

Обоснование Н(М)ЦК

Акопян А.П.

Определения

НМЦК - это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом.

Она указывается в извещении, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке.

При закупке у единственного поставщика вместо НМЦК используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Таблица. Ограничения НМЦК при различных способах определения поставщика

Способ закупки	Ограничение НМЦК
Конкурс	Нет ограничений
Аукцион	Нет ограничений
Запрос котировок в электронной форме	Не более 3 млн руб. (ч. 2 ст. 82.1 Закона N 44-ФЗ)
Запрос предложений в электронной форме	Нет ограничений
Закупка у единственного поставщика	Ограничения установлены только для закупок по п. п. 4, 5, 24, 25, 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. Например, по итогам несостоявшейся закупки контракт заключается по цене, не превышающей НМЦК, а также цену, предложенную участником (если в соответствии с Законом N 44-ФЗ заявка содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача такого предложения), либо по цене за единицу товара (работы, услуги), рассчитанной по ч. 2.1 ст. 83.2 Закона N 44-ФЗ, и МЗЦК (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона N 44-ФЗ)
Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО	Не более 20 млн руб. (п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона N 44-ФЗ)

Документы НМЦК

- НМЦК необходимо указывать в ряде документов, например в аукционной документации, поскольку в нее включается информация из извещения (п. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона N 44-ФЗ).
- При подготовке к проведению конкретной закупки рекомендуется проверить актуальность цен товаров (работ, услуг), на основании которых рассчитывалась НМЦК, указанная, в частности, в плане-графике.
- Обязательного проведения экспертизы НМЦК для проверки ее достоверности Законом N 44-ФЗ не предусмотрено. Однако для закупок ряда строительных работ предусмотрена проверка достоверности определения сметной стоимости (ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ). Также ценовому аудиту подлежит обоснование предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта капстроительства при закупке строительства объекта "под ключ".
- Кроме того, НМЦК может быть проверена в рамках контрольных мероприятий в сфере закупок. Так, например, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в том числе и в отношении определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен таких единиц (п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона N 44-ФЗ).

Методы обоснования НМЦК

- Обосновать НМЦК можно методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифным, проектно-сметным, нормативным и затратным методами.
- По умолчанию используется **метод сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка). Он считается приоритетным.
- **Тарифный метод** нужно применять, если стоимость товара (работы, услуги) регулируется государством, то есть установлены тарифы.
- Если вашему учреждению вышестоящий орган установил предельные цены на товары (работы, услуги), то НМЦК нужно рассчитать **нормативным методом**.
- Для закупок, связанных в том числе со строительством (реконструкцией), сносом или капремонтом, используют **проектно-сметный метод** с учетом требований **Порядка**, утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр.
- И наконец, если ни один из методов не подойдет, можно применить **затратный метод** или иной. В последнем случае нужно обосновать, почему нельзя было использовать другие методы обоснования НМЦК (**ч. 12 ст. 22** Закона N 44-ФЗ, **Письмо** Минфина России от 16.06.2017 N 24-02-06/37730).
- *иные методы (при условии обоснования в документации невозможности применения вышеуказанных).*

Метод сопоставимых рыночных цен

- Заключается в установлении НМЦк на основании **информации о рыночных ценах идентичных товаров**, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии **однородных товаров**, работ, услуг.
- Идентичность и однородность ТРУ определяется в соответствии с рекомендациями МЭР РФ от 2 октября 2013 г. № 567.
- **Идентичные ТРУ** – имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (**функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики**). При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров, страна происхождения и производитель могут не учитываться.
- При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке, наличие одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемых (оказываемых) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.
- **Однородные товары** - не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.
- **Однородные работы, услуги** - не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.

Метод сопоставимых рыночных цен

- При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом **сопоставимых** с условиями планируемой закупки **коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**
- **Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если:**
 - 1. различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты
 - 2. эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.
- (Пример: минеральная вода Волжанка (Россия) и Perrier (Франция))
- При применении метода заказчик **может** использовать обоснованные им **коэффициенты или индексы** для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Метод сопоставимых рыночных цен

Практическая реализация:

(часть 5 и 18 статьи 22 Закона о КС)

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) **могут использоваться:**

- общедоступная информация** о рыночных ценах товаров, работ, услуг
- информация о ценах** товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки **идентичных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам
- информация о ценах** товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки **однородных** товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам
- информация**, полученная в результате размещения **запросов цен** товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Источниками информации могут являться:

- **цены из контрактов**, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами

- цены, содержащиеся в **рекламе, каталогах, описаниях товаров** итд

- информация о **котировках на российских биржах** и иностранных биржах;

- информация о **котировках на электронных площадках**;

- **данные государственной статистической отчетности** о ценах товаров, работ, услуг;

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в **официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов**;

- информация о **рыночной стоимости объектов оценки**;

- информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, при условии раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.

Нормативный метод

- **Нормативный метод** применяется, если головной орган, которому подведомственна ваша организация, установил предельные цены накупаемые товары, работы, услуги (ч. 7 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).
- Эти цены нужно посмотреть в требованиях к отдельным видам товаров (работ, услуг), которые размещаются в ЕИС в разделе "Планирование закупок", подразделе "Правила нормирования в сфере закупок (44-ФЗ)" (ч. 6 ст. 19 Закона N 44-ФЗ).
- Для расчета НМЦК этим методом умножьте нужное вам количество товара (работы, услуги) на предельную цену (п. 4.2 Методических рекомендаций N 567).
- **Важно!** Этот метод целесообразно применять совместно с методом анализа рынка. Используйте полученную НМЦК, если она окажется меньше НМЦК, рассчитанной нормативным методом (п. 4.4 Методических рекомендаций N 567, Письма Минфина России от 06.05.2020 N 24-01-08/36522, от 27.04.2020 N 24-01-08/34018).

Тарифный метод

Тарифный метод используется, если цена на объект закупки регулируется государством или устанавливается муниципальным правовым актом (ч. 8 ст. 22 Закона N 44-ФЗ). Вы должны рассчитать цену этим методом, **например, при закупках услуг:**

- водоснабжения и водоотведения (ч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ);
- теплоснабжения (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ);
- электроснабжения (п. п. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ);
- общедоступной электросвязи и почтовой связи согласно Перечню, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 N 637.

Чтобы рассчитать НМЦК тарифным методом, нужно умножить установленную цену (тариф) за единицу товара (работ, услуг) на их количество (ч. 8 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, п. 5.2 Методических рекомендаций N 567).

Информацию о большинстве действующих тарифов можно узнать в региональных регулирующих органах. Сведения о них приведены на сайте ФАС России <http://fas.gov.ru/regionalnye-regulirujushhie-organy.html>.

Пример расчета по тарифному методу

В первом полугодии 2021 г. учреждение г. Москвы планирует заключить контракт с АО "Мосводоканал" на оказание услуг по водоснабжению питьевой водой и водоотведению. Тарифы для потребителей на эти услуги АО "Мосводоканал" установлены Приказом Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 17.12.2018 N 309-ТР.

Они составляют:

- водоснабжение - 35,25 руб. без НДС;
- водоотведение - 25,75 руб. без НДС.

Чтобы рассчитать НМЦК, необходимо умножить данные тарифы на объем воды, который планируется потребить за полгода. Он составляет 2 000 куб. м.

$$35,25 \times 2\,000 + 25,75 \times 2\,000 = 122\,000,00 \text{ руб. без НДС.}$$

Проектно-сметный метод

ОБЯЗАННОСТЬ обосновать начальную максимальную цену контракта проектно-сметным методом, если планируете закупать (ч. 9 ст. 22 Закона N 44-ФЗ):

- работы по строительству (реконструкции), сносу или капитальному ремонту объекта капитального строительства, которые будут выполняться в соответствии с проектной документацией;
- работы по сохранению памятников истории и культуры. Исключение - научно-методическое руководство, технический и авторский надзор за такими работами.

По мнению Минстроя России, данный метод является основным и при закупках работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации. Другие методы, в том числе метод анализа рынка, применяются, когда в федеральном реестре сметных нормативов нет необходимого норматива. Если при определении НМЦК методом анализа рынка используется коммерческое предложение, сделанное с учетом цен периода исполнения контракта, то индекс прогнозной инфляции применять не нужно (Письма от 11.12.2020 N 50565-ИТ/09, от 16.03.2020 N 9333-ИФ/09).

Проектно-сметный метод

ЗАКАЗЧИК вправе обосновать НМЦК проектно-сметным методом при закупке работ по текущему ремонту (ч. 9.1 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Чтобы обосновать НМЦК данным методом, вы должны:

- определить сметную стоимость строительства, реконструкции, капремонта объектов капстроительства в соответствии со ст. 8.3 ГрК РФ (ч. 9.2 ст. 22 Закона N 44-ФЗ). Для закупки этих работ при составлении сметы можно использовать в том числе прогнозные индексы изменения сметной стоимости строительства. На это указал Минстрой России в Письме от 02.03.2018 N 8587-СМ/09;
- соблюсти требования Порядка, утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр.

Проектно-сметный метод

При подготовке сметной стоимости строительства, реконструкции, капремонта объектов капстроительства и проектно-сметной документации (в целом) учитывайте в том числе следующие особенности:

- при закупке работ по капитальному ремонту можно разрабатывать не все разделы проектной документации.
- Если капитальный ремонт проводится за счет бюджетных средств, то обязательно подготовьте раздел "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" (ч. 1, 12.2 ст. 48 ГрК РФ). Состав и требования к содержанию разделов проектной документации определены в Положении, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ч. 13 ст. 48 ГрК РФ);
- при закупке работ по текущему ремонту, как правило, достаточно подготовить раздел "Смета". В нем необходимо отразить все необходимые работы, материалы и их стоимость;

Проектно-сметный метод

- при закупках работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, когда перечисленные работы финансируются с привлечением бюджетных средств, необходимо проверить достоверность их сметной стоимости, если она превышает 10 млн руб. Если этот показатель не превышен, проверка нужна при условии, что ее проведение предусмотрено в контракте (п. 27(5) Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145). Для этого осуществляется госэкспертиза проектной документации. Но проверка сметной стоимости может производиться и отдельно от оценки соответствия проектной документации (пп. "б" п. 27 указанного Положения). Если проводится капитальный ремонт, проверка сметной стоимости нужна в случаях, установленных Правительством РФ (ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ);
- при закупках по Закону N 44-ФЗ сметная стоимость по ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ определяется с обязательным применением сметных нормативов, которые включены в специальный реестр (размещен на сайте Минстроя России <http://minstroyrf.ru>), и сметных цен строительных ресурсов. При этом такие нормативы и цены, использованные при формировании сметной стоимости, не применяются при исполнении контракта, если иное им не предусмотрено;
- при определении сметной стоимости можно использовать Методические рекомендации по применению сметных норм. Это относится, в частности, к строительству (реконструкции), капремонту объекта капитального строительства за счет бюджетных средств (п. 1.5 Методических рекомендаций по применению сметных норм).

Затратный метод

Затратный метод можно применять, **если невозможно** использовать другие (ч. 10 ст. 22 Закона N 44-ФЗ). Например, вы закупаете товар (работу, услугу) с индивидуальными характеристиками и на рынке нет нужного количества поставщиков.

Чтобы рассчитать НМЦК этим методом, сложите все обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и реализацию товаров (работ, услуг) и обычную прибыль для этой сферы деятельности.

Информацию о таких затратах запросите у потенциальных поставщиков или возьмите из открытых источников. В затраты будут входить: арендная плата, зарплата персонала, налоги, расходы на комплектующие (сырье), ГСМ, коммунальные расходы, электроэнергия и т.д.

Информацию об обычной прибыли можно получить из контрактов в ЕИС, а также из общедоступных источников информации, результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика (ч. 11 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).

Отдельные виды закупок с особенностями обоснования НМЦК

Это относится, например, к закупкам:

- **в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), в частности к закупкам работ по капремонту объекта капитального строительства, расположенного на территории РФ, а также строительства некапитальных строений (сооружений) на территории РФ.**

Для определения НМЦК при таких закупках нужно руководствоваться [Порядком](#), утвержденным Приказом Министра России от 23.12.2019 N 841/пр;

- **по гособоронзаказу (ч. 21 ст. 22 Закона N 44-ФЗ).**

Порядок определения НМЦК по таким закупкам установлен в Положении, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 02.12.2017 N 1465;

- **по энергосервисным контрактам (ч. 19 ст. 108 Закона N 44-ФЗ).**

Особенности расчета НМЦК по таким контрактам предусмотрены Приложением N 2 к Постановлению Правительства РФ от 18.08.2010 N 636;

- **отдельных видов медицинского оборудования.**

Правила формирования НМЦК для таких закупок утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 N 881. Игнорировать данные Правила рискованно.

- **лекарственных препаратов для медицинского применения.**

Для обоснования НМЦК при таких закупках нужно руководствоваться [Порядком](#), утвержденным Приказом Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н;