

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)



«Разработка предложений по совершенствованию взаимодействия с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов (на примере ООО «Гранель»）」

Выполнил:
студент 3-го курса факультета (заочного обучения)
Дариев Дариум Искандарович

Научный руководитель:
Чумаченко Александр Петрович
профессор кафедры (государственного и муниципального управления), кандидат военных наук, доцент

Актуальность темы исследования обусловлена:

Во-первых, согласно статистическим данным Российская Федерация занимает лидирующие позиции по количеству смертей от пожаров, в которых гибнет от 10 до 20 тысяч человек ежегодно. При этом пожары в жилых домах составили 37% от общего числа пожаров за 2020.

Во-вторых, в 2018 году по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокурорами субъектов РФ проверено более 23,5 тыс. объектов. Проверки проводились в содействии с представителями МЧС России, а также других надзорных ведомств. Установлено, что в подавляющем большинстве зданий с массовым пребыванием людей эксплуатация сопровождалась нарушениями требований пожарной безопасности, связанными с неисправностью систем противопожарной защиты, блокированием эвакуационных выходов и т.д.

В-третьих, за 2020 год ГК Гранель получило от надзорных органов власти более 70 штрафов на общую сумму 12 миллионов рублей по итогам проверки соответствия строительных объектов мерам пожарной безопасности.

Объект исследования – процесс взаимодействия строительных организаций с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Предмет исследования – порядок взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Цель исследования - разработка предложений по совершенствованию организации взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Задачи:

1. Провести анализ нормативных актов, регламентирующих процесс обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
2. Провести социологическое исследование сотрудников ООО Гранель на предмет выявления проблем в процессе обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
3. Выработать предложения по совершенствованию взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Методы исследования: анализ статистических данных, традиционный анализ документов, социологический опрос, SWOT-анализ, Диаграмма Исикавы, экспертная оценка.

Положения, выносимые на защиту:

1. Результаты анализа нормативных актов регламентирующих процесс обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
2. Результаты анкетирования сотрудников ООО Гранель на предмет выявления проблем в процессе обеспечения пожарной безопасности на строительных объектах.
3. Авторские предложения по совершенствованию взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов.

Гипотеза исследования – на основании экспертной оценки реализации предложенных в работе мероприятий улучшится организация процесса взаимодействия ООО «Гранель» с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов

Результаты решения 1ой научной задачи

Анализ общего количества пожаров в России, Москве и Московской области за 2018-2020 годы

Статистика \ Годы	2018	2019	2020
Количество пожаров, ед.	132 074	471 537	439 394
Спасённые, чел.	Нет данных	226 319	34 661
Травмированные, чел.	9 650	9 477	8 434
Погибшие, чел.	7 913	8 567	8 313
Материальный ущерб, млрд руб.	15,9	18,2	20,876
Московская область			
Количество пожаров, ед.	31 221	27 666	За 6 месяцев – 15 123
Погибшие, чел.	339	417	За 6 месяцев – 224
Москва			
Количество пожаров, ед.	9523	9 687	7 833
Погибшие, чел.	120	165	Снизилось более чем на 13%

Результаты решения 1ой научной задачи

Статистические данные о пожарах в МКД в г. Москве

Статистика \ Годы	2013	2014	2015	2016	2017
Количество пожаров, ед.	3697	3457	3219	2987	2796
Травмированн ые, чел.	370	445	407	439	442
Погибшие, чел.	127	114	119	99	85
Материальный ущерб, млн руб.	42 624	42 526	37 283	56 268	36 837

Статистические данные о пожарах в МКД по России

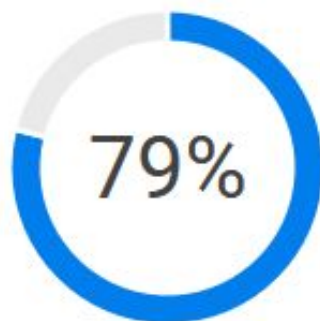
Количество пожаров, ед.	104 850	105 001	100 599	97 049	92 929
Количество травмированны х, чел.	8090	8161	8044	7230	6982
Количество погибших, чел.	9690	9449	8510	8005	7201
Материальный ущерб, млн руб.	14 885	18 247	22 462	12 219	14 134

Результаты решения 1ой научной задачи

Оценка деятельности ООО Гранель по строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов (МКД)



Рейтинг от Новострой-М



Домов, сданных вовремя

- сданные вовремя
- с просрочкой



Сдано
197 домов в 16 ЖК



Строятся
38 домов в 14 ЖК



Год основания
1992 г.

Результаты решения 1ой научной задачи

Схема взаимодействия ООО Гранель с органами власти по строительству и вводу в эксплуатацию МКД



Проведения плановых проверок по категориям (изменения от 2021 года)

Наименование документа	Авторский комментарий
Инструкция о мерах пожарной безопасности на строительной площадке при строительстве, реконструкции	В данном документе прописаны основные меры и мероприятия по обеспечению безопасности при строительстве многоквартирных домов и иных объектов, одним из основных можно отметить проведение неоднократных инструктажей по пожарной безопасности сотрудников строительных организаций и наличие противопожарных средств и систем.
Градостроительный кодекс РФ ст. 55	Были исключены положения о необходимости предоставления застройщиком или заказчиком при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заключения органов государственного пожарного надзора МЧС России о соответствии построенного, реконструируемого или отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации в области пожарной безопасности.
Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	<i>Органы государственного пожарного надзора МЧС России с 1 января 2007 г. не вправе осуществлять проверку</i> соответствия выполненных работ при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства проектной документации в части содержащихся в ней требований пожарной безопасности, это входит в предмет деятельности органов государственного строительного надзора.

Результаты решения 1ой научной задачи

реализация 1-й задачи

Наименование проблемы	Частота упоминаний в %
В разделах МОПБ проектов встречаются ссылки на нормативные документы (СНиП, НПБ, ТСН, ВСН и т.п.), не отвечающие целям Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ.	27%
Неправильно определяется высота здания (вместо «пожарно-технической» высоты здания, по определению п. 3.1 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», п. Б.5 СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009» и п. 1.1 СП 54.13330.2011 «Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003», зачастую указывают «градостроительную» высоту здания.	24%
Неправильно определяется этажность здания (вместо этажности здания по определению п. 3.56 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», зачастую указывают «количество этажей» здания по определению п. Г.8 СП 118.13330.2012), а также при определении этажности здания не учитываются, например, антресоли площадью более 40% площади этажа, ярусы хранения автомобилей в автостоянке, верхние технические этажи.	15%;

Результаты решения 1ой научной задачи

Сравнительный статистический анализ взаимосвязи количества проведенных проверок с количеством возникших пожаров в МКД

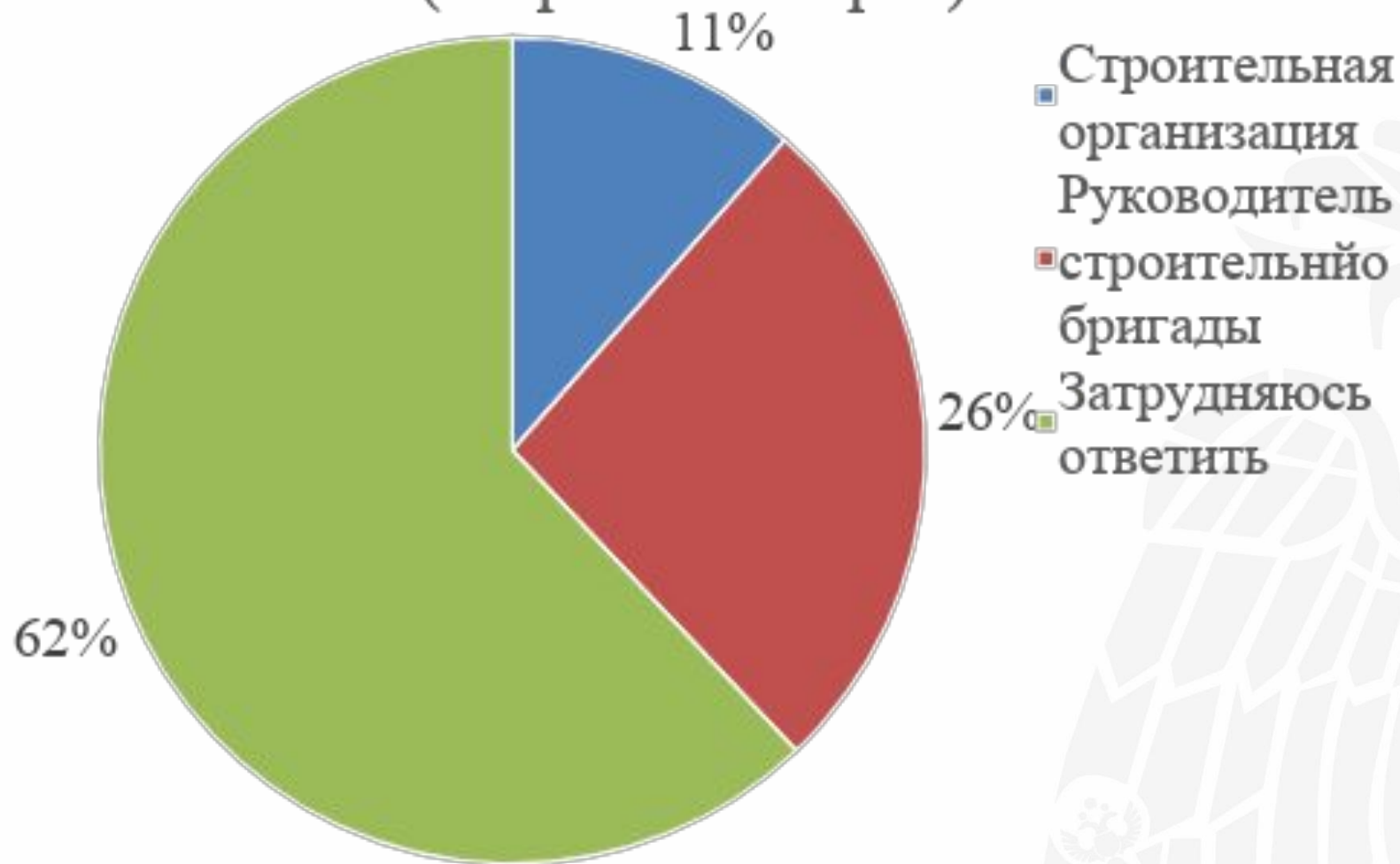
Было		Стало	
Категория риска	Периодичность проверок	Категория риска	Периодичность проверок
-	-	<i>Чрезвычайно высокая</i>	1 раз в год
<i>Высокая</i>	1 раз в 3 года	<i>Высокая</i>	1 раз в 2 года
<i>Значительная</i>	1 раз в 4 года	<i>Значительная</i>	1 раз в 3 года
<i>Средняя</i>	Не чаще, чем 1 раз в 7 лет	<i>Средняя</i>	Не чаще, чем 1 раз в 5 лет
<i>Умеренная</i>	Не чаще, чем 1 раз в 10 лет	<i>Умеренная</i>	Не чаще, чем 1 раз в 6 лет
<i>Низкая</i>	Плановые проверки не проводятся	<i>Низкая</i>	Плановые проверки не проводятся

Выводы по решению 1 научной задачи

- 1.
- 2.
- 3.

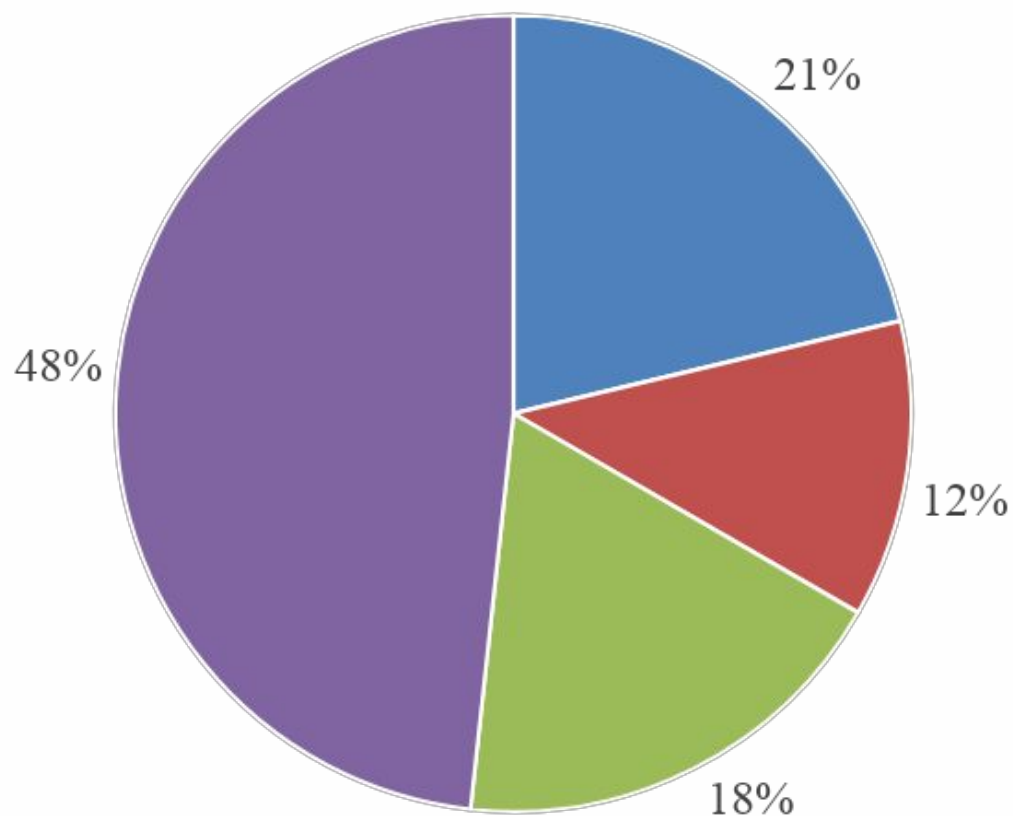
Кто является ответственным за пожарную
безопасность на строительном объекте?

(открытый вопрос)



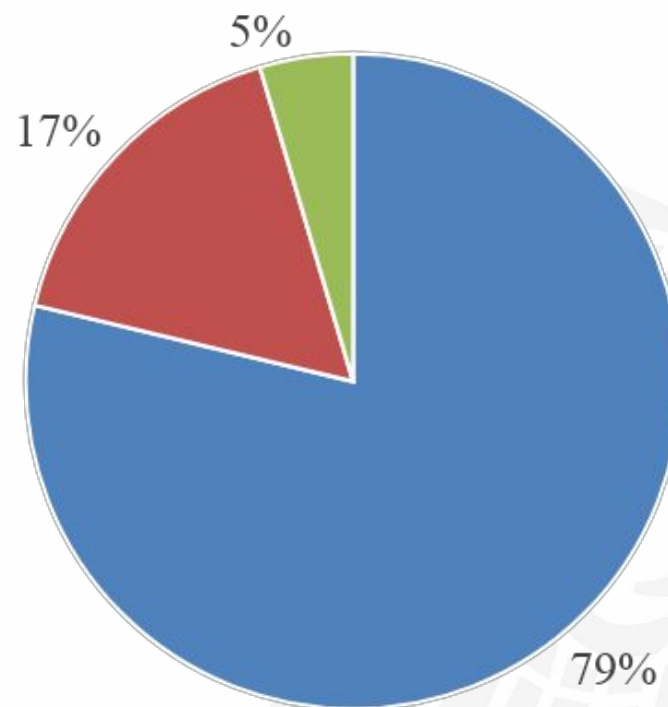
Социологический опрос – 174 работников ГК Гранель / реализация 2-й задачи

Из каких материалов создаются транспаранты и баннеры на строительных объектах?(открытый вопрос)



- Дерево и бумага
- Металл и тент
- Не горючие материалы
- Затрудняюсь ответить

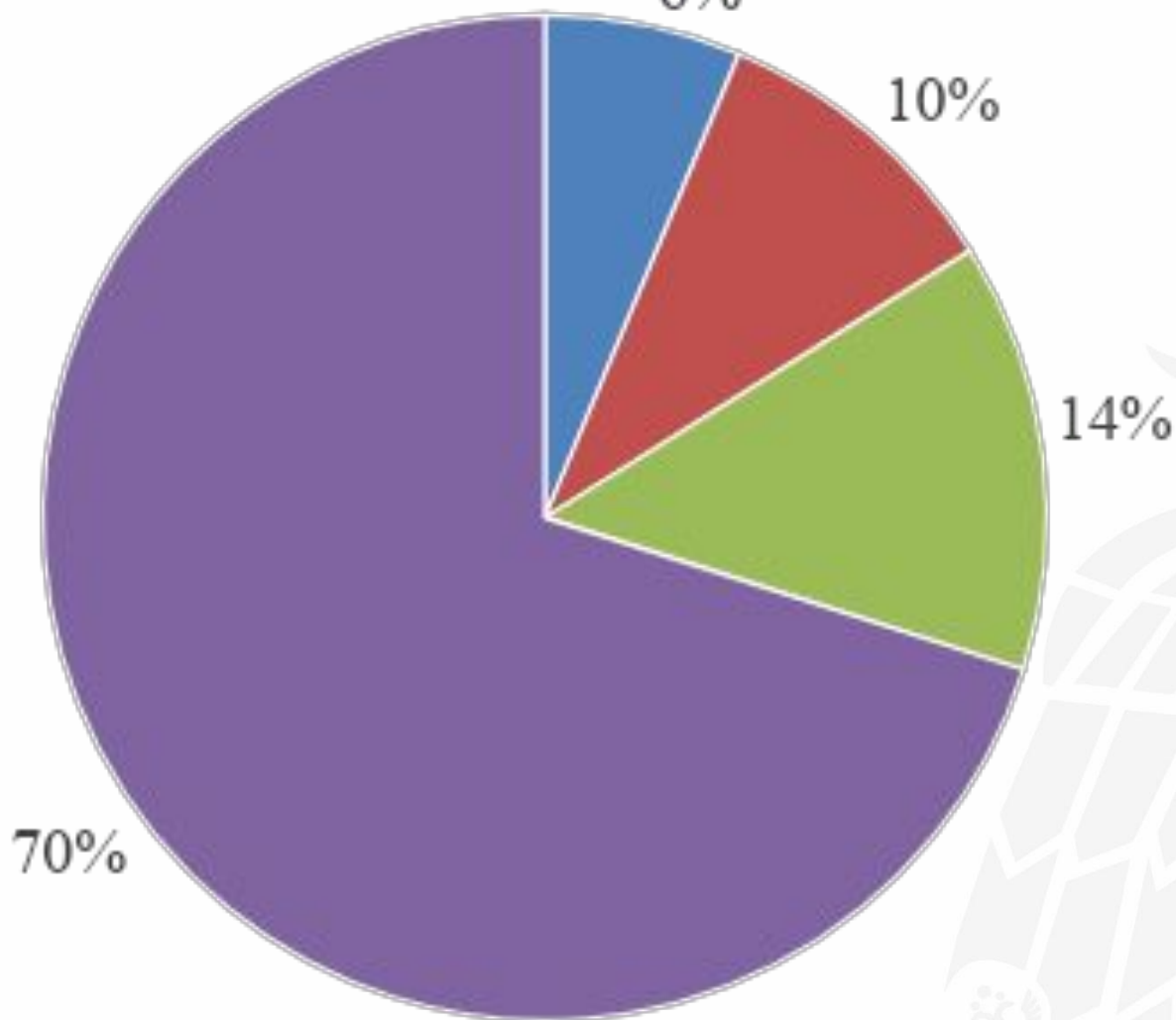
Из каких материалов сделаны строительные леса?(открытый вопрос)



- Дерево
- Металл (по требованиям пожарной безопасности)
- Затрудняюсь ответить

Социологический опрос – 174 работников ГК Гранель / реализация 2-й задачи

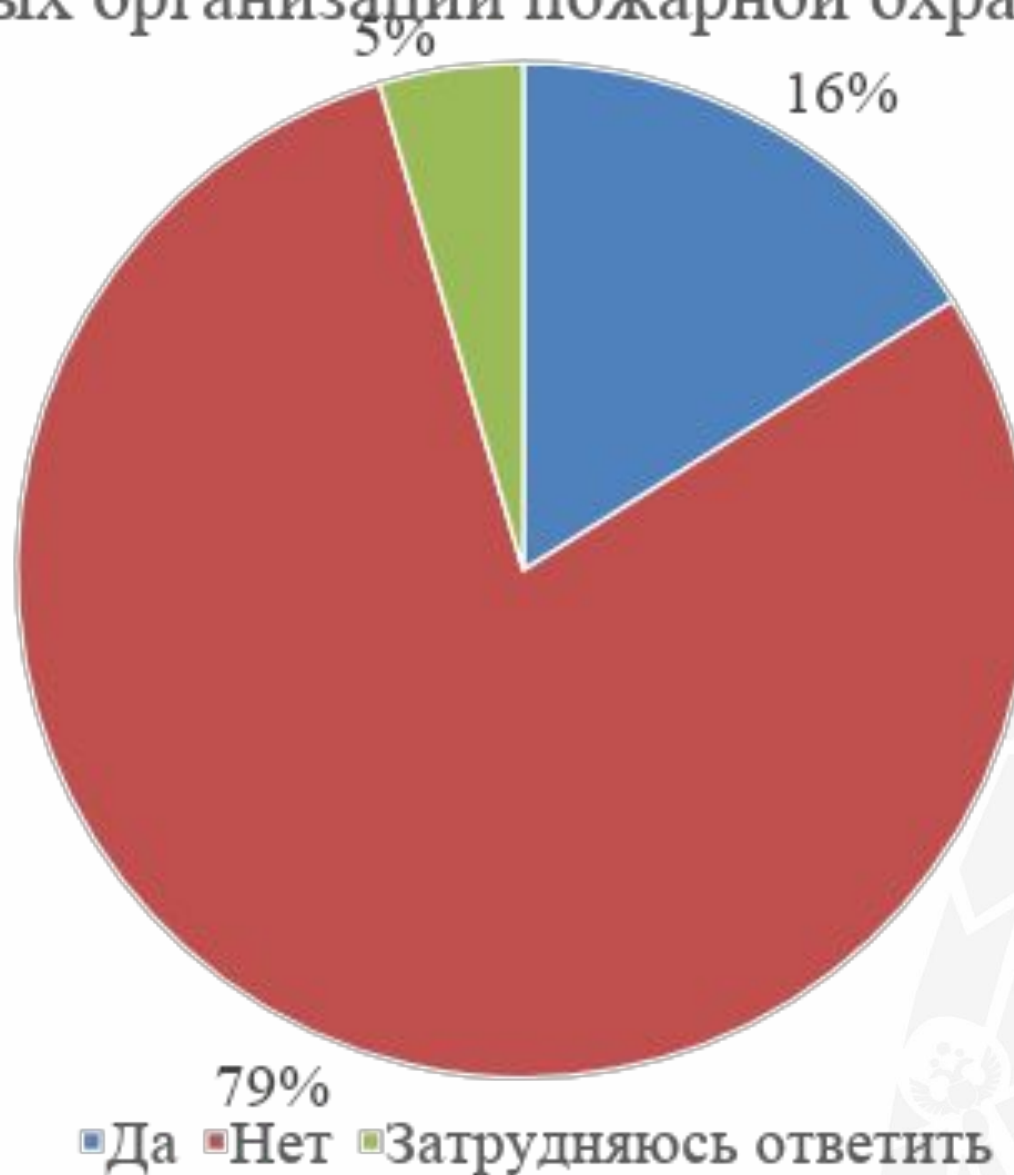
Какие средства пожаротушения есть на строительной площадке? (открытый вопрос)



■ Песок ■ Пожарный гидрант ■ Огнетушитель ■ Затрудняюсь ответить

Социологический опрос – 174 работников ГК Гранель / реализация 2-й задачи

Проводятся ли на проекте проверки ГПС или
иных организаций пожарной охраны?

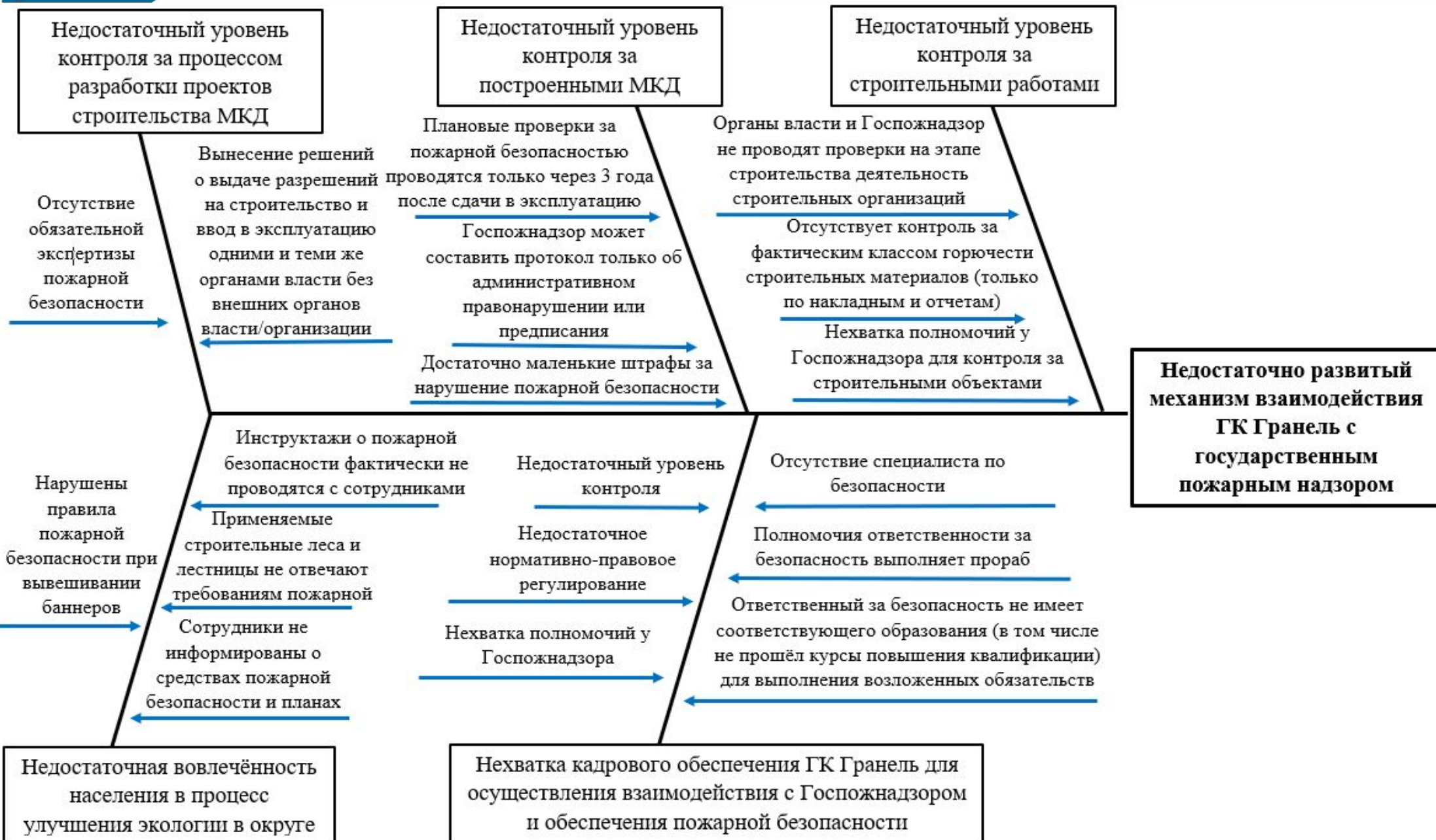


Социологический опрос – 174 работников ГК Гранель / реализация 2-й задачи

Проводятся ли инструктажи по пожарной безопасности?



Применение метода Диаграммы Исикавы / реализация 2-й задачи





Реализация 3-й задачи

Авторские предложения по совершенствованию взаимодействия с органами государственного пожарного надзора при строительстве многоквартирных домов (на примере ООО «Гранель»)

2-я матрица SWOT – анализа деятельности ГК Гранель по обеспечению выполнения норм и требований пожарной безопасности на строительных объектах / реализация 3-й задачи

Пара сопоставления	Стратегии
Сильные стороны – слабые стороны	Создание в ГК Гранель новую штатную единицу - специалиста по пожарной безопасности.
Возможности – угрозы	Провести Госпожнадзору внеплановые проверки всех строительных объектов ГК Гранель для определения проблем в области обеспечения пожарной безопасном сотрудников и будущих жильцов МКД.
Сильные стороны – возможности	Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. №290 и иных соответствующие документах, где прописать так же возможность проведения экспертизы проектной документации Госпожнадзором.

2-я матрица SWOT – анализа деятельности ГК Гранель по обеспечению выполнения норм и требований пожарной безопасности на строительных объектах / реализация 3-й задачи

<p>Сильные стороны угрозы</p>	<p>Провести повторные слушания по вопросу внесения изменений в - Федеральный закон «О пожарной безопасности» (законопроект № 777760-6).</p>
<p>Слабые стороны возможности</p>	<p>Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» и в пункте 21 дополнить: «Проводить проверки проектной документации строительных объектов при обращении застройщика за получением разрешения на строительство».</p>
<p>Слабые стороны угрозы</p>	<p>Внести изменения в статью 55 Градостроительного кодекс РФ, где - вернуть положения о необходимости предоставления застройщиком или заказчиком при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заключения органов государственного пожарного надзора МЧС России.</p>

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная оценка в %
В процессе строительства наблюдается множество нарушений пожарной безопасности (ширина выезда; строительные леса из горючих материалов, отсутствие инструктажа по пожарной безопасности)	Создание в ГК Гранель новую штатную единицу - специалиста по пожарной безопасности на каждом объекте.	Административное управление ГК Гранель и Управление кадров г.к. Гранель.	1,4 млн рублей в месяц в пересчете на 14 объектов (что выгоднее оплаты штрафов за нарушения мер пожарной безопасности и ущерба от возгораний)	90%
	Создание отдела по мониторингу соответствия строительных объектов требованиям СНиП по пожарной безопасности и выполнения норм пожарной безопасности, состав отдела - 14 человек.	Административное управление ГК Гранель	2 млн рублей в месяц (что выгоднее оплаты штрафов за нарушения мер пожарной безопасности и ущерба от возгораний)	85%

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная оценка в %
<p>Экспертизу строительного объекта и его проектной документации проводит лишь Госстройнадзор</p>	<p>Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» и в пункте 21 дополнить: «Проводить проверки проектной документации строительных объектов при обращении застройщика за получением разрешения на строительство»</p>	<p>Представление изменения – МЧС России. Внесение изменений – Правительство РФ.</p>	<p>800 тыс. рублей</p>	<p>85%</p>
	<p>Внести изменения в статью № 55 Градостроительного кодекс РФ, где вернуть положения о необходимости предоставления застройщиком или заказчиком при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заключения органов государственного пожарного надзора МЧС России.</p>	<p>МЧС России как разработчик законопроекта. Государственная Дума РФ – принятие закона.</p>	<p>1,2 млн рублей</p>	<p>70%</p>

Авторские предложения по решению проблем исследования / реализация 3-й задачи

Проблема	Предложение	Адресат	Затраты	Экспертная оценка в %
Пожарная проверка ФГПН происходит лишь по прошествии 3-х после ввода объекта в эксплуатацию.	Внести изменения в Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ путем Включения ФГПН в межведомственную комиссию по вводу в эксплуатацию зданий и сооружений (возможно в рамках согласительной комиссии)	МЧС России как разработчик законопроекта. Государственная Дума РФ – принятие закона.	1.2 млн рублей	95%



Итоги работы в процессе написания магистерской диссертации:

1. Написана научно-исследовательская работа (НИР).
2. Пройдена преддипломная практика в ГК Гранель.
3. Написано 2 статьи по теме магистерской диссертации.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)



**«Разработка предложений по
совершенствованию взаимодействия
с органами государственного
пожарного надзора при
строительстве многоквартирных
домов (на примере ООО «Гранель»)**

Выполнил:
студент 3-го курса факультета (заочного обучения)
Дариев Дариум Искандарович

Научный руководитель:
Чумаченко Александр Петрович
профессор кафедры (государственного и муниципального
управления), кандидат военных наук, доцент 27