



Российский государственный университет
правосудия

Кафедра конституционного права им. Н.В. Витрука

Конституционное право

курс лекций для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция

к.ю.н., доцент Марокко Н.А. ©

Раздел III. Основы конституционного строя

**Тема 8. Конституционно-
правовые основы государства.**

**Россия - федеративное
государство**

Федеративное государство - форма государственного устройства

Федерация – сложная форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими определенной самостоятельностью в составе государства

Федерация – сложное государство, в состав которого входят другие государственные образования, обладающие определенной самостоятельностью

Признаки федерации:

- 1) наличие самостоятельности у субъектов государства
- 2) союзное государство
- 3) функционирование наряду с общефедеральным законодательством законодательства субъектов федерации
- 4) двухуровневая система налогов.

Способы образования

В зависимости **от принципа формирования субъектов:**

- 1) национально-государственная;
- 2) административно-территориальная;
- 3) смешанная

В зависимости **от юридической основы формирования:**

- Договорные (например, США, Швейцария)
- Конституционные (например, Россия, Германия, Индия и др.)

Договорная федерация

- создается путем заключения самостоятельными государствами или государственными образованиями **договоров об объединении** (федеративный договор)
- Договорная федерация - **добровольный союз**, в котором вступающие в него государства или государственные образования делегировали ряд своих прав и полномочий центральной или федеральной власти.
- каждый член федерации сохраняет за собой определенную долю суверенитета.
- Центральное правительство **не может внести какие-либо изменения** в конституционный договор,
- каждый член может при желании расторгнуть этот договор и **выйти из состава федерации.**

Конституционная федерация

- учредительный документ - федеральная конституция
- не допускается возможности выхода какого-либо субъекта из состава федеративного союза без соответствующего согласия всех остальных субъектов федерации.
- Вступающие в федерацию государства или государственные образования передают ряд своих прав и полномочий центральной или федеральной власти.

Россия - конституционная федерация

- субъектный состав России оформился задолго до принятия Конституции РФ 1993 г.
- 1918, 1925, 1937, 1978 гг. – Россия - конституционная федерация
- 1993 г.- Россия – конституционно-договорная федерация, Федеративный договор 31 мая 1992 г., Конституция 1993 г.
- С 1995 по 1998 гг. подписан ряд индивидуальных договоров (42 договора) с субъектами РФ сроком на 10 лет.
- Федеративный договор был принят не для формирования федерации, а для **разграничения предметов ведения и полномочий**.
- **не допускается возможности** выхода из состава Российской Федерации
- Субъекты РФ передают ряд своих прав и полномочий федеральной власти.

Виды субъектов в России

- Республики
- автономная область (Еврейская автономная область)
- автономные округа
- края
- области
- города федерального значения — Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

85 субъектов РФ

Республики

- Государственные образования
- Конституция республики, законы республики
- государственный язык
- высшие органы государственной власти республики
- образованы по национальному признаку
- заключили с федерацией двусторонние договоры

Автономная область и автономные округа

- национально-территориальными образованиями (отражено в названии)
- автономные округа (кроме Чукотского) входят в состав края или области, имеют свой устав, статус регулируется ФЗ и договором о разграничении полномочий между округом, краем(областью)
- имеют органы государственной власти
- имеют свой устав, законы субъектов

Края, области и города федерального значения

- административно-территориальные образования
- имеют свой устав, законы
- органы государственной власти

Федеративное устройство России

- Россия исторически образована как конституционная федерация
- Является национально-территориальной
- Ассиметричная федерация

Федеративное устройство — это конституционно-правовой **институт**, нормы которого определяют форму государственного устройства, виды субъектов РФ, распределение компетенции между субъектами и Федерацией, основы отношений между субъектами РФ.

Принципы федеративного устройства:

- государственная целостность
- единство системы государственной власти
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ
- самостоятельность субъектов РФ по предметам собственного ведения
- равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти РФ
- равноправие и самоопределение народов в РФ

Государственная целостность

- Целостность и неприкосновенность территории, территория субъектов составляет территорию РФ
- Единый суверенитет, субъекты РФ не обладают суверенитетом
- Единая государственная власть
- Единство экономического пространства
- Единство правового пространства
- Единое гражданство

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий

- Полномочия федерации (ст. 71 Конституции РФ)
- Совместные полномочия федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ)
- Полномочия субъектов (ст. 73 Конституции РФ, конституции и уставы субъектов РФ).

Принцип единства государственной власти

Установлен ч. 3 ст. 5 Конституции РФ

Правовые позиции Конституционного Суда РФ:

Конституция РФ:

- не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника гос.власти кроме многонационального народа
- не допускает какого-либо иного суверенитета, помимо государственного
- исключает существование двух уровней суверенитета

Постановление КС РФ от 7.07.2000 г.

Принцип равноправия субъектов РФ

- субъекты РФ имеют равные права во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ст. 5 Конституции РФ и друг с другом (Постановление КС РФ от 15.07.1996 № 16-П))
- равное представительство в Совете Федерации
- органы государственной власти на равных основаниях заключают договоры и соглашения с федеральной властью
- Единообразии подходов к разграничению предметов ведения и полномочий (Постановление КС РФ от 15.07.1996 № 16-П)
- Равноправны в т.ч. автономные округа, входящие в состав края или области (Постановление КС РФ от 14.07.1997 г.)

Принцип равноправия и самоопределения народов

- Устав ООН п.2. ст. 1
- Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г.,
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.,
- Декларация о принципах международного права 1970 г.
- Декларация принципов Заключительного акта СБСЕ 1975 г. особо подчеркнуто **право народов распоряжаться своей судьбой**

Принцип равноправия и самоопределения народов в России

Установлен ч. 3 ст. 5 Конституции РФ:

- самостоятельное решение вопросов своего развития: политического, культурного, духовного и экономического в государстве
- сохранение родного языка и национальной самобытности
- природные ресурсы на своей территории субъекта РФ – национальное достояние
- обеспечение и развитие коренных и малочисленных народов (возможность создания национально-культурных автономий).

Проблемы федерализма

- ✓ степень автономности субъектов РФ
реализация принципа разграничения предметов ведения и полномочий
- ✓ суверенитет республик
- ✓ укрупнение субъектов
- ✓ равные гарантии избирательных прав
- ✓ необходимость повышения качества законопроектов субъектов РФ