

Понятие и виды негласной деятельности государственной администрации

Пузин Д.В.
ГУиПР-0426

ПОНЯТИЕ

Негласная деятельность государственной администрации - деятельность, осуществляемая в интересах обеспечения внутренней и внешней безопасности страны, коммерческой, профессиональной деятельности граждан, которая предусматривает засекречивание и ограничение доступа к информации, имеющей конфиденциальный характер или отнесенной к государственной тайне.

Виды негласной деятельности государственной администрации

- связанную с использованием «чужой» тайны, информации, которая извне поступила в административные структуры (данные о личности, о коммерческих предприятиях, о новом оружии...)
- связанную со «своей» тайной: с информацией о некоторых видах административной деятельности (оборонной, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной)
- охрана секретной информации, которая поступила от государственных и негосударственных организаций, граждан
- осуществление определенных видов действий в обстановке секретности (оборонных, розыскных и др.).

Негласная деятельность государственной администрации

- 1) режимы охраны информации государственной администрации:
 - конфиденциальной
 - секретной
- 2) секретную деятельность государственной администрации:
 - оборонную
 - разведывательную
 - оперативно-розыскную и др

Публичная власть, действующая в общих интересах, должна работать публично, то есть в условиях гласности, открытости, доступности. Гласность позволяет налогоплательщикам (невластным субъектам) знать, как функционируют публичные институты, как они используют предоставленные им обществом власть и материальные ресурсы. Это необходимое условие демократии, сотрудничества масс с государственной администрацией. Гласность позволяет контролировать деятельность администрации, побуждает ее действовать более обдуманно, воздерживаться от непопулярных шагов. Как правило, субъекты государственной административной власти используют гласность как форму деятельности.

Но в ряде случаев объективные обстоятельства требуют, чтобы доступ к информации, которую использует государственная администрация, и об административной деятельности имели лишь некоторые лица.

Интересы внутренней и внешней безопасности страны, интересы коммерческой, профессиональной деятельности граждан обуславливают существование тайны, засекречивание определенной информации. Доступ к ней должен быть под контролем или вообще исключен, гласность в таких случаях вредна для граждан, организаций или даже для всей страны. Государственная администрация обязана охранять свои и чужие тайны. Поэтому ее деятельность может быть и негласной.

Одно из значений слова тайна — «нечто, скрываемое от других, известное не всем, секрет». Тайну можно понимать как информацию, не подлежащую разглашению, доступ к источникам которой должен быть ограничен ради защиты чьих-то интересов. В зависимости от субъекта, интересы которого обеспечиваются такими ограничениями, различают личную, коммерческую, служебную, государственную тайну.

Все многочисленные разновидности тайн в законодательстве объединены в две группы: сведения конфиденциального характера и государственная тайна.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. утвержден перечень сведений конфиденциального характера. К ним отнесены:

1. Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.
2. Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства.
3. Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна).
4. Сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее).
5. Сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна).

Поскольку существуют тайны, существуют и негласные формы административной деятельности. Можно различать два вида негласной государственной административной деятельности:

- 1) связанную с использованием «чужой» тайны, информации, которая извне поступила в административные структуры (данные о личности, о коммерческих предприятиях, о новом оружии и т. д.);
- 2) связанную со «своей» тайной: с информацией о некоторых видах административной деятельности (оборонной, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной).

По содержанию выделяются тоже два вида негласной административной деятельности:

1) охрана секретной информации, которая поступила от государственных и негосударственных организаций, граждан;

2) осуществление определенных видов действий в обстановке секретности (оборонных, розыскных и др.). В таких случаях информация, не подлежащая распространению субъектами исполнительной власти, добывается, анализируется, создается, используется для активной деятельности.

Названное деление негласной деятельности в определенной мере условно. Данные о секретной деятельности государственной администрации подпадают под режим секретности.