ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

АКАДЕМИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ МЧС РОССИИ

«Разработка предложений по совершенствованию взаимодействия с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов (на примере ООО «Гранель»)»

Выполнил:

студент 3-го курса факультета (заочного обучения) Дариев Дариум Искандарович

> Научный руководитель: Чумаченко Александр Петрович

профессор кафедры (государственного и муниципального управления), кандидат военных наук, доцент

Актуальность темы исследования обусловлена:

Во-первых, согласно статистическим данным Российская Федерация занимает лидирующие позиции по количеству смертей от пожаров, в которых гибнет от 10 до 20 тысяч человек ежегодно. При этом пожары в жилых домах составили 37% от общего числа пожаров за 2020.

Во-вторых, в 2018 году по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокурорами субъектов РФ проверено более 23,5 тыс. объектов. Проверки проводились в содействии с представителями МЧС России, а также других надзорных ведомств. Установлено, что в подавляющем большинстве зданий с массовым пребыванием людей эксплуатация сопровождалась нарушениями требований пожарной безопасности, связанными с неисправностью систем противопожарной защиты, блокированием эвакуационных выходов и т.д.

В-третьих, за 2020 год ГК Гранель получило от надзорных органов власти более 70 штрафов на общую сумму 12 миллионов рублей по итогам проверки соответствия строительных объектов мерам пожарной безопасности.

2

Объект исследования — процесс взаимодействия строительных организаций с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Предмет исследования — порядок взаимодействия ООО Гранель с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Цель исследования - разработка предложений по совершенствованию организации взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Задачи:

- 1. Провести анализ нормативных актов, регламентирующих процесс обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
- 2. Провести социологическое исследование сотрудников ООО Гранель на предмет выявления проблем в процессе обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
- 3. Выработать предложения по совершенствованию взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Методы исследования: анализ статистических данных, традиционный анализ документов, социологический опрос, SWOT-анализ, Диаграмма Исикавы, экспертная оценка.

Положения, выносимые на защиту:

- 1. Результаты анализа нормативных актов регламентирующих процесс обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
- 2. Результаты анкетирования сотрудников ООО Гранель на предмет выявления проблем в процессе обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
- 3. Авторские предложения по совершенствованию взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Гипотеза исследования — на основании экспертной оценки реализации предложенных в работе мероприятий улучшится организация процесса взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов

Анализ общего количества пожаров в России, Москве и Московскои области за 2018-2020 годы

Статистика \ Годы	2018	2019	2020
Количество пожаров, ед.	132 074	471 537	439 394
Спасённые, чел.	Нет данных	226 319	34 661
Травмированные, чел.	9 650	9 477	8 434
Погибшие, чел.	7 913	8 567	8 313
Материальный ущерб, млрд руб.	15,9	18,2	20,876
	Московска	ія область	
Количество пожаров, ед.	31 221	27 666	За 6 месяцев — 15 123
Погибшие, чел.	339	417	За 6 месяцев – 224
	Moc	ква	<u> </u>
Количество пожаров, ед.	9523	9 687	7 833
Погибшие, чел.	120	165	Снизилось более чем на 13%

Статистические данные о пожарах в МКД в г. Москве

Т Статистика \	2013	2014	2015	2016	2017
Годы	2013	2017	2013	2010	2017
Количество	3697	3457	3219	2987	2796
пожаров, ед.	3097	3437	3219	2901	2790
Травмированн	370	445	407	439	442
ые, чел.	370	443	407	439	442
Погибшие, чел.	127	114	119	99	85
Материальный					
ущерб, млн	42 624	42 526	37 283	56 268	36 837
руб.					
	Статистиче	ские данные о	пожарах в МК,	Д по России	
Количество	104.950	105 001	100 500	07.040	02.020
пожаров, ед.	104 850	105 001	100 599	97 049	92 929
Количество					
травмированны	8090	8161	8044	7230	6982
х, чел.					
Количество	0.600	0.4.40	0.51.0	0005	7201
погибших, чел.	9690	9449	8510	8005	7201
Материальный					
ущерб, млн	14 885	18 247	22 462	12 219	14 134
руб.	1. 00 0	,		1	7
I J					

Оценка деятельности ООО Гранель по строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов (МКД)





Сдано 197 домов в 16 ЖК

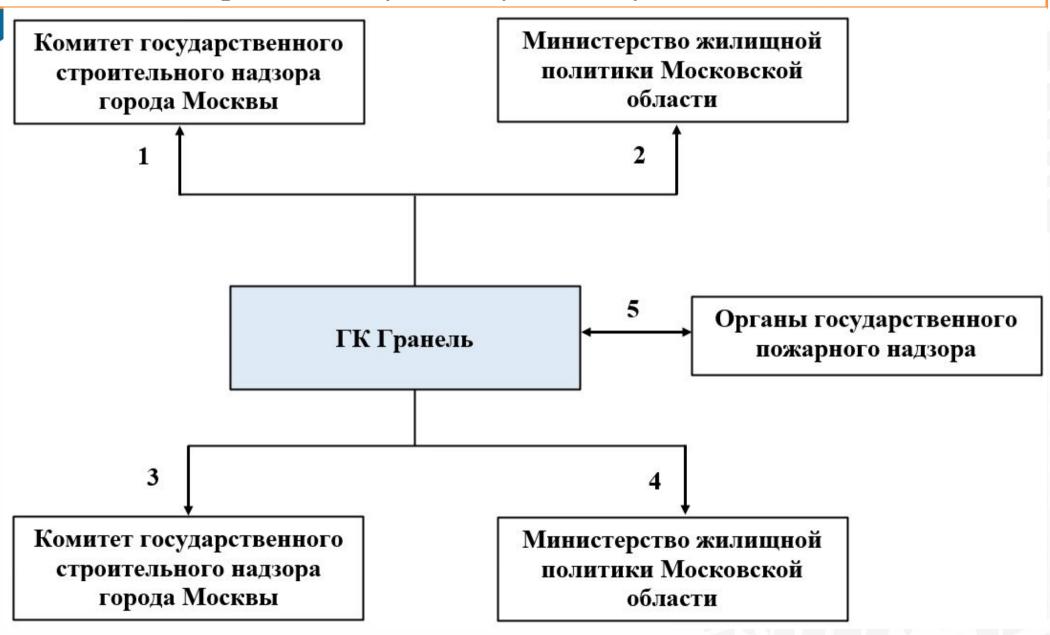


Строятся 38 домов в 14 ЖК



Год основания 1992 г.

Схема взаимодействия ООО Гранель с органами власти по строительству и вводу в эксплуатацию МКД



Проведения плановых проверок по категориям (изменения от 2021 года)

Наименование документа

Инструкция о мерах пожарной

безопасности на строительной

площадке при строительстве,

Авторский комментарий

обеспечению безопасности при строительстве многоквартирных домов и

В данном документе прописаны основные меры и мероприятия по

иных объектов, одним из основных можно отметить проведение

реконструкции	неоднократных инструктажей по пожарной безопасности сотрудников строительных организаций и наличие противопожарных средств и систем.
Градостроительный кодекс РФ ст. 55	Были исключены положения о необходимости предоставления застройщиком или заказчиком при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заключения органов государственного пожарного надзора МЧС России о соответствии построенного, реконструируемого или отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации в области пожарной безопасности.
Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Органы государственного пожарного надзора МЧС России с 1 января 2007 г. не вправе осуществлять проверку соответствия выполненных работ при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства проектной документации в части содержащихся в ней требований пожарной безопасности, это входит в предмет деятельности органов государственного строительного надзора. 10

реализация 1-й задачи

Наименование проблемы	Частота
	упоминаний в %
В разделах МОПБ проектов встречаются ссылки на нормативные документы (СНиП, НПБ,	27%
ТСН, ВСН и т.п.), не отвечающие целям Федерального закона «О техническом регулировании»	
от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ.	
Неправильно определяется высота здания (вместо «пожарно-технической» высоты здания, по	24%
определению п. 3.1 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути	
и выходы», п. Б.5 СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения. Актуализированная	
редакция СНиП 31-06-2009» и п. 1.1 СП 54.13330.2011 «Здания жилые многоквартирные.	
Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003», зачастую указывают «градостроительную»	
высоту здания.	
Неправильно определяется этажность здания (вместо этажности здания по определению п. 3.56	15%;
СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара	
на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»,	
зачастую указывают «количество этажей» здания по определению п. Г.8 СП 118.13330.2012), а	
также при определении этажности здания не учитываются, например, антресоли площадью	
более 40% площади этажа, ярусы хранения автомобилей в автостоянке, верхние технические	
лажи.	11

Сравнительный статистический анализ взаимосвязи количества проведенных проверок с количеством возникших пожаров в МКД

Было		Стало		
Категория Периодичность риска проверок		Категория риска	Периодичность проверок	
	2	Чрезвычайно высокая	1 раз в год	
Высокая	1 раз в 3 года	Высокая	1 раз в 2 года	
Значительная	1 раз в 4 года	Значительная	1 раз в 3 года	
Средняя	Не чаще, чем 1 раз в 7 лет	Средняя	Не чаще, чем 1 раз в 5 лет	
Умеренная	Не чаще, чем 1 раз в 10 лет	Умеренная	Не чаще, чем 1 раз в 6 лет	
Низкая	Плановые проверки не проводятся	Низкая	Плановые проверки не проводятся	

Выводы по решению 1 научной задачи

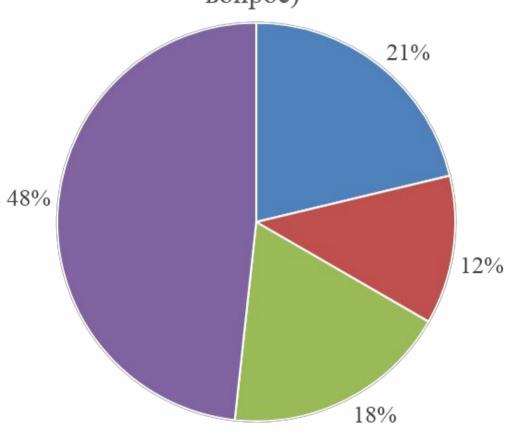
- 1.
- 2.
- 3.

Социологический опрос – 174 работников ГК Гранель

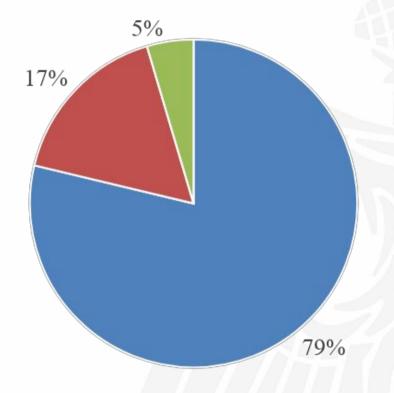
Кто является ответственным за пожарную безопасность на строительном объекте?



Из каких материалов создаются транспаранты и баннеры на строительных объектах?(открытый вопрос)



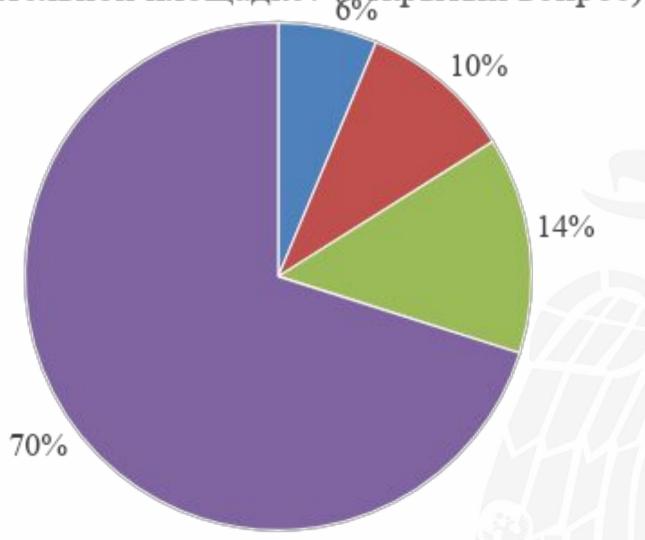
Из каких материалов сделаны строительные леса? (открытый вопрос)



- ■Дерево и бумага
- ■Металл и тент
- ■Не горючие материалы
- ■Затрудняюсь ответить

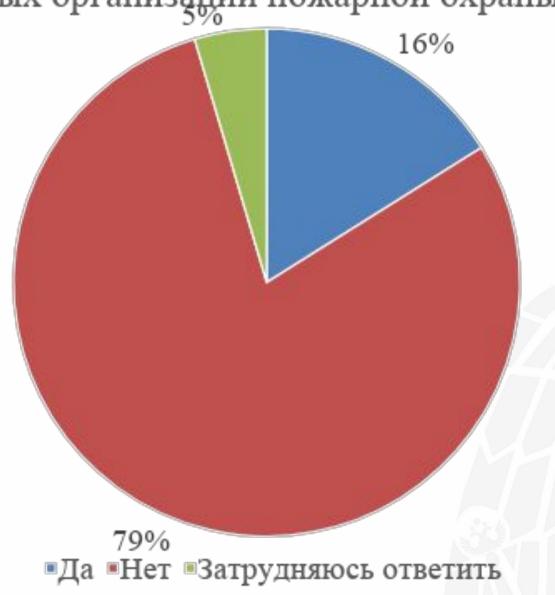
- ■Дерево
- ■Металл (по требованиям пожарной безопасности)
- ■Затрудняюсь ответить

Какие средства пожаротушения есть на строительной площадке? (открытый вопрос)

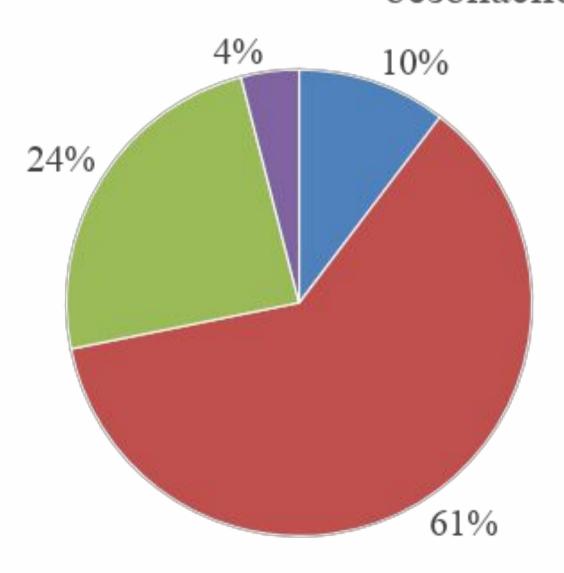


■Песок ■Пожарный гидрант ■Огнетушитель ■Затрудняюсь ответить

Проводятся ли на проекте проверки ГПС или иных организаций пожарной охраны?



Проводятся ли инструктажи по пожарной безопасности?



- Да
 Подписываем документ о
- проведении инструктажа, сам инструктаж не проводится
- ■Нет
- Затрудняюсь ответить

Применение метода Диаграммы Исикавы / реализация 2-й задачи

Недостаточный уровень Недостаточный уровень Недостаточный уровень контроля за контроля за контроля за процессом строительными работами разработки проектов построенными МКД строительства МКД Органы власти и Госпожнадзор Плановые проверки за пожарной безопасностью не проводят проверки на этапе Вынесение решений о выдаче разрешений проводятся только через 3 года строительства деятельность строительных организаций Отсутствие после сдачи в эксплуатацию на строительство и Отсутствует контроль за обязательной ввод в эксплуатацию Госпожнадзор может фактическим классом горючести экспертизы одними и теми же составить протокол только об строительных материалов (только пожарной органами власти без административном по накладным и отчетам) безопасности внешних органов правонарушении или власти/организации Нехватка полномочий у предписания Госпожнадзора для контроля за Достаточно маленькие штрафы за Недостаточно развитый строительными объектами нарушение пожарной безопасности механизм взаимодействия ГК Гранель с Инструктажи о пожарной государственным безопасности фактически не Недостаточный уровень Отсутствие специалиста по Нарушены пожарным надзором безопасности проводятся с сотрудниками контроля правила Применяемые пожарной Недостаточное Полномочия ответственности за строительные леса и безопасности при нормативно-правовое безопасность выполняет прораб лестницы не отвечают вывешивании регулирование требованиям пожарной Ответственный за безопасность не имеет баннеров Сотрудники не Нехватка полномочий у соответствующего образования (в том числе информированы о не прошёл курсы повышения квалификации) Госпожнадзора средствах пожарной для выполнения возложенных обязательств безопасности и планах Нехватка кадрового обеспечения ГК Гранель для Недостаточная вовлечённость осуществления взаимодействия с Госпожнадзором населения в процесс и обеспечения пожарной безопасности улучшения экологии в округе

Реализация 3-й задачи

Авторские предложения по совершенствованию взаимодействия с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов (на примере ООО «Гранель»)

2-я матрица SWOT — анализа деятельности ГК Гранель по обеспечению выполнения норм и требований пожарной безопасности на строительных объектах / реализация 3-й задачи

Пара	Стратегии		
сопоставления			
Сильные стороны	Создание в ГК Гранель новую штатную единицу - специалиста		
– слабые стороны	по пожарной безопасности.		
Возможности –	Провести Госпожнадзору внеплановые проверки всех		
угрозы	строительных объектов ГК Гранель для определения проблем в		
	области обеспечения пожарной безопасном сотрудников и		
	будущих жильцов МКД.		
Сильные стороны	Внести изменения в постановление Правительства Российской		
- возможности	Федерации от 12 апреля 2012 г. №290 и иных соответствующие		
	документах, где прописать так же возможность проведения		
	экспертизы проектной документации Госпожнадзором. 21		

2-я матрица SWOT — анализа деятельности ГК Гранель по обеспечению выполнения норм и требований пожарной безопасности на строительных объектах / реализация 3-й задачи

Сильные	Провести повторные слушания по вопросу внесения изменении в
стороны -	Федеральный закон «О пожарной безопасности» (законопроект №
угрозы	777760-6).
Слабые	Внести изменения в постановление Правительства Российской
стороны -	Федерации от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном
возможности	пожарном надзоре» и в пункте 21 дополнить: «Проводить проверки
	проектной документации строительных объектов при обращении
	застройщика за получением разрешения на строительство».
Слабые	Внести изменения в статью 55 Градостроительного кодекс РФ, где
стороны -	вернуть положения о необходимости предоставления застройщиком
угрозы	или заказчиком при получении разрешения на ввод объекта в
	эксплуатацию заключения органов государственного пожарного
	надзора МЧС России.

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная
				оценка в %
В процессе	Создание в ГК Гранель	Администрат	1,4 млн рублей в	90%
строительства	новую штатную единицу -	ивное	месяц в пересчете на	
наблюдается	специалиста по пожарной	управление	14 объектов (что	
множество	безопасности на каждом	ГК Гранель и	выгоднее оплаты	
нарушений	объекте.	Управление	штрафов за	
пожарной		кадров г.к.	нарушения мер	
безопасности		Гранель.	пожарной	
(ширина выезда;			безопасности и	
строительные			ущерба от возгораний)	
леса из горючих	Создание отдела по	Администрат	2 млн рублей в месяц	85%
материалов,	мониторингу соответствия	ивное	(что выгоднее оплаты	
отсутствие	строительных объектов	управление	штрафов за	
инструктажа по	требованиям СНИП по	ГК Гранель	нарушения мер	
пожарной	пожарной безопасности и		пожарной	
безопасности)	выполнения норм		безопасности и	
	пожарной безопасности,		ущерба от возгораний)	
	состав отдела - 14 человек.			23

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная
				оценка в %
Экспертизу	Внести изменения в постановление	Представление	800 тыс.	85%
строительного	Правительства Российской Федерации	изменения —	рублей	
объекта и его	от 12 апреля 2012 г. N 290 «О	МЧС России.		
проектной	федеральном государственном	Внесение		
документации	пожарном надзоре» и в пункте 21	изменений –		
проводит	дополнить: «Проводить проверки	Правительство		
лишь	проектной документации строительных	РФ.		
Госстрой	объектов при обращении застройщика			
надзор	за получением разрешения на			
	строительство»			
	Внести изменения в статью № 55	МЧС России	1,2 млн	70%
	Градостроительного кодекс РФ, где	как разработчик	рублей	
	вернуть положения о необходимости	законопроекта.		
	предоставления застройщиком или	Государственна		
	заказчиком при получении разрешения	я Дума РФ –		
	на ввод объекта в эксплуатацию	принятие		
	заключения органов государственного	закона.		
	пожарного надзора МЧС России.			24

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная
				оценка в %
Пожарная	Внести изменения в	МЧС России	1.2 млн	95%
проверка	Федеральный закон "О	как	рублей	
ФГПН	пожарной безопасности"	разработчик		
происходи	от 21.12.1994 N 69-ФЗ	законопроекта.		
т лишь по	путем Включения	Государственна		
прошестви	ФГПН в	я Дума РФ –		
и 3-х после	межведомственную	принятие		
ввода	комиссию по вводу в	закона.		
объекта в	эксплуатацию зданий и			
эксплуатац	сооружений (возможно			
ию.	в рамках			
	согласительной			
	комиссии)			2.7

25

Итоги работы в процессе написания магистерской диссертации:

- 1. Написана научно-исследовательская работа (НИР).
- 2. Пройдена преддипломная практика в ГК Гранель.
- 3. Написано 2 статьи по теме магистерской диссертации.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

«Разработка предложений по совершенствованию взаимодействия с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов (на примере ООО «Гранель»)

Выполнил:

студент 3-го курса факультета (заочного обучения) Дариев Дариум Искандарович

Научный руководитель: Чумаченко Александр Петрович

профессор кафедры (государственного и муниципального управления), кандидат военных наук, доцент 27