

# Государственное управление охраной труда в организации

«англ. *Publik administration*» - Деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса

# Направления государственной политики в области охраны труда

- Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- Принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ об охране труда, а также федеральных целевых, отраслевых целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- Государственное управление охраной труда;
- Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- Государственная экспертиза условий труда;
- Установление порядка проведения специальной оценки условий труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- Содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;

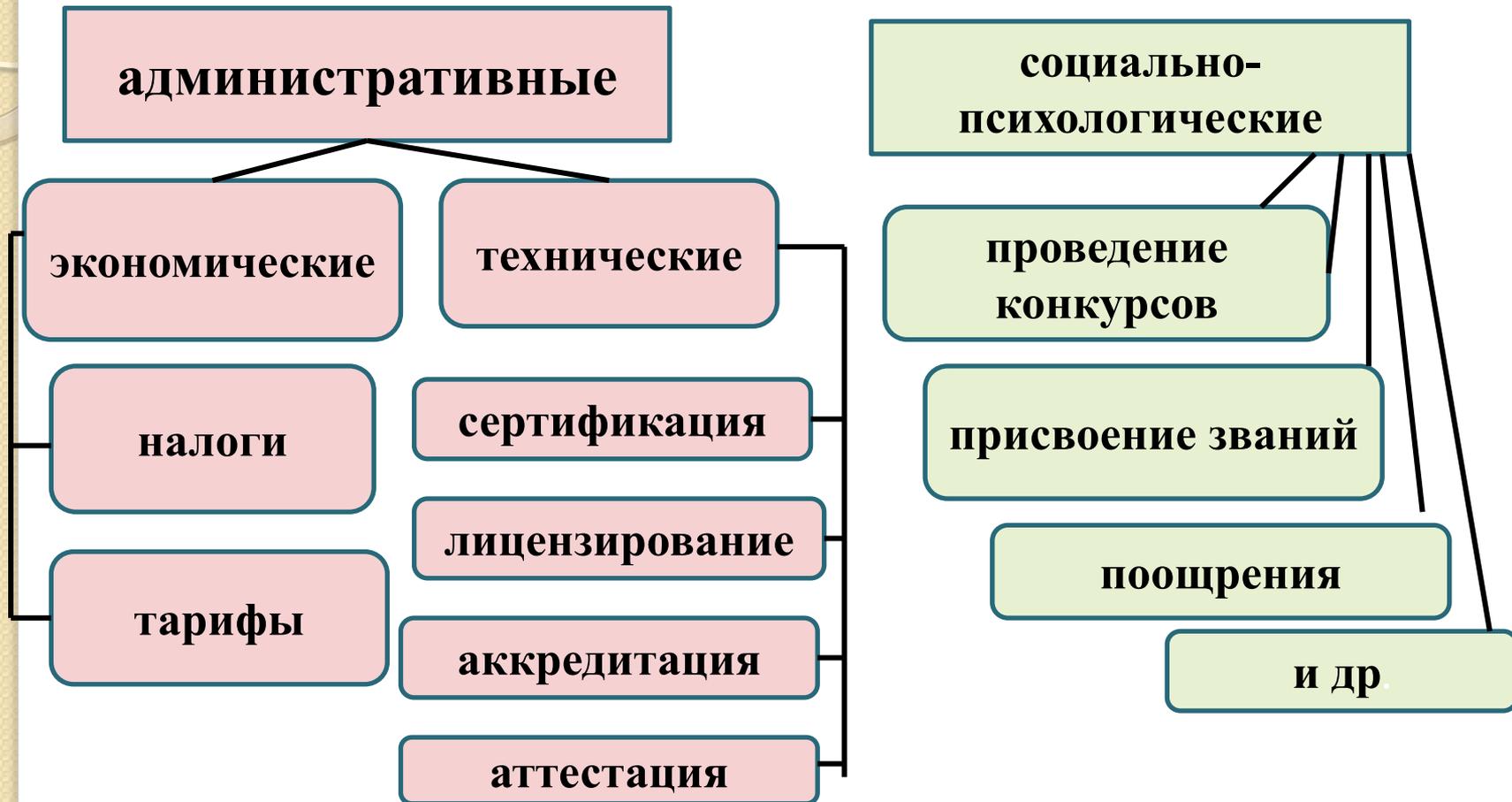
# Направления государственной политики в области охраны труда

- Защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
- Подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;
- Организация государственной статистической отчетности об условиях труда, о несчастных случаях на производстве, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- Обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- Международное сотрудничество в области охраны труда;
- Проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- Установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

# Основные принципы государственной политики в области охраны труда

- Направленность деятельности всей системы управления охраной труда на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- Обеспечение гарантий прав работников на охрану труда;
- Научная обоснованность требований, предъявляемых к охране труда, содержащихся в законодательстве Российской Федерации, межотраслевых и отраслевых правилах по охране труда, а также в правилах безопасности, санитарных и строительных нормах и правилах, государственных стандартах, организационно-методических документах и инструкциях по охране труда;
- Планирование мероприятий по охране труда и их обязательное финансирование на всех уровнях управления;
- Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

# Методы государственного регулирования в области охраны труда



## Административно-технические методы государственного регулирования в области охраны труда:

**Сертификация**  
**от франц. *sertifical* –**  
**удостоверяющий**  
**документ)**

форма подтверждения соответствия объектов требованиям правил или условиям договоров. Сертификат соответствия организации работ по охране труда – документ, удостоверяющий соответствие проводимых работодателем работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 209 ТК РФ).

**Лицензирование**  
**(от лат. *licentia* –**  
**свобода, право,**  
**разрешение)**

деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению и продлению срока действия лицензий, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

**Аккредитация (от**  
**лат. *accredo* –**  
**доверяю)**

официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия Перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н

**Аттестация (от лат.**  
***attestation* –**  
**свидетельство)**

определение квалификации работника, уровня его знаний и умений. Аттестация в области охраны труда и безопасности производства осуществляется в виде проверки знаний требований охраны труда.

**3 уровня  
государственного  
устройства  
России**

**Государственное  
управление ОТ  
*осуществляет:***

**Федеральный**

Правительство РФ (либо по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

**Субъектов РФ**

Федеральные органы исполнительной власти на территориях субъектов РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда

**Органов местного самоуправления**

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов создают свои подразделения и назначают специалиста по охране труда



## Государственное управление охраной труда:

реализация  
основных  
направлений  
государственной  
политики в области  
охраны труда

разработка законов  
и нормативных  
правовых актов в  
области охраны  
труда

разработка  
требований к  
средствам  
производства,  
технологиям и  
организации труда

здоровье и безопасные условия труда работников

# Организация охраны труда

**Обеспечение охраны труда по ТК РФ осуществляется  
в виде:**



**государственного управления охраной труда**

**государственного надзора за соблюдением  
законодательства о труде**

**создания служб и комитетов по охране труда,  
законодательного закрепления обязанностей  
работодателя по обеспечению безопасных условий  
труда и работника по их соблюдению**

**обязательного страхования работников от  
несчастного случая на производстве и  
профзаболеваний**

# Функции Правительства РФ в области охраны труда

## устанавливает

Порядок организации и проведения обучения по ОТ, по оказанию первой помощи, инструктажа, стажировки

Порядок осуществления ГЭУТ, порядок проведения СОУТ и порядок подтверждения соответствия организации работ по ОТ

## разрабатывает

федеральные целевые программы улучшения условий и охраны труда

Меры экономического стимулирования деятельности работодателей

предложения по межотраслевым правилам и организационно-методическим документам по охране труда, улучшению УТ и ОТ, по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

## координирует

Научно-исследовательские работы в области ОТ

## обеспечивает

Разработку НПА для государственного управления ОТ

Взаимодействие ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, объединений работодателей, профсоюзов по вопросам реализации политики в области ОТ



# Функции Министерства труда и социального развития РФ в области охраны труда

## осуществляет

организационно-методическое руководство государственной экспертизой условий труда РФ

государственное управление охраной труда

аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда

контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости

ведение Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения СОУТ

рассмотрение разногласий по вопросам проведения экспертизы качества СОУТ

## разрабатывает

федеральные целевые программы улучшения условий и охраны труда

предложения о содействии производителям и потребителям специальной одежды, обуви и других СИЗ

предложения по межотраслевым правилам и организационно-методическим документам по охране труда, Документы по улучшению УТ и ОТ, по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

## организует

сертификацию работ по охране труда в организациях

## формирует и ведет реестр

экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда

организаций, проводящих специальную оценку условий труда

# Функции органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда

## обеспечивают

реализацию на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области охраны труда и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда



## организуют

проведение на территории субъекта Российской Федерации обучения по охране труда работников, проверки знаний требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажи по охране труда, стажировки на рабочем месте

сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации

## разрабатывают и утверждают

территориальные целевые программы улучшения условий и охраны труда и обеспечивают контроль за их выполнением

## осуществляют

территориальные целевые программы улучшения условий и охраны труда и обеспечивают контроль за их выполнением

# Виды контроля (надзора) в области охраны труда



**Государственный**

**Прокуратура**

**Федеральная инспекция труда**

**ГЭУТ**

**ФМБА**

**Надзор за безопасным ведением работ**

**Ростехнадзор**

**Роспотребнадзор**

**Ведомственный**

**контроль вышестоящего органа по отношению к подведомственным организациям**



**Общественный, административно-общественный**

**Профсоюзы и иные общественные организации**

**Технические инспекции профсоюзов**

**Комитеты (комиссии) по охране труда**

**Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов**

**Прокурорский надзор - это высший надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории РФ. Осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами.**

**Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"  
от 17.01.1992 N 2202-1**

**Надзор за исполнением законов  
(Раздел III, глава 1)**

**Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина  
(раздел III , глава 2)**

**За что отвечает прокурор? - За все!**

# Государственная экспертиза условий труда

осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.  
(Ст. 216.1 ТК РФ).

## основания

- определения судебных органов;
- обращения:
  - органов исполнительной власти;
  - работодателей, объединений работодателей;
  - работников,
  - профессиональных союзов, их объединений,
  - иных уполномоченных работниками представительных органов;
  - Фонда социального страхования Российской Федерации

# Государственная экспертиза условий труда

## Цели

### •Оценка:

- правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- качества проведения специальной оценки УТ;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;
- соответствия фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

# Фонд социального страхования РФ:

**является страховщиком по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.**

Ведет деятельность на основании Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Закон № 125-ФЗ).

Каждый работник имеет право на:

обязательное социальное  
страхование от несчастных случаев  
на производстве и  
профессиональных заболеваний в  
соответствии с федеральным  
законом;  
(Ст.219 ТК РФ)



# Права фонда социального страхования

- Устанавливать страхователям (работодателям) надбавки и скидки к страховому тарифу (ставке страхового вноса, начисленных в пользу застрахованных (работников) по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам и включаемым в базу для начисления страховых взносов);
- Участвовать в расследовании страховых случаев (несчастных случаев на производстве и профзаболеваний), освидетельствовании, переосвидетельствовании застрахованного в учреждении медико-социальной экспертизы и определении его нуждаемости в социальной, медицинской и профессиональной реабилитации;
- Направлять застрахованного в государственное учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование или переосвидетельствование;
- Взаимодействовать с государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти по труду, учреждениями медико-социальной экспертизы, профсоюзными, а также иными уполномоченным и застрахованными органами по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Проверять информацию о страховых случаях в организациях любой организационно-правовой формы;
- Давать рекомендации по предупреждению наступления страховых случаев;
- Защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде.

# Обязанности фонда социального страхования

- Своевременно регистрировать страхователей (работодателей);
- Осуществлять сбор страховых взносов;
- Своевременно осуществлять обеспечение по страхованию в размерах и в сроки, которые установлены законом;
- Осуществлять обеспечение по страхованию лиц, имеющих право на его получение и выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации;
- Обеспечивать учет использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- Контролировать деятельность страхователя по исполнению им обязанностей, предусмотренных статьями 17 и 19 Закона № 125-ФЗ;
- Разъяснять застрахованным и страхователям их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- Обеспечивать конфиденциальность сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих право на получение страховых выплат;
- Направлять в территориальные фонды обязательного медицинского страхования сведения о принятом решении об оплате расходов на лечение застрахованного непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по форме и в порядке, которые утверждены страховщиком по согласованию с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;