

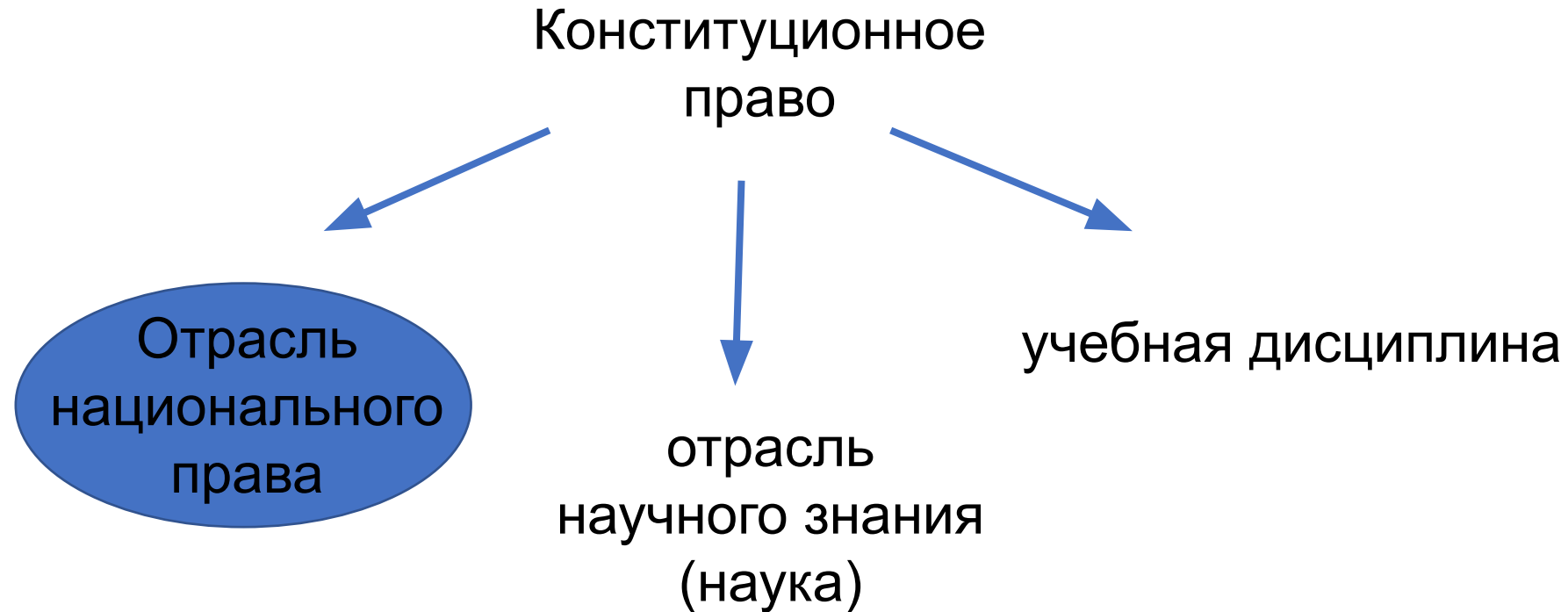
Тема 1.  
Конституционное право  
Российской Федерации как  
отрасль права

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент Департамента  
международного и публичного права


# Содержание

1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации
2. Метод конституционно-правового регулирования
3. Конституционно-правовые нормы
4. Конституционно-правовые отношения
5. Конституционно-правовая ответственность
6. Система конституционного права
7. Источники конституционного права
8. Наука конституционного права
9. Понятие и виды конституций. Юридические свойства Конституции Российской Федерации
10. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок
11. История развития конституции в Российской Федерации

# 1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации



# Предмет конституционного права

Предмет конституционного права  Общественные отношения

## Особенности общественных отношений, регулируемых конституционным правом

- Отношения, регулируемые конституционным правом, возникают **во всех сферах общественной жизни**: политической, экономической, социальной, нравственной.
- Конституционное право регулирует не все общественные отношения в этих сферах, а только **базисные, фундаментальные отношения**, составляющие основу построения всей правовой системы, других отраслей права.


# Области правового регулирования



## Принципы отношений человека

### и государства

- закрепление приоритета человека в системе ценностей общества;
- признание, соблюдение, гарантирование и защита его естественных и неотъемлемых прав



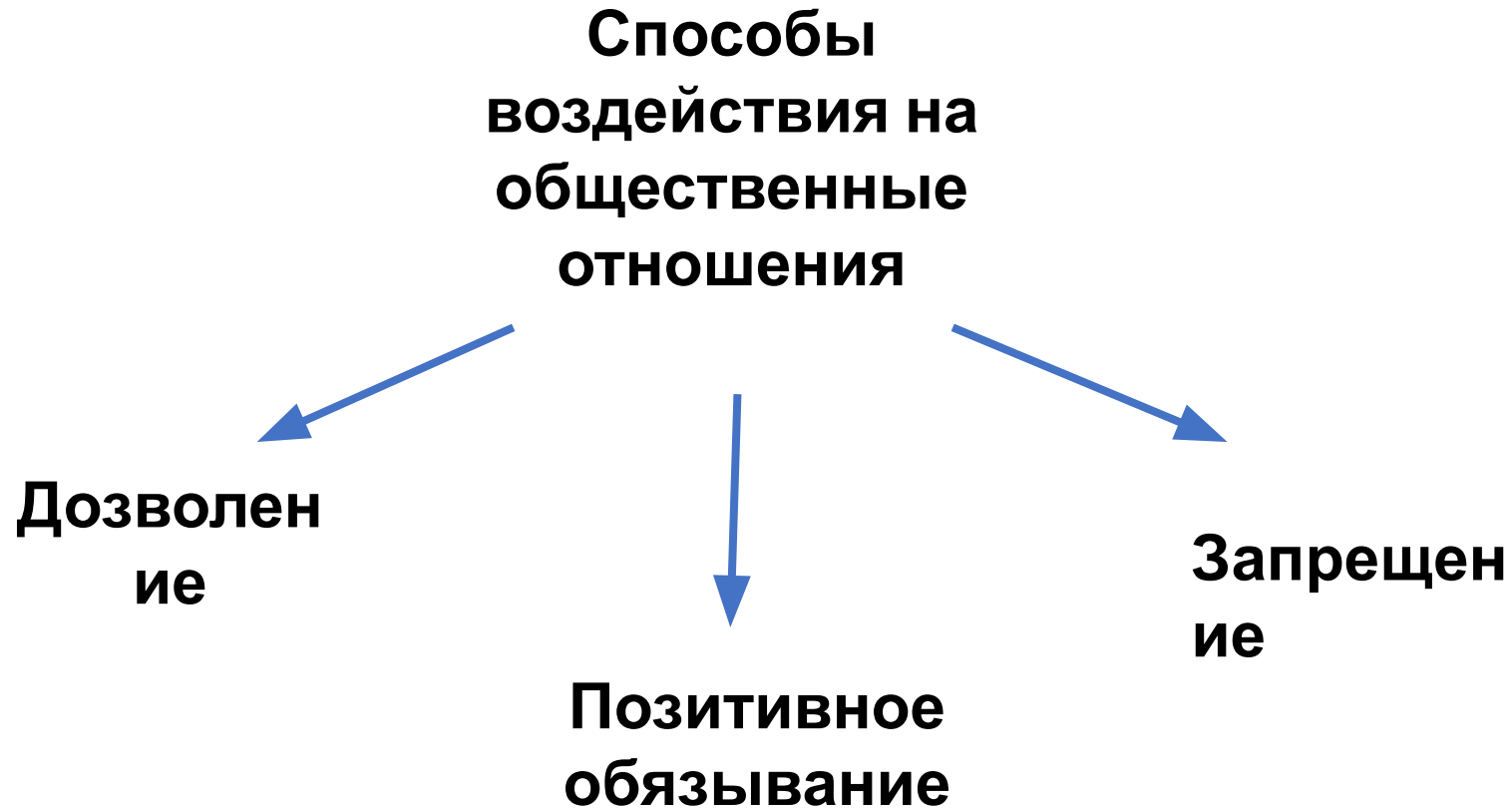
## Устройство государства и организация государственной власти

- установление основных принципов устройства государства и организации государственной власти в числе основ конституционного строя;
- установление формы государственного устройства;
- установление системы органов власти

# Определение конституционного права

**Конституционное право** – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих основы взаимоотношений человека и государства, устройства государства и организации государственной власти путем закрепления в Конституции РФ и конституционном законодательстве основ конституционного строя, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, основ организации системы государственной власти и местного самоуправления.

## 2. Метод конституционно-правового регулирования



# Своеобразие метода конституционно-правового регулирования

1. Конституционное право – часть публичного права



**Императивный метод регулирования общественных отношений**

2. Конституционное право регулирует отношения во всех сферах жизнедеятельности и общества



**Сочетание императивного и диспозитивного методов**



**Преобладание ИМПЕРАТИВНОГО метода правового регулирования**



# 3. Конституционно-правовые нормы

## Общие свойства конституционных

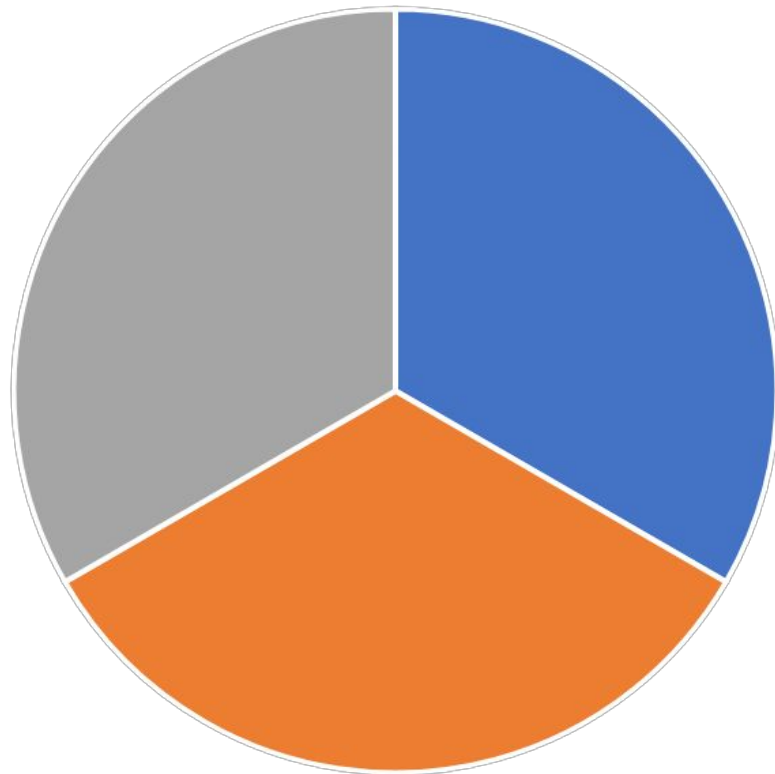
	<b>НОРМ</b>
• Нормативность	представляет собой правило, образец поведения лиц, выступающий в качестве социального регулятора общественных отношений через определение прав и обязанностей участников этих отношений
• Обобщенность (абстрактность)	норма рассчитана на неоднократное применение к возникающим общественным отношениям и устанавливает правило поведения, которому должны следовать субъекты этих отношений
• Общеобязательность	необходимость подчинения норме всех субъектов, на которых распространяется ее действие
• Формальная определенность	нормы содержатся в определенных актах - источниках права, письменных актах-документах, имеющих юридическую силу

# Своеобразие конституционно-правовых норм

- 1) Круг общественных отношений;
- 2) Источники, в которых содержатся конституционно-правовые нормы;
- 3) Учредительный характер предписаний:
  - закрепляют и оформляют основные общественно-политические институты
  - регулируют процесс создания правовых норм;
- 4) Разнообразие норм конституционного права.

# Структура конституционно-правовой нормы

Структура нормы права



■ Гипотеза ■ Диспозиция ■ Санкция

Особенность структуры конституционно-правовой нормы

- «Усеченная» конструкция нормы:
- может отсутствовать гипотеза;
  - частое отсутствие санкции

# Структура конституционно-правовой нормы: примеры (варианты понимания)

Статья КРФ	Гипотеза («если»)	Диспозиция («то»)	Санкция («иначе»)
Ст. 111	Президент РФ вносит в ГД предложение о кандидатуре председателя Правительства РФ	ГД рассматривает кандидатуру и утверждает ее	После 3-кратного отклонения – Президент РФ назначает председателя Правительства, вправе распустить ГД и назначить новые выборы
Ст. 117 часть 1	Правительство РФ может подать в отставку	Президент РФ принимает / отклоняет отставку	<b>X</b>
Ст. 3 часть 4	<b>X</b>	Никто не может присваивать власть в РФ	Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по ФЗ
Ст. 49 ч. 1 и 2	Виновность обвиняемого не доказана	Обвиняемый считается невиновным	<b>X</b>
Ст. 54	Деяние в момент его	Никто не может нести	<b>X</b>

# Классификации конституционно-правовых норм

## 1. По содержанию (объекту конституционно-правового регулирувания)

- нормы, закрепляющие основы конституционного строя;
- нормы, регулирующие права и свободы человека и гражданина;
- нормы, определяющие федеративное устройство Российской Федерации;
- нормы, определяющие порядок осуществления форм непосредственного народовластия;
- нормы, устанавливающие основы организации государственной власти;
- нормы, закрепляющие систему местного самоуправления;
- нормы, определяющие статус Конституции.

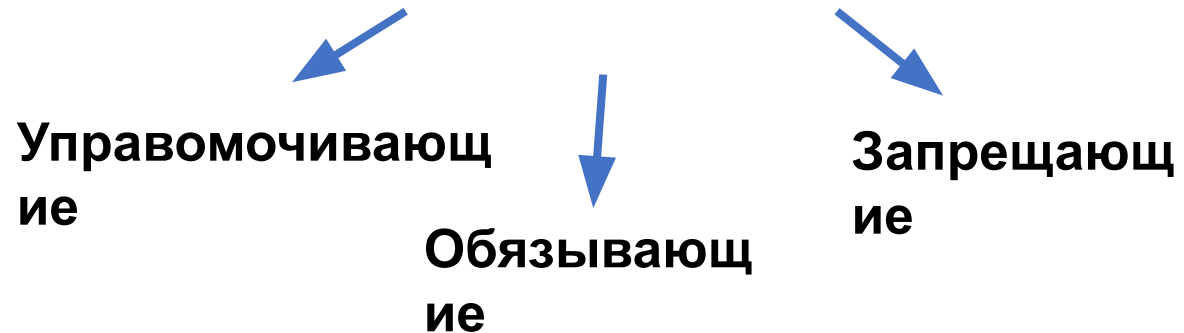
# Классификации конституционно-правовых норм

## 2. По функциям, которые выполняют правовые нормы

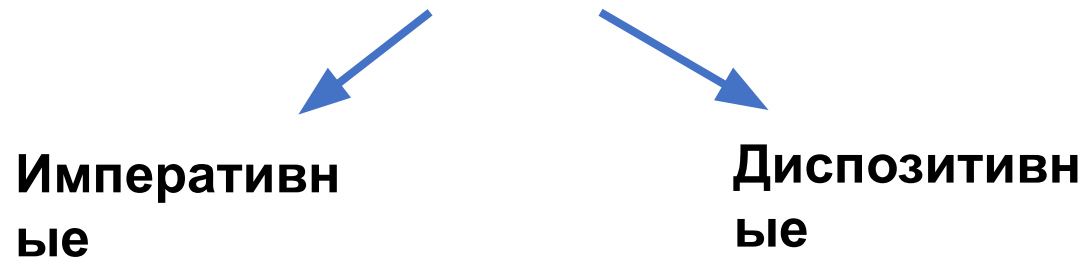


# Классификации конституционно-правовых норм

## 3. По характеру прав и обязанностей



## 4. По степени определенности предписаний



# Классификации конституционно-правовых норм

## 5. По роли в механизме правового регулирования

Материальн  
ые

Процессуальн  
ые

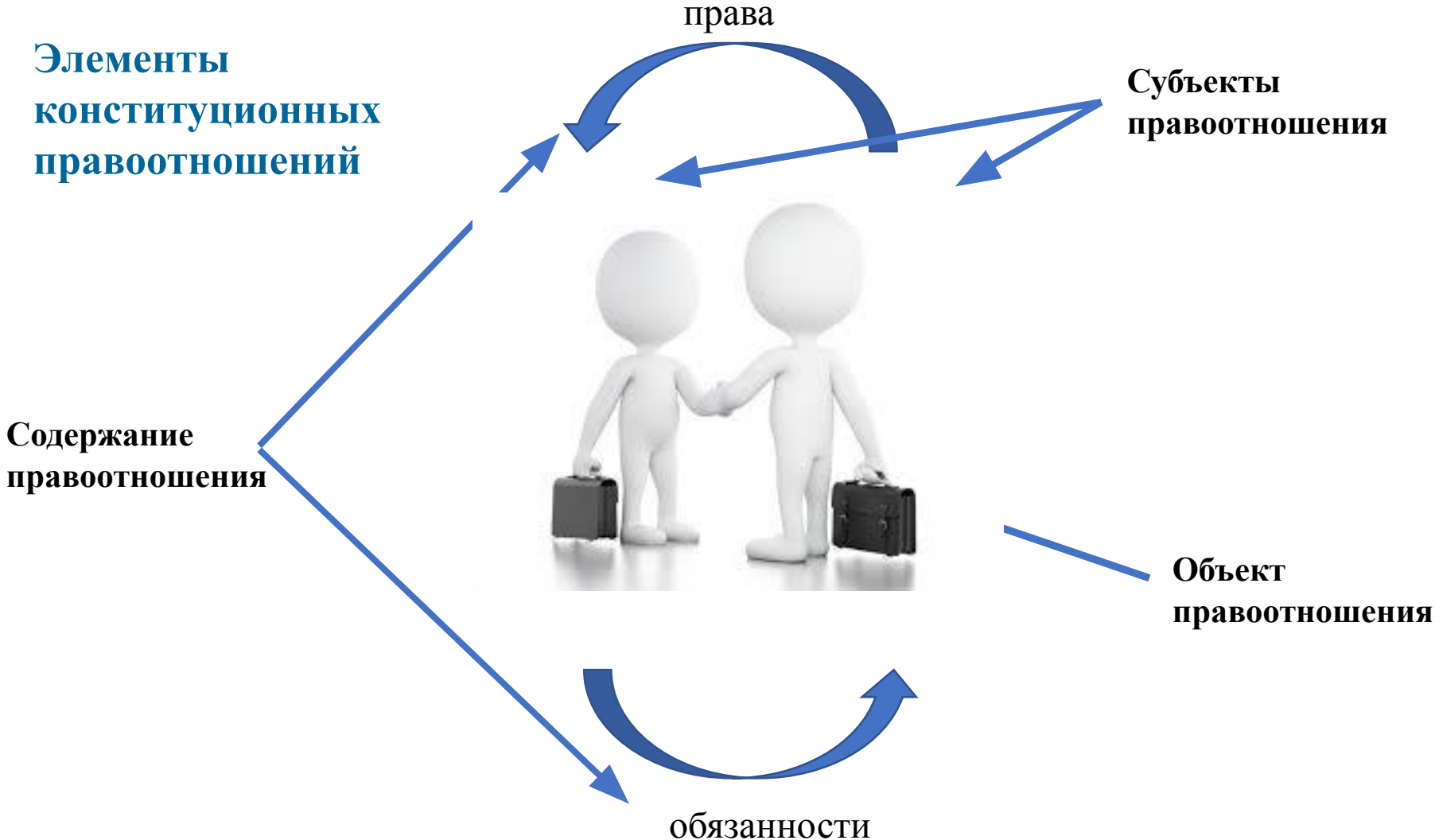
## 6. По территории действия

Действующие на всей  
территории  
Российской Федерации

Действующие на части  
территории  
Российской Федерации



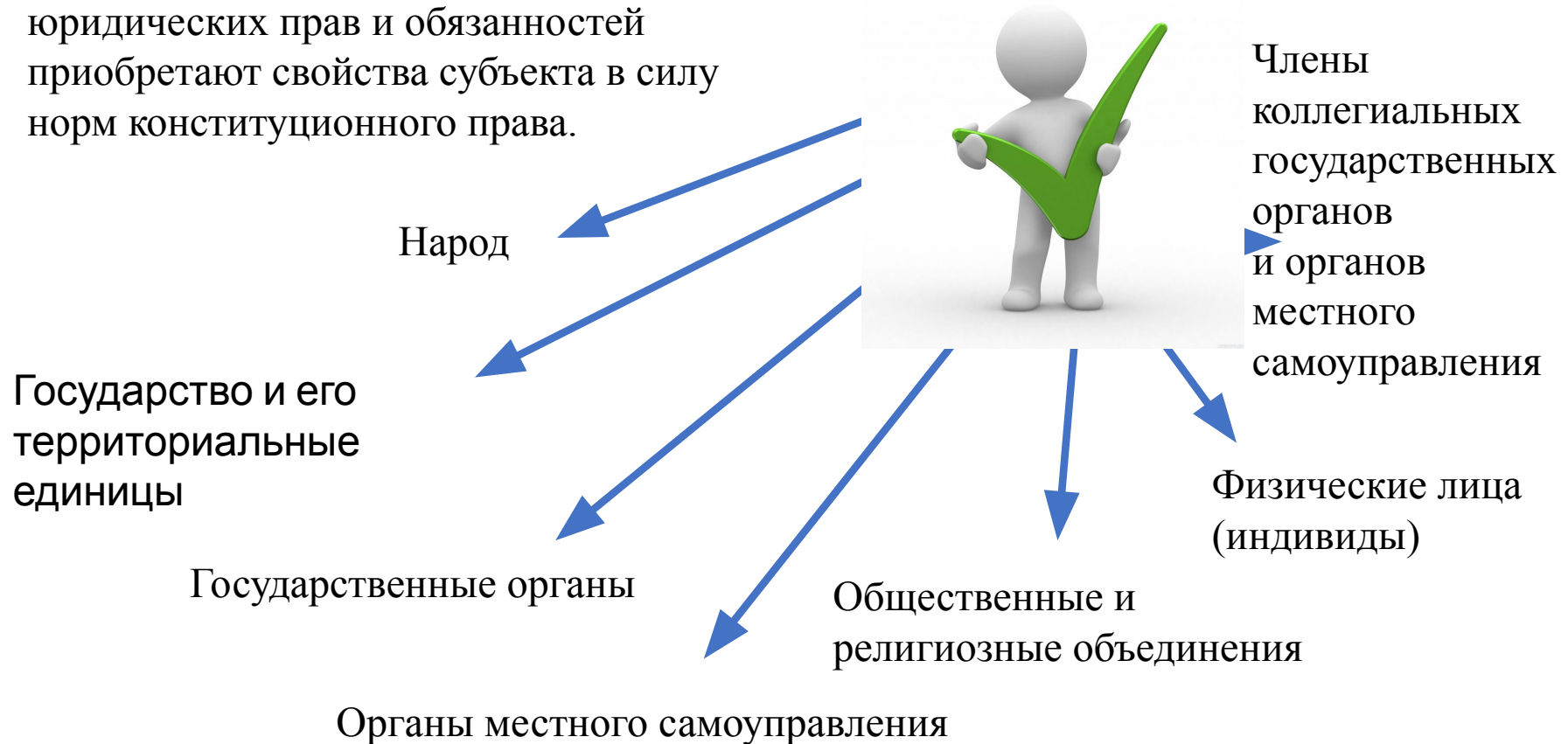
# 4. Конституционные правоотношения



# Субъекты конституционных правоотношений

**Субъекты конституционно-правовых отношений:**

1. фактически могут быть носителями юридических прав и обязанностей
2. приобретают свойства субъекта в силу норм конституционного права.



# Объекты конституционных правоотношений



# Юридические факты



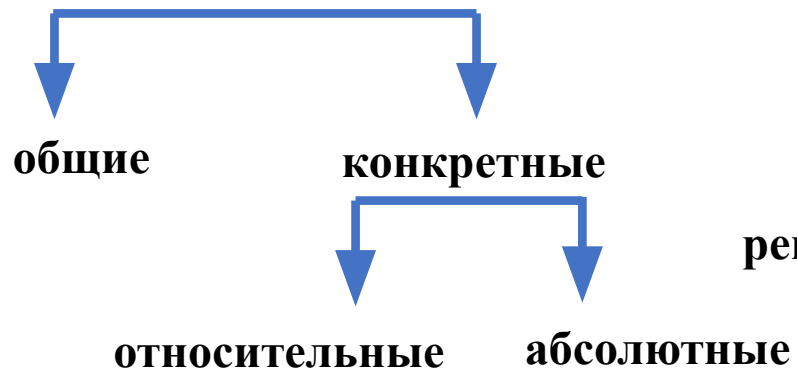
## **Фактический состав, необходимый для возникновения у лица права быть избранным Президентом РФ**

- гражданство Российской Федерации, отсутствие гражданств иностранных государств
- достижение 35-летнего возраста
- постоянное проживание в Российской Федерации в течение 25 лет
- несостояние лица в должности Президента РФ в течение двух сроков полномочий



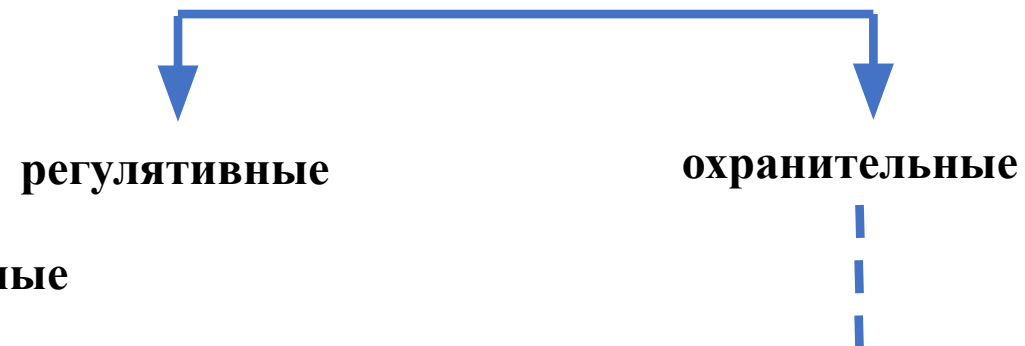
# Классификации конституционных правоотношений

1. По способу индивидуализации субъектов



*Например,  
правоотношение между Государственной Думой  
и Президентом РФ по утверждению кандидатуры  
Председателя Правительства РФ*

2. В зависимости от функций норм,  
на основе которых возникают  
конституционно-правовые отношения



*Например,  
правоотношения, складывающиеся  
в процессе отрешения от  
должности Президента РФ*

# 5. Конституционно-правовая ответственность

## Основание

конституционно-  
правовой  
ответственности



конституционное  
правонарушение



виновное деяние, противоречащее  
требованиям конституционно-  
правовых норм и влекущее  
специальную конституционно-  
правовую ответственность

## Субъекты конституционно-правовой ответственности



государство в целом как субъект,  
возмещающий вред, причиненный гражданам  
незаконными действиями органов  
государственной власти или их должностных  
лиц (ст. 53 Конституции РФ)



государственные органы, органы местного  
самоуправления и должностные лица, в том  
числе выборные



общественные и религиозные объединения



граждане

# 6. Система конституционного права

← конституционно-  
правовая норма

← конституционно-  
правовой институт

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

- Институт основ конституционного строя.
- Институт прав и свобод человека и гражданина.
- Институт федеративного устройства.
- Институт референдума и выборов
- Институт системы органов государственной власти и местного самоуправления.
- Институт местного самоуправления..
- Институт Конституции.

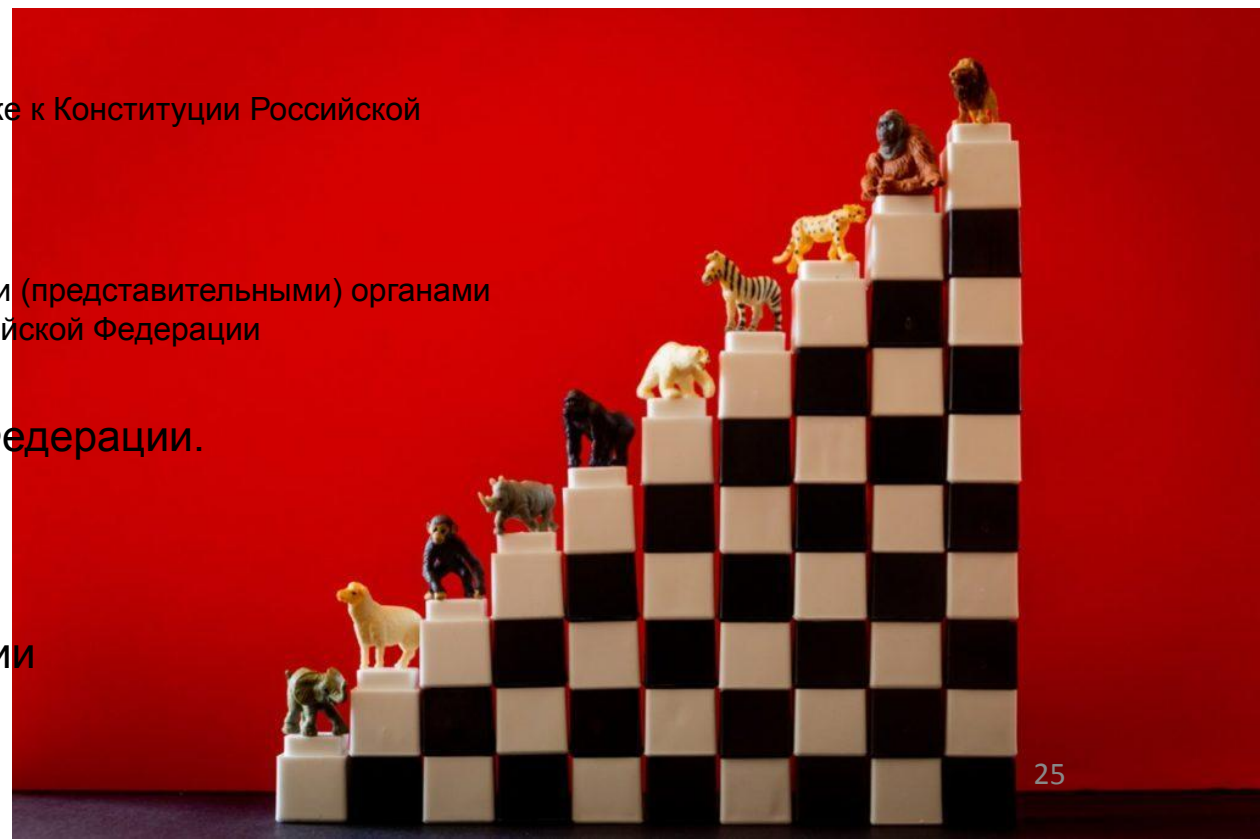
СИСТЕМА  
КОНСТИТУЦИОННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



# 7. Источники конституционного права

## ! Иерархия источников:

- ?
1. Конституция Российской Федерации
  2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры
  3. Законы
    - Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
    - Федеральный конституционный закон
    - Федеральный закон
    - + Законы, принимаемые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации
  4. Указы Президента РФ
  5. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.
  6. Постановления Правительства РФ
- +  
• Решения Конституционного Суда Российской Федерации  
• Акты органов местного самоуправления  
• Конституционно-правовые договоры и соглашения



# 8. Наука конституционного права

## Источники науки конституционного права



труды ученых -  
специалистов в  
области  
конституционного  
права, теории права



нормативные  
правовые акты,  
которые содержат  
конституционно-  
правовые нормы

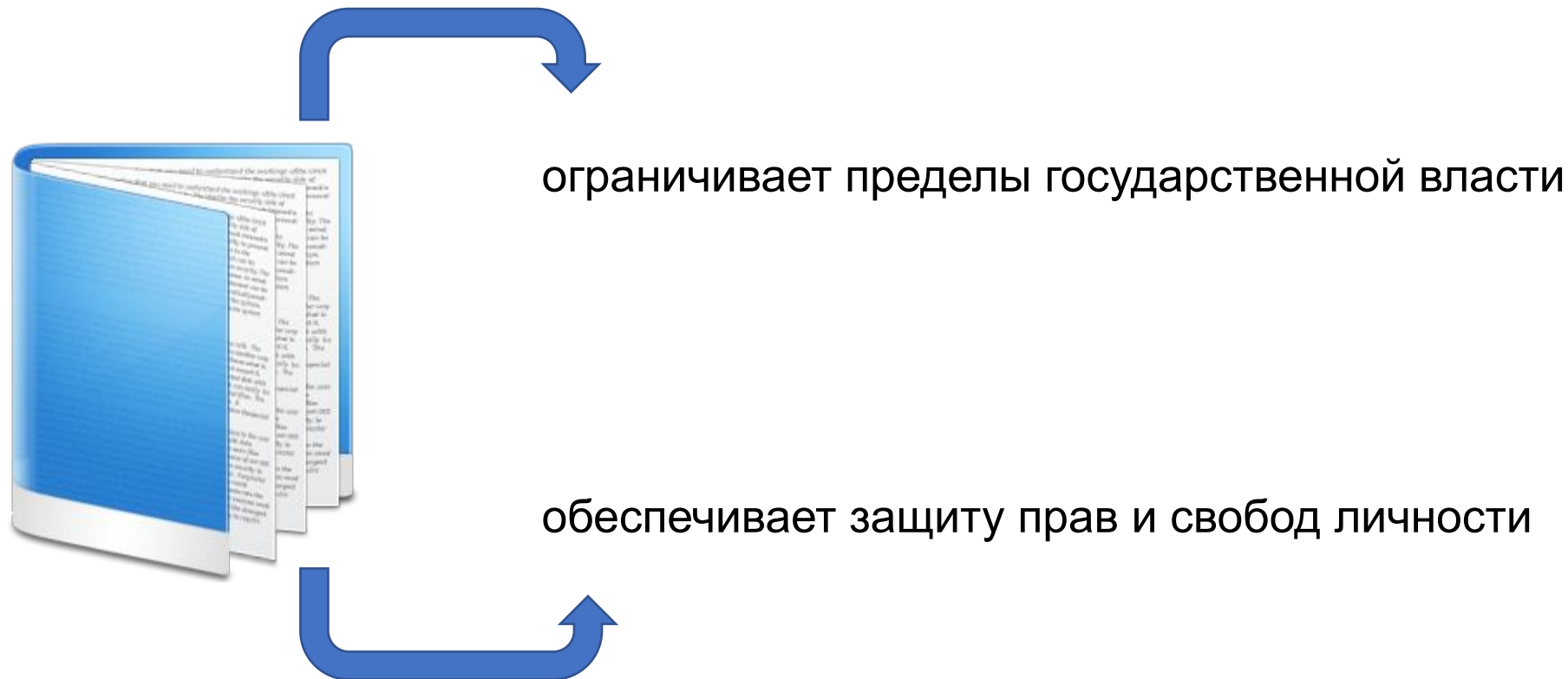


практика  
реализации  
конституционно-  
правовых норм

## МЕТОДЫ

- исторический,
- системно-структурный,
- сравнительно-правовой,
- статистический,
- конкретно-социологический
- другие методы научного познания

## 9. Понятие и виды конституций. Юридические свойства Конституции Российской Федерации



# Сущность конституции



## Функции конституции -

основные направления воздействия Конституции на общественные отношения, поведение и правосознание людей, мораль и культуру, в которых раскрываются ее сущность и социальное назначение, которые обеспечивают связанность и эффективность действия всех элементов механизма конституционно-правового регулирования



Юридическая

Политическая

Идеологическая

# Форма конституции

## КОНСТИТУЦИЯ

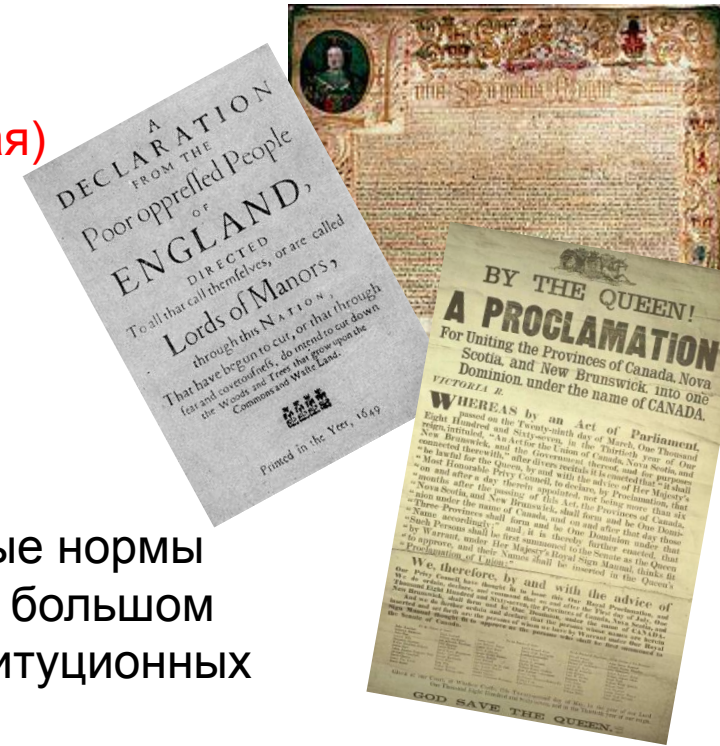
писаная

неписаная  
(частично писаная)



Один  
(кодифицированная)  
или несколько  
(некодифицированная)  
нормативно-правовых  
актов

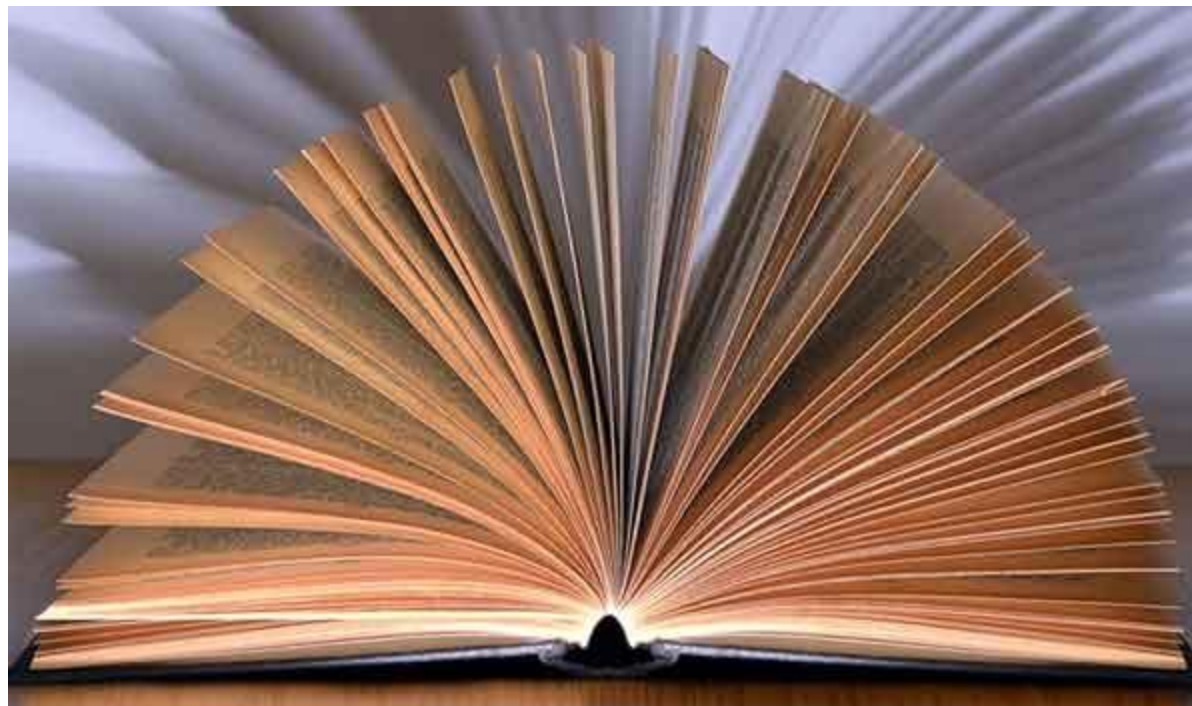
Конституционные нормы  
«разбросаны» в большом  
количестве конституционных  
актов





# Структура конституции

Основная часть

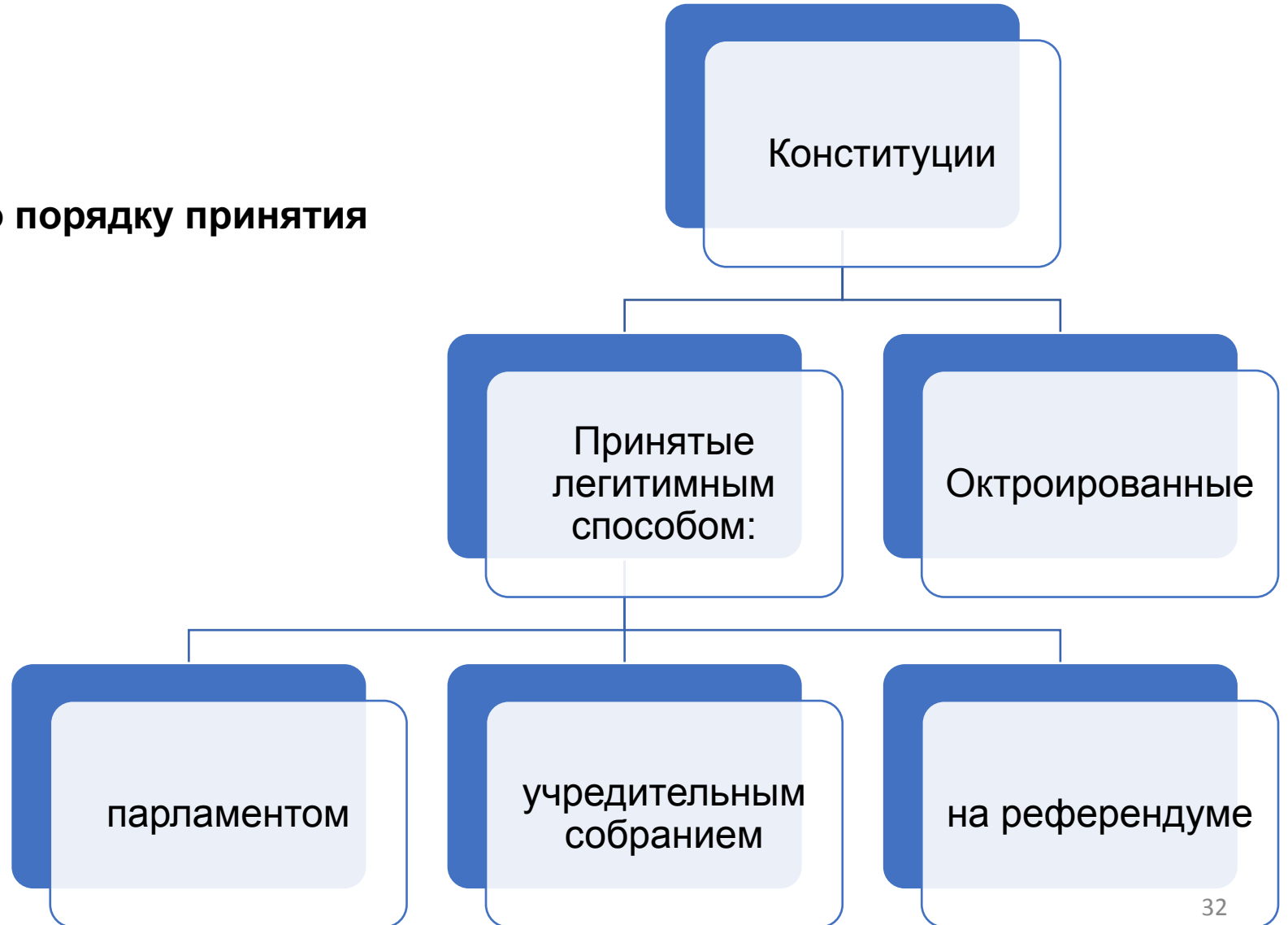


Преамбула

Заключительные  
и переходные  
положения

# Классификация конституций

## 1. По порядку принятия





2. По порядку изменения

Гибкие  
Жесткие

3. По форме правления

Монархические  
Республиканские

4. По форме государственно-территориального устройства

Федеративные  
Унитарные

4. По времени действия

Постоянные  
Временные

**6. В зависимости от закрепляемого конституцией политического режима:**



демократические



авторитарные



тоталитарные

**7. В науке конституционного права различают:**



Фактическая конституция



Юридическая конституция

# Юридические свойства Конституции Российской Федерации

1. Учредительный характер Конституции

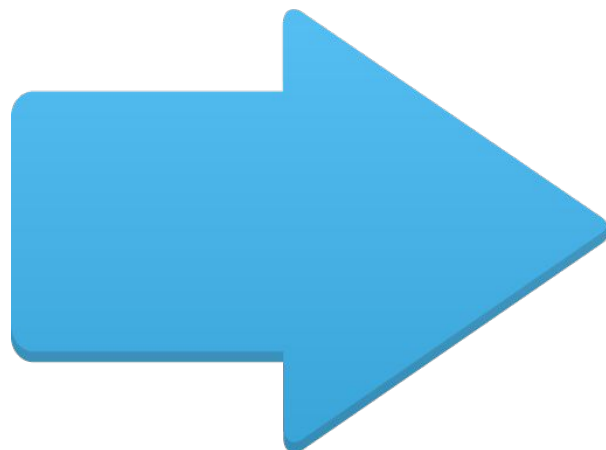


2. Легитимность Конституции

3. Верховенство Конституции РФ



4. Стабильность

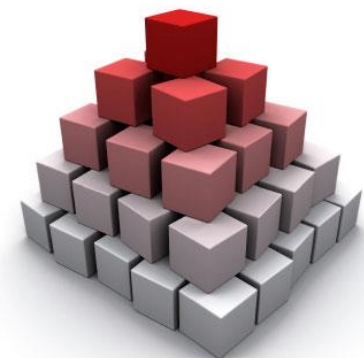


5. Прямое действие



Реальность Конституции

7. Юридическая база текущего законодательства



8. Программность



# 10. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок

Ст. 134 Конституции РФ:

**Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить:**



- ➔ Президент РФ
- ➔ Совет Федерации
- ➔ Государственная Дума
- ➔ Правительство РФ
- ➔ законодательные (представительные) органы субъектов Федерации
- ➔ группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

## Пересмотр



1, 2, 9:

**Глава 1.** Основы конституционного строя (ст. 1-16)

**Глава 2.** Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64)

**Глава 9.** Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)

Главы Конституции:

## Поправки

3 – 8:

**Глава 3.** Федеративное устройство (ст. 65-79)

**Глава 4.** Президент Российской Федерации (ст. 80-93)

**Глава 5.** Федеральное Собрание (ст. 94-109)

**Глава 6.** Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)

**Глава 7.** Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)

**Глава 8.** Местное самоуправление (ст. 130-133)



## Пересмотр

Правовое регулирование:

Конституция РФ:

Статьи 134, 135

**Предусмотрен, но не принят:**

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Собрании Российской Федерации»

? Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

## Поправки

Статьи 134, 136, 108

Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П. «По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ»

Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

# Конституционное Собрание -



- специальный орган учредительной власти, создаваемый в соответствии с федеральным конституционным законом

ФКЗ до настоящего времени не принят!



## Пересмотр



$3/5$  СФ +  $3/5$  ГД

Конституционное Собрание

подтверждение  
неизменности  
Конституции

проект новой  
Конституции РФ

$2/3$  Конституционного  
собрания

всенародное  
голосование

(Приняло участие: > 50%  
Проголосовало «за»: > 50%)

## Поправки

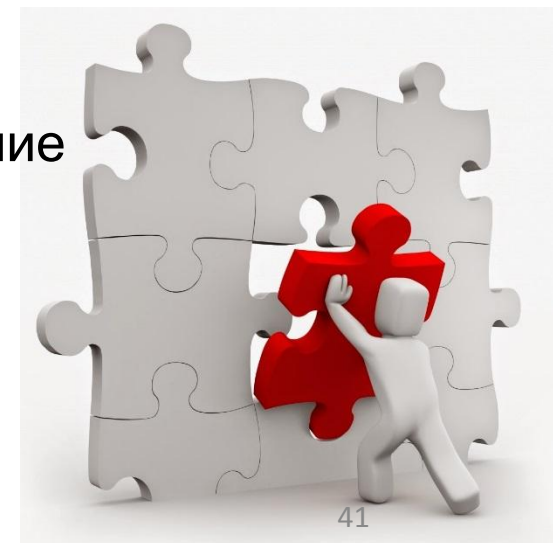
$2/3$  ГД +  $3/4$  СФ

одобрение  $2/3$  ОЗВ субъектов

подписание Президентом

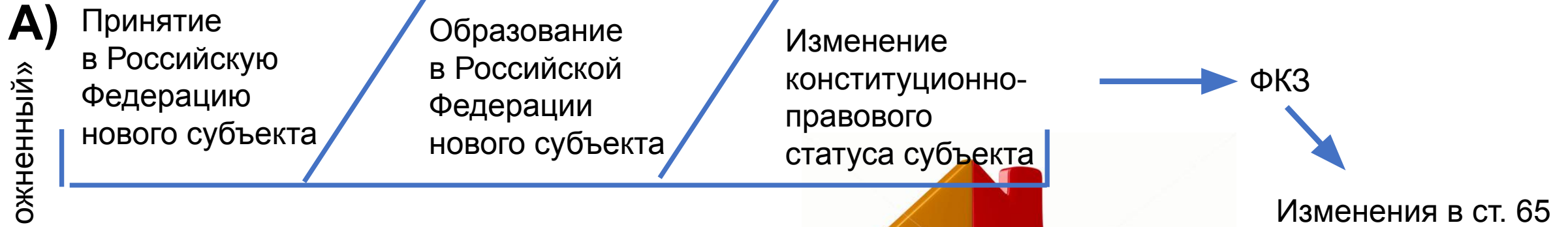
обнародование

Общероссийское  
голосование?



# Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации

«Усложненный»



Упрощенный

**Б)**



Изменение наименования



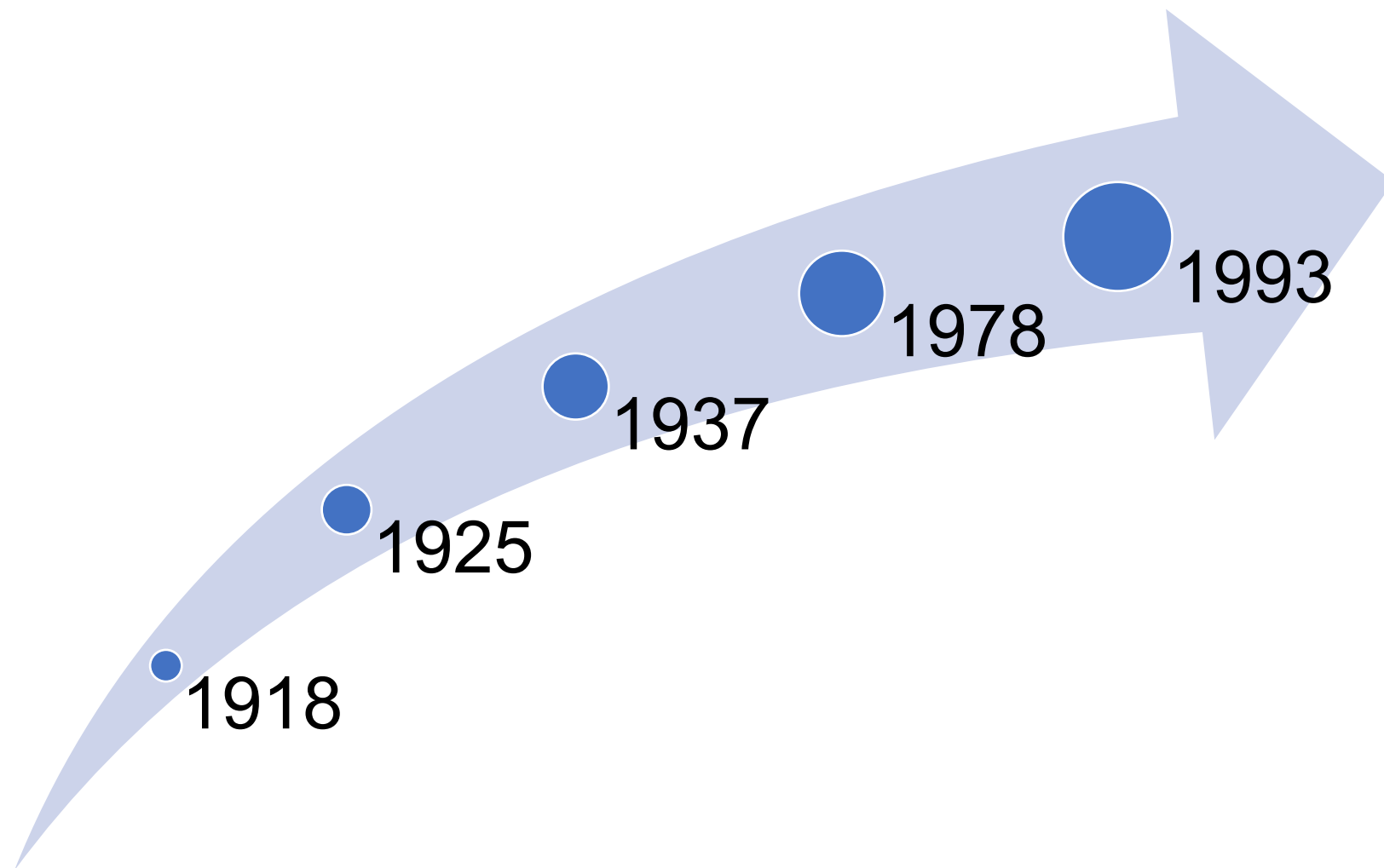
Указ Президента



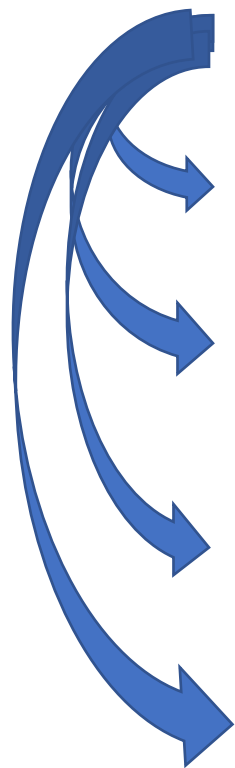
Включение нового наименования в ст. 65



# 11. История развития конституции в Российской Федерации



## Общие причины принятия конституций



существенные изменения в жизни общества

подведение итогов предшествующего этапа

качественно новый этап в истории государства

утверждение новых концепций /  
углубление и совершенствование прежних

## Общие особенности конституций

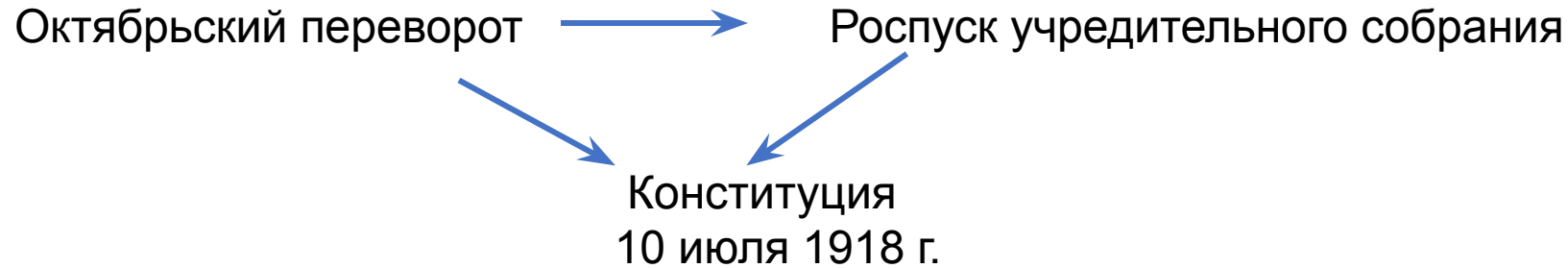


### советские социалистические конституции

#### Принцип преемственности:

- сохранение социалистических ценностей,
  - утверждение советской власти,
  - классовый характер,
  - воплощение диктатуры рабочего класса / его руководящей роли
- +** **Фиктивность!**

# Конституция РСФСР 1918 г.



## Содержание

- |                     |  |
|---------------------|--|
| 1 Раздел первый.    | Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа                            |
| 2 Раздел второй.    | Общие положения Конституции  |
| 3 Раздел третий.    | Конструкция Советской власти   |
| 4 Раздел четвертый. | Активное и пассивное избирательное право   |
| 5 Раздел пятый.     | Бюджетное право  |
| 6 Раздел шестой.    | О гербе и флаге Российской Социалистической<br>Федеративной Советской Республики |

## Особенности Конституции РСФСР 1918 г.

**диктатура пролетариата**

*«9. Основная задача ... на настоящий ... момент ... заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства...»*

**идеологизированность**

*«5. ... настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации...»*

*18. ... «Не трудящийся да не ест»*

**конституция революционного типа**

*«3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах...»*

## Конституция РСФСР 1925 г.

- объединение РСФСР с другими независимыми республиками в Союз ССР
- +
- принятие первой Конституции СССР 1924 г.

Причины  
принятия



- Но!**
- Преемственность
  - Отсылки к Конституции 1918 г.

**Задача:**

**Вместе с тем:**

«осуществление коммунизма»

- Текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа не включен в текст Конституции
- Конституция 1925 г. менее идеологизированная



# Конституция РСФСР 1937 г.

Причины  
принятия

Конституция **СССР** 1936 г. → Конституция **РСФСР** 1937 г.



Новый этап развития страны:

→ основы социализма

→ ликвидация  
эксплуататорских  
классов

расширение  
социалистической  
демократии

**Состав:** 14 глав, 151 статья

## Нововведения Конституции РСФСР 1937 года



- ✓ изменено название страны
- ✓ отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку
- ✓ введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании
- ✓ закреплён принцип равноправия граждан
- ✓ установлена новая система государственной власти
- ✓ включена норма о сохранении за РСФСР права выхода из Союза ССР
- ✓ закреплены нормы, относящиеся к федеративному устройству
- ✓ установлен приоритет союзного законодательства над республиканским

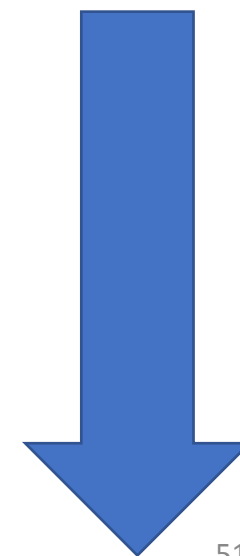
## Конституция РСФСР 1978 г.

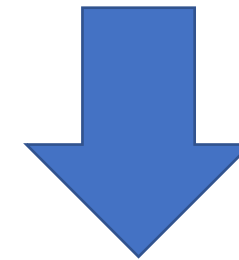
Конституция СССР 1977 г. → Конституция РСФСР 1978 г.

### Основные черты:

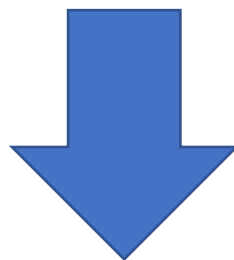
- ✓ провозглашен этап «развитого социализма»
- ✓ введено понятие «народ»
- ✓ не утрачивается классовый характер Конституции
- ✓ расширение «социалистической демократии»
- ✓ подчеркивается роль коммунистической партии
- ✓ состав: 11 разделов, 22 главы, 185 статей

**Особенность:** наибольшее количество изменений и поправок





Необходимость принятия новой Конституции  
как базы для обеспечения стабильности



Новая Конституция была  
принята всенародным  
голосованием 12 декабря  
1993 г. и вступила в  
действие со дня ее  
опубликования 25 декабря  
того же года.



# Спасибо за внимание!



Открытка 1900 года с карикатурой В. Каррика

# ДЗ на 1-й и 2-й семинары:

1. **Знать материал лекции** (определения - наизусть);
2. По слайду 4: выбрать любые 4 отрасли права помимо КП, разобрать, что является их предметом. Уметь привести 2 своих (= не звучавших на лекции) примера общественных отношений, которые не могут и не должны регулироваться нормами права.
3. По слайду 4: привести свой (!) пример общественных отношений, которые *регулирует* КП в каждой (!) из сфер общественной жизни; объяснить, почему эти отношения составляют предмет КП. Также привести пример общественных отношений в каждой (!) из сфер общественной жизни, которые КП *не регулирует*.
4. Найти в Конституции Российской Федерации (далее – КРФ) 5 норм, которые доказывают закрепление приоритета человека в системе ценностей общества
5. Самостоятельно изучить концепцию естественных прав. Ответить, какая концепция противопоставляется ей и почему в России придерживаются доктрины естественного права. Какие права являются естественными? Какие – неотъемлемыми?
6. Назвать с опорой на нормы КРФ 7 основных принципов устройства государства и организации государственной власти.
7. Вспомнить понятие формы государственного устройства. Объяснить, какая форма гос. устройства в России и почему, в чем это выражается.
8. По слайду 7 с опорой на КРФ привести по 2 примера на все способы воздействия на общественные отношения.
9. Самостоятельно подробно разобрать, что такое публичное право и что такое частное право, привести примеры.
10. По слайду 9 уметь продемонстрировать на примере норм КРФ все общие свойства правовых норм.
11. По слайду 10 привести примеры на каждый элемент своеобразия КПН.
12. Самостоятельно изучить подробнее материал о структуре нормы права (в т.ч. – КПН).

## ПИСЬМЕННО:

- Продолжить таблицу на слайде 12: по 2 примера из КРФ на каждый вариант структуры нормы. Уметь разъяснить, почему вы считаете, что у нормы именно такая структура.

# ДЗ на 3-й семинар (17.02):

1. Знать материал лекции (определения - наизусть) **до 36 слайда включительно**
2. По слайдам 13-16: знать определения видов КПН и уметь привести на каждую пример не из лекции
3. По слайду 18: привести пример правоотношения с каждым из видов субъектов на слайде, выделив объект, другого(их) субъекта(ов), права и обязанности
4. По слайду 20 разобраться со всеми подклассификациями ЮФ, на все виды привести примеры
5. По слайду 21: привести еще 2 примера фактического состава в КП
6. По слайду 22: знать определения видов КПО и уметь привести на каждый вид пример не из лекции
7. По слайду 25:
  - 7.1. Уметь привести по 2 примера на все виды источников (кроме 1-го ☺ и актов ОМС)
  - 7.2. Продумать аргументацию в отношении точек зрения о месте в иерархии источников КП Конституции РФ и международных договоров;
  - 7.3. Продумать вопрос о месте в системе источников КП постановлений Конституционного Суда РФ.
8. По слайдам 30, 32-34 знать определения видов конституций и уметь привести на каждый вид примеры
9. Решить задачу на следующем слайде и *попробовать* ответить на вопросы на слайде 57

# Задача

- Определите, к какому виду относятся нормы Конституции Российской Федерации по всем известным вам классификациям конституционно-правовых норм:
- 1) Часть 2 статьи 20: Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей;
- 2) Часть 3 статьи 4: 3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории;
- 3) Часть 3 статьи 66: По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе;
- 4) Часть 4 статьи 111: После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.



# ? Вопросы к семинару

- 1) Вы знаете, что федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Вместе с тем, есть федеральный конституционный закон (или даже федеральные конституционные законы), прямо названный(ые) в Конституции, но до сих пор не принятый(ые). Назовите этот закон (или эти законы).
- 2) Сколько *новых* ФКЗ стало предусмотрено с поправками к КРФ-2020, все ли они уже приняты? И по всем ли поправкам нужны новые ФКЗ?
- 3) Всем известно, что кодекс – это федеральный закон. А как еще может называться в Российской Федерации акт, по сути также являющийся федеральным законом?
- 4) Всем известно, что среди источников КП выделяется Федеративный договор. Существуют ли *федеральные* договоры?
- 5) Почему КС РФ называют «негативным законодателем»?

# Часть ДЗ на 4-й семинар (24.02): по слайдам 37-52

## Продолжение ДЗ на 4-ый семинар и ДЗ 5-й семинар (24.02 у Ю21-1 и 03.03 Ю21-2) в презентации по теме 2

1. Приведите не менее 3 конституционных норм в обоснование каждой из обозначенных функций Конституции Российской Федерации. Какие еще функции конституции выделяют ученые?
2. Привести по 1-2 примера из мировой практики на все классификации конституций
3. По всем основаниям классификации конституций охарактеризуйте, какой является Конституция Российской Федерации, обоснуйте, почему.
4. Знать от и до порядок пересмотра КРФ и внесения в нее поправок
5. Схемы на слайде 42 разобрать на реальных (!) примерах, уметь рассказать о них (и усложненный, и упрощенный порядки; с указанием названий законов, дат и пр.)
6. *Попробовать* ответить на вопросы на следующем слайде

### ПИСЬМЕННО:

7. Сделать таблицу по внесенным **до 2019 г.** в Конституцию поправкам по следующему образцу:

№№ п/п	Закон о поправке к Конституции	В какие нормы были внесены изменения	Краткое содержание изменений
1.	Закон о поправке к Конституции от ... № ... «Название»	Ч. ... ст. ... Конституции РФ, ст. ... Конституции РФ	Изменился срок ... ... были расширены полномочия ... - предоставлено право ...

## Вопросы к первому семинару



1. Все Вы знаете, что Конституция Российской Федерации нередко содержит в себе отсылочные нормы, указывая на необходимость принятия того или иного закона (например, ч. 4 ст. 29: перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом), закрепляя установление чего-либо законом (например, ч. 2 ст. 20: смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания...), иным образом отсылая к федеральному закону (ст. 50, ч. 2: при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона). Особенно много таких норм во второй главе Конституции Российской Федерации, предусматрившей, таким образом, принятие большого количества федеральных законов в различных сферах.

Вопрос: содержатся ли во второй главе Конституции Российской Федерации отсылочные нормы, предусматривающие принятие ПОДЗАКОННОГО нормативного правового акта, и если да - какого акта (его вид как источника конституционного права) и пример названия (наиболее близкий Вам).

2. Как могут быть внесены изменения в преамбулу Конституции РФ?