

Экологическое право

Право собственности на природные ресурсы,
право природопользования

Основы права собственности на природные ресурсы

Конституция РФ:

Статья 9: земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности.

Статья 36: владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно.

Собственник природных ресурсов свободен в осуществлении принадлежащих ему полномочий, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Право собственности на землю

Статья 15 Земельного кодекса РФ.

Собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные гражданами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Статья 27 Земельного кодекса РФ.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые изъяты из оборота или ограничены в обороте.

Государственная собственность на землю

- земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований ([ст. 16](#) ЗК РФ).

Два уровня государственной собственности на землю:

- **федеральный**, к которому относится собственность Российской Федерации,
- **региональный**, включающий в себя собственность республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

К собственности Российской Федерации относятся земельные участки (статья 17 ЗК РФ):

- которые признаны таковыми федеральными законами;
- право собственности Российской Федерации на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- которые приобретены Российской Федерацией по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

К собственности субъектов Российской Федерации относятся земельные участки (статья 18 ЗК РФ):

- которые признаны таковыми федеральными законами;
- право собственности субъектов Российской Федерации на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- которые приобретены субъектами Российской Федерации по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством;
- которые безвозмездно переданы субъектам Российской Федерации из федеральной собственности.

К муниципальной собственности относятся земельные участки (статья 18 ЗК РФ):

- которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации;
- право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством;
- которые безвозмездно переданы в муниципальную собственность из федеральной или региональной собственности.

Право собственности на водные объекты

Статья 8 Водного кодекса Российской Федерации:

Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности)

земельные участки, в границах которых расположены пруд, обводненный карьер, являются собственностью Российской Федерации, если указанные водные объекты находятся на территориях двух и более субъектов Российской Федерации или указанные земельные участки отнесены федеральными законами к федеральной собственности.

Исключения из данного правила предусмотрены нормами Федерального закона от 03.06.2006 N 73-ФЗ "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации"

Исключения из общего правила о федеральной принадлежности водных объектов

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности на биологические ресурсы

Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов«

Водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением биоресурсов, обитающих в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности.

Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире
«

Животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью.

Право собственности на лесные участки

Лесной кодекс Российской Федерации.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности

Формы собственности на лесные участки в составе земель иных (кроме земель лесного фонда) категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Право собственности на недра

Закон Российской Федерации "О недрах».

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Право собственности на атмосферный воздух

Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха"

Объектом права собственности воздух не является, что обусловлено его физическим состоянием.

В отличие от земли, недр, объектов животного мира, атмосферный воздух как материальная субстанция находится в состоянии постоянного, турбулентного движения и не может быть индивидуализирован. В силу этого исключается возможность фактического владения им.

Гражданско-правовое регулирование

земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью

земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Принципы природопользования

- рациональность,
- экосистемный подход,
- целевой характер пользования,
- платность.

Цели землепользования (по категориям земель)

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Цели недропользования

- геологическое изучение
- разведка и добыча полезных ископаемых
- разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых
- строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых
- образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение
- сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов

Цели водопользования

питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение,
сброс сточных, в том числе дренажных, вод,
производство электрической энергии,
водный и воздушный транспорт,
сплав древесины,
лечебные и оздоровительные цели,
забор водных ресурсов,
аквакультура и др.

Виды использования лесов

- заготовка древесных ресурсов (древесины, живицы);
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Виды пользования животным миром –
охота и рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих.

Виды использования атмосферы -
потребление атмосферного воздуха для
производственных нужд и удаление
загрязняющих веществ в процессе
функционирования общества.

Цели природопользования

Предпринимательские – в рамках реализации права специального природопользования

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Для собственных нужд– в рамках реализации права общего природопользования

К собственным нуждам относятся любые семейные, бытовые, личные и иные нужды, не связанные с осуществлением коммерческой деятельности.

Общее природопользование

является общедоступным, то есть не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование.

Земли общего пользования

Ст. 262 ГК РФ: граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

Общее недропользование

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ:

-использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых,

-использование для собственных нужд подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения,

-строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров.

Общее лесопользование

граждане имеют право свободно и бесплатно:

- пребывать в лесах

- для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

При этом на них возлагается обязанность соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

Общее водопользование

общедоступность и бесплатность использования водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности для личных и бытовых нужд могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты

общее водопользование осуществляется в пределах, устанавливаемых в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

Право общего пользования водными биоресурсами

Любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, если иное не предусмотрено законом.

В прудах, обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан или юр. лиц, любительское и спортивное рыболовство осуществляется с согласия их собственников, а на рыбопромысловых участках - с согласия пользователей рыбопромысловыми участками.

Функции лицензирования, разрешений и договоров для специального природопользования

- а) информационная (накапливается и распространяется информация о масштабах, видах деятельности по использованию природного ресурса)
- б) превентивная (достигается предупреждение экологического вреда);
- в) контрольная (осуществление превентивного контроля за соблюдением природопользователем-лицензиатом требований законодательства об окружающей среде);
- г) гаранта реализации прав граждан и юридических лиц в области природопользования и охраны окружающей среды.

Понятия недр

часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Виды участков недр, предоставляемых в пользование:

- В ВИДЕ
ГОРНОГО
ОТВОДА

для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья

- В ВИДЕ
ГЕОЛОГИЧЕС
КОГО
ОТВОДА

для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр

Лицензия

на пользование участком недр

- удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении,
- выдается инвестору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о недрах
- выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения.

Государственная система лицензирования в сфере недропользования

единый порядок предоставления лицензий, включающий
информационную, научно-аналитическую,
экономическую и юридическую подготовку материалов
и их оформление

Задачами государственной системы лицензирования является обеспечение:

практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности Российской Федерации;

социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации;

равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;

развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;

необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Основные требования по рациональному использованию и охране недр

- 1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;
- 2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- 3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

Основные требования по рациональному использованию и охране недр (продолжение)

- 5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- 6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;
- 7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;
- 8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении отходов I - V классов опасности, сбросе сточных вод, размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

Основные требования по рациональному использованию и охране недр (продолжение)

- 9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;
- 11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

Основания пользования поверхностными водными объектами

- На основании договоров водопользования
- На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование
- без предоставления водных объектов

Договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание местоположения береговой линии (границы водного объекта), его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

к обязанностям водопользователей по договору отнесено: (1)

приступить к водопользованию в установленный срок
вести регулярное наблюдение за состоянием водного
объекта и его водоохранной зоной по согласованной с
арендодателем программе и передавать результаты
наблюдений

содержать в исправном состоянии эксплуатируемые
им очистные сооружения и расположенные на водном
объекте гидротехнические и иные сооружения

вести в установленном порядке учет забора (изъятия)
водных ресурсов из водных объектов, их качества, объемов
произведенной электроэнергии;

вносить плату за пользование водными объектами

к обязанностям водопользователей по договору отнесено: (2)

представлять отчет о фактических параметрах осуществляемого водопользования, выполнении условий использования водного объекта (его части), результатах наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной, отчет о выполнении плана водоохранных мероприятий; отчеты об использовании и охране водных объектов по формам государственной статистической отчетности

своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации аварийных и других чрезвычайных ситуаций на водном объекте, информируя о них уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления

разрабатывать и представлять на утверждение проект плана водоохранных мероприятий на последующий год

к обязанностям водопользователей по договору отнесено: (3)

обеспечивать арендодателю, а также представителям органов государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов по их требованию доступ к водному объекту в месте осуществления водопользования и в границах предоставленной в пользование части водного объекта, к производственным и иным объектам, сооружениям и оборудованию, посредством которых осуществляется водопользование

не осуществлять действий, приводящих к причинению вреда окружающей среде, ухудшению экологической обстановки на предоставленном в пользование водном объекте и прилегающих к нему территориях водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов

не нарушать прав других водопользователей, осуществляющих совместное с Водопользователем использование этого водного объекта.

Охрана водных объектов

система мероприятий, направленных на их сохранение и восстановление (пункт 17 статьи 1 ВК).

в статье 55 Водного кодекса закреплено, что собственники и пользователи водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

Мероприятия по охране поверхностных водных объектов

планируются и осуществляются в соответствии со
схемами комплексного использования и охраны
поверхностных водных объектов (СКИОВО).

мероприятия по охране включают в себя:

установление на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, закрепление их на местности специальными информационными знаками;

предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию загрязнения и засорения, извлечение объектов механического засорения;

расчистку водных объектов от донных отложений;

аэрацию водных объектов;

биологическую рекультивацию водных объектов;

залужение и закрепление кустарниковой растительностью берегов;

оборудование хозяйственных объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод

· (Постановление Правительства РФ от 05.02.2016 N 79 об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов)

Охрана подземных водных объектов

на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются или могут быть использованы для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не допускается размещать объекты размещения отходов производства и потребления, кладбища, скотомогильники и иные объекты, оказывающие негативное воздействие на состояние подземных вод.

В случае, если при использовании недр вскрыты водоносные горизонты, необходимо принять меры по охране подземных водных объектов.

При проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных водных объектов, должны быть предусмотрены меры по предотвращению негативного воздействия таких сооружений на поверхностные водные объекты и другие объекты окружающей среды.

Постановление Правительства РФ от 11.02.2016 N 94 об утверждении Правил охраны подземных водных объектов

Виды прав пользования лесными участками

Право постоянного (бессрочного) пользования,

Право ограниченного пользования чужими (сервитут),

Право аренды,

Право безвозмездного пользования лесными участками.

Обязанности лесопользователей

Разработка проекта освоения лесов

Предоставление проекта освоения лесов на государственную экспертизу

Подача лесной декларации

Предоставление отчетов об охране лесов от пожаров, об использовании лесов, о защите лесов, об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия

Проведение ухода за лесами

Организация использования лесов

лесное планирование на-мероприятия по
уровне субъекта РФ осуществлению
планируемого освоения
лесов и зоны такого
освоения

лесохозяйственные регламенты для
лесничества, лесопарка -параметры разрешенного
использования, ограничения,
требования к охране, защите,
воспроизводству

Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов

- меры по обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах;
- лесопатологический мониторинг;
- мероприятия по лесовосстановлению, лесоразведению, уходу за лесами, осуществляемые в рамках деятельности по воспроизводству лесов.

Правовые меры по охране атмосферного воздуха

в целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него

В целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются:

- предельно допустимые выбросы;
- предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- технологические нормативы выбросов;
- технические нормативы выбросов.

Виды права пользования объектами животного мира

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Меры по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания

- государственный учет и государственный кадастр объектов животного мира
- государственный мониторинг объектов животного мира
- государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
- нормирование в области использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания
- государственные программы по охране животного мира и среды его обитания и др.

Ограниченные вещные права на землю

- 1) право безвозмездного пользования землей;
- 2) право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут);
- 3) право аренды.

Обязанности собственников земельных участков

использовать земельный участок в соответствии с целевым назначением категории земель и разрешенным использованием

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки

осуществлять мероприятия по охране земель

своевременно приступать к использованию земельных участков

своевременно производить платежи

Обязанности собственников земельных участков (продолжение)

соблюдать требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов

не допускать загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв

выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом, иными федеральными законами

Рациональное землепользование

эффективное, целевое использование земель,
осуществляемое
с соблюдением публичных интересов
с учетом экологических связей в окружающей природной
среде
в сочетании с охраной земли как основы жизни и
деятельности человека

Один из основных принципов земельного законодательства

приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде

Содержание охраны земель (ст.13 ЗК РФ)

Охрана земель - это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

Цели охраны земель (ст. 12 ЗК РФ):

- предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы,
- обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель

обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.