррика

ДЗ на 1-й и 2-й семинары:

1. **Знать материал лекции** (определения - наизусть);
2. По слайду 4: выбрать любые 4 отрасли права помимо КП, разобрать, что является их предметом. Уметь привести 2 своих (= не звучавших на лекции) примера общественных отношений, которые не могут и не должны регулироваться нормами права.
3. По слайду 4: привести свой (!) пример общественных отношений, которые *регулирует* КП в каждой (!) из сфер общественной жизни; объяснить, почему эти отношения составляют предмет КП. Также привести пример общественных отношений в каждой (!) из сфер общественной жизни, которые КП *не регулирует*.
4. Найти в Конституции Российской Федерации (далее – КРФ) 5 норм, которые доказывают закрепление приоритета человека в системе ценностей общества
5. Самостоятельно изучить концепцию естественных прав. Ответить, какая концепция противопоставляется ей и почему в России придерживаются доктрины естественного права. Какие права являются естественными? Какие – неотъемлемыми?
6. Назвать с опорой на нормы КРФ 7 основных принципов устройства государства и организации государственной власти.
7. Вспомнить понятие формы государственного устройства. Объяснить, какая форма гос. устройства в России и почему, в чем это выражается.
8. По слайду 7 с опорой на КРФ привести по 2 примера на все способы воздействия на общественные отношения.
9. Самостоятельно подробно разобрать, что такое публичное право и что такое частное право, привести примеры.
10. По слайду 9 уметь продемонстрировать на примере норм КРФ все общие свойства правовых норм.
11. По слайду 10 привести примеры на каждый элемент своеобразия КПН.
12. Самостоятельно изучить подробнее материал о структуре нормы права (в т.ч. – КПН).

ПИСЬМЕННО:

- Продолжить таблицу на слайде 12: по 2 примера из КРФ на каждый вариант структуры нормы. Уметь разъяснить, почему вы считаете, что у нормы именно такая структура.

ДЗ на 3-й семинар (17.02):

1. Знать материал лекции (определения - наизусть) **до 36 слайда включительно**
2. По слайдам 13-16: знать определения видов КПН и уметь привести на каждую пример не из лекции
3. По слайду 18: привести пример правоотношения с каждым из видов субъектов на слайде, выделив объект, другого(их) субъекта(ов), права и обязанности
4. По слайду 20 разобраться со всеми подклассификациями ЮФ, на все виды привести примеры
5. По слайду 21: привести еще 2 примера фактического состава в КП
6. По слайду 22: знать определения видов КПО и уметь привести на каждый вид пример не из лекции
7. По слайду 25:
 - 7.1. Уметь привести по 2 примера на все виды источников (кроме 1-го ☺ и актов ОМС)
 - 7.2. Продумать аргументацию в отношении точек зрения о месте в иерархии источников КП Конституции РФ и международных договоров;
 - 7.3. Продумать вопрос о месте в системе источников КП постановлений Конституционного Суда РФ.
8. По слайдам 30, 32-34 знать определения видов конституций и уметь привести на каждый вид примеры
9. Решить задачу на следующем слайде и *попробовать* ответить на вопросы на слайде 57

Задача

- Определите, к какому виду относятся нормы Конституции Российской Федерации по всем известным вам классификациям конституционно-правовых норм:
- 1) Часть 2 статьи 20: Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей;
- 2) Часть 3 статьи 4: 3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории;
- 3) Часть 3 статьи 66: По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе;
- 4) Часть 4 статьи 111: После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

? Вопросы к семинару

- 1) Вы знаете, что федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Вместе с тем, есть федеральный конституционный закон (или даже федеральные конституционные законы), прямо названный(ые) в Конституции, но до сих пор не принятый(ые). Назовите этот закон (или эти законы).
- 2) Сколько *новых* ФКЗ стало предусмотрено с поправками к КРФ-2020, все ли они уже приняты? И по всем ли поправкам нужны новые ФКЗ?
- 3) Всем известно, что кодекс – это федеральный закон. А как еще может называться в Российской Федерации акт, по сути также являющийся федеральным законом?
- 4) Всем известно, что среди источников КП выделяется Федеративный договор. Существуют ли *федеральные* договоры?
- 5) Почему КС РФ называют «негативным законодателем»?

Часть ДЗ на 4-й семинар (24.02): по слайдам 37-52

Продолжение ДЗ на 4-ый семинар и ДЗ 5-й семинар (24.02 у Ю21-1 и 03.03 Ю21-2) в презентации по теме 2

1. Приведите не менее 3 конституционных норм в обоснование каждой из обозначенных функций Конституции Российской Федерации. Какие еще функции конституции выделяют ученые?
2. Привести по 1-2 примера из мировой практики на все классификации конституций
3. По всем основаниям классификации конституций охарактеризуйте, какой является Конституция Российской Федерации, обоснуйте, почему.
4. Знать от и до порядок пересмотра КРФ и внесения в нее поправок
5. Схемы на слайде 42 разобрать на реальных (!) примерах, уметь рассказать о них (и усложненный, и упрощенный порядки; с указанием названий законов, дат и пр.)
6. *Попробовать* ответить на вопросы на следующем слайде

ПИСЬМЕННО:

7. Сделать таблицу по внесенным **до 2019 г.** в Конституцию поправкам по следующему образцу:

№№ п/п	Закон о поправке к Конституции	В какие нормы были внесены изменения	Краткое содержание изменений
1.	Закон о поправке к Конституции от ... № ... «Название»	Ч. ... ст. ... Конституции РФ, ст. ... Конституции РФ	Изменился срок были расширены полномочия ... - предоставлено право ...

Вопросы к первому семинару



1. Все Вы знаете, что Конституция Российской Федерации нередко содержит в себе отсылочные нормы, указывая на необходимость принятия того или иного закона (например, ч. 4 ст. 29: перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом), закрепляя установление чего-либо законом (например, ч. 2 ст. 20: смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания...), иным образом отсылая к федеральному закону (ст. 50, ч. 2: при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона). Особенно много таких норм во второй главе Конституции Российской Федерации, предусмотревшей, таким образом, принятие большого количества федеральных законов в различных сферах.

Вопрос: содержатся ли во второй главе Конституции Российской Федерации отсылочные нормы, предусматривающие принятие ПОДЗАКОННОГО нормативного правового акта, и если да - какого акта (его вид как источника конституционного права) и пример названия (наиболее близкий Вам).

2. Как могут быть внесены изменения в преамбулу Конституции РФ?