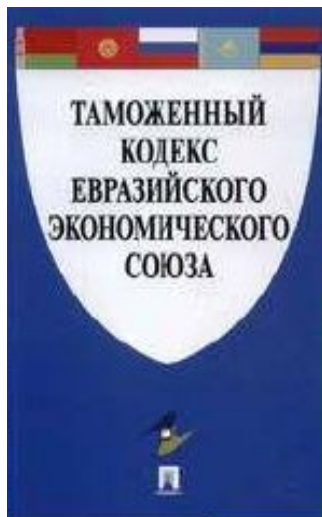


**Уполномоченный экономический
оператор в ЕАЭС.**

**Практическое использование
упрощений таможенных операций**

Ст. преподаватель кафедры
тарифного регулирования
Волосевич Илона Николаевна



Глава 61 «Уполномоченный экономический оператор»

14 статей и 12 отсылочных норм на Решения Комиссии



3 типа свидетельств

17 специальных упрощений

Специальные упрощения, предоставляемые УЭО

Свидетельство 1 типа

направлено на ускорение таможенных операций и дает право на получение таких специальных упрощений, как:

1) первоочередной порядок совершения таможенных операций, связанных с

↓
Прибытием,
убытием
товаров

↓
Таможенным
декларирование
м товаров

↓
Выпуском
товаров

2) непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин

↓
при помещении товаров
под ТП таможенного
транзита

↓
при выпуске до
завершения доп.
проверки таможенных,
иных документов и (или)
сведений

↓
до получения
результатов
таможенной
экспертизы

Если декларантом товаров, выступает УЭО

3) выпуск товаров до подачи декларации на товары

Декларация на товары в отношении товаров, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары, должна быть подана УЭО, которым было подано заявление о выпуске товаров, не позднее **15-го числа** месяца, следующего за месяцем выпуска товаров.

Товары, декларантом которых будет выступать УЭО, могут быть заявлены к выпуску товаров до подачи декларации на товары в соответствии со следующими **таможенными процедурами**:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) переработка на таможенной территории;
- 3) переработка для внутреннего потребления;
- 4) свободная таможенная зона;
- 5) свободный склад;
- 6) временный ввоз (допуск) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

4) проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;

5) признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части;

6) неустановление маршрута перевозки товаров;

7) приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций;

8) возможность осуществления разгрузки, перегрузки и иных грузовых операций без разрешения таможенного органа.

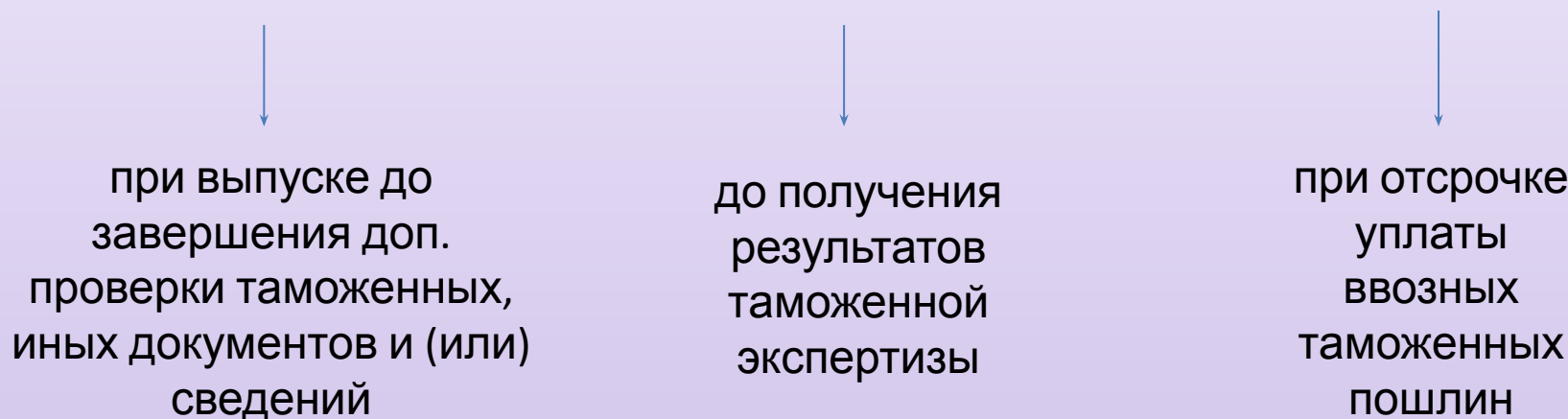
Специальные упрощения, предоставляемые УЭО

Свидетельство 2 типа

направлено на складские и логистические операции и предоставляет следующие упрощения:

- 1) временное хранение товаров УЭО и товаров иных лиц (если это предусмотрено национальным законодательством) на территориях УЭО;
- 2) доставка товаров, проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций, связанных с завершением процедуры таможенного транзита на территории УЭО;
- 3) проведение таможенного контроля на территории УЭО;
- 4) удалённый выпуск товаров (на территории государства, резидентом которого является УЭО);
совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства-члена.
- 5) проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;
- 6) применение УЭО средств идентификации, используемых таможенными органами;

7) непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин



Если декларантом товаров, выступает УЭО

8) выпуск товаров до подачи декларации на товары

Декларация на товары в отношении товаров, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары, должна быть подана УЭО, которым было подано заявление о выпуске товаров, не позднее **15-го числа** месяца, следующего за месяцем выпуска товаров.

Товары, декларантом которых будет выступать УЭО, могут быть заявлены к выпуску товаров до подачи декларации на товары в соответствии со следующими **таможенными процедурами**:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) переработка на таможенной территории;
- 3) переработка для внутреннего потребления;
- 4) свободная таможенная зона;
- 5) свободный склад;
- 6) временный ввоз (допуск) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Свидетельство третьего типа дает право УЭО пользоваться всем набором специальных упрощений, предусмотренных для свидетельств первого и второго типа

Претендент на включение в реестр УЭО с выдачей свидетельства третьего типа должен будет проработать **не менее двух лет**, имея свидетельство первого или второго типа

Свидетельство вступает в силу по истечении **10 календарных дней** со дня включения юридического лица в реестр УЭО и имеет **неограниченный срок действия**

Условия получения статуса УЭО

Рассмотрим условия включения в реестр УЭО с выдачей свидетельства I-го типа :

1. Осуществление этим юридическим лицом внешнеэкономической деятельности **не менее трех лет**, деятельности в сфере таможенного дела в качестве таможенного перевозчика **не менее двух лет** до дня регистрации таможенным органом заявления о включении в реестр УЭО , в течение которых:



******* В соответствии со [ст. 39](#) ТмК ТС и [ст. 66](#) Закона от 10.01.2014 N 129-З "О таможенном регулировании в Республике Беларусь" (далее - Закон) ранее:

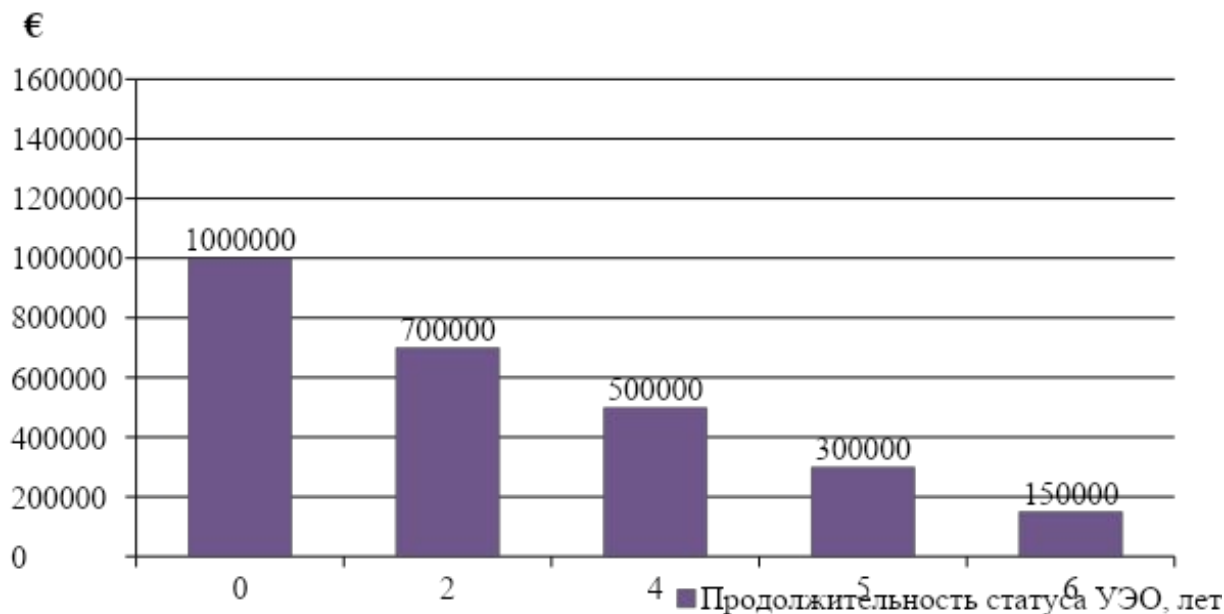
УЭО необходимо было осуществлять внешнеторговую деятельность в течение трех лет до дня обращения в ГТК с заявлением о присвоении статуса УЭО, при этом:

- 1) дифференциация сроков в зависимости от вида деятельности не была установлена,*
- 2) не было требования о количестве транзитных деклараций, которые необходимо было подать в предшествующие заявлению годы.*

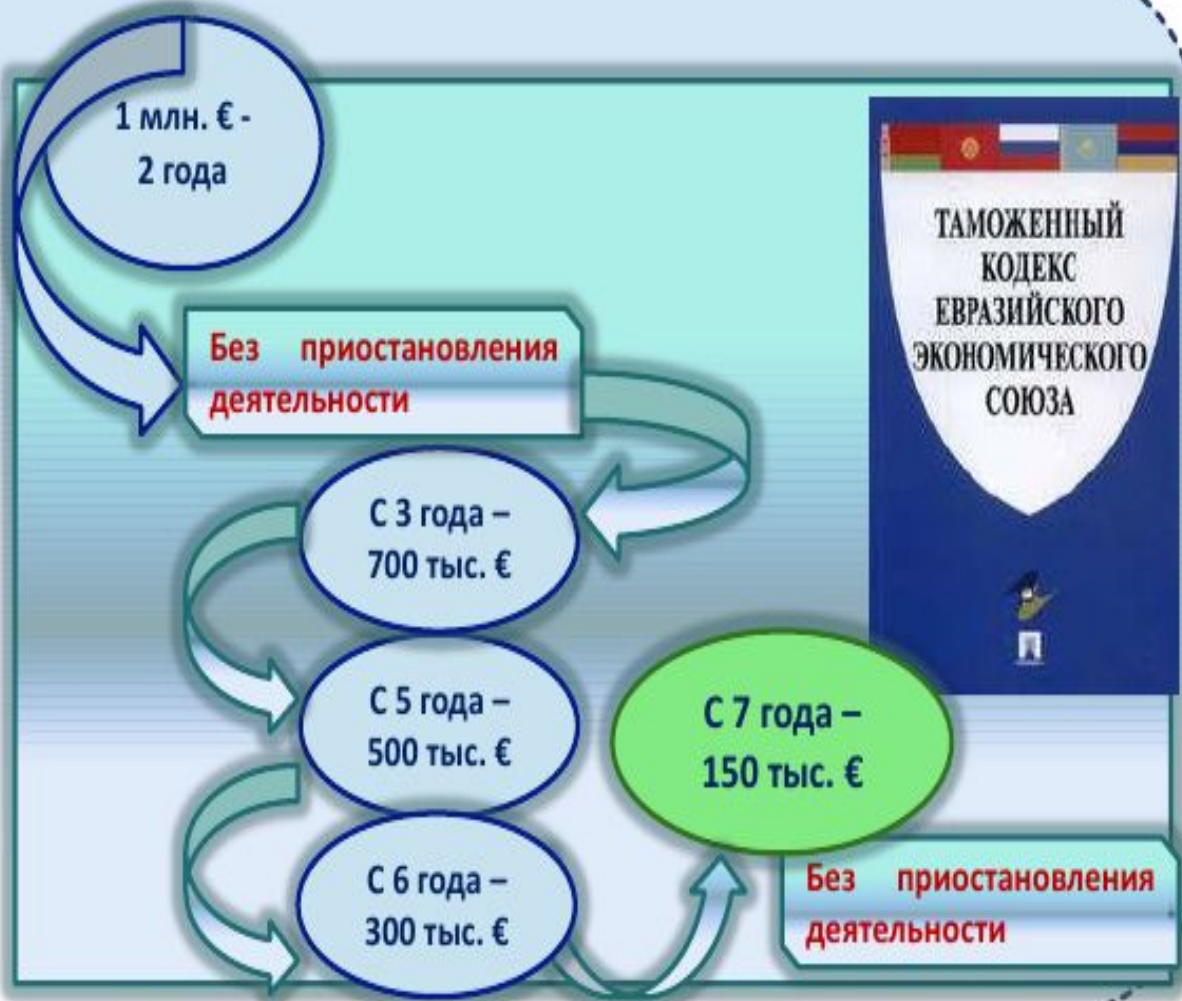
Условия получения статуса УЭО

2. Обеспечение исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора, предоставленное в соответствии со [ст. 436](#) ТмК ЕАЭС, а именно в размере, эквивалентном не менее 1 млн евро.

При этом [ст. 436](#) ТмК ЕАЭС предусматривает возможность последующего снижения финансовой нагрузки в отношении положительно зарекомендовавшего себя УЭО. На третий год обеспечение уменьшается до 700 тыс. евро в эквиваленте, на пятый – до 500 тыс., с шестого года – до 300 тыс., если действие свидетельства не приостанавливалось в течение шести лет, то с седьмого года – 150 тыс. евро.



******* Ранее такой возможности не существовало и сумма обеспечения всегда должна была быть эквивалентной 1 млн евро. Исключение составляли только производители или экспортеры товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины: в их отношении размер обеспечения должен был составлять не менее 150 тыс. евро ([ч. 2 п. 1 ст. 39 ТМК ТС](#)).



Условия получения статуса УЭО

3. отсутствие **во всех государствах-членах** на день регистрации таможенным органом заявления не исполненной в установленный срок обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов;

4. отсутствие в государстве-члене, в котором зарегистрировано это юридическое лицо, на день регистрации таможенным органом заявления задолженности (недоимки) в соответствии с законодательством о налогах и сборах (налоговым законодательством) государств-членов;

5. отсутствие фактов привлечения **во всех государствах-членах** этого юридического лица к административной ответственности в течение 1 года до дня регистрации таможенным органом заявления за административные правонарушения, привлечение к ответственности за совершение которых законодательством государств-членов определено в качестве основания для отказа во включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

****Условия, указанные выше в п. 3 - 5, присутствовали и в [ТмК](#) ТС, однако в отношении условий **3** и **5** отсутствовало уточнение, что все они должны соблюдаться **во всех государствах - членах ЕАЭС**;*

Условия получения статуса УЭО

6. отсутствие фактов привлечения во всех государствах-членах физических лиц государств-членов, являющихся акционерами этого юридического лица, имеющими 10 и более процентов акций юридического лица, претендующего на включение в реестр УЭО, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами, к уголовной ответственности за преступления или уголовные правонарушения, производство по которым отнесено к ведению таможенных и иных государственных органов и привлечение к ответственности за совершение которых законодательством государств-членов определено в качестве основания для отказа во включении в реестр УЭО.

****Ранее подобное требование в [ТмК ТС](#) и [Законе](#) отсутствовало;*

7. наличие системы учета товаров, отвечающей установленным законодательством государств-членов о таможенном регулировании требованиям, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям. ЕЭК вправе определять типовые требования к системе учета товаров.

****Подобное требование уже содержалось в [ТмК ТС](#) и [Законе](#). В настоящее время требования к ведению учета и представлению отчетности таможенным органам определены [постановлением](#) ГТК от 26 апреля 2012 г. N 11 «О порядке ведения учета и представления отчетности для целей таможенного контроля».*

Суммарные условия получения статуса УЭО

I

II

III

<p>1. Осуществление внешнеэкономической деятельности в сфере таможенного дела не менее 3 лет, в качестве таможенного перевозчика – не менее 2 лет (<i>действуют дополнительные количественные показатели</i>)</p>	✓	✓	✓
<p>2. Обеспечение исполнения обязанностей</p>	✓		
<p>3. Отсутствие во всех государствах-членах не исполненной обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов</p>	✓	✓	✓
<p>4. Отсутствие в государстве-члене задолженности (недоимки) в соответствии с налоговым законодательством</p>	✓	✓	✓
<p>5. Отсутствие фактов привлечения во всех государствах-членах к административной ответственности в течение 1 года до дня регистрации заявления за административные правонарушения, привлечение к ответственности за совершение которых определено в качестве основания для отказа во включении в реестр УЭО</p>	✓	✓	✓
<p>6. Отсутствие фактов привлечения во всех государствах-членах физических лиц, являющихся акционерами, имеющими 10 и более процентов акций, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами, к уголовной ответственности за преступления или уголовные правонарушения, производство по которым отнесено к ведению таможенных и иных государственных органов</p>	✓	✓	✓

Суммарные условия получения статуса УЭО	I	II	III
7. Наличие системы учета товаров, обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям	✓	✓	✓
8. Финансовая устойчивость		✓	✓
9. Нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), предназначенных для временного хранения товаров		✓	✓
10. Соблюдение требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов		✓	✓
11. Наличие в реестре УЭО с выдачей свидетельства первого или второго типа в течение не менее 2 лет до дня регистрации таможенным органом заявления			✓

ТК ТС

Признается на территории
одного государства-члена
ТС

Не предусмотрена

возможность взаимного
признания с государствами,
не являющимися членами
ТС

ТК ЕАЭС

Признается на всей
территории ЕАЭС

Предусмотрена

возможность взаимного
признания с государствами,
не являющимися членами
ЕАЭС

Еще одной новеллой по сравнению с нормами прежнего ТмК ТС является **право пользоваться специальными упрощениями на всей территории ЕАЭС.**

Однако сохраняющийся «принцип резидентства» даже в условиях распространения возможности применения специальных упрощений на всей таможенной территории ЕАЭС **не позволит применять повсюду, в частности, такое упрощение, как **выпуск товаров до подачи таможенной декларации.***

При этом такое упрощение как **не предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру транзита и первоочередной порядок совершения таможенных операций можно будет применять на всей таможенной территории ЕАЭС даже в условиях сохраняющегося «принципа резидентства».*

ТмК ТС определялось, что специальные упрощения может применять только декларант товаров. ТмК ЕАЭС такого ограничения не содержит. Право пользоваться специальными упрощениями будет предоставляться:

- декларантам товаров;
- лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, либо деятельность по перевозке товаров.

Подходы к обеспечению УЭО

ТК ЕАЭС предусмотрен альтернативный вариант обеспечения - **подтверждение финансовой устойчивости организации**. Для субъекта хозяйствования, получающего свидетельство УЭО **второго типа**, вместо обеспечения обязанностей УЭО появляется критерий соответствия финансовой устойчивости юридического лица определенному значению.

Решением Совета ЕЭК от 15.09.2017 № 65 «Об утверждении Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр» разработана система оценки финансовых показателей.

Настоящий Порядок определяет:

- показатели финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и порядок их расчета;
- критерии показателей финансовой устойчивости и их значимость;
- порядок расчета совокупного показателя финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр (далее - совокупный показатель).

Таким образом, юридическое лицо, претендующее на включение в реестр, признается финансово устойчивым, если значение совокупного показателя, представляющее собой сумму показателей финансовой устойчивости в баллах, составляет **не менее 50 баллов**.

Показатели финансовой устойчивости

Показатели финансовой устойчивости

Абсолютные показатели

Чистые активы;
Уставной капитал;
Остаточная стоимость
основных средств.

Относительные показатели

Коэффициент автономии;
Коэффициент общей (текущей) ликвидности;
Рентабельность собственного капитала;
Коэффициент финансовой устойчивости;
Коэффициент обеспеченности текущей
деятельности собственными оборотными
активами;
Коэффициент маневренности собственного
капитала



Абсолютные показатели финансовой устойчивости

Размер чистых активов ($K_{\text{ча}}$)

не менее 100 тыс. белорусских руб.



не менее 9 млн российских руб.



не менее 48 млн тенге



не менее 24 млн арм. драмов



не менее 7,5 млн сомов



Размер уставного капитала ($K_{\text{ук}}$)

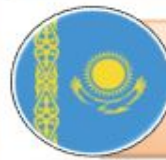
не менее 75 тыс. белорусских руб.



не менее 6 млн российских руб.



не менее 32 млн тенге



не менее 17 млн арм. драмов



не менее 5,5 млн сомов



Остаточная стоимость основных средств

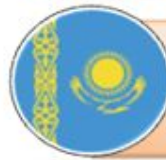
не менее 75 тыс. бел. руб.



не менее 6 млн. рос. руб.



не менее 32 млн тенге



не менее 17 млн. арм. драмов



не менее 5,5 млн сомов



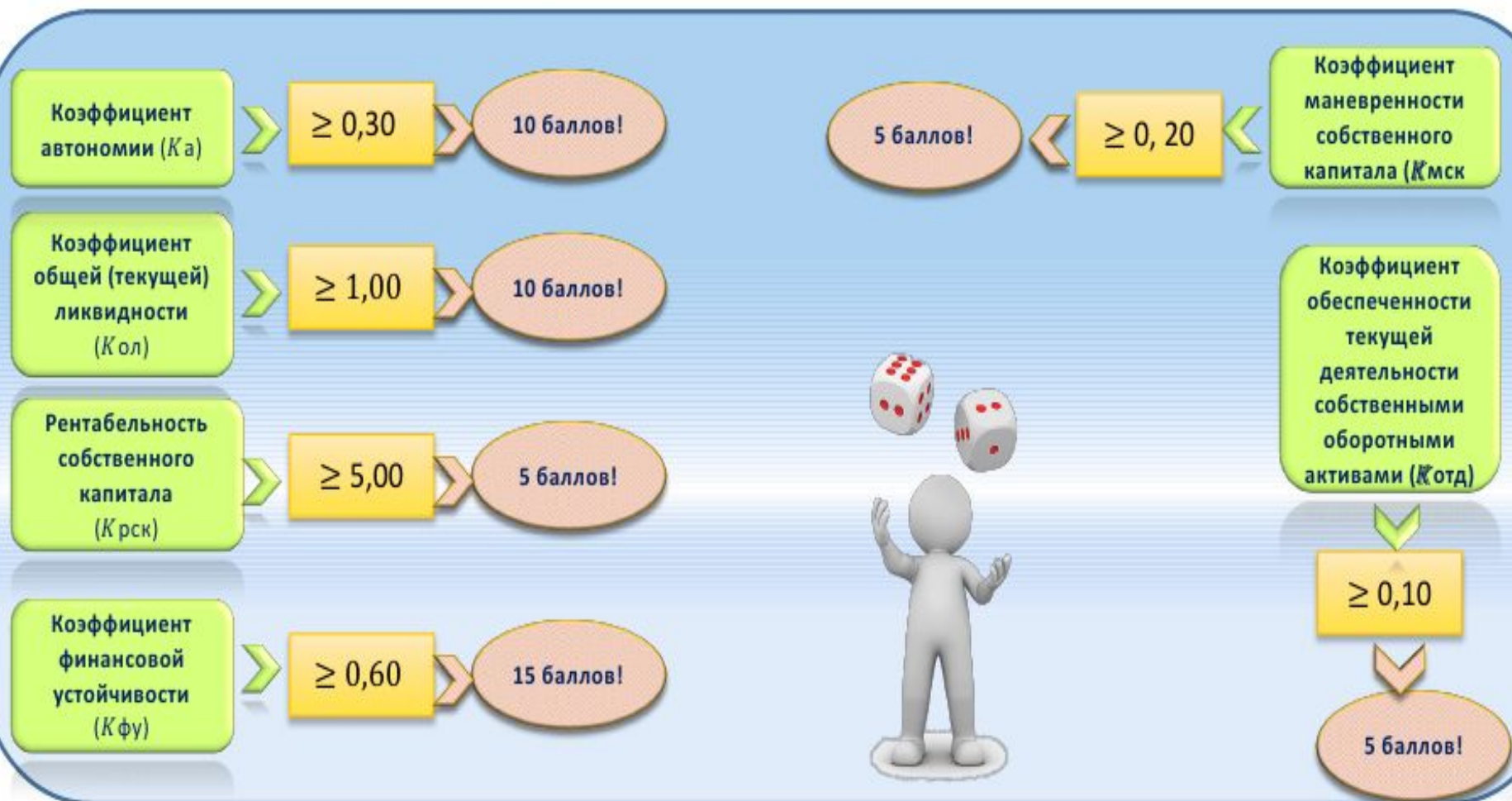
30 баллов

10 баллов

10 баллов

50 баллов

Относительные показатели финансовой устойчивости



Совокупный показатель финансовой устойчивости



Решения Евразийской экономической комиссии

Решение Совета ЕЭК от 15.09.2017 № 65 «Об утверждении Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр»

Решение Коллегии ЕЭК от 26.09.2017 № 128 «О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов»

Решение Коллегии ЕЭК от 26.09.2017 № 129 «О форме свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и порядке ее заполнения»

Решение Коллегии ЕЭК от 03.10.2017 № 131 «Об утверждении Требований к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов»

Рассмотрим примеры практического применения специальных упрощений, предоставляемых УЭО

Вопрос: К транспортной компании обратилась организация, обладающая статусом УЭО, для заключения договора на перевозку товаров из-за рубежа.

Может ли транспортная организация воспользоваться при перевозке товаров в адрес УЭО какими-либо упрощениями, предоставленными таким лицам таможенным законодательством?

Ответ: Да, перевозчик вправе воспользоваться рядом упрощений в рамках таможенной процедуры таможенного транзита, если получателем товаров выступает лицо со статусом УЭО.

Для перевозчика при доставке товаров в адрес УЭО *ключевыми* станут специальные упрощения, которые могут использоваться в рамках **таможенной процедуры таможенного транзита**, поскольку именно в соответствии с данной процедурой товары будут доставляться из-за рубежа получателю.

1) В первую очередь речь идет о **возможности доставки товаров непосредственно УЭО без необходимости заезда в таможенный орган**. Таковую опцию закрепляет [п. 3 ст. 437 ТМК ЕАЭС](#). *Кроме того, там разрешается размещение данных товаров, проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита*

Порядок завершения указанной процедуры для товаров, которые доставляются сразу на территорию УЭО, а не в место нахождения таможенного органа, устанавливает [Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.08.2010 N 438](#) (с учетом дополнения, внесенного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 ноября 2016 г. N 157)

В соответствии с данным порядком перевозчику и УЭО - получателю товаров необходимо осуществить ряд действий:

- представить документы и сведения от перевозчика УЭО (*сведения о номере транзитной декларации, а также имеющиеся у него транспортные (перевозочные) документы с отметками о выпуске товаров и иные документы, входящие в состав транзитной декларации и идентифицированные таможенным органом отправления*);

- провести осмотр УЭО транспортного средства (*в том числе наложенные на грузовые помещения транспортных средств таможенные пломбы, печати, если они применялись*);

- направить УЭО в электронном виде сведения, а также сведения о дате и времени прибытия товаров в место доставки, в таможенный орган назначения о прибытии товаров;

- получить ответ таможенного органа назначения в отношении прибытия товаров.

Далее действия УЭО и перевозчика зависят от того, разрешил или нет таможенный орган назначения удалить средства идентификации и есть ли необходимость проводить таможенный осмотр либо досмотр. **Однако в любом случае товары не подлежат перемещению в другие зоны таможенного контроля и на склады временного хранения.**

2) Существует еще одна возможность упростить таможенные формальности при работе с УЭО. Она появляется, если при перевозке организация, обладающая статусом УЭО, сама выступит декларантом в рамках таможенной процедуры таможенного транзита. В силу п. 1 ст. 83 ТК ЕАЭС такая организация может быть декларантом как лицо государства - члена ЕАЭС и сторона сделки с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС.

В подобном случае УЭО согласно п.п. 2 п. 2 ст. 437 ТК ЕАЭС вправе **не предоставлять обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин** при выпуске товаров.

Данное требование законодательства влечет существенные финансовые затраты, поэтому использование такого упрощения значительно снизит издержки в процессе перевозки.

Вопрос: Организация, обладающая статусом уполномоченного экономического оператора, поместила под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления оборудование в порядке, установленном [ст. 441](#) ТК ЕАЭС. Может ли организация заявить в представленной декларации на товары отсрочку по уплате НДС, предусмотренную [Декретом](#) N 16?

Ответ: Организация не вправе заявить в представленной декларации на товары отсрочку по уплате НДС, предусмотренную [Декретом](#) N 16, т.к. оборудование было выпущено до подачи декларации на товары.

Обоснование: В соответствии с [подп. 1\) ст. 441](#) ТмК ЕАЭС товары, декларантом которых будет выступать уполномоченный экономический оператор, могут быть заявлены к выпуску товаров до подачи декларации на товары в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Основания для изменения сроков уплаты налогов, а также условия и порядок их изменения устанавливаются законодательством государства - члена ЕАЭС, в котором они уплачиваются ([п. 2 ст. 58](#) ТмК ЕАЭС).

В соответствии с [ч. 1 п. 7](#) Особенности таможенного регулирования, утв. Указом от 22.12.2018 N 490, изменение сроков уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов в форме отсрочки или рассрочки в отношении товаров, выпущенных до подачи декларации на товары, при их последующем таможенном декларировании не производится.

Таким образом, организация не вправе заявить в представленной декларации на товары отсрочку по уплате НДС, предусмотренную [Декретом](#) N 16, т.к. оборудование было выпущено до подачи декларации на товары.

Вопрос: Может ли лицо, обладающее статусом уполномоченного экономического оператора, помещать в белорусском пункте пропуска иностранные товары под таможенную процедуру таможенного транзита без предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов с целью их доставки до таможенных органов Российской Федерации?

Ответ: Да, может при определенных условиях.

Уполномоченные экономические операторы, которым было выдано свидетельство **первого либо третьего типа**, в соответствии с [подп. 2 п. 2](#) и [п. 4 ст. 437](#) ТК ЕАЭС имеют право на непредоставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, когда предоставление такого обеспечения установлено в соответствии со [ст. 143](#) ТК ЕАЭС. При этом в данном случае декларантом таможенной процедуры таможенного транзита должен выступать УЭО.

Следует отметить, что использовать упрощения, предусмотренные [подп. 2 п. 2 ст. 437](#) ТК ЕАЭС, для перевозки товаров в Российскую Федерацию по таможенной процедуре таможенного транзита можно при условии, что УЭО включен в общий реестр уполномоченных операторов ЕАЭС в соответствии с требованиями [ТК](#) ЕАЭС, вступившими в силу с 1 января 2018 г.

Вопрос: При включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов (УЭО) с выдачей свидетельства первого типа им было предоставлено обеспечение исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора (далее - обеспечение) в размере, эквивалентном не менее чем 1 миллиону евро. *Когда и при каких обстоятельствах лицо может претендовать на снижение размера обеспечения?*

Ответ: В случае если свидетельство первого типа не приостанавливалось **в течение 2 лет** со дня включения юридического лица в реестр УЭО, то начиная с 3-го года исполнение обязанностей УЭО может обеспечиваться в размере, эквивалентном не менее чем 700 тысячам евро ([п. 13 ст. 436 ТмК ЕАЭС](#)).

Снижение размера обеспечения производится по письменному заявлению юридического лица, предоставившего обеспечение ([ч. 1 п. 62 приложения 1 к Указу N 490](#)).

Одновременно с заявлением о снижении размера обеспечения в таможенный орган представляется ([ч. 2 п. 62 приложения 1 к Указу N 490](#)):

- проект изменений в договор поручительства в части снижения суммы договора поручительства - в случае обеспечения исполнения обязанностей УЭО договором поручительства;
- проект изменений в договор залога имущества либо новый договор залога имущества при планируемой замене предмета залога - в случае обеспечения исполнения обязанностей УЭО договором залога имущества.