

ТЕМА ЛЕКЦИИ: КОНТРОЛЬ ЗА СУБЪЕКТАМИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.

1. Понятие, назначение и виды контроля за субъектами административного права

2. Государственный контроль за субъектами административного права

3. Надзор за субъектами административного права

ВОПРОС 1. Понятие, назначение и виды контроля за субъектами административного права

Термин **«контроль»** происходит от французского слова «controle», означающего **наблюдение**, надсмотр над чем-либо с **целью проверки правильности тех или иных действий** в области производства, государственного управления или поведения граждан.

Контроль представляет собой соответствующий **вид деятельности, осуществляемой субъектом контроля с целью получения достоверной информации о происходящих процессах в тех или иных сферах.**

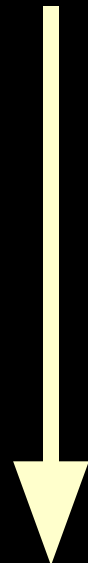
Виды контроля в зависимости от правовой природы субъектов, осуществляющих контрольную деятельность



Государственный
(вневедомственный)
контроль



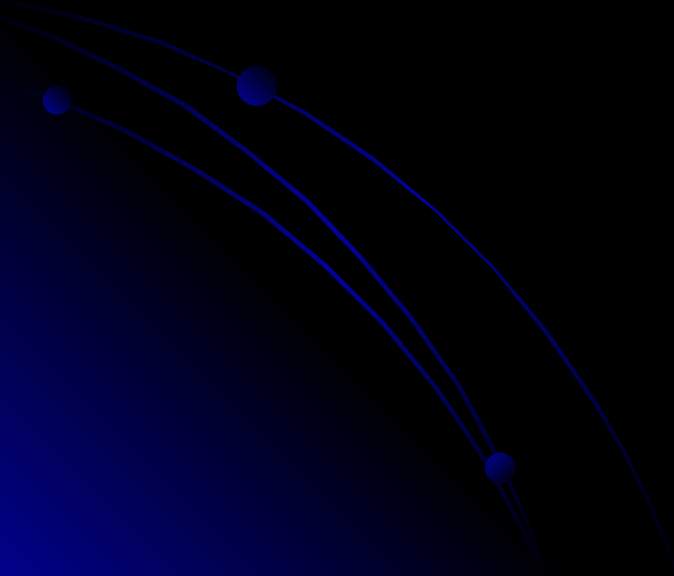
Ведомственный
контроль



Общественный
контроль



Внутренний
(внутрихозяйственный)
контроль



- **Государственный контроль**
осуществляется государственными органами, должностными лицами государственных органов.

Государственный контроль делится на:

- президентский,
- контроль представительных органов государственной власти,
- контроль органов исполнительной власти,
- судебный контроль.

- **Ведомственный контроль осуществляют министерства, ведомства, другие органы управления относительно предприятий, организаций и учреждений, входящих в систему данного органа управления.**
- **Внутренний (внутрихозяйственный) контроль - осуществляется на конкретных предприятиях, в учреждениях, организациях их руководителями и функциональными структурными подразделениями.**
- **Общественный контроль осуществляется общественными объединениями, профсоюзными органами, политическими партиями, отдельными физическими лицами на добровольной и безвозмездной основе (ревизионные комиссии, создаваемые в трудовых коллективах).**

В зависимости от соподчиненности субъекта и объекта контроль



• Внутрисистемный
контроль
осуществляется
в системе
исполнительной власти и
субъектами этой власти.



Внесистемный — контроль,
который
осуществляется субъектами,
находящимися вне системы
исполнительной власти
(представительными органами
государственной власти,
судами, прокуратурой,
общественными объединениями).

Форма контроля – способ конкретного выражения и организации контрольных действий.

В зависимости от времени проведения выделяют три формы контроля



Предварительный контроль

предшествует совершению проверяемых операций, (превентивный, предупредительный)



Текущий контроль – проводится в процессе осуществления деятельности



Последующий контроль –

это контроль фактического выполнения решения

ВОПРОС 2. Государственный контроль

Контрольные полномочия Президента определяются

- Конституцией Республики Беларусь**
- Законом Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь».**

Президентский контроль в сфере государственного управления осуществляется в двух основных формах:

- непосредственный - контроль Президента Республики Беларусь**
- опосредованный контроль - контроль Президента Республики Беларусь через создаваемые им органы.**

Непосредственный контроль Президента Республики Беларусь

- формирование (образование) органов государственного управления;
- упразднение и реорганизация названных органов;
- назначение на должности и освобождение от должностей;
- согласование назначений на должности;
- отмена правовых актов;
- выезды на места (на предприятия, в административно-территориальные единицы) и непосредственное ознакомление с положением дел.

Опосредованный контроль Президента Республики Беларусь

- Администрация Президента,
- Управления делами Президента,
- Совет Безопасности Республики Беларусь
- Комитет государственного контроля
- Совет по координации контрольной деятельности в Республике Беларусь.

Администрация Президента Республики Беларусь является органом государственного управления, обеспечивающим деятельность Президента Республики Беларусь в области государственной кадровой политики, идеологии белорусского государства, права, осуществляющим подготовку, выполнение и контроль за исполнением решений Президента Республики Беларусь.

- контроль за выполнением решений и поручений Президента Республики Беларусь и подготовка соответствующих предложений;
- организация приема граждан и рассмотрение их обращений, разработка мероприятий по устранению причин, порождающих обоснованные жалобы населения, контроль за своевременным и правильным решением поставленных в обращениях граждан вопросов, проверка состояния этой работы в министерствах, других республиканских органах государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органах;

- **Комитет государственного контроля Республики Беларусь** является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

Комитет в пределах своей компетенции осуществляют государственный контроль за:

- **исполнением республиканского бюджета , соблюдением законодательства в области финансовых и налоговых отношений в системе местных бюджетов и государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов;**
- **расходованием средств республиканского и местных бюджетов;**
- **соблюдением государственными органами, банками законодательства, регулирующего использование кредитных и валютных средств;**
- **состоянием контрольно – ревизионной работы в государственных органах, а также проведением проверок иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;**
- **финансово - хозяйственной деятельностью государственных органов**
- **соблюдением законодательства при осуществлении валютных операций на территории Республики Беларусь**

Совет по координации контрольной деятельности в Республике Беларусь - создается Президентом Республики Беларусь в целях осуществления координации деятельности государственных органов и иных организаций, уполномоченных в соответствии с законодательством проводить проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совет в соответствии с направлениями своей деятельности вправе в пределах своей компетенции:

- давать поручения контролирующим органам;
- **рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности** на необоснованное назначение проверок (ревизий) и по результатам рассмотрения этих жалоб выносить решения о приостановлении или отмене проведения контролирующими органами проверок (ревизий);
- **запрашивать и получать** от государственных органов и иных организаций, субъектов предпринимательской деятельности **необходимую информацию;**
- заслушивать сообщения и отчеты должностных лиц контролирующих органов, субъектов предпринимательской деятельности, советов по координации контрольной деятельности в областях;
- вносить в установленном законодательством порядке предложения о привлечении к ответственности должностных лиц контролирующих органов, не обеспечивших надлежащую организацию контрольной деятельности.

- **Контроль органов законодательной (представительной) власти**

представлен:

- контролем со стороны Парламента

- местных Советов депутатов за субъектами административного права.

- **Контроль органов исполнительной власти** - проводится в различных сферах деятельности исполнительной власти и на разных ее уровнях.

Судебный контроль

В судах находятся и дела, возникающие из административно-правовых отношений:

- по жалобам на действия избирательных комиссии;
- по жалобам на отказ органов записи актов гражданского состояния внести исправления или изменения в записи актов гражданского состояния;
- по жалобам на нотариальные действия или отказ в их совершении;
- по жалобам на действия (бездействия) государственных органов и иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц, ущемляющих права граждан, а в случаях, предусмотренных актами законодательства,— и права юридических лиц;
- иные дела, возникающие из административно-правовых отношений.

ВОПРОС 3. Надзор за субъектами административного права

Надзор за субъектами административного права является особым видом контрольной деятельности специально уполномоченных государственных органов, к которым относятся государственные инспекции и иные надзорные органы государственного управления и прокуратура.

Особенностями надзора является то, что он:

- осуществляется специальными органами;
- осуществляется в отношении неподчиненных субъектов;
- проводится по специальным вопросам;
- осуществляется только за законностью действий конкретного объекта контроля.

Существует два вида надзора:
административный и прокурорский.

Административный надзор осуществляется специально уполномоченными государственными органами в отношении неподчиненных субъектов.

Прокурорский надзор как вид государственного контроля проявляется в точном и единообразном исполнении законов всеми юридическими и физическими лицами.

Действующее административное законодательство закрепляет следующие группы полномочий органов, осуществляющих административный надзор:

 **по предупреждению правонарушений,**

 **по пресечению правонарушений,**

 **по привлечению к ответственности виновных лиц;**

 **по нормотворчеству.**