



Практическая реализация института ОРВ в Хабаровском крае

Тюрло Екатерина Александровна, главный
специалист отдела ОРВ министерства
экономического развития края

Основные аспекты ОРВ



Децентрализованная модель
процедуры ОРВ проектов НПА
Централизованная модель
экспертизы НПА

• ОРВ

- Повышение качества государственного регулирования
 - Повышение качества государственного регулирования
- Оптимизация взаимоотношений с заинтересованными сторонами
 - Оптимизация взаимоотношений с заинтересованными сторонами
- Повышение прозрачности принимаемых решений
 - Повышение прозрачности принимаемых решений
 - Сокращение издержек на избыточные процедуры
- Сокращение издержек на избыточные процедуры



Основные аспекты института ОРВ

Порядок проведения процедуры ОРВ проектов НПА края и экспертизы действующих НПА края

Процедуре ОРВ подлежат **Проекты** (Пост. Правительства края № 183-пр)

1. законов края, поправок к проектам законов края,
-внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края,
-внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы,

затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Экспертизе подлежат действующие НПА края

Кроме НПА края и проектов НПА края

- содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера;
- разработанных в целях недопущения возникновения и (или) ликвидации ЧС;
- разработанных во исполнение судебных актов судов;
- по вопросам государственного тарифного регулирования

Регламент Правительства края
(п. 4, 6, 12, 13.3 гл.2)

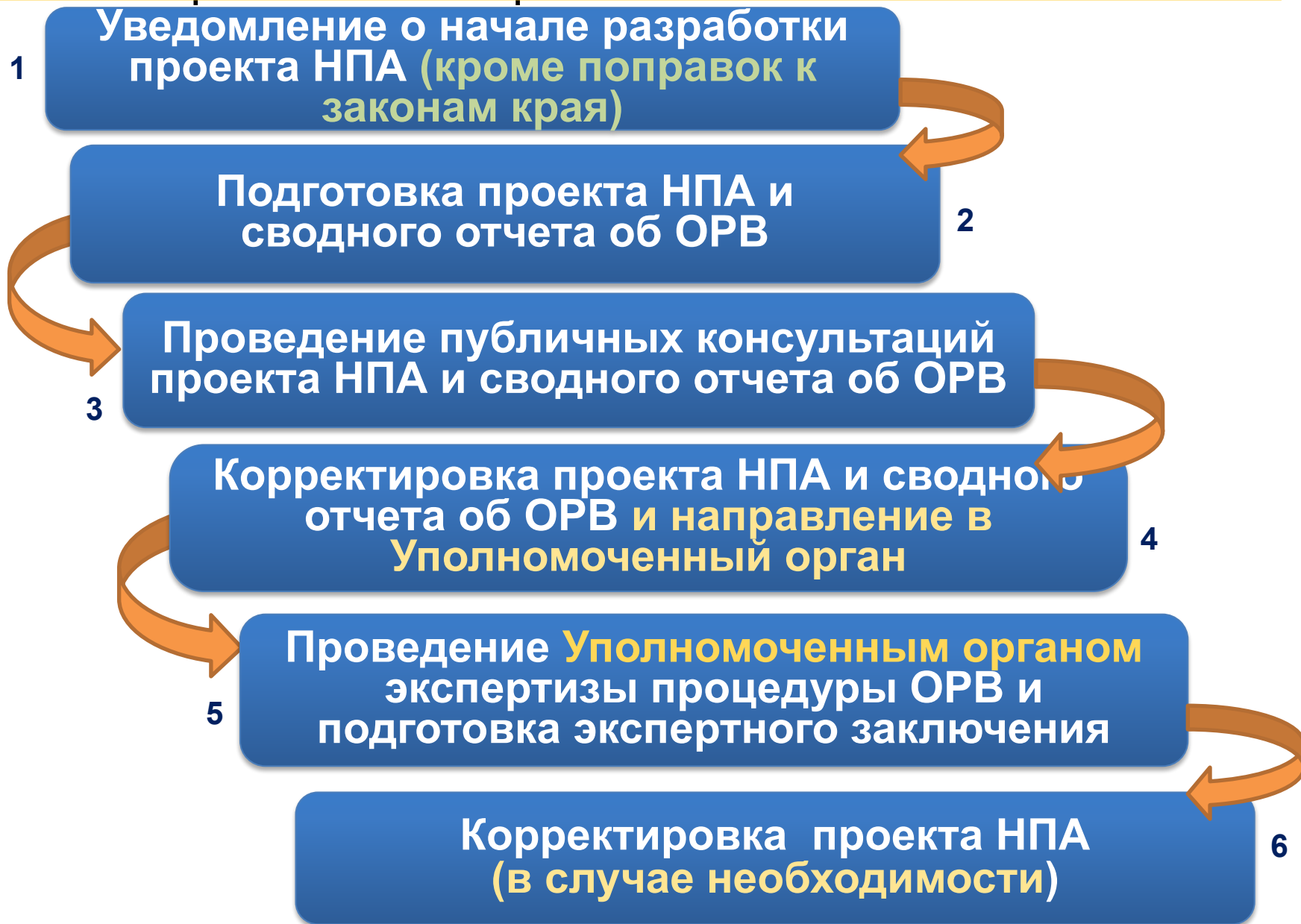
Положение о комиссии по законопроектной деятельности
(пост. Губернатора края № 31 от 31.03.2011)

Предусмотрена обязательность проведения процедуры ОРВ

Положение о комиссии по законопроектной деятельности
(пост. Губернатора края № 31 от 31.03.2011)

Предусмотрена возможность разрешения споров по итогам проведения процедур ОРВ

Механизм проведения Регулирующим органом процедуры ОРВ проектов НПА края

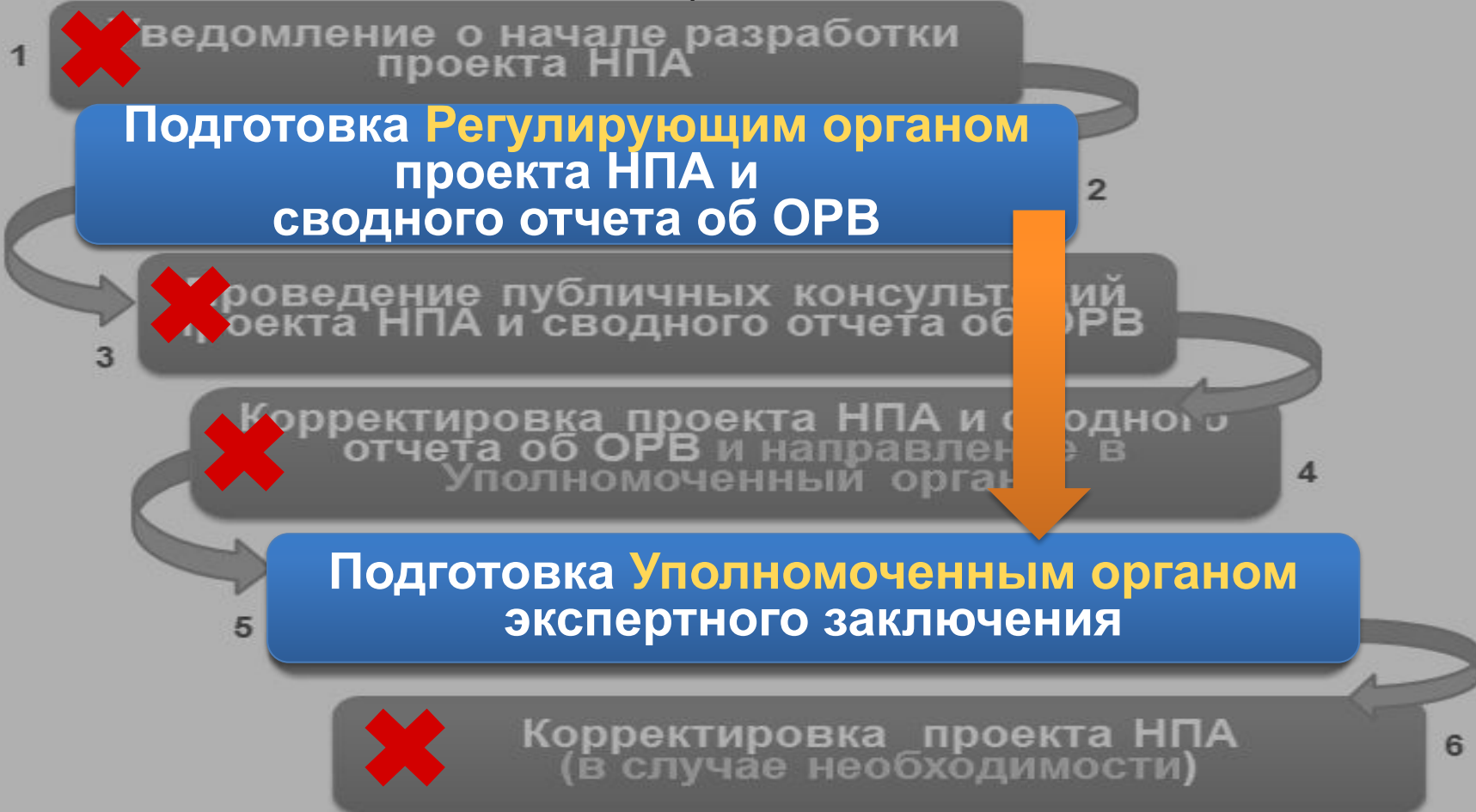


Упрощенный режим проведения ОРВ

проекты НПА края
об утверждении
административных
регламентов

~~проекты НПА края,
разрабатываемые
исключительно в целях
приведения отдельных
положений НПА края в
соответствие с федеральными
НПА и НПА края, НПА ФОВИВ~~

изменения, вносимые
проектом НПА не
предусматривают
введение, исключение или
изменение прав и
обязанностей участников
регулирувания



Механизм проведения Уполномоченным органом экспертизы действующих НПА края

Формирование Перечня НПА края для проведения экспертизы
(предложения представителей общественных организаций,
предпринимательского сообщества, ОИВ края)

Уведомление о начале экспертизы НПА края

Сбор материалов для проведения экспертизы
(информация ОИВ края, представителей общественных организаций и
предпринимательского сообщества)

Проведение экспертизы действующего НПА края
(цель - проверка НПА края на наличие положений, касающихся
необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности)

Подготовка экспертного заключения и принятие одного из решений:

Невмешательство в
государственное
регулирование

Внесение изменений в
НПА края

Отмена НПА края

Распоряжение
Губернатора края от
21.08.2013 № 405-р «О
совершенствовании
нормотворческой
деятельности...»

Дополнено обязанностью для регулирующих органов по внесению изменений в НПА края или признанию их утратившими силу в соответствии с заключениям уполномоченного органа по результатам экспертизы (срок - 3 месяца с даты получения заключения)

(распоряжение Губернатора края от 12.12.2014 г. № 627-р)



- наиболее эффективный и результативный инструмент в практике государственного управления

Цели проведения публичных консультаций

АДЕКВАТНОСТИ

- целей регулирования;
- сроков достижения целей;
- показателей

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ

- ПОЛНОТЫ предложенных вариантов решения
- КОРРЕКТНОСТИ их оценок

- отдаленных во времени ПОСЛЕДСТВИЙ ВВЕДЕНИЯ регулирования;
- возможных ВЫГОД И ИЗДЕРЖЕК

ОЦЕНКА

КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ соответствующего проекта НПА края

ВВОДЯЩИХ ИЗБЫТОЧНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И ОБЯЗАННОСТИ

ВЫЯВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ

способствующих возникновению необоснованных РАСХОДОВ

Основы работы с экспертами и учет их мнений

Некоторые аспекты, возникающие при проведении публичных консультаций

Предпринимательские объединения и экспертные организации не высказывают мнений (предложений, оценок)

1. Выработать вопрос определения целевой аудитории проекта НПА и использовать адресную рассылку непосредственно тем, чьи интересы данный НПА затрагивает;

2. Разместить информацию о проведении ОРВ/о результатах проведения ОРВ в новостной строке на сайте ИОГВ;

3. Организовать и поддерживать обратную связь с участниками публичных консультаций

Поступают «бессодержательные» мнения предпринимательских объединений и экспертных организаций (например, в формулировке «без замечаний» или «с проектом НПА согласны»).

Необходимо поддерживать обратную связь:

- фиксировать каждое поступающее мнение
- аргументировать, по каким причинам мнение не учтено

Мнения носят индивидуальный характер и не распространяют свое действие на всю отрасль, в которой создан проект НПА

В данной ситуации важно определить чьи интересы затрагивает проект НПА, подлежащий ОРВ.

Участники публичных консультаций

Физические лица

Юридические лица

Общественные объединения

Научно - экспертные организации

ОИВ края, не являющиеся
регулирующими органами

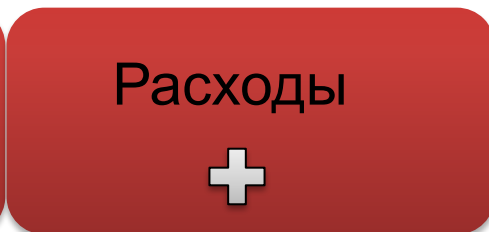
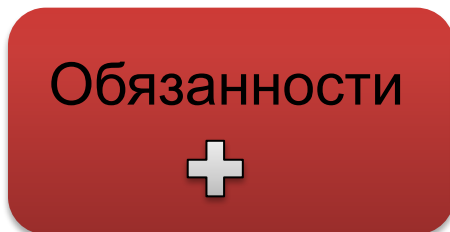
ОМСУ края

Законодательная Дума края

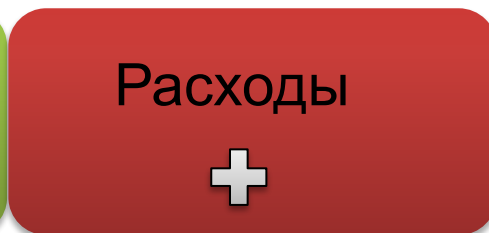
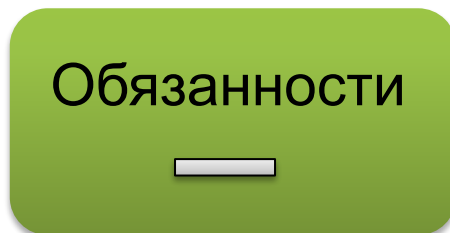
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей по краю

Выражают
экспертное
мнение в
рамках ОРВ
проекта
НПА и
экспертизы
действующ
его НПА

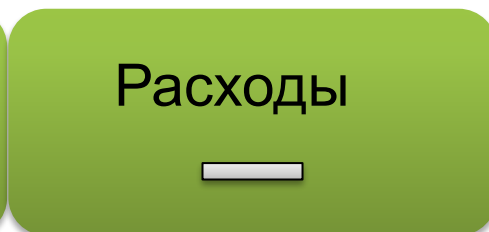
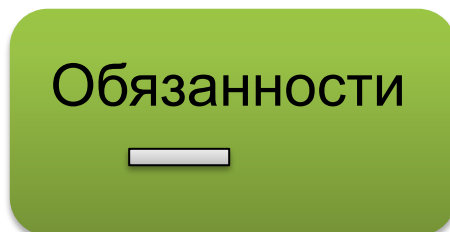
Длительность ПК в зависимости от степени регулирующего воздействия



Высокая степень
регулирующего
воздействия



Средняя степень
регулирующего
воздействия



Низкая степень
регулирующего
воздействия

Формы проведения публичных консультаций



- Формы публичных консультаций
- Неформальные (краткие) переговоры
- Анкетирование
- Публикация материалов на официальном сайте ОРВ
- Целевая рассылка опросных листов
- Очное обсуждение
- Дистанционное обсуждение



Региональный портал и официальный сайт уполномоченного органа

REGULATION.KHV.GOV.RU

- Все акты Оценка регулирующего воздействия Экспертные заключения
- Все сферы деятельности
- Здравоохранение и предоставление социальных услуг
 - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг
 - Атомная энергетика
 - Инвестиционная деятельность
 - Оптовая и розничная торговля

- Все НПА Последние публикации Открыто обсуждение Обсуждено
- Название
- Постановление Администрации города Хабаровска «Об утверждении организации и проведения аукционов по продаже земельного участка с правом заключения договора аренды земельного участка на территории округа «Город Хабаровск» и определении начальной цены
- Закон «О внесении изменений в Закон Хабаровского края об инвестиционной политике в Хабаровском крае»
- Постановление «Об утверждении порядка возмещения части затрат на содержание территории города Хабаровска на 2015 год»
- Постановление Администрации города Хабаровска «Об утверждении постановления администрации города Хабаровска в предпринимательскую деятельность на 2014-2015 муниципальную программу «Молодежь Хабаровска»»



- О министерстве
- Стратегические документы
- Реализация указов Президента Российской Федерации
- Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ
- Доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы)
- Внешнеэкономическое сотрудничество
- Экономика
- Коллегиальные и совещательные органы
- Общественный совет
- Инвестиционные проекты и партнерство

Дублирование информации о проведении публичных консультаций, размещение экспертных заключений (в том числе по проектам, прошедшим ОРВ в упрощенном режиме)

Главная >> Оценка регулирующего воздействия

ОРВ проектов НПА Хабаровского края

№ п/п, Дата начала публичных консультаций	Название проекта НПА края	Дата окончания публичных консультаций	Документы	Разработчик проекта НПА	Контактное лицо
№ 72 от 17.11.2014	Проект приказа управления ветеринарии Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Административный регламент по исполнению управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края государственной функции "Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории Хабаровского края", утвержденный приказом управления ветеринарии Правительства Хабаровского края от 17 апреля 2013 г. № 93"	соответствии с п.1.11 Порядка проведения ОРВ	Проект НПА Сводный отчет Экспертное заключение	Управление ветеринарии Правительства Хабаровского края	Тонконогова Светлана Николаевна т.: 31-19-63 s.n.tonkonogova@adm.khv.ru
№ 71 от 17.11.2014	Проект поправок к проекту закона Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края"	соответствии с п.1.11 Порядка проведения ОРВ	Таблица поправок Пояснительная записка Экспертное заключение	Министерство экономического развития и внешних связей края	Зигизмунд Наталья Евгеньевна т.: 40 24 37, 2541 13 n.e.zigizmund@adm.khv.ru

- Оценка регулирующего воздействия
- Нормативные правовые акты
- ОРВ проектов НПА Хабаровского края

Методические рекомендации по заполнению сводного отчета

1. **Методические рекомендации** по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ и экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159
2. **Методические рекомендации** по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА края, утвержденные распоряжением министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края от 23 декабря 2014 г. № 88

Это и многое другое на сайте министерства экономического развития и внешних связей края
<http://minec.khabkrai.ru> в разделе
«Оценка регулирующего воздействия»

Выявляем и формулируем проблему

Проблемы могут выявляться на основе:

1. Оценки фактического воздействия применения действующих НПА (цели НПА не соответствуют результатам их реализации);
2. Обращений граждан и организаций в ОИВ края и иные инстанции, свидетельствующих о наличии проблемы;
3. Данных органов госконтроля (надзора), статистических данных;
4. Данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных данных независимых исследований;

5. Любых иных данных.

НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ПРОБЛЕМОЙ:

1. Отсутствие нормативно-правового регулирования (регулирование - способ РЕШЕНИЯ проблемы);

2. Наличие поручения о разработке проекта НПА (это управленческое решение, призванное минимизировать влияние проб



Описываем выявленную проблему



Пункт 1.4 КРАТКОЕ описание проблемы

Пункт 2.1 ПОДРОБНОЕ описание проблемы

- 1. Формулируем и описываем проблему максимально конкретно, языком, доступным для понимания широкого круга заинтересованных лиц, в том числе не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования.**
- 2. Оцениваем проблему количественно (точные или оценочные данные): перечисляем группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, их численность, а также приводим количественную оценку ущерба от наличия проблемы.**
- 3. Подтверждаем существование проблемы данными из нескольких независимых**



Описываем цели предлагаемого правового регулирования



Пункт 1.5 КРАТКОЕ описание целей

Раздел 3 ПОДРОБНОЕ описание целей

Цель не должна быть:

1. Абстрактной характеристикой желаемого эффекта:
«улучшение ситуации»; «создание условий»;
«содействие» и т.д.

2. Непонятной для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями;

3. Неоднозначной по трактовке планируемого результата.

Цель:

1. Указывается максимально четко и конкретно;

2. Должна соответствовать заявленным проблемам и тексту проекта НПА;

3. Необходимо избегать подмены целей средствами их достижения.

Определение целей предлагаемого регулирования

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Развитие малого и среднего предпринимательства и улучшение инвестиционного климата в крае		
1. Увеличение числа субъектов предпринимательской деятельности в указанных в законопроекте видах деятельности (за счет регистрации новых)		Июнь, декабрь 2015г., 2016 год
2. Рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований края за счет увеличения числа субъектов предпринимательской деятельности.	Июнь, декабрь 2015г., 2016 год	ежегодно
3. Развитие въездного туризма в крае: -увеличение числа предпринимателей, работающих в данной сфере;	Июнь, декабрь 2015г., 2016 год	ежегодно



Определение показателей для оценки достижения целей предлагаемого регулирования

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения показателей	3.8. Целевые значения показателей по годам
1. Увеличение числа субъектов предпринимательской деятельности в указанных в законопроекте видах деятельности (за счет регистрации новых)	Рост числа зарегистрированных субъектов предпр. деят.	%	Увеличение кол-ва субъектов предпр. деятельности на 3 -5% от уровня 2013 года
2. Рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований края за счет увеличения числа субъектов предпринимательской деятельности.	Сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в краевой бюджет	%	5% ежегодно
3. Развитие въездного туризма в крае: -увеличение числа предпринимателей, работающих в данной сфере;	Рост числа субъектов предпр. деят., занятых в сфере въездного туризма	%	Увеличение количества субъектов предпр. деят. на 3 -5% от уровня 2013 года

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1:</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>				
<i>Наименование государственного органа К:</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) К.1</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) К.N</i>				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) краевого бюджета, бюджетов и муниципальных образований края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):</i>		
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Итого единовременные расходы за период гг.:</i>		
<i>Итого периодические расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого возможные доходы за период _____ гг.:</i>		

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта НПА края)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа-1			
Группа-N			



7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

место для текстового описания

7.6. Источники данных:

место для текстового описания

Наиболее распространённые ошибки

1. Нечетко сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование

Принятие неправильного решения, избыточных мер. Ошибочный отказ от госрегулирования. Проблема не решена

2. Декларативность норм, отсутствие конкретизации предлагаемых решений в сводном отчете, информация носит обобщенный характер

Невозможно определить, как предусмотренные проектом НПА мероприятия, позволят достичь показателей, соответствующих целям регулирования

3. Обоснование государственного вмешательства - наличие поручения о разработке проекта НПА

Поручение не идентифицирует проблему, а является управленческим решением, направленным на минимизацию ее последствий

4. При отражении результатов анализа издержек и выгод использовать только качественные характеристики.

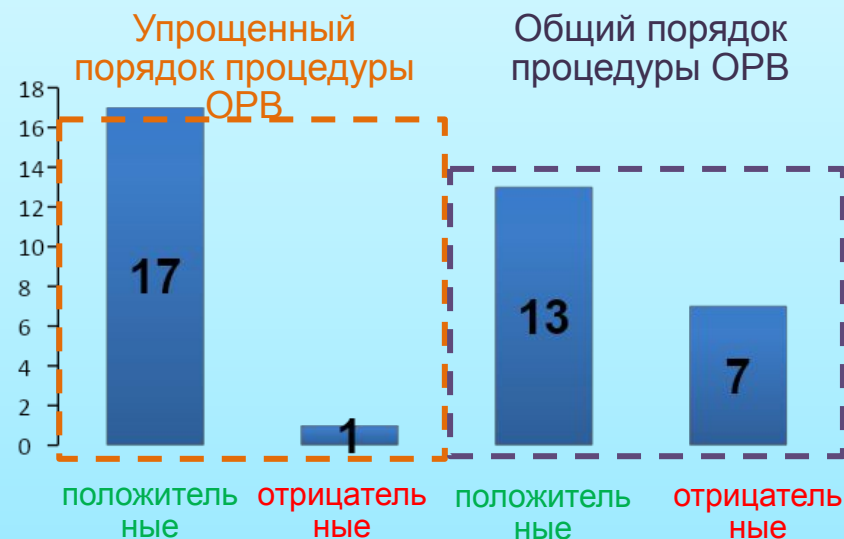
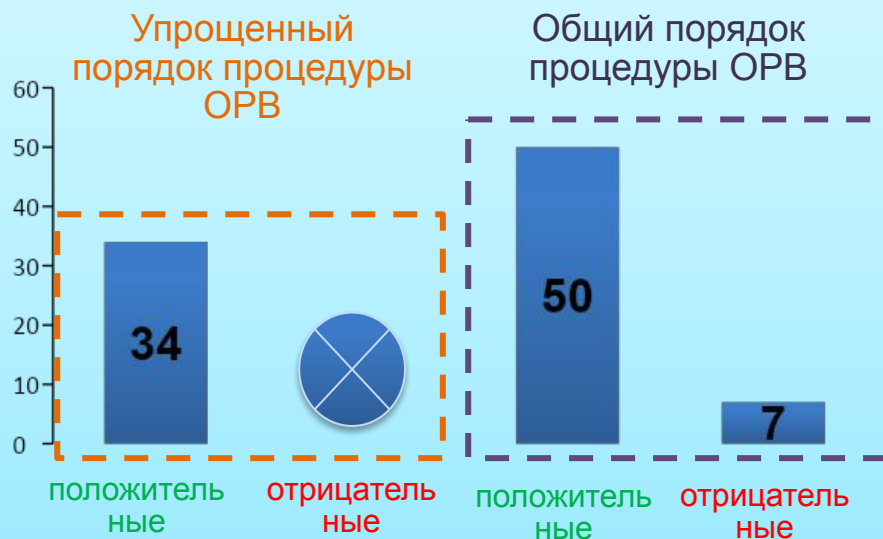
Необходимо проводить также количественную оценку положительных и отрицательных

эффектов



Процедура ОРВ проектов НПА края.

Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА
итоги 2014 г. (91 экспертное заключение) края итоги I квартал 2015 г. (38 экспертных заключений)



Экспертиза НПА края

итоги 2014 г.

Проведена экспертиза 2 постановлений Правительства Хабаровского края:

- в сфере туризма;
- в инвестиционной сфере.

январь – апрель 2015 г.

Проведена экспертиза 2 законов края:

- О развитии малого и среднего предпринимательства в крае;
- О государственной инвестиционной политике в крае.

Основные причины подготовки отрицательных заключений по проектам НПА уполномоченным органом

Основные нарушения

- требование излишних документов;
- содержит признаки непрозрачности административных процедур;
- наличие неопределенных, двусмысленных терминов;
- отсутствие обоснования предлагаемого регулирования;
- нецелесообразность принятия предлагаемого регулирования в связи с изменением ФЗ;
- введение необоснованных ограничений для субъектов ПИИД;
- возникновение необоснованных расходов у субъектов ПИИД;
- ограничение конкуренции;
- возникновение некомпенсируемых «выпадающих» доходов бюджетов;
- проект НПА разработан в сфере регулирования,



Кейс 1.

Проект постановления Правительства Хабаровского края «О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 66-пр "О порядке и об условиях предоставления краевой государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в Хабаровском крае"»

1. Необоснованное исключение видов поддержки

Подпункт 3 пункта 1 проекта акта:

3) в абзаце одиннадцатом пункта 4 слова "и проведение ремонтных работ объектов сельскохозяйственного назначения" исключить;

Редакция акта в случае принятия акта:

«Порядок и условия предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на компенсацию части затрат на разработку проектной документации ~~и проведение ремонтных работ объектов сельскохозяйственного назначения.~~»

Пункт 2 проекта акта:

«Внести в Порядок и условия предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку животноводства, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 66-пр, следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) **абзац шестой признать утратившим силу;**»

Редакция акта в случае принятия акта:

«1. Настоящие Порядок и условия регламентируют предоставление субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку отрасли животноводства (далее - субсидии).

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с производством товаров сельскохозяйственными товаропроизводителями Хабаровского края (далее также - край). Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей края осуществляется по следующим направлениям:

- предоставление субсидий на реализуемую продукцию животноводства;

- предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства;



2. Необходимость переходного периода

Внести в [Порядок и условия](#) предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку животноводства, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 66-пр, следующие изменения:



в абзаце шестом слово "ноября" заменить словом "июля";
в абзаце четвертом слово "декабря" заменить словом "июля";

Внести в [Порядок и условия](#) предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на компенсацию части затрат на разработку проектной документации и проведение ремонтных работ объектов сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2012 г. № 66-пр, следующие изменения:

в абзаце первом слова "10 ноября" заменить словами "01 октября";

3. Взаимодействие с экспертами



Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей, индивидуальный предприниматель (Бронштейн Александр Михайлович)

Дату публикации: 2014-04-04 14:12:28 | Ответы на вопросы: 1/27

Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной деятельности? Приведите обоснования по каждому такому положению, дополнительно определите: - приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной деятельности; - приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат; - устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной деятельности существующих или возможных контрагентов, в том числе поставщиков и потребителей; - соответствует ли положение обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент?

\1. Субсидии на приобретение племенного молодняка в текущем году предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям края (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на компенсацию части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, в пределах фактических расходов по ставке 200 рублей за один килограмм живой массы, но не более 50 тыс. рублей за одну голову племенного молодняка.\2. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), То же в части СПК, поскольку они вправе заниматься предпринимательской деятельностью

\3. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), не находящимся в стадии реорганизации, ликвидации или проведения процедур банкротства, предусмотренных законодательством Российской Федерации.\4. То же в части СПК, поскольку они вправе заниматься предпринимательской деятельностью

НЕ УЧТЕНО

Комментарий разработчика:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия края, рассмотрев мнение эксперта, сообщает, что процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта НПА края направлена на выявление и устранение положений, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований и (или) противоречат цели государственного регулирования. Таким образом, предметом ОРВ не может быть оценка соответствия проекта НПА действующему законодательству. Замечания, указанные экспертом, относятся к оценке проекта на предмет соответствия действующему законодательству. Кроме того, из замечаний не усматривается, что отдельные положения проекта НПА необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной деятельности.

Кейс 2

**Проект постановления Правительства
края "Об утверждении Порядка
принятия исполнительными органами
государственной власти Хабаровского
края решений о даче согласия на
заключение сделок по привлечению
инвестиций в отношении находящихся
в государственной собственности
Хабаровского края объектов
недвижимости"**

1. Перечень документов, представляемых инициатором

1) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя инициатора проекта (приказ о назначении, трудовой договор);

2) копию свидетельства о внесении записи о государственной регистрации инициатора проекта в Единый государственный реестр юридических лиц;

3) копии учредительных документов инициатора проекта со всеми последующими изменениями;

4) копию свидетельства о постановке инициатора проекта на учет в налоговый орган;

5) копию годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

6) выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, подтверждающую право собственности Хабаровского края на объект недвижимого имущества (со сроком выдачи не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки);

7) документы технического учета недвижимого имущества (технический паспорт, изготовленный организацией (органом) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровый паспорт);

8) справку о балансовой стоимости недвижимого имущества на последнюю отчетную дату;

9) справку о принадлежности (непринадлежности) недвижимого имущества к объектам культурного наследия, выданную уполномоченным органом;

10) выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, подтверждающую право собственности Хабаровского края на земельный участок, на котором расположен объект недвижимого имущества, или на не занятый земельный участок (со сроком выдачи не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки);

1. Избыточные требования

~~1) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя инициатора проекта (приказ о назначении, трудовой договор);~~

~~2) копию свидетельства о внесении записи о государственной регистрации инициатора проекта в Единый государственный реестр юридических лиц;~~

3) копии учредительных документов инициатора проекта со всеми последующими изменениями;

~~4) копию свидетельства о постановке инициатора проекта на учет в налоговый орган;~~

5) копию годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

~~6) выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, подтверждающую право собственности Хабаровского края на объект недвижимого имущества (со сроком выдачи не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки);~~

7) документы технического учета недвижимого имущества (технический паспорт, изготовленный организацией (органом) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровый паспорт);

8) справку о балансовой стоимости недвижимого имущества на последнюю отчетную дату;

~~9) справку о принадлежности (непринадлежности) недвижимого имущества к объектам культурного наследия, выданную уполномоченным органом;~~

10) выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, подтверждающую право собственности Хабаровского края на земельный участок, на котором расположен объект недвижимого имущества, ³²или на не занятый земельный участок (со сроком выдачи не ранее чем за 30 дней до

1. Требования к предоставлению документов инициатором

Пункт 2.2

«Документы (копии документов), предусмотренные пунктом 2.1 настоящего Порядка, представляются в соответствии со следующими требованиями:

- копии документов, предусмотренные подпунктами 1 - 3, 15 – 16 настоящего Порядка, удостоверяются руководителем инициатора проекта;
- ***»

Пункт 2.1

«1) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя инициатора проекта (приказ о назначении, трудовой договор);
2) копию свидетельства о внесении записи о государственной регистрации инициатора проекта в Единый государственный реестр юридических лиц;
3) копии учредительных документов инициатора проекта со всеми последующими изменениями;

15) результаты инженерных изысканий;

16) задание инициатора проекта на подготовку проектной

1. Избыточные требования

Документы (копии документов), предусмотренные пунктом 2.1 настоящего Порядка, представляются в соответствии со следующими требованиями:

копии документов, предусмотренные подпунктами 1 - 3, 15 – 16 настоящего Порядка, удостоверяются руководителем инициатора проекта;

- «1) **копии** документов, подтверждающих полномочия руководителя инициатора проекта (приказ о назначении, трудовой договор);
- 2) **копию** свидетельства о внесении записи о государственной регистрации инициатора проекта в Единый государственный реестр юридических лиц;
- 3) **копии** учредительных документов инициатора проекта со всеми последующими изменениями;

15) **результаты** инженерных изысканий;

16) **задание** инициатора проекта на подготовку проектной

Д * документы, предусмотренные подпунктами 6 - 14, 17 – 18 настоящего Порядка представляются в оригинале

2. Проект акта содержит неопределенные и двусмысленные требования

Подпункт 17 пункта 2.1

«бизнес-план (технико-экономическое обоснование), включающий в себя обоснование необходимости поступления имущества в собственность Хабаровского края для государственных нужд в результате реализации проекта в соответствии с законодательством, его количественные характеристики, оценку влияния инвестиционного проекта на эффективность деятельности предприятия (учреждения), определяемую по производственным, финансовым и иным показателям на прогнозный период (3 – 5 лет), сметно-финансовый расчет денежных потоков инвестиционного проекта (с указанием источников и примерного графика финансирования затрат по нему) и анализ рисков инвестиционного проекта;»

2. Проект акта содержит неопределенные и двусмысленные требования

бизнес-план (технико-экономическое обоснование), включающий в себя обоснование необходимости поступления имущества в собственность Хабаровского края для государственных нужд в результате реализации проекта в соответствии с **(каким?)** законодательством, его количественные характеристики, оценку влияния инвестиционного проекта на эффективность деятельности предприятия (учреждения), определяемую по производственным, финансовым

и иным показателям на прогнозный период (3 – 5 лет).

сметно-финансовый расчет денежных потоков инвестиционного проекта (с указанием источников и примерного графика финансирования затрат по нему) и анализ рисков инвестиционного проекта;

3. Проект акта содержит признаки «непрозрачности» административных процедур

2.7. В случае принятия решения о согласовании подачи заявки на рассмотрение Инвестиционным советом отраслевой орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней с даты согласования направляет инициатору проекта и в министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края (далее – минэкономразвития края) заключение о направлении заявки на Инвестиционный совет.

2.8. Минэкономразвития края в течение 3 рабочих дней с даты получения заключения отраслевого органа исполнительной власти, указанного в пункте 2.7 настоящего Порядка, обеспечивает рассмотрение заявки Инвестиционным советом.

2.9. По результатам рассмотрения заявки Инвестиционным советом может быть принято решение:

2.9.1. о возможности реализации инвестиционного проекта, предлагаемого инициатором проекта;

2.9.2. о невозможности реализации инвестиционного проекта, предлагаемого инициатором проекта

2.11 В случае принятия решения о невозможности реализации инвестиционного проекта минэкономразвития края с обоснованием причин отказа возвращает инициатору проекта заявку с приложением к ней комплекта документов в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

2.12.2. минэкономразвития края в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения принимает распорядительный акт о даче согласия на заключение

3. Проект акта содержит признаки «непрозрачности» административных процедур

2.7. В случае принятия решения о согласовании подачи заявки на рассмотрение Инвестиционным советом отраслевой орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней с даты согласования направляет инициатору проекта и в министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края (далее – минэкономразвития края) **заключение** о направлении заявки на Инвестиционный совет.

2.8. Минэкономразвития края в течение 3 рабочих дней с даты получения заключения отраслевого органа исполнительной власти, указанного в пункте 2.7 настоящего Порядка, обеспечивает рассмотрение **заявки** Инвестиционным советом.

2.9. По результатам рассмотрения **заявки** Инвестиционным советом может быть принято решение:

2.9.1. о возможности реализации инвестиционного проекта, предлагаемого инициатором проекта;

2.9.2. о невозможности реализации инвестиционного проекта, предлагаемого инициатором проекта

2.11 В случае принятия решения о невозможности реализации инвестиционного проекта минэкономразвития края с обоснованием причин отказа возвращает инициатору проекта **заявку с приложением к ней комплекта документов** в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

2.12.2. минэкономразвития края в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения **принимает распорядительный акт о даче согласия** на заключение сделки по привлечению инвестиций в объект недвижимости

3. Проект акта содержит признаки «непрозрачности» административных процедур

2.3. Существенными условиями инвестиционного договора являются:

9) порядок и сроки перечисления инвестором проекта денежных средств, общий объем которых определяется по результатам конкурса;

2.14. Организация и проведение конкурса на право заключения инвестиционного договора в отношении объекта недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Хабаровского края, по инвестиционному проекту, осуществляется инициатором проекта.

Отраслевой орган исполнительной власти по результатам рассмотрения заявки краевого государственного унитарного предприятия или краевого государственного учреждения о заключении инвестиционного договора в отношении объекта недвижимости в течение 10 рабочих дней со дня поступления и регистрации соответствующей заявки принимает решение о согласовании подачи краевым государственным унитарным предприятием или краевым государственным учреждением заявки на реализацию проекта ~~на рассмотрение инвестиционного совета при Правительстве Хабаровского края~~ (далее – Инвестиционный совет) либо об отказе в таком согласовании.

В случае принятия решения об отказе в согласовании подачи заявки на рассмотрение Инвестиционным советом отраслевой орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней с даты получения отказа уведомляет об этом инициатора проекта, указывая причину отказа

3. Проект акта содержит признаки «непрозрачности» административных процедур

2.3. Существенными условиями инвестиционного договора являются:

9) **порядок и сроки перечисления инвестором проекта денежных средств, общий объем которых определяется по результатам конкурса;**

2.14. **Организация и проведение конкурса** на право заключения инвестиционного договора в отношении объекта недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Хабаровского края, по инвестиционному проекту, **осуществляется инициатором проекта.**

Отраслевой орган исполнительной власти по результатам рассмотрения заявки краевого государственного унитарного предприятия или краевого государственного учреждения о заключении инвестиционного договора в отношении объекта недвижимости **в течение 10 рабочих дней со дня поступления и регистрации** соответствующей заявки принимает решение о согласовании подачи краевым государственным унитарным предприятием или краевым государственным учреждением заявки на реализацию проекта на рассмотрение инвестиционного совета при Правительстве Хабаровского края (далее – Инвестиционный совет) либо об отказе в таком согласовании.

В случае принятия решения об отказе в согласовании подачи заявки на рассмотрение Инвестиционным советом отраслевой орган исполнительной власти в течение 3 рабочих дней с **даты получения отказа** уведомляет об этом инициатора проекта, указывая причину отказа.

4. Ошибки сводного отчета

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и показателей для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
1. Активизация инвестиционной деятельности на территории Хабаровского края	2015-2016	Ежемесячно
2. Повышение эффективности использования краевого государственного имущества	2015	Ежемесячно
3. Организации взаимодействия органов государственной власти Хабаровского края по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Хабаровского края объектов недвижимости	2015	Ежемесячно

4. Ошибки сводного отчета

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)			
7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта НПА края)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Органы государственной власти	<p>1. Заключение инвестиционного договора (п. 2.13 проекта постановления);</p> <p>2. Рассмотрение заявки краевого государственного унитарного предприятия или краевого государственного учреждения на реализацию проекта по привлечению инвестиций в недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Хабаровского края (п. 2.8 проекта постановления)</p>	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют	Отсутствует
Юридические лица и физические лица, деятельность которых осуществляется в сфере инвестиций	Во взаимодействии с инициатором проекта сбор необходимых документов, предусмотренных п. 2.1 проекта постановления		Отсутствует

«ОРВ» и «ОРВИ»

ОРВ
[о эр вэ]

**Оценка
регулирующего
воздействия**



ОРВИ

**Острая
респираторная
вирусная инфекция**



Благодарю за внимание!