



Государственная и региональная безопасность.

Основные понятия и документы.

Национальные интересы Российской Федерации

(согласно Стратегии национальной безопасности)

1. Укрепление обороны страны, обеспечение неизблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
2. Укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
3. Повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

Национальные интересы Российской Федерации

(согласно Стратегии национальной безопасности)

4. Сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

5. Повышение конкурентоспособности национальной экономики;



6. Закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Национальные приоритеты Российской Федерации (согласно Стратегии национальной безопасности)

1. оборона

2. стратегическая и общественная безопасность;

3. повышение качества жизни российских граждан;

4. экономический рост;

5. наука, технологии и образование;


6. здравоохранение;

7. культура;

8. экология живых систем и рациональное природопользование;

9. стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.





Национальная безопасность –
состояние защищенности отдельной
страны и ее населения от внутренних
и внешних угроз во всех сферах
жизнедеятельности.

Объект национальной безопасности

- 1) личность-ее права и свободы;
- 2) общество-материальные и духовные сокровища;
- 3) государство-его конституционный строй, суверенитет

Субъект обеспечения безопасности

Государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей

Виды национальной безопасности

политическая,
государственная,
общественная,
информационная

,

экологическая,
транспортная,
энергетическая,
экономическая,
безопасность.

Акты долгосрочного стратегического планирования в сфере различных видов безопасности

Безопасность	Документ планирования
<i>Информационная</i>	Доктрина информационной безопасности Российской Федерации
<i>Экологическая</i>	1. Экологическая доктрина Российской Федерации. 2. Климатическая доктрина Российской Федерации. 3. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года.
<i>Экономическая</i>	1. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации. 2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации

Акты долгосрочного стратегического планирования в сфере различных видов безопасности

Безопасность	Документ планирования
<i>Общественная</i>	Концепция общественной безопасности
<i>Транспортная</i>	1. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года. 2. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу
<i>Энергетическая</i>	Энергетическая стратегия России на период до 2030 года

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ

Взаимосвязь документов

Срок планирования	Целеполагание		Прогноз		Реализация	
	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Группа 4		
12 лет и более	Стратегия научно-технологического развития	Отраслевые документы стратегического планирования			Прогноз научно-технологического развития	Основные направления деятельности Правительства РФ
	Стратегия национальной безопасности	Стратегия пространственного развития			Стратегический прогноз	Государственные программы РФ
	Основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности	Стратегия социально-экономического развития			Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период	Государственная программа вооружения
6 лет		макрорегионов			Бюджетный прогноз на долгосрочный период	Схемы территориального планирования
	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации				Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период	Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти
1 год	Ежегодное послание Президента Российской Федерации					

Укрупненная структура стратегического документа долгосрочного планирования в сфере безопасности

1. Угрозы и возможности.
2. Цели, направления и задачи государства в данной сфере.
3. Механизм достижения целей

Экономическая безопасность

(Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208)

Экономическая безопасность-состояние
защищенности национальной экономики от
внешних и внутренних угроз, при котором
обеспечиваются экономический суверенитет
страны, единство ее экономического
пространства, условия для реализации
стратегических национальных приоритетов
Российской Федерации

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

- 1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровневом развитии экономики, высоких технологиях (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;
- 2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;
- 3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам современным технологиям;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

- 4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;
- 5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;
- 6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, „развитие“ зеленых технологий“;
- 7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

- 8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного и иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;
- 9) истощение экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;
- 10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

- 11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой прав собственности;
- 12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;
- 13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

14) ограниченность масштабов российского сырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточноразвитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые "цепочки" создания добавленной

стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам,

недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

- 18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;
- 19) сохранение значительной доли теневой экономики;
- 20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;
- 21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;
- 22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;
- 23) недостаточность трудовых ресурсов;

Экономическая безопасность. Вызовы и угрозы.

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Экономическая безопасность.

Основные цели

- 1) укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- 2) повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
- 3) обеспечение экономического роста;
- 4) поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
- 5) поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны:



**Государственная и региональная
безопасность.**

**Информационная
безопасность.**

Определение информационной безопасности

Информационная безопасность (безопасность данных) - набор аппаратных и программных средств для обеспечения сохранности, доступности и конфиденциальности данных в компьютерных сетях

Определение информационной безопасности

Информационная безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность

Доктрина информационной безопасности РФ (2016)
государства

Важнейшие правовые акты в сфере информационной безопасности Российской Федерации

Доктрина информационной безопасности
Российской Федерации, утверждена
Президентом Российской Федерации
09.09.2000 N Пр-1895

Доктрина информационной безопасности,
утверждена Указом Президента РФ от
05.12.2016 N 646

Важнейшие правовые акты в сфере информационной безопасности Российской Федерации

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»

Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»

Важнейшие правовые акты в сфере информационной безопасности Российской Федерации

Федеральный закон от 26.07.2017 N 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных»

Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации»

Важнейшие правовые акты в сфере информационной безопасности Российской Федерации

Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О
коммерческой тайне»

Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об
архивном деле в Российской Федерации»

Доктрина информационной безопасности

Основные понятия

Угроза - совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба

национальным интересам в информационной сфере;

Обеспечение информационной безопасности -

осуществление взаимоувязанных правовых,

организационных, оперативно-розыскных,

разведывательных, контрразведывательных, научно-

технических, информационно-аналитических,

кадровых, экономических и иных мер по

прогнозированию, обнаружению, сдерживанию,

предотвращению, отражению информационных угроз:

Доктрина информационной безопасности

Основные понятия

Силы обеспечения информационной безопасности - государственные органы, а также подразделения и должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные на решение в соответствии с законодательством Российской Федерации задач по обеспечению информационной безопасности объектов информатизации, информационных систем, сайтов в сети "Интернет" и сетей связи, расположенных на территории РФ

Доктрина информационной безопасности

Цель информационной безопасности

Защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях, противоречащих международному праву, в том числе в целях осуществления враждебных действий и актов агрессии, направленных на подрыв суверенитета, нарушение территориальной целостности государства и представляющих угрозу международному миру, безопасности и

Доктрина информационной безопасности

Национальные интересы

1. Обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации;
2. Обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры;
3. Развитие в Российской Федерации отрасли информационных технологий и электронной промышленности;

Доктрина информационной безопасности

Национальные интересы

4. Доведение до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации;
5. Содействие формированию системы международной информационной безопасности

Обеспечение информационной безопасности в области обороны страны

Стратегическая цель - защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях

Обеспечение информационной безопасности в области обороны страны

Основные направления:

- 1) Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий;
- 2) Совершенствование системы обеспечения информационной безопасности ВС РФ и других органов власти;
- 3) Прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы ВС РФ в информационной сфере;
- 4) Содействие обеспечению защиты интересов союзников РФ в информационной сфере;

Обеспечение информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности

Стратегическая цель – защита суверенитета, поддержание политической и социальной стабильности, территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, а также защита критической информационной инфраструктуры

Обеспечение информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности

Основные направления:

- 1) противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии и в целях подрыва суверенитета, стабильности, насильственного изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности РФ;
- 2) пресечение деятельности, наносящей ущерб национальной безопасности РФ, осуществляемой с использованием технических средств и информационных технологий специальными службами и организациями иностранных государств, а также отдельными лицами;

Обеспечение информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности

Основные направления:

- 3) повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования;
- 4) повышение безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры;
- 5) повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления;
- 6) повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий;
- 7) обеспечение защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации

Обеспечение информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности

Основные направления:

- 7) обеспечение защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и распространения, в том числе за счет повышения защищенности соответствующих информационных технологий;
- 8) совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности;
- 9) повышение эффективности информационного обеспечения

Обеспечение информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности

Основныенаправления:

8) совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности;

9) повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации;

10) нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских

Обеспечение информационной безопасности в экономической

сфере

Стратегическая цель – сведение к минимально возможному уровню влияния негативных факторов, обусловленных недостаточным уровнем развития отечественной отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработка и производство конкурентоспособных средств обеспечения информационной безопасности, а также повышение объемов и качества оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности.

Обеспечение информационной безопасности в экономической

Основные направления:

- 1) инновационно-развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в ВВП страны;
 - 2) ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет внедрения отечественных разработок;
 - 3) повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности;
 - 4) развитие отечественной конкурентоспособной электронной
- ²компьютерной базой технологий производства электронных

Обеспечение информационной безопасности в области науки, технологий и образования

Стратегическая цель – поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности

Обеспечение информационной безопасности в области науки, технологий и образования

Основные направления:

- 1) достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала;
- 2) создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия;
- 3) проведение НИОКР в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности;
- 4) развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности;
- 5) обеспечение защищенности граждан от информационных



Обеспечение информационной безопасности в области обороны страны

Стратегическая цель

Защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях

Основные направления

- 1) Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий;
- 2) Совершенствование системы обеспечения информационной безопасности ВС РФ и других органов власти;
- 3) Прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы ВС РФ в информационной сфере;
- 4) Содействие обеспечению защиты интересов союзников РФ в информационной сфере;
- 5) Нейтрализация информационно-психологического воздействия.

Важнейшие правовые акты в сфере безопасности Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (статья 83)

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О

безопасности»

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О

стратегическом планировании в Российской
Федерации»




Стратегия национальной безопасности Российской
Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от

31.12.2015 № 683

Важнейшие правовые акты в сфере безопасности Российской Федерации

Закон Российской Федерации от 05.03.1992
года № 2446-1 «Об безопасности» не
действует с момента вступления в силу
Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ
«Об безопасности»





**Государственная и региональная
безопасность.
Общественная безопасность.**

Виды национальной безопасности

политическая,
государственная,
общественная,
информационная

,

экологическая,
транспортная,
энергетическая,
экономическая,
безопасность.

Определение общественной безопасности

Вариант 1 (т.н. широкая трактовка).

Общественная безопасность – система отношений, которые складываются в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровью и имуществу граждан.

Определение общественной безопасности

Вариант 2 (т.н. узкая трактовка).

Общественная безопасность – система общественных отношений, которые возникают при использовании объектов, представляющих повышенную опасность, либо возникающим при особых условиях, наступивших в связи со стихийными бедствиями или другими чрезвычайными обстоятельствами социального или техногенного характера.

Определение общественной безопасности

Концепция развития службы общественной безопасности МВД РФ (2012 год).

Общественная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминальной ситуацией в РФ, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями.

Определение общественной безопасности

Концепция комплексной безопасности г. Москвы (2010 год).

Общественная безопасность – система отношений, которые складываются в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровью и имуществу граждан.

Концепция общественной безопасности,
утверждена Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685

Концепция-основополагающий документ
стратегического планирования,
определяющим государственную
политику в сфере обеспечения
общественной безопасности.

Определение общественной безопасности

Концепция общественной безопасности России

Общественная безопасность – состояние

защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и международных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Концепция общественной безопасности.

Цели

- 1) достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;
- 2) повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;
- 3) сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Концепция общественной безопасности. Основная задача

Защита жизни, здоровья, конституционных
прав и свобод человека и гражданина

Концепция общественной безопасности. Принципы обеспечения

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;

Концепция общественной безопасности. Принципы обеспечения

- 4) приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;
- 5) взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности.

Концепция общественной безопасности. Механизм реализации

- 1) формирование государственной системы мониторинга состояния общественной безопасности;
- 2) совершенствование законодательства Российской Федерации;
- 3) разработка и внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности;

Концепция общественной безопасности. Механизм реализации

- 4) совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений;
- 5) совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 6) исследование передового опыта иностранных государств и его внедрение в Российской Федерации;
- 7) развитие международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Концепция общественной безопасности. Субъекты безопасности

МВД России,
ФСБ России,
ФСО России,
Росгвардия
Генеральная прокуратура РФ,
МЧС России,
Минюст России,
Минвостокразвитие России, Минприроды России,
Минздрав России, Минкомсвязи России.



Государственная и региональная безопасность.

Основы анализа и оценки угроз.

Базовые определения

Опасности – это возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести вред человеку, социальной группе, народу, обществу, государству, человеческому сообществу и Земле или даже уничтожить их; нанести ущерб их благополучию, разрушить материальные, духовные или природные ценности, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию

Базовые определения

Риск – возможная опасность неудачи
предпринимаемых действий или сами
действия, связанные с такой
опасностью



Базовые определения

Угроза – это опасность на стадии перехода из возможности в действительность, высказанное намерение или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим

Группировка опасностей и угроз

- 1) по направленности против определенных субъектов, их интересов и потребностей, а также против тех или иных объектов (в том числе природных);
- 2) по отношению к объектам воздействия – на внутренние и внешние;
- 3) по сферам действия (экология, экономика, политика, социальная область, сфера обороны, культурология и т.д.);

Группировка опасностей и угроз

4) по масштабам (глобальные, региональные, государственные, местные и т.д.);

5) по способам и формам проявления (заявления, конкретные действия, совокупность обстоятельств, которые могут породить опасность в перспективе и требуют защитного реагирования, и т.д.);

6) по источникам движущим силам (природные, обусловленные деятельностью

Глобальные опасности, обусловленные деятельностью человека

№ п/п	Опасности	Основные причины опасности
1	Перенаселение Земли	Демографический взрыв в слаборазвитых и развивающихся странах, увеличение продолжительности жизни
2	Голод	Опустынивание, засоление, эрозия плодородных земель, сокращение сельскохозяйственных угодий, перенаселение Земли, ухудшение экологической обстановки
3	Экологическая катастрофа	Усиление техногенное давления на биосферу, возрастание парникового эффекта, духовно-нравственная деградация людей
4	Недостаток энергии	Истощение природных энергетических ресурсов (нефти, угля, делящихся веществ), сложность управления высоко-мощными потоками энергий
5	Ядерная война	Наличие межрегиональных, межгосударственных противоречий, националистических амбиций, духовно-нравственная деградация людей

Национальные интересы Российской Федерации

(согласно Стратегии национальной

1. Укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
2. Укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
3. **Повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;**

Национальные интересы Российской Федерации

(согласно Стратегии национальной

безопасности)

4. Сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

5. Повышение конкурентоспособности национальной экономики;



6. Закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Национальные приоритеты Российской Федерации (согласно Стратегии национальной безопасности)

1. оборона страны;
2. государственная и общественная безопасность;
3. повышение качества жизни российских граждан;
4. экономический рост;
5. наука, технологии и образование;
6. здравоохранение;
7. культура;
8. экология живых систем и рациональное природопользование;
9. стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Группировка региональных конфликтов

Вертикальные:

-междуцентром(федеральными властями)ирегионом,ккоторому зачастуюсводятсядажепротиворечия горизонтальногоуровня(регион–регион), т.к.апеллируютихучастникивсеравнок центру:
-междуцентромикоалицией регионов;

Группировка региональных конфликтов

Горизонтальные:

-регион–регион, которые могут носить, прежде всего, характер территориальных претензий;

-регион–система регионов, связанные с стремлением получить выгодную статусную позицию в региональной системе.

Взаимосвязь региональных угроз



Диагностика экономической безопасности

Диагностика представляет собой систему методов, приемов комплексного исследования, оценки состояния и выявления характера нарушений нормального хода экономических процессов, происходящих в сфере экономической безопасности

Цель диагностики экономической безопасности

Основной целью экономической диагностики является оценка состояния объекта исследования на основе результатов оперативного и последующего анализа с целью выявления проблем его развития и определения перспективных путей их решения.

Последовательность диагностики экономической безопасности

- 1) формируется состав индикативных показателей экономической безопасности для каждого из объектов исследования. Обычно в целях унификации методического аппарата и обеспечения сопоставимости получаемых результатов стремятся к тому, чтобы для различных объектов исследования (территорий) одного иерархического уровня состав индикативных показателей был идентичен;
- 2) формируется система пороговых уровней (значений) индикативных показателей для каждого объекта исследования;
- 3) проводится сбор исходных показателей, на основании которых рассчитываются индикативные показатели для каждого из объектов исследования.

Последовательность диагностики экономической безопасности

- 4) выполняется расчет значений индикативных показателей за требуемый расчетный период и проводится оценка состояния по каждому из индикаторов путем сравнения их текущих значений с пороговыми;
- 5) на основании полученных оценок по отдельным индикативным показателям дается оценка ситуации по сферам жизнедеятельности и определяется комплексная (результатирующая) оценка уровня экономической безопасности для каждого из объектов исследования;
- 6) для территорий, характеризующихся высоким уровнем проявления угроз безопасности, проводится сбор дополнительных показателей, позволяющих провести более глубокий анализ угроз, выполнить их агрегирование по отдельным составляющим и т.п.;
- 7) разрабатываются и группируются по блокам направления работы программно-целевые мероприятия, призванные локализовать и нейтрализовать угрозы экономической безопасности и повысить ее уровень.

Этапы диагностики экономической безопасности

1. Оценка (количественная и качественная) угроз безопасности на современном этапе развития функционирования экономики территории. При такой оценке чаще, как правило, используется специальный методический или модельный аппарат.
2. Формирование на базе полученных оценок направлений работ и мероприятий по нейтрализации или снижению степени действия угроз экономической безопасности; разработка стратегических и концептуальных основ развития экономики территории в прогнозный период (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный) с учетом обеспечения требований экономической безопасности.

Этапы диагностики экономической безопасности

3. Формирование сценариев развития экономики территории в прогнозный период, базирующихся на разработанных на этапе 2 стратегических и концептуальных основах развития экономики территории; прогноз основных показателей и уровней экономической безопасности по различным сценариям на различных этапах прогнозного периода.

4. При необходимости проводится коррекция документов, разрабатываемых на этапе 2; при этом корректируются сценарии развития экономики территории и прогноз выполняется заново. Итерационный процесс длится до тех пор, пока по итогам этапа не будут получены удовлетворительные результаты.

Методы оценки экономической безопасности

1. Наблюдение основных макроэкономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями.
2. Метод экспертной оценки для ранжирования территорий по уровню угроз.
3. Оценка темпов экономического роста страны по основным макроэкономическим показателям динамики их изменений.
4. Методы прикладной математики и, в частности, многомерного статистического анализа.

Основные индикаторы экономической безопасности

- 1) объем валового внутреннего продукта;
- 2) валовой сбор зерна;
- 3) доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- 4) доля в ВВП расходов на оборону;
- 5) доля затрат в ВВП на гражданскую науку;
- 6) доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции;
- 7) доля продукции машиностроения в общем объеме промышленного производства;

Основные индикаторы экономической безопасности

- 8) доля во всем населении лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума;
- 9) соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения;
- 10) уровень безработицы;
- 11) уровень монетизации;
- 12) внешний долг;
- 13) внутренний долг;

Основные индикаторы экономической безопасности

- 14) доля расходов на обслуживание государственного долга в расходах федерального бюджета;
- 15) дефицит федерального бюджета;
- 16) уровень инфляции;
- 17) объем золотовалютных резервов;
- 18) отношение выплат по внешнему долгу к объему годового экспорта;
- 19) доля поступившего по импорту продовольствия в общем объеме продовольственных ресурсов страны.

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
1	Объем ВВП -в целом от среднего по «семерке» -на душу населения от среднего по «семерке» -на душу населения от среднего мирового	75% 50% 100%	Социально-политическое, экономическое и военное отставание от развитых и среднеразвитых государств
2	Доля в промышленном производстве —обработывающей промышленности —машиностроения	70% 20%	Деиндустриализация страны, развал военно-промышленного комплекса
3	Объем инвестиций, в % к ВВП	25%	Свертывание производства

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
4	Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции	6%	Утрата высоких технологий, рынков сбыта, снижение
5	Уровень инфляции за год 20%	Неуверенность населения	обороноспособности страны в будущем, кризис экономики
6	Объем внешнего долга к ВВП 25%		Экономическое закабаление страны будущих поколений, потеря самостоятельности государства
7	Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета	30%	Потеря самостоятельности государства, развал промышленности, силовых структур

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
8	Дефицит бюджета в % к ВВП	5%	Усиление инфляции
9	Объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличной национальной валюты	25%	Подрыв доверия к национальной валюте, финансовая зависимость от иностранных государств.
10	Денежная масса в % к ВВП	50%	Недостаток оборотных средств, спад производства
11	Доля импорта в внутреннем потреблении — всего — продовольствия	30% 25%	Экономическая, социально-политическая и военная зависимость страны от иностранных государств, угроза голода

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
12	Дифференциация субъектов государства по прожиточному минимуму	1,5 раза	Возникновение военных конфликтов между субъектами государства
13	Уровень падения промышленного производства	30-40%	Деиндустриализация экономики, сокращение числa лиц, занятых в производственно-продуктивной сфере
14	Доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности	40%	Колониально-сырьевая структура экономики, падение профессионализма

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

сфера

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
15	Доля в экспорте высокотехнологичной продукции	10-15%	Технологическое отставание экономики, сокращение работников в наукоемких производствах
16	Доля государственных ассигнований на науку в % к ВВП	2%	Разрушение интеллектуального потенциала

Предельно допустимые значения показателей безопасности

государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
17	Соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения 10:1		Антагонизация социальной структуры, резкое противопоставление людей по имущественному и социальному цензу.
18	Доля населения, живущего на пороге бедности 10%		Люмпенизация значительной части населения
19	Соотношение минимальной и средней заработной платы 1:3		Деквалификация и пауперизация рабочей силы
20	Уровень безработицы	8-10% Рост к а	социальнообездоленных тегорий населения

Предельно допустимые значения показателей безопасности государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
21	Суммарный коэффициент 	2,15	Отсутствиепростогозамещения поколений
22	Средняя ожидаемая продолжительность жизни	75 лет	Ухудшениездоровьяиусловий жизнинаселения
23	Коэффициентстарения населения (долялиц старше65лет)	7%	Старениенаселения

Предельно допустимые значения показателей безопасности государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
24	Суммарные поступления от экологических платежей в % от ВВП	5%	Низкий уровень экологического контроля
25	Экологические потери в % к ВВП	5%	Возникновение опасной для жизни человека окружающей среды
26	Предохранительные затраты на экологию в % к ВВП	5%	Экстенсивный характер деградации экологии

Предельно допустимые значения показателей безопасности


государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
27	Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. человек)	5-6 тыс.	Криминализация общественных отношений, фактическая незащищенность человека перед насилием
28	Уровень потребления алкоголя на человека в год	8 л.	Физическая деградация сознания
29	Число суицидов на 100 тыс. человек	3	Массовая фрустрация сознания населения
30	Уровень распространенности психической патологии на 1000 человек	300	Психическая деградация населения

Предельно допустимые значения показателей безопасности государства.

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально-политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
31	Доля граждан, выступающих за кардинальное изменение политической системы	40%	Делегитимизация власти, противостояние государственной власти и человека
32	Уровень доверия населения к центральным органам власти	20-25%	Отчуждение власти от народа, пассивность, безразличие, чувство безысходности





**Государственная и региональная
безопасность.**

Полномочия субъектов РФ.

Важнейшие правовые акты в сфере разграничения полномочий между уровнями власти

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ
«Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Предметы ведения Российской Федерации (статья 71 Конституции РФ)

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;

г) организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития РФ:

Предметы ведения Российской Федерации (статья 71 Конституции РФ)

ж) установление правовых основ единого рынка;
финансовое, валютное, кредитное, таможенное
регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой
политики; федеральные экономические службы,
включая федеральные банки;
м) оборона и безопасность;
н) определение статуса и защита государственной
границы, территориального моря, воздушного
пространства, исключительной экономической зоны и
континентального шельфа Российской Федерации;

Предметы ведения Российской Федерации (статья 71 Конституции РФ)

о) судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности

Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (статья 72 Конституции РФ)

б) защита прав и свобод человека и гражданина;
защита прав национальных меньшинств; обеспечение
законности, правопорядка, общественной
безопасности; режим пограничных зон;
д) природопользование; сельское хозяйство; охрана
окружающей среды и обеспечение экологической
безопасности; особо охраняемые природные
территории; охрана памятников истории и культуры;

Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ

(статья 72 Конституции РФ)

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды

Полномочия субъектов Российской Федерации (согласно Федеральному закону № 184-

1. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации **по предметам ведения субъектов Российской Федерации;**
2. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации **по предметам совместного ведения Российской Федерацией;**
3. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации **по предметам ведения Российской Федерации.**

Полномочия субъектов Российской Федерации (согласно Федеральному закону № 184-

№ п/п	Полномочия ИОГВ	Определяются документом
1	По предметам ведения субъекта РФ	Конституция(устав) субъекта РФ, законы принимаемые в соответствии с ними и иные нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации
2	По предметам совместного ведения с Российской Федерацией	Конституция РФ, федеральные законы, договора о разграничении полномочий и соглашения, а также законами субъектов Российской Федерации
3	По предметам ведения Российской Федерации	Федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашения

Полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с Российской Федерацией

1. Полномочия, осуществляемые за
счет средств бюджета субъекта

Российской Федерации;

2. Полномочия, осуществляемые за
счет субвенции из федерального
бюджета.

Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Предметы ведения Российской Федерации

Совместные предметы ведения субъектов Российской Федерации и Российской Федерацией

Предметы ведения субъектов Российской Федерации

Полномочия Российской Федерации

Полномочия субъектов Российской Федерации

Полномочия, финансируемые за счет средств федерального бюджета Российской Федерации

Полномочия, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Полномочия ИОГВ субъекта РФ по предметам
совместного ведения, осуществляемые за счет средств
бюджета субъекта Российской Федерации

**Закрытый перечень полномочий ИОГВ
содержится в статье 26.3.**

Федерального закона от 06.10.1999 №



184-ФЗ.

Общее количество полномочий более

80

Виды национальной безопасности

политическая,
государственная,
общественная,
информационная

,

экологическая,
транспортная,
энергетическая,
экономическая,
безопасность.

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экологическая безопасность: 12 полномочий.

- 5) предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий или ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;
- 7) организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения твердых коммунальных отходов;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи

26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экологическая безопасность: 12 полномочий.

- 8) создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведения Красной книги субъекта Российской Федерации;
- 31) организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях на объектах федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- 49) организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней,

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи

26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экологическая безопасность: 12 полномочий.

- 43) осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации в недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях;
- 45) организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экологическая безопасность: 12 полномочий.

50) осуществления поиска и спасания людей в внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

51) создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

56) осуществления регионального государственного экологического надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи

26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экологическая безопасность: 12 полномочий.

59) осуществления государственного мониторинга водных объектов, резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных законодательством Российской Федерации;

60) утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экономическая безопасность: 6 полномочий.

29) организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

33) установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

34) привлечения субъектом Российской Федерации заемных средств, а также обслуживания и погашения внутренних и

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Экономическая безопасность: полномочий.

- 55) установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 81) организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- 83) осуществления полномочий в сфере промышленной политики, предусмотренных Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;



Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Транспортная безопасность: полномочий.

- 11) осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения в них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы;
- 11.1) осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- 11.2) осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Транспортная безопасность: полномочий.

12) организации транспортного обслуживания населения

воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом

в межмуниципальном и пригородном сообщении и

железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

12.1) содержания, развития и организации эксплуатации

аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных

площадок гражданской авиации, находящихся в собственности

субъекта Российской Федерации;

12.2) содержания, развития и организации эксплуатации речных

портов, на территории которых расположено имущество,

находящееся в собственности субъекта Российской Федерации.

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Энергетическая безопасность: 2 полномочия.

65) утверждения и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

67) реализации полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных Федеральным законом "О теплоснабжении", в том числе согласования отнесения поселения, городского округа, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, к ценовой зоне теплоснабжения;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Общественная безопасность: 4 полномочия.

21) организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Общественная безопасность: 4 полномочия.

39) установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Общественная безопасность: 4 полномочия.

76) подбора и передачи федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел в целях размещения специальных учреждений, предусмотренных Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», зданий и прилегающим земельными участками, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

80) осуществления полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Полномочия ИОГВ субъектов РФ из статьи
26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ

Информационная безопасность: 3 полномочия.


3) формирования и содержания архивных фондов субъекта Российской Федерации;

15) сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

68) обеспечения гарантий равенства политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и

Передача полномочий Российской Федерации субъектам РФ

1) Передача полномочий целиком на основании федерального закона.

2) Передача  части полномочий федерального органа исполнительной власти.

Пример передачи полномочий Российской Федерации субъектам РФ

Лесной кодекс РФ. Статья 83.

- 1) предоставлении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование;
- 2) заключении договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;
- 3) подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения



Пример передачи полномочий Российской Федерации субъектам РФ

Лесной кодекс РФ. Статья 83.

4) установление сервитутов, публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда;

5) выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

6) осуществление на землях лесного фонда охраны лесов, защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга),

воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян

лесных растений и государственного мониторинга

Пример передачи полномочий Российской Федерации субъектам РФ

Лесной кодекс РФ. Статья 83.

7) проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 настоящего Кодекса;

8) проектирование лесных участков на землях лесного фонда;

9) разработка и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;

10) ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта

Российской Федерации:

Пример передачи полномочий Российской Федерации субъектам РФ

Лесной кодекс РФ. Статья 83.

- 11) осуществлении на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 настоящего Кодекса;
- 12) установлении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- 13) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда

Передача части полномочий ИОГВ Российской Федерации к ИОГВ субъектов РФ

Постановление Правительства РФ от 08.12.2008 № 24

«О порядке заключения и вступления в силу

соглашений между федеральными органами

исполнительной власти и исполнительными органами

государственной власти субъектов Российской

Федерации о передаче им и друг другу осуществления

части своих полномочий» (вместе с «Правилами

заключения и вступления в силу соглашений между

федеральными органами исполнительной власти и

исполнительными органами государственной власти

субъектов Российской Федерации о передаче им и друг

Передача части полномочий ИОГВ Российской Федерации к ИОГВ субъектов РФ

Приказ Минюста России от 10.08.2016 N 182 «Об утверждении примерных форм соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления части полномочий федерального органа исполнительной власти, соглашения между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о передаче федеральному органу исполнительной власти осуществления части полномочий высшего исполнительного органа



Примеры передачи части полномочий ИОГВ Российской Федерации к ИОГВ субъектов

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2005 № 841 «Об утверждении Соглашения между Федеральным агентством по управлению федеральными имуществом и Правительством Санкт-Петербурга о передаче Правительству Санкт-Петербурга осуществления части полномочий по управлению федеральным имуществом, в том числе земельными участками,

Распоряжением Правительства РФ от 12.01.2009 № 100-р «Об утверждении Соглашения между Министерством труда и социальной защиты России и Правительством Омской области о передаче Правительству Омской области осуществления части полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям

граждан из числа ветеранов»

Примеры передачи части полномочий ИОГВ Российской Федерации к ИОГВ субъектов

Распоряжение Правительства РФ от 21.09.2013 N 1706-р «О Соглашении между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Москвы о передаче городу Москве части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях»

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.09.2020 N 762 «Об одобрении проекта соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о передаче Правительству Санкт-Петербурга осуществления части полномочий Министерства внутренних дел Российской Федерации по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об



**Государственная и региональная
безопасность.**

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РС ЧС)**

Важнейшие правовые акты РС ЧС (федеральный уровень)

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Важнейшие правовые акты РСЧС (федеральный уровень)

3. Указ Президента РФ от 11.01.2018 №12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года».

4. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Важнейшие правовые акты РС ЧС (уровень субъекта РФ, Санкт-Петербург)

1. Закон СПб от 20.10.2005 № 514-76 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге».

2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 02.11.2006 № 1359 «О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2009 № 765 «Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12

Основные угрозы, влияющие на состояние защиты населения и территорий от ЧС:

а) стихийные бедствия, в т.ч. вызванные глобальными изменениями климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;

б) техногенные аварии и катастрофы, в т.ч. вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие в результате пожара или стихийного бедствия;

в) особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в т.ч. связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12

Цель государственной политики в области защиты
от ЧС

Обеспечение устойчивого
социально-
экономического развития
РФ, а также приемлемого уровня
безопасности жизнедеятельности

Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12

Задачи государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС

а) совершенствование ОУи сил РСЧС;

б) внедрение комплексных систем обеспечения БЖД населения;

в) повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении АС работы;

г) привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС;

д) внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

е) совершенствование НПБ в области защиты населения и территорий от ЧС;

ж) развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от ЧС.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Основные понятия

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ

Основные понятия

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась ЧС.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимальное возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайной ситуации – это АС работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь,

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Объединяет различные органы управления, силы и средства, а именно:

- Федеральные органы исполнительной власти,
- Органы исполнительной власти субъектов РФ,
- Органы МЧС,
- Организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей наводных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Состоит из следующих уровней:

- Федеральный;
- Межрегиональный;
- Региональный;
- Муниципальный;
- Объектовый

Основные задачи РСЧС

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей наводных объектах;
2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования (далее – ПУФ) организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
5. Подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС наводных объектах;

Основные задачи РСЧС

6. Организация оповещения населения ЧС и информирования населения ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;
7. Прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;
8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
9. Осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территории от ЧС;

Основные задачи РСЧС

11. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
12. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
13. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей наводных объектах.

Режимы функционирования РС ЧС

1. Повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС
2. Повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС
3. Чрезвычайной ситуации – при возникновении или ликвидации ЧС

Режим повседневной деятельности.

Основные мероприятия

1. изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
2. сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и ОПБ;
3. разработка и реализация целевых научно-технических программ мер по предупреждению ЧС и ОПБ;
4. планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
5. подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
6. пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и ОПБ;

Режим повышенной готовности.

Основные мероприятия

1. усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов,

способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий; введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц ОУ и единой системы на

стационарных пунктах управления;

3. непрерывный сбор, обработка и передача ОУ силами единой системы данных прогнозируемых ЧС, информирование

населения ЧС;

4. принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

Режим повышенной готовности. Основные мероприятия

5. уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
6. приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвигания их в предполагаемые районы действий;
7. восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
8. проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

Режим чрезвычайной ситуации.

Основные мероприятия

1. непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
2. оповещение руководителей ФОИВ, ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ, а также населения возникших ЧС;
3. проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
4. организация работ по ликвидации ЧС в всестороннем обеспечении действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
5. непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС в ходе проведения работ по ее ликвидации;

Режим чрезвычайной ситуации.

Основные мероприятия

6. организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

7. проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

8. информирование населения ЧС, их параметров и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, правах

граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших,

²
в том числе по оказанию

Уровни реагирования при введении режима ЧС

1. Объектовый.
2. Местный.
3. Региональный (межмуниципальный).
4. Федеральный.
5. Особый (Решением Президента РФ при ликвидации ЧС привлечением в соответствии с законодательством РФ сил и средств ФОИВ)

Организационная структура РС ЧС.

Подсистемы

Функциональные подсистемы единой системы создаются ФОВи уполномоченными организациями для организации работ в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих

органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организационная структура РСЧС

Уровни

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

ОБЪЕКТОВЫЙ

Органы		
координационные	управления постоянно действующие	повседневного управления
Правительственная КЧС и ОПБ	МЧС России	НЦУКС
КЧС и ОПБ ФОИВ и уполномоченных организаций	По ФОИВ и уполн. орг-й, создан. для защ. от ЧС	ИнфЦ, ДДС ФОИВ и уполн.
Полномочный представитель Президента РФ	РЦ МЧС России по федеральному округу	ЦУКС РЦ МЧС России по федеральному округу
КЧС и ОПБ ИОГВ субъекта РФ	ГУ МЧС России по субъекту РФ	ИнфЦ, ДДС террит. орг.
КЧС и ОПБ ОМСУ на	орган при ОМСУ, спец. уполн. тер. от реш. зад. в обл. защиты нас.	ЕДДС ИОГВ субъекта РФ ОМСУ
КЧС и ОПБ организации реш.	Истр. подр-е, спец. уполн. на зад. в обл. защиты нас. и тер. от	ДДС организации

Функциональные подсистемы РС ЧС

Организация, состав и средства функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Функциональные подсистемы РС ЧС

Положение о функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации, а также положения о других функциональных подсистемах единой системы, создаваемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти, согласованным с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

МВД России

Функциональная подсистема охраны общественного порядка

МЧС России

Функциональные подсистемы:

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС; предупреждения и тушения пожаров;
- предупреждения или ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах в внутренних водах и территориальном море РФ;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море РФ.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Минобороны России

Функциональная подсистема предупреждения или ликвидации ЧС ВС России.

Минздрав России

Функциональные подсистемы:

Всероссийской службы медицины катастроф;
медико-санитарной помощи пострадавшим в ЧС организациях (на объектах), находящихся в ведении ФМБА России, а также организаций и территорий, обслуживаемых ФМБА России;
резервов медицинских ресурсов.

Минтруд России

Функциональная подсистема социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

Минобрнауки России

Функциональная подсистема предупреждения или ликвидации ЧС в сфере деятельности Минобрнауки России.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Минпросвещения России

Функциональная подсистема предупреждения или ликвидации ЧС в сфере деятельности Минпросвещения России.

Минпромторг России

Функциональные подсистемы:

предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта;

предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах) ОПК;

предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности;

предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Минприроды России

Функциональные подсистемы:

противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов;

мониторинга состояния недр (Роснедра);

наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет);

предупреждения цунами (Росгидромет совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Минкомсвязью

России, администрациями субъектов Российской Федерации и федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор),

охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз).

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

МинтрансРоссии

Функциональные подсистемы:

транспортного обеспечения ликвидации ЧС;

организации и координации деятельности поисковых и АСС при поиске и

спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-

спасательных районах РФ (Росморречфлот);

организации работ по предупреждению или ликвидации разливов нефти и

нефтепродуктов в морских судах и объектах независимо от их

ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);

организации работ по предупреждению или ликвидации разливов нефти и

нефтепродуктов на внутренних водных путях судов и объектов морского

и речного транспорта (Росморречфлот);

поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росавиация);

предупреждения или ликвидации ЧС на железнод³орожном транспорте

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Госкорпорация «Росатом»

Функциональная подсистема предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом».

Минэнерго России

Функциональная подсистема предупреждения или ликвидации ЧС в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в

Ростехнадзор
ведении Минэнерго России.

Функциональные подсистемы:

контроля за ядерно и радиационно опасными объектами;

контроля за химически опасными и взрывопожароопасными

объектами.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Госкорпорация «Роскосмос»

Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС на ПООиКВО, входящих в сферу деятельности Госкорпорации

«Роскосмос».

Минстрой России

Функциональные подсистемы:

защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастрофы стихийных бедствий;

предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности

Министр России Роспотребнадзор

Функциональная подсистема надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Госкорпорация «Роскосмос»

Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС на ПООиКВО, входящих в сферу деятельности Госкорпорации

«Роскосмос».

Минстрой России

Функциональные подсистемы:

защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастрофы стихийных бедствий;

предупреждения и ликвидации ЧС в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности

Министр России Роспотребнадзор

Функциональная подсистема надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Перечень создаваемых ФОИВ и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС

Росгвардия

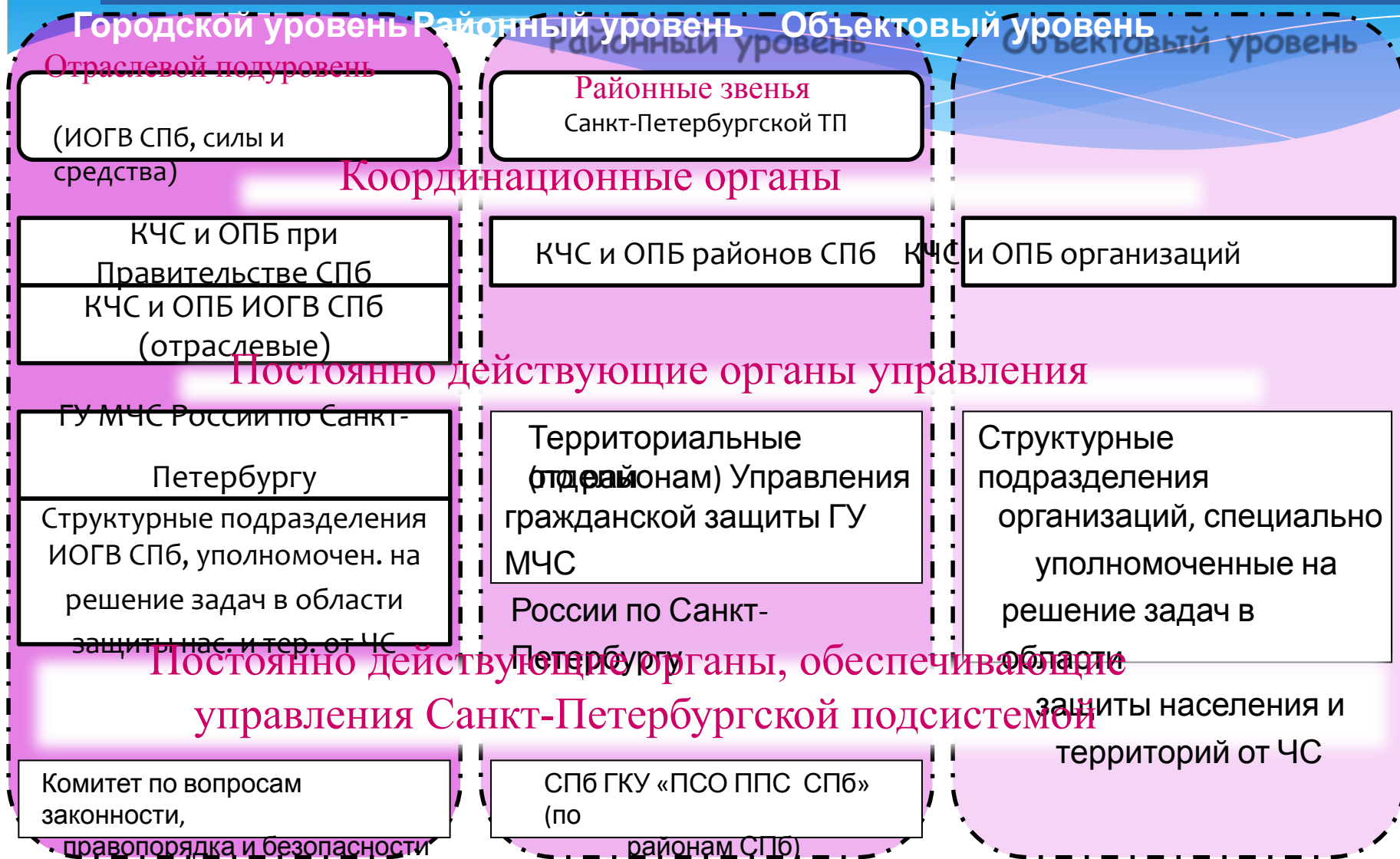
Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации ЧС войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росрезер

Функциональная подсистема государственного материального резерва.

Территориальная подсистема РС ЧС На примере Санкт-Петербурга

Санкт-Петербургская территориальная подсистема РСЧС



Постановление Правительства Санкт-Петербург от 02.11.2006 а № 1359 «О Санкт-

Петербургской территориальной подсистеме



Санкт-Петербургская территориальная подсистема РСЧС

Городской уровень Районный уровень Объектовый уровень

Органы повседневного управления

ЦУКС ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу
Дежурная служба Аппарата Губернатора Санкт-Петербурга
Дежурные и ДДС ЦОГВ СПб

Дежурные службы администраций районов
Санкт-Петербурга

ДДС организаций

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»

Силы и средства Санкт-Петербургской подсистемы

АСС, АСФ,

пожарно-спасательные подразделения постоянной готовности

АСС, АСФ,

пожарно-спасательные подразделения постоянной готовности

АСС, АСФ

ПЧ постоянной готовности

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Уполномоченный орган власти Санкт-Петербурга в сфере РС

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности является уполномоченным органом

исполнительной государственной власти Санкт-

Петербурга:

- на решение задач в области ПБ, ГО, защиты населения и территории Санкт-Петербурга от ЧС природного и

- техногенного характера;

- на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС

- регионального, межмуниципального и муниципального

- характера в Санкт-Петербурге.

Задачи уполномоченного органа власти Санкт-Петербурга в сфере РС ЧС

1. координация деятельности ИОГВ Санкт-Петербурга, ОМСУ в Санкт-Петербурге и организаций в области ГО, ПБ и защиты населения от ЧС на территории Санкт-Петербурга;
2. выработка и реализация политики Санкт-Петербурга в области ГО, ПБ и защиты населения от ЧС на территории Санкт-Петербурга, а также организация выполнения ИОГВ Санкт-Петербурга во взаимодействии с ОМСУ в Санкт-Петербурге и организациями в указанных областях;
3. проведение мероприятий по ГО, ПБ и защите населения от ЧС на территории Санкт-Петербурга, в том числе по обеспечению безопасности людей наводных объектах, в пределах полномочий Санкт-Петербурга;
4. организационное и МТО деятельности Комиссии по отнесению потенциально опасных объектов, расположенных на территории Санкт-Петербурга, к классу опасности.

Состав сил постоянной готовности территориальной подсистемы РС ЧС Санкт-Петербурга

1. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности:

Санкт-Петербургское ГКУ «Технический центр противопожарной службы Санкт-Петербурга»;

Санкт-Петербургское ГКУ «Пожарно-спасательный отряд противопожарной службы Санкт-Петербурга»

(повсем 18 районам Санкт-Петербурга);

Санкт-Петербургское ГКУ «Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга»;

Санкт-Петербургское ГКУ «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты».

Состав сил постоянной готовности территориальной подсистемы РС ЧС Санкт-Петербурга

2. Жилищный комитет:

СПБГКУ «Городская аварийно-восстановительная служба жилищного фонда Санкт-Петербурга».

3. Комитет по транспорту:

СПБГУП «Пассажиравтотранс»;

СПБГУП «Горэлектротранс»;

СПБ ГУП «Петербургский метрополитен», аварийно-восстановительные формирования, восстановительный поезд.

4. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению:

ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»;

АО «Теплосеть Санкт-Петербурга»;

ОАО энергетики и электрификации «Ленэнерго»;

ООО «ПетербургГаз»;

ООО «Петербургтеплоэнерго»;

Состав сил постоянной готовности территориальной подсистемы РС ЧС Санкт-Петербурга

5. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности:

Отдел координации аварийных работ, дежурная служба Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

СПБГУП по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти «Пиларн»;

Санкт-Петербургское многопрофильное природоохранное государственное унитарное предприятие «Экострой»;

СПБГУП по очистке и благоустройству водоемов «Ленводхоз».

6. Комитет по здравоохранению.

7. Управление ветеринарии Санкт-

Петербурга - Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Санкт-Петербургская городская станция по борьбе с болезнями животных».

Состав сил постоянной готовности территориальной подсистемы РС ЧС Санкт-Петербурга

8. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга

СПБГКУ "Курортный лесопарк";

СПБГУДП "Центр";

СПБГУДП "Путь";

СПБГУДСП "Петродворцовое";

СПБГУДСП "Курортное";

АО "Гражданское";

ОАО "Автодор Санкт-Петербург";

ОАО "Коломяжское".





**Государственная и региональная
безопасность.**

Экологическая безопасность.

Сущность понятия экологической безопасности

экологическая безопасность – это

а) благоприятное состояние окружающей среды, которое обеспечивается общими мерами охраны окружающей среды, обращенными ко всем субъектам.

б) отсутствии риска возникновения опасных нештатных ситуаций на промышленных предприятиях, при осуществлении некоторых видов деятельности, грозящих разрушением

Важнейшие правовые акты в сфере экологической безопасности Российской Федерации

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ
«Об охране окружающей среды»

Стратегия экологической безопасности
Российской Федерации на период до
2025 года, утвержденная Указом
Президента РФ от 19.04.2017 N 176

Определение экологической безопасности

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий

Статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ
«Об охране окружающей среды»

Цель экологической безопасности

Рациональное использование природных ресурсов, снижение уровня опасности антропогенных факторов, устранение негативных последствий для природы и людей, предотвращение и ликвидация экологической катастрофы, а также сохранение существующего уровня экологической составляющей

Глобальные (внешние) вызовы экологической безопасности

- 1) последствия изменения климата на планете, которые отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира;
- 2) рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что усиливает конкуренцию за доступ к ним;

Глобальные (внешние) вызовы экологической безопасности

- 3) негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;
- 4) сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность.

Внутренние вызовы экологической безопасности

- 1) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;
- 2) загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;

Внутренние вызовы экологической безопасности

- 3) высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов;
- 4) увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;
- 5) наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;

Внутренние вызовы экологической безопасности

- 6) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;
- 7) сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;
- 8) высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;

Внутренние вызовы экологической безопасности

- 9) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 10) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Внешние угрозы экологической безопасности

- 1) трансграничное загрязнение атмосферного воздуха;
- 2) лесные пожары;
- 3) нарушение распределение стока трансграничных водотоков;
- 4) создание препятствий для миграции животных, в том числе водных;
- 5) несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных;

Внешние угрозы экологической безопасности

6) перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба;

7) ведение экологически неоправданной хозяйственной и иной деятельности и попытки размещения на территории Российской Федерации экологически опасных производств, а также отходов производства

Внешние угрозы экологической безопасности

8) импорт продукции, представляющей повышенную опасность для окружающей среды, жизни и здоровья людей, как в товарном виде, так и после утраты потребительских свойств;

9) ограничение доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, материалам и оборудованию.

Внутренние угрозы экологической безопасности


- 1) истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования;
- 2) преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей;
- 3) большой удельный вес невойсковой экономики в сфере использования природных ресурсов;

Внутренние угрозы экологической безопасности

- 4) наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов;
- 5) наличием значительного количества экологически опасных производств;
- 6) нехватка мощностей по очистке вредных выбросов;

Внутренние угрозы экологической безопасности

- 4) наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов;
- 5) наличием значительного количества экологически опасных производств;
- 6) нехватка мощностей по очистке вредных выбросов;



**Государственная и региональная
безопасность.**

**Транспортная
безопасность.**

Определение транспортной безопасности

Транспортная безопасность-состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства

Статья 1 Федерального закона от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Определение транспортной безопасности

Транспортная безопасность - состояние транспортной системы Российской Федерации, позволяющее обеспечить национальную безопасность и национальные интересы в области транспортной деятельности, устойчивость транспортной деятельности, предотвращать (минимизировать) вред здоровью и жизни людей, ущерб имуществу и окружающей среде, общенациональный экономический ущерб при транспортной деятельности.

Внешние угрозы транспортной безопасности

- 1) деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и транспортных структур, направленная против интересов Российской Федерации в транспортной сфере;
- 2) обострение международной конкуренции за обладание новыми транспортными рынками, новыми транспортными технологиями и природными ресурсами;

Внешние угрозы транспортной безопасности


- 3) стремление ряда стран к доминированию на мировом транспортном пространстве и вытеснению России с традиционных транспортных рынков;
- 4) деятельность международных террористических организаций.

Внутренние угрозы транспортной безопасности

1) критическое материально-техническое состояние некоторых отраслей транспортного комплекса;

2) неблагоприятную криминогенную обстановку, сопровождающуюся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в транспортной сфере;

3) недостаточную координацию деятельности органов государственной власти РФ и субъектов РФ по формированию и реализации единой государственной политики в транспортном комплексе и обеспечения его безопасности



**Государственная и региональная
безопасность.
Энергетическая безопасность.**

Определение энергетической безопасности

Энергетическая безопасность-уверенность в том, что энергия будет иметься в распоряжении в том количестве и того качества, которые требуются при данных экономических условиях

Международное энергетическое агентство, 1974 год

Определение энергетической безопасности

Энергетическая безопасность-состояние защищенности отдельных граждан, общества, экономики и государства от угроз надежному топливо-и энергообеспечению

Мировой энергетический совет, 1992

Важнейшие правовые акты в сфере энергетической безопасности Российской Федерации

Энергетическая стратегия России на период до 2020
года

(Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2003 № 1234-р)

Энергетическая стратегия России на период до 2030
года

(Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р)

Энергетическая стратегия России на период до 2035
года

(Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р)

Важнейшие правовые акты в сфере энергетической безопасности Российской Федерации

Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 29 ноября 2012 г. № Пр-3167

Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации (Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216)

Определение энергетической безопасности.

Энергетическая безопасность - состояние защищенности экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации и требований к топливо-и энергоснабжению потребителей, а также выполнение экспортных контрактов и международных обязательств Российской Федерации

Доктрина энергетической безопасности России, 2019

Доктрина энергетической безопасности

Угроза-совокупность условий и факторов, создающих возможность нанесения ущерба энергетике Российской Федерации;

Вызов-совокупность условий и факторов, создающих новые стимулы для развития мировой энергетики или новые направления ее развития, но так же способных привести к возникновению угрозы энергетической безопасности

Риск - возможность перерастания вызова энергетической безопасности в угрозу

Внешнеэкономические вызовы энергетической безопасности

- 1) перемещение центра мирового экономического роста в АТР;
- 2) замедление роста мирового спроса на энергоресурсы и изменение его структуры;
- 3) увеличение мировой ресурсной базы углеводородного сырья, усиление конкуренции экспортеров энергоресурсов;

Внешнеэкономические вызовы энергетической безопасности

- 4) изменение международного нормативно-правового регулирования в сфере энергетики и условий функционирования мировых энергетических рынков;
- 5) рост производства СПГ и его доли на мировых энергетических рынках, формирование глобального рынка природного газа;
- 6) увеличение доли возобновляемых источников энергии в мировом топливно-энергетическом балансе.

Внеэкономические и внешнеполитические угрозы энергетической безопасности

- 1) сокращение традиционных для Российской Федерации внешних энергетических рынков и трудности, связанные с выходом на новые энергетические рынки;
- 2) использование иностранными государствами договорно-правовых, международно-правовых и финансовых механизмов в целях нанесения ущерба топливно-энергетическому комплексу Российской Федерации и ее экономике в целом;

Внеэкономические и внешнеполитические угрозы энергетической безопасности

- 3) дискриминация российских организаций топливно-энергетического комплекса на мировых энергетических рынках путем изменения международного нормативно-правового регулирования в сфере энергетики;
- 4) незаконный отбор экспортных ресурсов в приграничных территориях иностранных государств.

Военно-политические угрозы энергетической безопасности

- 1) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
- 2) возникновение и эскалация на определенных территориях государств вооруженных конфликтов, угрожающих добыче, транспортировке или потреблению российских энергоресурсов.

Внутренние угрозы энергетической безопасности

- 1) несоответствие возможностей ТЭК потребностям социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) снижение качества минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса;
- 3) недостаточная обеспеченность организаций топливно-энергетического комплекса трудовыми ресурсами;

Внутренние угрозы энергетической безопасности

4) рост количества преступлений и правонарушений в сфере энергетики (хищения, коррупция, производство и продажа контрафактной продукции, неплатежи);

5) рост количества нарушений в сфере трудовых отношений в организациях топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Цель энергетической безопасности

Поддержанию защищенности экономики и населения страны от угроз энергетической безопасности на уровне, соответствующем требованиям законодательства Российской Федерации

Основные направления деятельности по обеспечению энергетической

- 1) совершенствование государственного управления в области обеспечения энергетической безопасности;
- 2) поддержание минерально-сырьевой базы ТЭК и основных производственных фондов организаций ТЭК на уровне, необходимом для обеспечения энергетической безопасности;

Основные направления деятельности по обеспечению энергетической

безопасности

- 3) совершенствование территориально-производственной структуры ТЭК с учетом необходимости укрепления единства экономического пространства Российской Федерации;
- 4) обеспечение международно-правовой защиты интересов российских организаций ТЭК и энергомашиностроения, поддержка экспорта их продукции, технологий и услуг;
- 5) обеспечение технологической независимости ТЭК и повышение его конкурентоспособности.

Основные направления деятельности по обеспечению энергетической

безопасности

- 3) совершенствование территориально-производственной структуры ТЭК с учетом необходимости укрепления единства экономического пространства Российской Федерации;
- 4) обеспечение международно-правовой защиты интересов российских организаций ТЭК и энергомашиностроения, поддержка экспорта их продукции, технологий и услуг;
- 5) обеспечение технологической независимости ТЭК и повышение его конкурентоспособности.

Энергетическая стратегия России
на период до 2035 года,
утвержденная Распоряжением
Правительства РФ от 09.06.2020
№ 1523-р

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Приоритеты энергетической политики

- 1) гарантированное обеспечение энергетической безопасности страны в целом и на уровне субъектов Российской Федерации, в особенности расположенных на геостратегических территориях;
- 2) первоочередное удовлетворение внутреннего спроса на продукцию и услуги в сфере энергетики;
- 3) переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике;
- 4) развитие конкуренции в конкурентных видах деятельности топливно-энергетического комплекса на внутреннем рынке;

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Приоритеты энергетической политики

- 5) рациональное природопользование и энергетическая эффективность;
- 6) максимально возможное использование оборудования, имеющего подтверждение производства на территории Российской Федерации;
- 7) повышение результативности и эффективности на всех уровнях управления в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- 8) максимальное использование преимуществ централизованных систем энергоснабжения.

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Основные показатели реализации

Показатель	Значения показателя		
	2018 год (базовый уровень)	2024 год	2035 год

I. Нефтяная отрасль

Объем добычи нефти и газового конденсата, млн. тонн	555,9	555 -560	490 -555
Обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктами, произведенными на территории Российской Федерации, процентов	100	100	100
Выход светлых нефтепродуктов (не менее), процентов	62,265	70	

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Основные показатели реализации

Показатель Значения показателя

2018 год

2024 год 2035 год

(базовый
уровень)

II. Газовая отрасль

Объем производства сжиженного
природного газа, млн.

18,946 -65 80 -140

^{ТОНН}
Место в тройке мировых лидеров по
экспорту газа

1 1 -2 1 -2

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Основные показатели реализации

Показатель	Значения показателя		
	2018 год (базовый уровень)	2024 год	2035 год

III.

Нефтегазохимия

Доля импорта в общем объеме потребления крупнотоннажных полимеров на внутреннем рынке, проценты

23 20 15

Доля сырья (сжиженные углеводородные газы, этан, нефтя), направляемого на нефтегазохимию, процентов

23,130 35

Энергетическая стратегия РФ до 2035 г.

Основные показатели реализации

Показатель	Значения показателя		
	2018 год (базовый уровень)	2024 год	2035 год

IV. Угольная отрасль

Объем поставок российского угля на

181174 -192170 -196

внутренний рынок, млн. тонн

Доля на мировом рынке угля 14 18 -2023 -25



**Государственная и региональная
безопасность.**

**Государственные программы
субъекта Российской
Федерации.**

Определение понятия. Государственная программа Российской Федерации

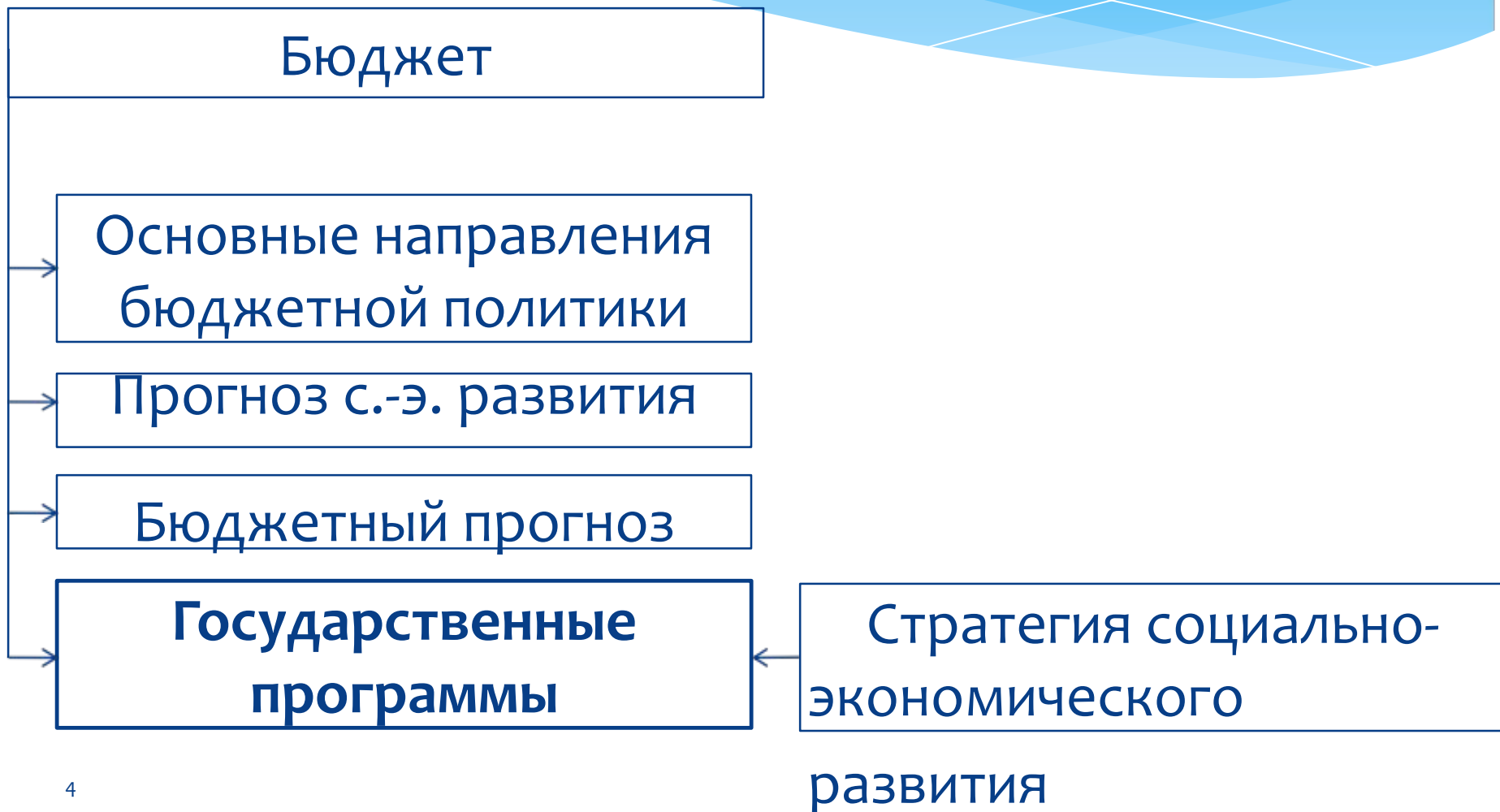
Государственная программа Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения

Определение понятия. Государственная программа субъекта Российской Федерации

Государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсами обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

Взаимосвязь документов стратегического планирования и бюджетного процесса.

Схема



Важнейшие правовые акты

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

Важнейшие правовые акты. Федеральный уровень

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1242 «О разработке, реализации и оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (вместе с «Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации»)

Важнейшие правовые акты. Федеральный уровень

Постановление Правительства РФ от 19.04.2005 № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»
Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации»

Важнейшие правовые акты. Федеральный уровень

Приказ Минэкономразвития России от 15.11.2017 № 607 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению ранжирования проектов (программ) и ведомственных целевых программ с учетом оценки достижения целей государственных программ Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

Государственная программа структурно включает в себя:

- подпрограммы, содержащие соответствующие структурные элементы (структурные элементы подпрограммы);
- федеральные целевые программы.

Структурные элементы подпрограммы включают в себя:

- основные мероприятия федеральных органов исполнительной власти (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - основные мероприятия);
- федеральные проекты;
- ведомственные целевые программы;
- отдельные мероприятия федеральных проектов.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

Государственная программа содержит:

1) паспорт государственной программы, паспорт подпрограмм, паспорт федеральных целевых программ;

2) приоритеты и цели государственной политики, включая направления развития приоритетных территорий, а также общетребования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

3) перечень характеристики структурных элементов подпрограммы государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также сведения о взаимосвязи структурных элементов подпрограммы и результатов их выполнения с целевыми

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

- 4) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) ожидаемых результатов государственной программы с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;
- 5) перечень сведений о целевых индикаторах и показателях государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами и показателями государственной программы;

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

б) информацию по финансовому обеспечению государственной программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (с расшивкой по главным распорядителям средств федерального бюджета, федеральным целевым программам, структурным элементам подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы) с указанием общего объема аналоговых расходов Российской Федерации в рамках государственной программы (справочно);

Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588

- 7) предельные объемы средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов в целях реализации государственной программы (в случае заключения долгосрочных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд);
- 8) правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы;
- 9) план реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период;

Перечень направлений государственных программ РФ

1. Новое качество жизни.
 2. Инновационное развитие и модернизация экономики.
 3. Обеспечение национальной безопасности.
 4. Сбалансированное региональное развитие.
 5. Эффективное государство.
- Общее количество государственных программ Российской Федерации – 47 (46)

Пилотные государственные программы РФ (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.10.2017 № 1242)

Пилотная государственная программа является документом, предусматривающим реализацию комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных документами стратегического планирования целей государственной политики в соответствующей сфере, на принципах проектного управления

Пилотные государственные программы РФ
(в соответствии с постановлением Правительства РФ
от 12.10.2017 № 1242)

«Развитие здравоохранения».

«Развитие образования».

«Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

«Развитие транспортной системы».

«Комплексное развитие сельских территорий».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия).

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1242

Пилотная государственная программа состоит из:

1) проектной части, в состав которой включаются федеральные проекты, ведомственные проекты и отдельные мероприятия федеральных проектов.

2) процессной части, которая содержит ведомственные целевые программы и при необходимости отдельные мероприятия, направленные на финансовое обеспечение деятельности центральных и зарубежных аппаратов федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, отделов и отделений, подразделений и подразделений

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017

№ 1242

Пилотная государственная программа содержит:

- 1) паспорт государственной программы;
- 2) приложения, содержащие:
 - 2.1. структуру государственной программы;
 - 2.2. перечень исполнителей и участников пилотной государственной программы;
 - 2.3. правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках пилотной государственной программы;
 - 2.4. перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, включаемых (подлежащих

Постановление Правительства РФ от 12.10.2017 № 1242

2.5.перечень объектов и прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

2.6.перечень целевых индикаторов и показателей интегрируемых в пилотные государственные программы федеральных целевых программ;

и приложения, касающиеся реализации мероприятий интегрируемых в пилотные государственные программы федеральных целевых программ;

Государственные программы Российской Федерации по направлению «Обеспечение национальной безопасности»

Наименование	Период реализации	Ответственный исполнитель
Обеспечение обороноспособности страны	2019 - 2025 годы	Минобороны России
Обеспечение государственной безопасности	2012 - 2024 годы	ФСБ России
Обеспечение защиты личности, общества и государства	2021 - 2027 годы	Росгвардия
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности	2013 - 2030 годы	МЧС России

людей на водных объектах

Государственные программы Российской Федерации по направлению «Обеспечение национальной безопасности»

Наименование	Период реализации	Ответственный исполнитель
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	2013 -2024 годы	МВД России
Управление государственным материальным резервом	2020 -2024 годы	Росрезерв
Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	2021 -2024 годы	Минздрав России
Мобилизационная подготовка Российской Федерации	2023 -2026 годы	ГУСП

Государственные программы Российской Федерации прочих направлений

I. Новое качество жизни

Охрана окружающей среды

2012 -2024
годы

Минприроды России

II. Инновационное развитие и модернизация экономики

Научно-технологическое развитие Российской Федерации

2019 -2030
годы

Минобрнауки
России

Экономическое развитие и инновационная экономика

2013 -2024
годы

Минэкономразвития
России

Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности

2013 -2024
годы

Минпромторг
России

Развитие оборонно-промышленного комплекса

2016 -2027
годы

Минпромторг
России

Государственные программы Российской Федерации прочих направлений

II. Инновационное развитие и модернизация

экономики

Информационное общество	2011 - 2024 годы	Минкомсвязь России
Развитие транспортной системы	2018 - 2024 годы	Минтранс России
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2013 - 2025 годы	Минсельхоз России
Воспроизводство и использование природных ресурсов	2013 - 2024 годы	Минприроды России
Развитие лесного хозяйства	2013 - 2024 годы	Минприроды России
Развитие энергетики	2013 - 2024 годы	Минэнерго России

Портал государственных программ


<https://programs.gov.ru/>

Портал государственных программ предназначен для обеспечения открытости информации о деятельности ФОИВ Российской Федерации в части исполнения ими своих полномочий и функций в сфере разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, а также для комплексной информационно-аналитической поддержки процесса разработки и согласования государственных программ Российской Федерации, повышения эффективности мониторинга и контроля их реализации.

Задачи портала государственных программ

<https://programs.gov.ru/>

1. Повышение доступности информации о ходе реализации ФОИВ государственных программ, в том числе путем проведения общественной экспертизы указанных программ и мониторинга их реализации с использованием средств Портала.
2. Создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга реализации государственных программ, разрабатываемых ФОИВ.
3. Обеспечение единства и взаимосвязи процессов разработки и мониторинга реализации государственных программ посредством их осуществления на базе единой программной платформы.



Государственные программы субъектов РФ. Примеры.

Важнейшие правовые акты.

(Ленинградского субъекта РФ)

Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области»

Постановление Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 № 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области»

Важнейшие правовые акты.

(Ленинградского субъекта РФ)

Приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области»

Важнейшие правовые акты.

(Ленинградский субъект РФ)

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27.03.2019 №126 «Об утверждении Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области»

Состав государственной программы Ленинградской области

- а) паспорт государственной программы по утвержденной форме;
- б) общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы;
- в) приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы;
- г) цель, задачи и ожидаемые результаты государственной программы;
- д) подпрограммы государственной программы;

Состав государственной программы Ленинградской области

е) перечень основных мероприятий государственной программы, сведения об их взаимосвязи с целью и задачами государственной программы (подпрограмм государственной программы), показателями (индикаторами) государственной программы;

Перечень проектов, включенных в государственную программу, сведения об их взаимосвязи с целью и задачами государственной программы (подпрограмм государственной программы), показателями (индикаторами) государственной программы.

Состав государственной программы Ленинградской области

- ж) сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях по годам реализации государственной программы;
- з) сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы;
- к) план реализации государственной программы, содержащий информацию о ресурсном обеспечении государственной программы по годам реализации;
- л) сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы;

Состав государственной программы Ленинградской области

м) порядок предоставления и распределения субсидий в рамках государственной программы;

н) информация о налоговых расходах, направленных на достижение цели государственной программы.

Методика оценки эффективности реализации государственных программ Ленобласти

По результатам оценки эффективности реализации государственной программы ($ЭР_{п/п}$):

Эффективность реализации государственной программы признается высокой в случае, если значение $ЭР_{п/п}$ составляет не менее 95%.

Эффективность реализации государственной программы признается средней в случае, если значение $ЭР_{п/п}$ составляет не менее 85%.

Эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной в случае, если значение $ЭР_{п/п}$ составляет не менее 76%.

В остальных случаях эффективность реализации

Перечень государственных программ Ленинградской области

Наименование государственной программы Ленинградской области	Ответственный исполнитель государственной программы Ленинградской области
1. Развитие здравоохранения в Ленинградской области	Комитет по здравоохранению Ленинградской области
2. Современное образование Ленинградской области	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области
3. Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области
4. Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области
5. Развитие культуры в Ленинградской области	Комитет по культуре Ленинградской области
6. Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	Комитет по строительству Ленинградской области

Перечень государственных программ Ленинградской области

Наименование государственной программы Ленинградской области	Ответственный исполнитель государственной программы Ленинградской области
7. Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области
8. Безопасность Ленинградской области	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области
9. Охрана окружающей среды Ленинградской области	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области
10. Цифровое развитие Ленинградской области	Комитет цифрового развития Ленинградской области
11. Стимулирование экономической активности Ленинградской области	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
12. Развитие транспортной системы Ленинградской области	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области

Перечень государственных программ Ленинградской области

Наименование государственной программы Ленинградской области	Ответственный исполнитель государственной программы Ленинградской области
13. Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области
14. Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	Комитет финансов Ленинградской области
15. Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
16. Содействие занятости населения Ленинградской области	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области
17. Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	Комитет Ленинградской области по туризму
18. Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Паспор государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»

Полное наименование Государственной программы Ленинградской области	"Безопасность Ленинградской области" (далее - Государственная программа)
Ответственный исполнитель Государственной программы	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области
Соисполнители Государственной программы	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области
Участники Государственной программы	Комитет по строительству Ленинградской области; Комитет цифрового развития Ленинградской области; Комитет по молодежной политике Ленинградской области; Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
Подпрограммы Государственной программы	Подпрограмма 1 "Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений" Подпрограмма 2 "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности"

Паспор государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»

Цель Государственной программы	Создание эффективной системы общественной безопасности и правопорядка на территории Ленинградской области
Задачи Государственной программы	Создание системы профилактики правонарушений в Ленинградской области; обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий
Срок реализации Государственной программы	наводимо в объектах и общественной безопасности

Паспор государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»

<p>Финансовое обеспечение Государственной программы - всего, в том числе по годам реализации</p>	<p>Обеспечение Государственной программы составит 16941152,2 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">2018 год - 2102548,1 тыс. рублей;2019 год - 2323213,3 тыс. рублей;2020 год - 2888152,8 тыс. рублей;2021 год - 2327974,0 тыс. рублей;2022 год - 2496421,4 тыс. рублей;2023 год - 2401421,3 тыс. рублей;2024 год - 2401421,3 тыс. рублей
<p>Ожидаемые результаты реализации Государственной программы</p>	<p>Реализация программных мероприятий позволит:</p> <ul style="list-style-type: none">повысить уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка до 59,0 проц.;обеспечивать уровень готовности подразделений аварийно-спасательной и государственной противопожарной служб Ленинградской области к действиям в чрезвычайных ситуациях и тушению пожаров не ниже 85 проц.

Важнейшие правовые акты.

Уровень субъекта РФ.

Санкт-Петербург)

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 №1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации»

Важнейшие правовые акты.

Уровень субъекта РФ.

Санкт-Петербург)

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1186 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга и внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039»

Методика оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга

По результатам оценки эффективности реализации государственной программы (ЭРгп) принимается одно из следующих решений:

- эффективность реализации государственной программы признается высокой, если значение ЭРгп составляет не менее 90 процентов;
- эффективность реализации государственной программы признается средней, если значение ЭРгп составляет от 80 процентов до 90 процентов;
- эффективность реализации государственной программы признается удовлетворительной, если значение ЭРгп составляет от 70 процентов до 80 процентов.

Перечень государственных программ Санкт-Петербурга

№ п/п	Наименование государственной программы Санкт-Петербурга	Ответственный исполнитель
1	Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	Комитет по здравоохранению
2	Развитие образования в Санкт-Петербурге	Комитет по образованию
3	Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга
4	Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	Комитет по физической культуре и спорту
5	Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	Комитет по транспорту
6	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности

Перечень государственных программ Санкт-Петербурга

№ п/п	Наименование государственной программы Санкт-Петербурга	Ответственный исполнитель
7	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	Комитет по энергетике и инженерному обеспечению
8	Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	Комитет по культуре Санкт-Петербурга
9	Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	Жилищный комитет
10	Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга
11	Экономика знаний в Санкт-Петербурге	Комитет по науке и высшей школе
1 2	Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга

Перечень государственных программ Санкт-Петербурга

№ п/п	Наименование государственной программы Санкт-Петербурга	Ответственный исполнитель
13	Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга
15	Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	Администрация Губернатора Санкт-Петербурга
16	Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями
18	Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

1	Ответственный исполнитель государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»	КВЗПБ
2	Соисполнители государственной программы	АР, АГ, ЖК, КБ, КЗ, КИО, КИС, КК, КМПВОО, КНВШ, КО, КПВСМИ, КППИТ, КРТИ, КСП, КС, КТ, КТЗН, КФКС, КЭИО
3	Участники государственной программы	-

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

4 Цели государственной программы	Обеспечение в Санкт-Петербурге национальных интересов Российской Федерации в сфере государственной общественной безопасности; повышение уровня криминальной безопасности; защита прав и свобод граждан от экстремистских и террористических угроз; сокращение уровня смертности в следствие дорожно-транспортных происшествий (далее-ДТП); снижение рисков чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах; совершенствование условий судебной защиты прав законных интересов граждан и организаций
----------------------------------	--

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

<p>5 Задачи государственной программы</p>	<p>Ежегодное снижение количества преступлений, в том числе на улицах, в местах общего пребывания и отдыха граждан; снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними; снижение количества преступлений лицами, освободившимися из мест лишения свободы; снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; повышение уровня антитеррористической защищенности объектов различных категорий; уменьшение негативного проявления религиозного и национально-этнического экстремизма; противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции и т.д. и т.п.</p>
---	---

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

<p>6 Основания разработки государственной программы</p>	<p>Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 N 1039 "Об порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 345 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»; Указы Президента РФ.... Законы Санкт-Петербурга....</p>
---	---

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

<p>7 Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы</p>	<p>Региональный проект "Информационная безопасность"</p>
<p>8 Перечень подпрограмм государственной программы (далее - подпрограммы) и отдельных мероприятий государственной программы (далее - отдельные мероприятия)</p>	<p>Подпрограммы: Подпрограмма 1 "Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге". Подпрограмма 2 "Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге". Подпрограмма 3 "Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге". Подпрограмма 4 "Пожарная безопасность в Санкт-Петербурге". Подпрограмма 5 "Развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга". Подпрограмма 6 "Обеспечение деятельности судебной системы в Санкт-Петербурге". Подпрограмма 7 "Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Отдельные мероприятия: "Ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами"; "Содержание Санкт-Петербургского государственного казенного</p>

Паспорт

государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

<p>9 Общий объем финансирования государственной программы по источникам финансирования указанием объемов финансирования, предусмотренных на реализацию региональных проектов, в том числе по годам реализации государственной программы</p>	<p>Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2024 гг. составляет 72298061,3 тыс. руб., в том числе из бюджета Санкт-Петербурга - 72285497,7 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2019 г. -9742606,9 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. -12304073,6 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. -11945852,4 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. -12126260,7 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. -12832614,2 тыс. руб.;</p> <p>2024 г. -13334089,9 тыс. руб.,</p> <p>в том числе на реализацию региональных проектов -744602,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2019 г. -0,0 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. -244591,7 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. -244591,6 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. -255418,9 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. -0,0 тыс. руб.;</p> <p>2024 г. -0,0 тыс. руб.;</p> <p>средства федерального бюджета -12563,6 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2019 г. -1150,5 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. -0,0 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. -0,0 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. -7481,6 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. -1927,2 тыс. руб.;</p> <p>2024 г. -2004,3 тыс. руб.,</p> <p>в том числе на реализацию региональных проектов -0,0 тыс. руб.</p>
---	---

Паспорт государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

<p>100</p>	<p>ожидаемые результаты реализации государственной программы</p>	<p>Реализация мероприятий государственной Программы позволит улучшить криминогенную обстановку в Санкт-Петербурге, остановить рост преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям и тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни в Санкт-Петербурге, обеспечения защищенности критически важной инфраструктуры Санкт-Петербурга.</p> <p>По предварительным оценкам к концу 2024 года реализация мероприятий государственной программы позволит достичь в Санкт-Петербурге следующие показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> • снижение уровня преступности до 76,6 процента от числа опрошенных; • снижение количества людей, погибших в ДТП, до 3,7 чел. на 100 тыс. населения; • снижение количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, до 190,0 шт. на 100 тыс. населения; • снижение количества людей, погибших на пожарах, до 2,0 чел. на 100 тыс. населения; • увеличение количества людей, которым оказана помощь на водных объектах, в том числе спасенных, до 14,7 чел. на 100 тыс. населения; • увеличение количества залов судебных заседаний мировых судов, оснащенных системами аудиопротоколирования ходов судебных заседаний, до 100 процентов от общего числа участков; • доведение запасов материально-технических средств, медикаментов, медицинского и химического имущества для защиты населения до 65 процентов от установленных значений;
------------	--	--





**Государственная и региональная
безопасность.**

**Текущие документы стратегического
планирования.**

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Группы документов

Группа 1. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания,

Группа 2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу,

Группа 3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования,

Группа 4. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и



Федеральный уровень.

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ

Взаимосвязь документов

Срок планирования	Целеполагание		Прогноз		Реализация	
	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Группа 4		
12 лет и более	Стратегия научно-технологического развития	Отраслевые документы стратегического планирования		Прогноз научно-технологического развития	Стратегический прогноз	Основные направления деятельности Правительства РФ
	Стратегия национальной безопасности	Стратегия пространственного развития		Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период		Государственные программы РФ
	Основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности	Стратегия социально-экономического развития макрорегионов		Бюджетный прогноз на долгосрочный период		Государственная программа вооружения
6 лет	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации			Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период		Схемы территориального планирования
1 ГОД	Ежегодное послание Президента Российской Федерации					Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Ежегодное послание Президента РФ

Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства является основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, определения направлений достижения указанных целей, важнейших задач, подлежащих решению, а также для разработки других документов стратегического

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ. Ежегодное послание Президента РФ

Во исполнение ежегодного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ Президент РФ издает указы, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, направления достижения указанных целей и решения важнейших задач в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, а также документы стратегического планирования, подлежащие разработке.

Важнейшие правовые акты

Целеполагание

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204
«О национальных целях и стратегических
задачах развития Российской Федерации
на период до 2024 года»

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474
«О национальных целях развития

Российской Федерации на период до
2030 года»

Важнейшие правовые акты

Реализация

Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»

Важнейшие правовые акты

Постановление Правительства РФ от 26.12.2015 № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»

Важнейшие правовые акты

«Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв.

Правительством РФ 29.09.2018)
«Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утв.

Минфином России)

Важнейшие правовые акты

Реализация

Распоряжение Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»

Национальные цели развития РФ

до 2030 года

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

Национальные проекты по направлениям

1. Человеческий капитал

1. Здравоохранение (1 января 2019 — 31 декабря 2024)

2. Образование (1 января 2019 — 31 декабря 2024)

3. Демография (1 января 2019 — 31 декабря 2024)

4. Культура (1 января 2019 — 31 декабря 2024)

Национальные проекты по направлениям

II. Комфортная среда для жизни

1. Безопасные и качественные автомобильные дороги (3 декабря 2018 — 31 декабря 2024)
2. Жильё и городская среда (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
3. Экология (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)

Национальные проекты по направлениям

III. Экономический рост

1. Наука (1 октября 2018—31 декабря 2024)

2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (15 октября 2018—31 декабря 2024)

3. Цифровая экономика (1 октября 2018—31 декабря 2024)

4. Производительность труда и поддержка занятости (1 октября 2018—31 декабря 2024)

5. Международная кооперация и экспорт (1 октября 2018—31 декабря 2024)

6. Комплексный план модернизации и расширения

магистральной инфраструктуры (1 октября 2018—31 декабря

Комфортная и безопасная среда для ЖИЗНИ

- создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;
- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза;
- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое;

Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

- обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднего мирового при сохранении макроэкономической стабильности;
- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- реальный рост инвестиций в основную капиталне менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года;
- реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

- а) характеристик текущего состояния и условий социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период с определением основных вызовов и проблем;
- б) описание целевого состояния социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, включая цели, задачи, целевые показатели;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

в) описание приоритетных направлений и ключевых механизмов достижения целевого состояния социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

г) мероприятия по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

Достижение национальных целей развития Российской Федерации обеспечивается реализацией государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации и входящих в них федеральных (региональных) проектов и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

По каждой национальной цели развития Российской Федерации формируется план ее достижения, который устанавливает траекторию и выход на целевые уровни, отражает факторы, оказывающие влияние на достижение цели, а также перечень государственных программ РФ, сферам реализации которых относится управление соответствующими факторами. За каждой национальной целью развития РФ закрепляется ответственный куратор - заместитель Председателя Правительства РФ.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

Информационная безопасность	
Национальная цель развития	Государственные программы для достижения цели
<p>5. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере</p> <p>В том числе задача: обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;</p>	<p>«Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Содействие занятости населения», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Обеспечение государственной безопасности», «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы.</p>

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Цели и целевые показатели

1. Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (подолев валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;
2. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
3. Вывод отечественного программного обеспечения на конкурентный рынок, как следствие, преимущественное использование его государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года

Экономическая

Национальная цель развития. Государственные программы для достижения цели

Безопасность

6. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов

«Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Информационное общество (2011-2020 годы)», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Обеспечение государственной безопасности», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Содействие занятости населения», «Энергоэффективность и развитие энергетики», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

Срок начала реализации плана - 1 октября 2018 г.

Срок окончания реализации плана - 31 декабря 2024 г.

Связан с основными направлениями деятельности

Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Структурно состоит из двух частей:

- транспортной;

- энергетической.

Определяет цели и целевые показатели в области

транспортной и энергетической безопасности

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

Транспортная часть

Цель, дополнительный показатель	Базовое значение	Период								
		значение	дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
		н		год	год	год	год	год	год	год
1.1. Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2017 года процентов	100	31 декабря 2017 г.	100,1	101,7	104,1	109,3	110,6	113,5	115,5	
1.1.1. Доля автомобильных дорог, работающих без перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту "Европа -Западный Китай", процентов	26,9	1 января 2018 г.	26,9	31,5	31,5	31,5	35,6	67		
1.1.2. Прирост производственной мощности морских портов, млн. тонн	22	1 января 2018 г.	19	34	56	34	45	12	54	44
1.1.3. Сроки доставки транзитных контейнерных перевозок на направлении "Север -Юг" (Красное, порты и погранпереходы Северо-Запада-Самур), суток	-	1 января 2018 г.	-	-	-		2,5	2,5	2,1	

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

Энергетическая часть

Цель, дополнительный показатель		Период								
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1.	Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), процентов	1	1	2	3	4	5	6		
2.	Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом), процентов	1	2	4	6	8	10	12		
3.	Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка	-	-	-	-	3000	4000	4000		

2 мощности, МВт

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

Энергетическая часть

Цель, дополнительный показатель		Период						
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
4.	Объем инвестиций, привлеченных в строительство (модернизацию) объектов тепловой генерации с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка	-	-	-	111,6	152,8	156,9	
5.	Количество субъектов Российской Федерации, управление электросетевым хозяйством в которых осуществляется с применением интеллектуальных систем	-	-	10	25	45	60	70

управления (нарастающим

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2023 годы.

СТАБИЛЬНАЯ И ПРЕДСКАЗУЕМАЯ МАКРО СРЕДА

ИНСТИТУТЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ обеспечивающие
*Независимость от цен на нефть, устойчиво низкие инфляционные ожидания и равновесные реальные % ставки,
стабильную налоговую и квази налоговую нагрузку*

ПОВЫШЕНИЕ ОБЪЕМА И КАЧЕСТВА ИНВЕСТИЦИЙ

- СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ: структура налоговой нагрузки, инвестиционный климат и деловая среда, конкурентная среда, эффективность госкомпаний
- ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ: изменение отраслевого регулирования, внедрение стимулирующих механизмов

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

- ДЕМОГРАФИЯ
- ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
- ОБРАЗОВАНИЕ
- КУЛЬТУРА

КОМФОРТНАЯ СРЕДА

- ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА
- БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ
- ЭКОЛОГИЯ

ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИКИ

- МСП И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО
- МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ
- ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

СКВОЗНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МОДЕРНИЗАЦИИ И РАСШИРЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
- ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА
- НАУКА

ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ


- УПРАВЛЕНИЕ ПО ЦЕЛЯМ: «настройка» ГОСПРОГРАММ на достижение ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, увязка мероприятий с измеримыми результатами
- СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ: четкое распределение ОТВЕТСТВЕННОСТИ и ПОЛНОМОЧИЙ, ПРОЕКТНЫЕ принципы/механизмы управления

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

- СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛЮДЕЙ
- ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ
- КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ
- ДОСТОЙНЫЙ, ЭФФЕКТИВНЫЙ ТРУД И УСПЕШНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО
- ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

Расходы федерального бюджета в 2019 -2023 гг., млрд. рублей

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023			
Всего	18 214,5	23 734,2	21 520,1	21 885,0	23 671,3			
Общегосударственные вопросы			1 363,5	3 639,1	1 582,8	1 458,5	1 617,2	
Национальная оборона	2 997,4		3 308,9	3 113,2	3 231,7	3 257,5		
Нацбезопасность и правоохрана			2 083,2	2 359,1	2 456,7	2 408,9	2 544,5	
Национальная экономика	2 827,1		3 190,7	3 326,6	3 004,2	3 119,7		
ЖКХ	282,2	384,0	322,2	296,1	417,3			
Охрана окружающей среды	197,6	301,7	335,7	358,1	382,7			
Образование	826,5	1 011,2	1 082,7	1 052,1	1 094,8			
Культура, кинематография		122,4	144,9	135,1	125,0	121,6		
Здравоохранение	713,0	1 264,7	1 129,4	1 134,8	1 100,9			
Социальная политика	4 882,8		5 767,1	5 594,5	5 762,1	6 073,9		
Физическая культура и спорт	81,4	74,4	65,3	63,8	53,9			
СМИ	103,5	101,2	102,8	102,2	102,4			
Обслуживание госдолга	730,8		897,0	1 203,9	1 365,1	1 611,0		
Межбюджетные трансферты	1 003,1		1 290,3	1 069,2	975,1	990,4		



**Уровень субъекта
Российской
Федерации.**

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ

Взаимосвязь документов на уровне субъекта РФ (Санкт-

Петербург)

Срок планирования	Целеполагание	Прогноз	Реализация	
12 лет и более	Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	Схема территориального планирования
		Бюджетный прогноз на долгосрочный период		
6 лет		Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период		Государственные программы субъекта РФ
1 год	Отчет о реализации стратегии социально-экономического развития			

Важнейшие правовые акты

Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»
Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития

Важнейшие правовые акты

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 № 136 «О Порядке разработки и корректировки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга, подготовки ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-

Важнейшие правовые акты

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года»

Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»

По итогам мониторинга документов стратегического планирования Санкт-Петербурга в сфере социально-экономического развития, за исключением документов территориального планирования Санкт-Петербурга, Губернатор Санкт-Петербурга не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, представляет в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Санкт-Петербурга и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 № 136

Ежегодный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий
содержит:

- сведения о результатах реализации Плана мероприятий, включая информацию о ходе выполнения комплексов мероприятий, достижения значений показателей и индикаторов за отчетный период (или) этап реализации Стратегии Санкт-Петербурга;
- анализ факторов, повлиявших на ход выполнения комплексов мероприятий, достижение значений показателей и индикаторов за отчетный период (или) этап реализации Стратегии Санкт-Петербурга;
- предложения по корректировке Плана мероприятий.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740 Показатели реализации Стратегии 2035

2.2. Направление «Повышение качества городской среды»

2.2.1. Цель «Обеспечение экологического благополучия и благоустройства территории Санкт-Петербурга»

N п/п	Наименование показателя						Значение показателя					Ответственный	
							2019 г.	2020 г.	2021 г.	2024 г.	2030 г.		2035 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9					
1	Уровень загрязнения воздушного бассейна Санкт- Петербурга, степень						2	2	2	2	2	2	КПООСОЭБ
2	Уровень загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга, класс качества						3	3	3	3	3	3	КПООСОЭБ

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740 Показатели реализации Стратегии 2035

N п/п	Наименование показателя					Значение показателя					Ответственный	
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2024 г.	2030 г.		2035 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9				
3	Доля обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся ТКО, %					20,0	38,4	38,4	48,7	100,0	100,0	КБ
4	Доля жителей Санкт-Петербурга, положительно оценивающих благоустройства среды проживания, %					73,7	81,0	81,4	82,6	85,0	87,0	КБ

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740 Показатели реализации Стратегии 2035

2.2. Направление «Повышение качества городской среды»

2.4.2. Цель «Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности»

N п/п	Наименование показателя							Значение показателя					Ответственный	
								2019 г.	2020 г.	2021 г.	2024 г.	2030 г.	2035 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9						
1	Количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения, ед.							95994	99429	22883	850			КВЗПБ
2	Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности, %							74,975	75,476	6,680	082,0			КВЗПБ





**Государственная и региональная
безопасность.**

**Стратегия пространственного
развития Российской Федерации.**

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ

Взаимосвязь документов

Срок планирования	Целеполагание		Прогноз		Реализация	
	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Группа 4		
12 лет и более	Стратегия научно-технологического развития	Отраслевые документы стратегического планирования		Прогноз научно-технологического развития		Основные направления деятельности Правительства РФ
	Стратегия национальной безопасности	Стратегия пространственного развития		Стратегический прогноз		Государственные программы РФ
	Основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности		Стратегия социально-экономического развития макрорегионов	Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период		
6 лет	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации			Бюджетный прогноз на долгосрочный период		Государственная программа вооружения
				Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период		Схемы территориального планирования
1 ГОД	Ежегодное послание Президента Российской Федерации					Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«УРОВЕНЬ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ФОРМИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ



СТРАТЕГИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ



СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ



СТРАТЕГИЯ
ПРОСТРАНСТВЕННОГО
РАЗВИТИЯ



СТРАТЕГИЯ НАУЧНО-
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ



ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД



ПРОГНОЗ НАУЧНО-
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД



БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ
И СРЕДНСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

«УРОВЕНЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

РЕАЛИЗАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ



ОТРАСЛЕВЫЕ ДОКУМЕНТЫ
(СТРАТЕГИИ)



СТРАТЕГИИ
МАКРОРЕГИОНОВ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ПРОГРАММЫ



ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФОНД ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ДОКУМЕНТОВ СП



СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ



ПЛАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРОГРАММ



ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА

• ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ

• ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

• ЦЕЛЕПОЛАГНИЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ
(ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ)

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ

Взаимосвязь документов на уровне субъекта РФ (Санкт-

Петербург)

Срок планирования	Целеполагание	Прогноз	Реализация	
12 лет и более	Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	
		Бюджетный прогноз на долгосрочный период	Схема территориального планирования	
6 лет		Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период	Государственные программы субъекта РФ	
1 год	Отчет о реализации стратегии социально-экономического развития			

Важнейшие правовые акты

Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»
Постановление Правительства РФ от 20.08.2015 № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации»

Важнейшие правовые акты

Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019
№ 207-р «Об утверждении Стратегии

пространственного развития Российской

Федерации на период до 2025 года»;

Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2019

№ 3227-р «Об утверждении плана реализации

Стратегии пространственного развития

Российской Федерации на период до 2025

года»

Важнейшие правовые акты

Приказ Минэкономразвития России от 25.10.2019 № 698 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы по разработке индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития»

На стратегию пространственного развития ссылаются:

Распоряжение Правительства РФ от 05.11.2020 № 2869-р «Об утверждении Стратегии развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года»;

Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2020 № 1582-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года»;

Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года»

На стратегию пространственного развития ссылаются:

Постановление Правительства РФ от 30.01.2019 № 63
«Об утверждении государственной программы

Российской Федерации «Социально-экономическое

развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

Распоряжение Правительства РФ от 17.01.2020 № 20-р

«Об утверждении Стратегии развития электронной

промышленности Российской Федерации на период

до 2030 года»;

Распоряжение Правительства РФ от 28.10.2019 №

2553-р «Об утверждении Стратегии развития

судостроительной промышленности на период до

2035 года»

Определение стратегии пространственного развития РФ

Стратегия пространственного развития
Российской Федерации - документ
стратегического планирования,
определяющий приоритеты, цели и задачи
регионального развития Российской
Федерации и направленный на поддержание
устойчивости системы расселения на
территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом
планировании в Российской Федерации»

Агломерация. Определение

Агломерация - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями

Макрорегион. Определение

Макрорегион - часть территории Российской Федерации, включающая в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке и реализации документов стратегического планирования

Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»

Минерально-сырьевой центр. Определение

Минерально-сырьевой центр-территория одного или нескольких муниципальных образований (или) акватория, в пределах которой расположена совокупность разрабатываемых и планируемых к освоению месторождений и перспективных площадей, связанных общей существующей и планируемой инфраструктурой и имеющих единый пункт отгрузки добываемого сырья или продуктового обогащения в федеральную транспортную систему или региональную транспортную систему.

Агропромышленный центр. Определение

Агропромышленный центр - территория одного или нескольких муниципальных образований, специализирующаяся на высокоэффективном агропромышленном производстве.

Основные тенденции пространственного развития Российской Федерации

1. Концентрация экономического роста в ограниченном числе центров, рост социально-экономической роли городов (40 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций с населением в 73 млн. человек).
2. Стабилизация численности населения в большинстве субъектов Российской Федерации.
3. Сокращение межрегиональных социально-экономических диспропорций.

Основные тенденции пространственного развития Российской Федерации

4. Трансформация пространственной организации экономики:

- ускоренное развитие производства потребительских товаров в центральных районах европейской части РФ и субъектах РФ, обладающих выходами к Балтийскому и Черному морям;
- концентрация научной, научно-технической и инновационной деятельности в крупных городских агломерациях и крупнейших городских агломерациях;
- сдвиг производства добыче углеводородного сырья в малоосвоенные территории Восточной Сибири и Дальнего Востока и акватории шельфов Дальневосточного и Арктического бассейнов;
- концентрация производства сельскохозяйственной продукции на территориях с наиболее благоприятными агроклиматическими и почвенными условиями и выгодным положением относительно емких

Основные тенденции пространственного развития Российской Федерации

5. Сохранение инфраструктурных ограничений федерального значения.

- на участках федеральных автомобильных трасс центральных, южных и северо-западных районов европейской части Российской Федерации, в Поволжье, на Урале, в южных районах Сибири и Дальнего Востока;
- на отдельных участках Транссибирской и Байкало-Амурской железных дорог;
- на подъездах к крупным морским портам, крупным транспортным узлам и международным пунктам пропуска на государственной границе Российской Федерации.

6. Усиление влияния научно-технического прогресса

Основные проблемы пространственного развития Российской Федерации

1. Высокий уровень межрегионального социально-экономического неравенства;
2. Недостаточное количество центров экономического роста для обеспечения ускорения экономического роста РФ;
3. Возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население в большинстве субъектов РФ, угроза ухудшения демографической ситуации вследствие снижения рождаемости и уменьшения миграционного притока населения из стран ближнего зарубежья;

Основные проблемы пространственного развития Российской Федерации

4. Существенное отставание межрегиональной и внутрирегиональной миграционной подвижности населения от средних значений, характерных для

развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных и внутрирегиональных

уровнях. Значительное отставание по ключевым социально-экономическим показателям от среднего российского

уровня части субъектов РФ, имеющих геостратегическое значение, в том числе ряда субъектов РФ, расположенных на территории

Дальнего Востока, из которых продолжается

Основные проблемы пространственного развития Российской Федерации

6. Существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития, в том числе отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов;
7. Низкий уровень комфортности городской среды в большинстве городов, в том числе в большинстве крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;
8. Высокая доля малопродуктивных и низко технологичных производств в структуре экономики субъектов РФ;

Основные проблемы пространственного развития Российской Федерации

7. Низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов, на сельских территориях за пределами крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;
8. Несоответствие существующего уровня развития магистральной транспортной инфраструктуры потребностям экономики и населения субъектов РФ и страны в целом, наличие инфраструктурных ограничений федерального значения на опорной транспортной сети в сфере энергетики;
9. Нерезализованный потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия;

Основные проблемы пространственного развития Российской Федерации

10. Несбалансированное пространственное развитие крупных городских агломераций и крупнейших

городских агломераций;

11. Неудовлетворительное состояние окружающей среды в большинстве городов с численностью

населения более 500 тыс. человек и промышленных городах;

12. Негативное влияние глобальных климатических изменений, в том числе таяния вечной мерзлоты и

увеличения числа опасных гидрометеорологических явлений, на социально-экономическое развитие

территорий РФ.



Цель пространственного развития Российской Федерации

Целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны.

Приоритеты пространственного развития Российской Федерации

1. Опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;
2. Развитие перспективных центров экономического роста с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;
3. Социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста.

Основные направления пространственного развития Российской Федерации

1. Ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
2. Сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ и снижение внутрирегиональных социально-экономических различий;

Основные направления пространственного развития Российской Федерации

3. Обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития РФ за счет социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации - крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;
4. Обеспечение национальной безопасности РФ за счет социально-экономического развития геостратегических территорий РФ.

Реализация Стратегии пространственного

Реализация Стратегии осуществляется в один этап. В Стратегии предусмотрено 2 сценария пространственного развития РФ-инерционный и приоритетный (целевой). Сценарии учитывают параметры демографического прогноза РФ до 2035 года, в том числе по субъектам РФ муниципальным образованиям, прогноз научно-технологического развития РФ на период до 2030 года и прогноза социально-экономического развития РФ на 2019-2024 годы.

Реализация Стратегии пространственного

Инерционный сценарий пространственного развития РФ предполагает сохранение текущих тенденций развития системы расселения и экономики при условии невыполнения запланированных мер и отказа от реализации механизмов устойчивого и сбалансированного пространственного развития РФ. Приоритетный (целевой) сценарий пространственного развития РФ предполагает снижение различий между субъектами РФ по основным социально-экономическим показателям.

Особенности Стратегии пространственного

1. Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации
2. Состав макрорегионов Российской Федерации.
3. Перечень перспективных центров экономического роста.
4. Перечень геостратегических территорий Российской Федерации.

Перспективная экономическая специализация субъекта Российской Федерации.

Определение

Перспективная экономическая специализация субъекта Российской Федерации - совокупность укрупненных видов экономической деятельности (отраслей), обусловленных благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ (пространственных факторов размещения видов экономической деятельности)

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

г. Санкт-Петербург

Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли:

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки; производство напитков;
- производство пищевых продуктов;

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

г. Санкт-Петербург

- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство табачных изделий;
- производство электрического оборудования;
- деятельность в области информации и связи;
- деятельность профессиональная, научная и техническая;
- транспортировка и хранение;
- туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма)

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

Ленинградская область

Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли:

- добыча полезных ископаемых;
- лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);
- обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;
- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;
- производство бумаги и бумажных изделий; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство кокса и нефтепродуктов;

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

Ленинградская область

- производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство мебели; производство напитков;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочих готовых изделий;
- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

Ленинградская область

- производство табачных изделий;
- производство химических веществ и химических продуктов;
- производство электрического оборудования;
- растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- рыболовство и рыбоводство;
- деятельность в области информации и связи;
- деятельность профессиональная, научная и техническая;
- транспортировка и хранение;

Перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации

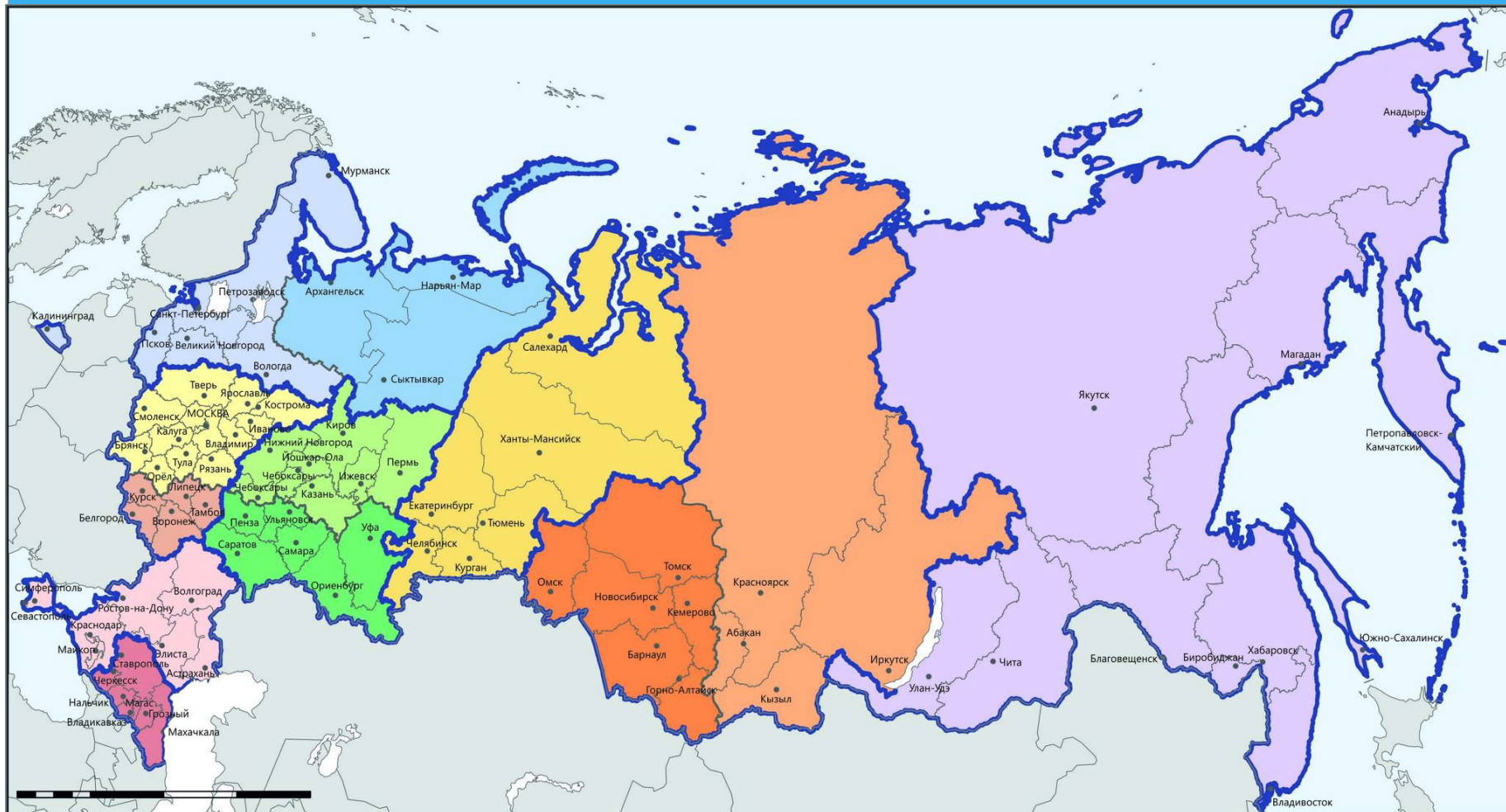
Ленинградская область

- туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).
- Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Ленинградской области, включающая производство одежды

Макрорегионы РФ

1. Центральный макрорегион.
2. Центральнo-Черноземный макрорегион.
3. Северо-Западный макрорегион.
4. Северный макрорегион.
5. Южный макрорегион.
6. Северо-Кавказский макрорегион.
7. Волго-Камский макрорегион.
8. Волго-Уральский макрорегион.
9. Уральско-Сибирский макрорегион.
10. Южно-Сибирский макрорегион.
11. Арктический макрорегион.
12. Дальневосточный макрорегион.

Макрорегионы РФ



МАКРОРЕГИОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- | | | | | | |
|-----------------------------|-----------------|-------------------|-----------------|--------------------|-------------------|
| Центральный | Северо-Западный | Южный | Волго-Камский | Уральско-Сибирский | Ангаро-Енисейский |
| Центрально-Черноземный | Северный | Северо-Кавказский | Волго-Уральский | Южно-Сибирский | Дальневосточный |
| Границы федеральных округов | | | | | |

Перечень перспективных центров экономического роста

Группа I. Перспективные крупные центры экономического роста РФ - города, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации, которые обеспечивают вклад в экономический рост РФ более 1 процента ежегодно.

Перспективные крупные центры экономического роста Российской

Федерации

г.

Владивосток

Воронеж

г.

Екатеринбург

г.

Казань

Краснодар

Красноярские Челны -г.

Нижекамск

г. Нижний

Новгород

г.

Новосибирск

г. Пермь

г. Ростов-на-Дону

г. Самара -г. Тольятти

г. Тюмень

г. Челябинск

г.

Уфа

Перспективные крупные центры экономического роста Российской

Федерации

г. Санкт-Петербург и города Ленинградской области, входящие в Санкт-Петербургскую городскую агломерацию (в том числе гг. Гатчина, Всеволожски прочие)

г. Москва и города Московской области, входящие в состав Московской агломерации, с численностью населения более 100 тыс. человек - гг. Балашиха, Подольск, Химки, Королев, Мытищи, Люберцы, Электросталь, Красногорск, Коломна, Одинцово, Серпухов, Щелково, Домодедово, Орехово-Зуево, Раменское, Жуковский, Пушкино, Долгопрудный,

Перечень перспективных центров экономического роста

Группа II. Перспективные центры
экономического роста субъектов РФ, которые
обеспечат вклад в экономический рост РФ от

0,2 процента до 1 процента ежегодно.

а) Города и прилегающие к ним муниципальные
образования общей численностью населения более
500 тыс. человек, образующие крупные городские

агломерации и крупнейшие городские агломерации;

б) Города общей численностью населения менее
500 тыс. человек

Перечень перспективных центров экономического роста

Группа III. Перспективные центры
экономического роста субъектов РФ, которые
обеспечат вклад в экономический рост РФ до

0,2 процента ежегодно.

- а) Города, являющиеся административными центрами субъектов РФ, и прилегающие к ним муниципальные образования общей численностью населения менее 500 тыс. человек;
- б) Города, не являющиеся административными центрами субъектов РФ, и прилегающие к ним муниципальные образования субъектов РФ общей численностью населения менее 500 тыс. человек, определенные в стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ.

Перечень перспективных центров экономического роста

Группа IV. Перспективные минерально-сырьевые и агропромышленные центры.

а) Перспективные центры экономического роста субъектов РФ-минерально-сырьевые центры, которые обеспечат вклад в экономический рост РФ более 0,2 процента ежегодно. (Муниципальные образования субъектов, специализирующиеся на добыче нефти, газа, угля, металлов).

б) Перспективные центры экономического роста субъектов РФ-агропромышленные центры, которые обеспечат вклад в экономический рост РФ более 0,2 процента ежегодно

Перечень перспективных центров экономического роста

Группа V. Перспективные центры
экономического роста, в которых сложились
условия для формирования научно-
образовательных центров мирового уровня.

Группа V. Перспективные центры экономического роста

г. Москва и города
Московской области

(научноградские)

г. Санкт-Петербург -г.

Гатчина

г. Нижний

Новгород

г. Иваново -г.

Кольцово

г.

Самара

Красноярск

г. Ростов-на-
Дону

г. Пермь

Казань

Томск

Уфа

г.

Краснодар

Владивосток

г.

Обнинск

Саратов

Геостратегическиетерритории Российской Федерации

Группа I. Приоритетные
геостратегическиетерриторииРФ

Группа II. Приграничные
геостратегическиетерриторииРФ

Группа 1. Приоритетные геостратегически территории РФ

1. Субъекты РФ, характеризующиеся
эксclaveм положением, - Республика Крым,
Севастополь, Калининградская область.
2. Субъекты РФ, расположенные на Северном
Кавказе, - Карачаево-Черкесская Республика,
Кабардино-Балкарская Республика,
Республика Дагестан, Республика Ингушетия,
Республика Северная Осетия-Алания,
Чеченская Республика, Ставропольский край.

Группа 1. Приоритетные геостратегически территории РФ

3. Субъекты РФ, расположенные на Дальнем Востоке, - Республика Бурятия, Республика (Саха) Якутия, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Магаданская область, Сахалинская область, Чукотский автономный округ.

4. Субъекты и части субъектов РФ, входящие в Арктическую зону РФ.

Группа II. Приграничные геостратегическиетерритории РФ

1. Субъект РФ, граничащий со странами,
входящими в Европейский союз, -

Ленинградская область.

2. Субъекты РФ, граничащие со странами,
входящими в Евразийский экономический
союз, - Смоленская область, Алтайский край,
Астраханская область, Волгоградская область,
Курганская область, Новосибирская область,
Омская область, Оренбургская область,
Самарская область, Саратовская область,

Группа II. Приграничные геостратегическиетерритории РФ

3. Субъекты РФ, граничащие с другими
странами, - Республика Алтай, Республика
Тыва, Краснодарский край, Белгородская
область, Воронежская область, Курская
область, Ростовская область

4. Субъекты РФ, граничащие со странами,
входящим в Евразийский экономический
союз, а также с другими странами или
странами, входящим в Европейский союз, -
Псковская область, Брянская область

