



## **Тема 2. Организация закупочной деятельности в органах внутренних дел**

## **Вопрос 1.**

**Основы современной контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд**

## **Вопрос 2.**

**Принципы контрактной системы в сфере закупок**

## **Вопрос 3.**

**Участники контрактной системы в сфере закупок**

## Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации
6. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
7. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
8. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
9. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

## Основная литература:

1. **Контрактная система в сфере государственных закупок в России: учебник / Самолысов П.В., Булгакова М.А.; под науч. ред. Н.В. Павличенко. - М.: Академия управления МВД России, 2020. - 302 с.**
2. Контрактная система в сфере государственных закупок для обеспечения нужд МВД России (в тестах) : учебное пособие / Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н. - М.: Академия управления МВД России, 2022. - 188 с.
3. Контрактная система в сфере государственных закупок для обеспечения нужд МВД России (в схемах и таблицах): наглядное пособие / Самолысов П. В. [и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2022. - 132 с.
4. Контрактная система в сфере закупок в тестах (I категория сложности): учебное пособие / Белова С.Н., Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А.; под общей ред. П.В. Самолысова. - М.: Инфотропик Медиа, 2021. - 212 с.
5. Контрактная система в сфере закупок в тестах (II категория сложности): учебное пособие / Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н.; под общей ред. П.В. Самолысова. - М.: Инфотропик Медиа, 2022. - 104 с.
6. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России: практикум / Борисов О.С., Булгакова М.А., Самолысов П.В. - М.: Академия управления МВД России, 2019. - 63 с.

## Дополнительная литература:

1. Самолысов П.В. Конкурентное право: глоссарий понятий: научно-практическое издание / науч. ред. и предисл. проф. С.В. Максимова. М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. 144 с.
2. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / Пред. редкол. И.Ю. Артемьев; МГИМО МИД России, ФАС России. М.: Статут, 2015 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Контрактная система в правовом пространстве России. Нормативная правовая база. Планирование закупочных процедур. Обоснование закупок: Учебное пособие / Гринев В.П. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 194 с. ISBN 978-5-16-103176-6 (online) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/850963>.
4. Контрактная система в публичных закупках: Учебно-практическое пособие / Губенко Е.С. - М.: РГУП, 2016. - 540 с.: ISBN 978-5-93916-512-9. // Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1006753>.
5. Современная контрактная система России (сфера госзакупок): учеб. пособие / Г.Г. Иванов, С.Л. Орлов. — М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2018. — 144 с. // Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/942792>.

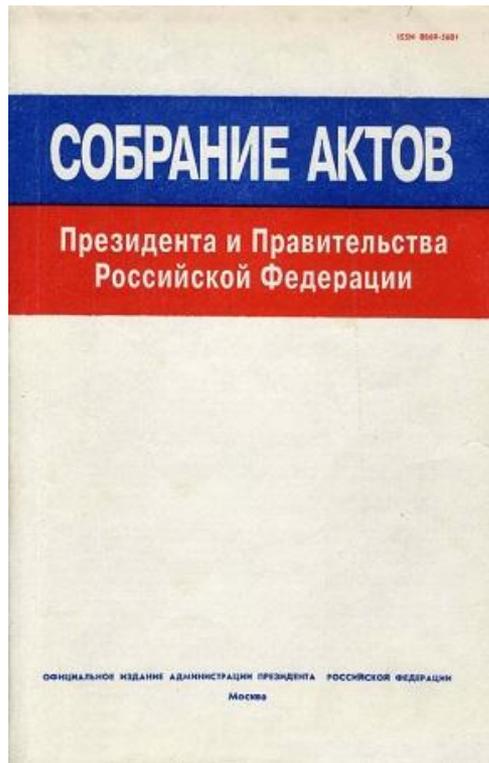
# **Вопрос 1. ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Законодательство Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг основывается на положениях:

- ✓ Конституции Российской Федерации;
- ✓ Гражданского Кодекса Российской Федерации;
- ✓ Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- ✓ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон о контрактной системе) / Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- ✓ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции);
- ✓ Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (Закон о ГОЗ);
- ✓ Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».



# Подзаконные акты в сфере закупок (общие положения)



В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» **вправе** принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» МВД России осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- 87) осуществляет в соответствии с законодательством РФ функции государственного заказчика государственного оборонного заказа;
- 88) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 89) разрабатывает и устанавливает обязательные требования к продукции (товарам, работам, услугам), поставляемой для органов внутренних дел по государственному оборонному заказу, а также к процессам проектирования (включая инженерные изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции;

# Акты Правительства Российской Федерации

- ✓ Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 639 «Об утверждении Правил установления квот обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов и формирования их перечня и объема для выполнения государственного оборонного заказа»; **См. последнюю редакцию!**
- ✓ Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; **См. последнюю редакцию!**
- ✓ Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р «О создании единого агрегатора торговли»; **См. последнюю редакцию!**
- ✓ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»; **См. последнюю редакцию!**
- ✓ **Постановление Правительства РФ от 12.10.2021 № 1736 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,**
- ✓ **и т.д.**

# Акты федеральных органов исполнительной власти

- ✓ Приказ Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.07.2019 N 55455); **См. последнюю редакцию!**
- ✓ ~~Приказ Минфина России от 1.04.2020 № 51н «О Порядке согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.06.2020 N 58658) □ постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2603 «О согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона» (утверждены Правила) (применяются с 01.01.2022 года).~~
- ✓ И т.д.

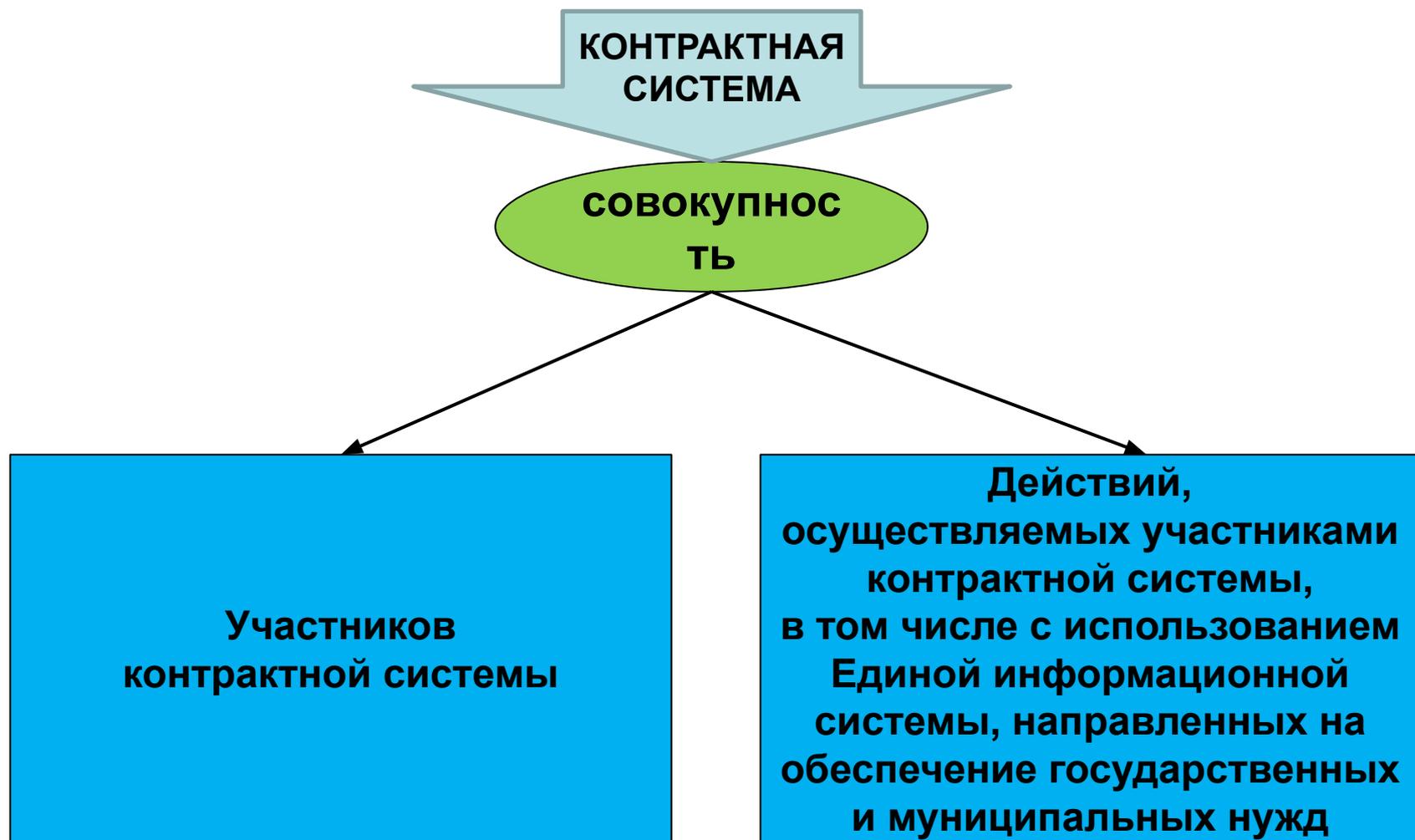


Министерство  
экономического  
развития РФ

# Акты МВД России

- ✓ Приказ МВД России от 5.03.2014 № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России»;
- ✓ Приказ МВД России от 5.03.2014 № 138 «О единой комиссии МВД России по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для централизованного обеспечения МВД России»;
- ✓ Приказ МВД России от 26.03.2014 № 177 «О контрактной службе»;
- ✓ **Распоряжение МВД России от 17.12.2020 № 1/14287 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МВД России и подведомственных казенных учреждений в части закупок товаров, работ, услуг»;**
- ✓ **Приказ МВД России от 21.07.2018 № 460 «Об определении требований к закупаемым подразделениями и организациями МВД России отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;**
- ✓ Приказ МВД России от 18.12.2018 № 840 «Об утверждении Перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями в системе МВД России»;
- ✓ Приказ МВД России от 10.01.2019 г. № 4 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».
- ✓ и т.д.

# Что такое Контрактная система?



Закон о контрактной системе регулирует отношения направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужды в целях:

- ✓ повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,
- ✓ обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг,
- ✓ предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг.

# Сфера применения закона (ч. 1 ст. 1 ЗоКС)

**Закон о контрактной системе регулирует отношения, касающиеся**

**Планирования закупок**

**Мониторинга закупок**

**Определения поставщиков  
(подрядчиков,  
исполнителей)**

**Аудита в сфере закупок**

**Заключения контракта**

**Контроля за соблюдением  
требований ЗоКС**

**Особенностей исполнения  
контракта**

# Сфера применения закона (ч. 2 ст. 1 ЗоКС) - 1

## **Закон о контрактной системе, не применяется к отношениям:**

- 1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;
- 3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни;

# Сфера применения закона (ч. 2 ст. 1 ЗоКС) - 2

4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в ... судопроизводстве в соответствии с соответствующим Кодексом Российской Федерации;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, ... во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;

7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

# Сфера применения закона (ч. 2 ст. 1 ЗоКС) - 3

- 8) **утратил силу** (осуществлением строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения международных игр по футболу 2017, 2018);
- 9) **закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, при подготовке проведения общероссийского голосования;**
- 10) **взиманием оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки платы в соответствии с ч. 4 ст. 24.1 ЗоКС** (Допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если такое право установлено Правительством Российской Федерации);
- 11) **заключением соглашения об установлении сервитута в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством;**
- 12) **оплатой судебных издержек (издержек) в случаях и в порядке, предусмотренных АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, УПК РФ (вступил в силу с 01.01.2022).**



**Вопрос 2. ПРИНЦИПЫ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ  
ЗАКУПОК**

# Принципы контрактной системы

Контрактная система в ее современном виде выполняет задачу регулятора финансово-экономических отношений между государственными (муниципальными) учреждениями и частными компаниями, работающими на нужды данных учреждений.

Одной из основных задач контрактной системы является обеспечение здоровой конкуренции, прозрачности, максимальной независимости при работе с государственными (муниципальными) контрактами и доступности государственного (муниципального) заказа для всех.

Данные положения законодательно закреплены в виде **основных принципов контрактной системы**, на которых базируются все прочие частные правила и положения Закона о контрактной системе.

# Принципы контрактной системы (ст. 6 30КС)

1

**ПРИНЦИПЫ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ**

2

**ПРИНЦИП ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ**

3

**ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА**

4

**ПРИНЦИП СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ**

5

**ПРИНЦИП ЕДИНСТВА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ**

6

**ПРИНЦИП ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОС. И МУН. НУЖД**

7

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК**

# Принципы открытости и прозрачности (ст. 7 ЗоКС)

- ✓ свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
- ✓ открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе (ЕИС).
- ✓ информация, предусмотренная ЗоКС и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.



# Принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 ЗоКС)

- ✓ **Контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.**
- ✓ **Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**
- ✓ **Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**
- ✓ **Запрещается совершение участниками контрактной системы любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

# Принцип профессионализма заказчика (ст. 9 ЗоКС)

- ✓ Осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
- ✓ Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

# Принцип стимулирования инноваций (ст. 10 ЗоКС)

- ✓ Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.



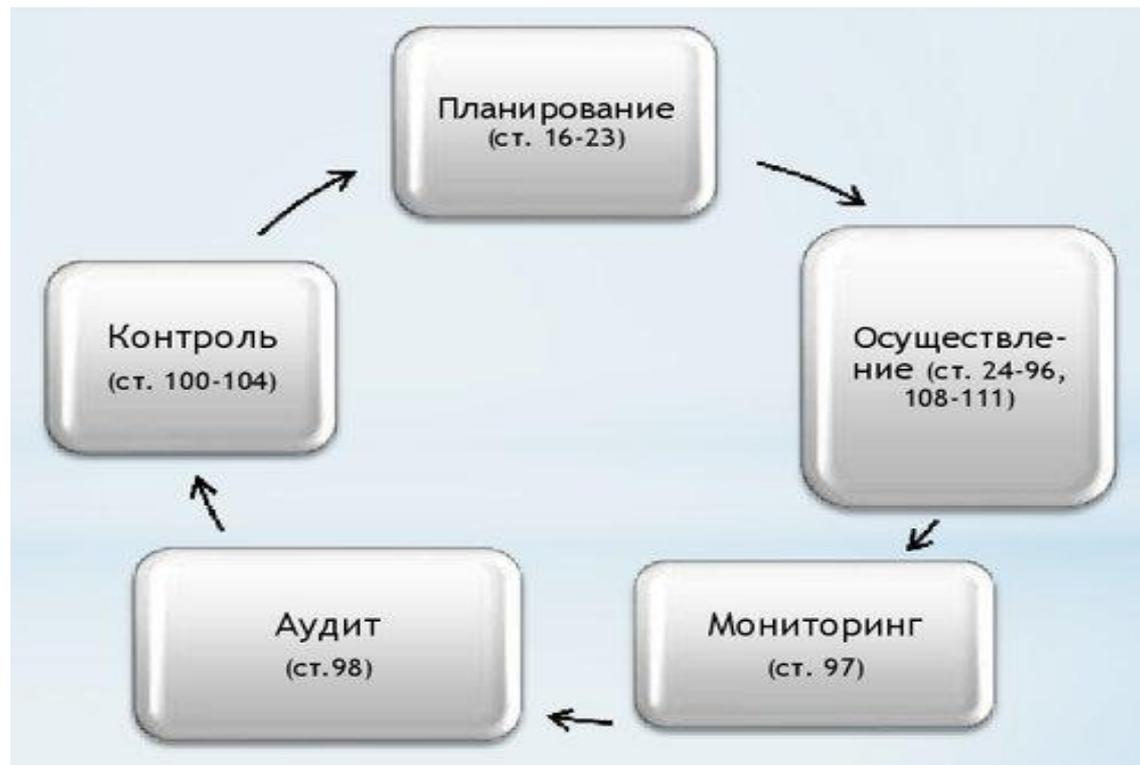
# Принцип единства КС (ст. 11 ЗоКС)

- ✓ **Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных ЗоКС и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.**

**Единые принципы  
и подходы при  
обеспечении  
государственных и  
муниципальных нужд**



**Сквозной контроль  
всех стадий  
закупок**



# Принцип ответственности за результативность обеспечения закупок, эффективность закупок (ст. 12 3оКС)

- ✓ Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из **необходимости достижения заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- ✓ Должностные лица заказчиков **несут персональную ответственность** за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами.

# Товар, работа, услуга

- ✓ **Товар** – любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации (п. 3 ч.1 ст. 38 НК РФ).
- ✓ **Работа** – деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ч. 1 ст. 38 НК РФ).
- ✓ **Услуга** – деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ч. 1 ст. 38 НК РФ).

# Идентичность и однородность ТРУ

- ✓ **ИДЕНТИЧНЫЕ ТРУ** – ТРУ, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке (ч. 13 ст. 22 ЗоКС).

ПРИМЕР: компьютеры одной и той же торговой марки, того же производителя и той же номенклатуры.

- ✓ **ОДНОРОДНЫЕ товары** – товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения (ч. 14 ст. 22 ЗоКС).

ПРИМЕР: компьютеры разных торговых марок, разных производителей (но, коммерчески взаимозаменяемы), одной и той же номенклатуры.

- ✓ **ОДНОРОДНЫЕ работы, услуги** – работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость (ч. 15 ст. 22 ЗоКС).

Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями:

**Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567  
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению  
методов определения начальной (максимальной) цены  
контракта, цены контракта, заключаемого с единственным  
поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».**

**ВАЖНО!**

Минфином разработан проект приказа (ID проекта: 01/02/02-19/00088851). Проект был подготовлен 26.02.2019 года. По состоянию на 10.01.2022 года, проводятся общественные обсуждения в отношении текста проекта нормативного правового акта и независимая антикоррупционная экспертиза.

**Вопрос 3. УЧАСТНИКИ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ  
ЗАКУПОК**

# Участники контрактной системы

- ✓ **ФОИВ по регулированию контрактной системы,**
- ✓ **ОИВ субъектов РФ по регулированию контрактной системы,**
- ✓ **иные ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМС, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок,**
- ✓ **Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос",**
- ✓ **Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства",**
- ✓ **заказчики,**
- ✓ **участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации,**
- ✓ **операторы электронных площадок**

# Участники контрактной системы (определения) - 1

**государственный заказчик** - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (п. 5 ст. 3 3oКС);

**муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6 ст. 3 3oКС);

**заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с 3oКС бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки (п. 7 ст. 3 3oКС).

**уполномоченный орган, уполномоченное учреждение** - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные ст. 26 ЗоКС (п. 10 ст. 3 ЗоКС);

**специализированная организация** - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 ЗоКС (п. 11 ст. 3 ЗоКС);

**федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 ЗоКС);

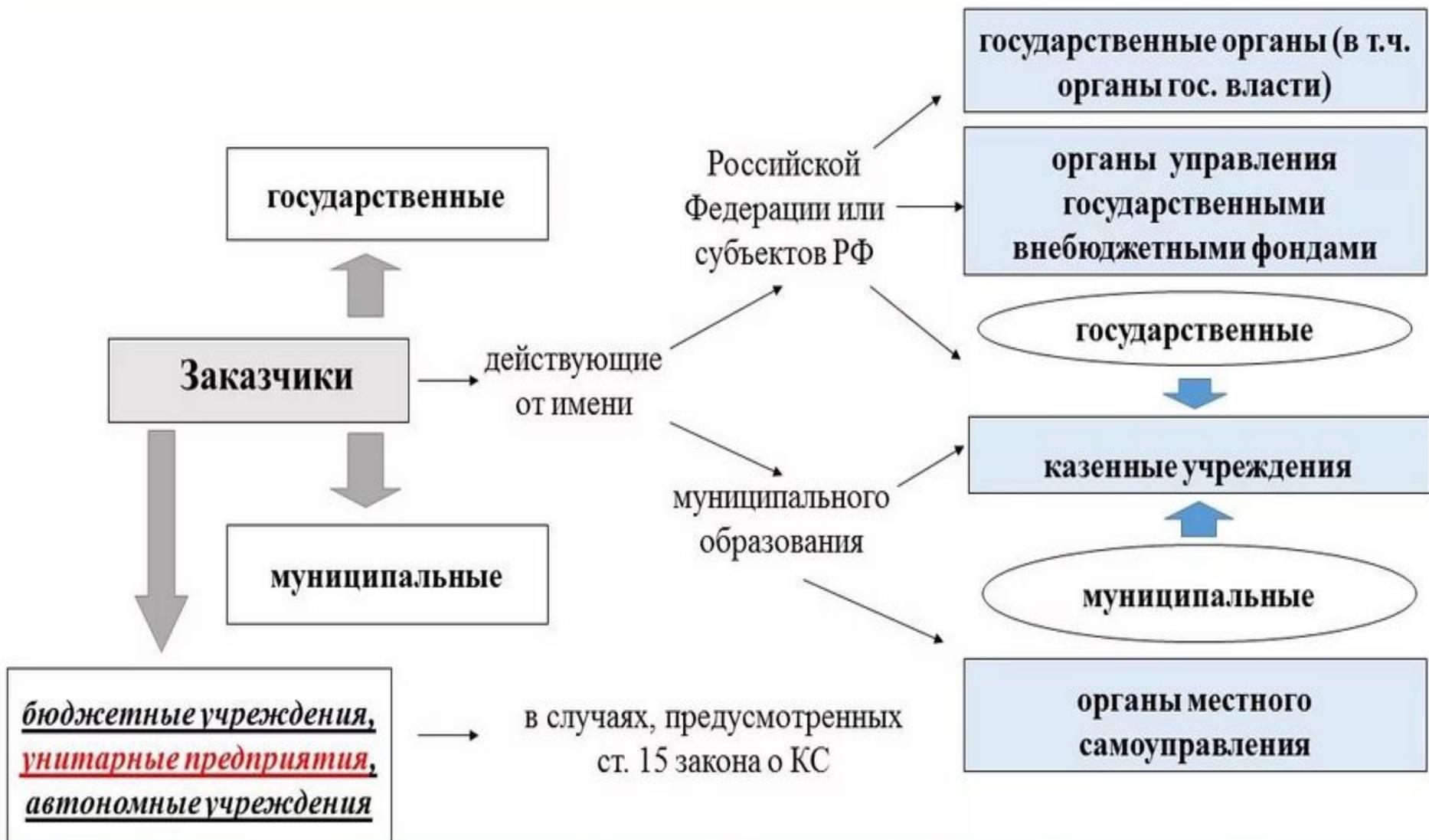
**контрольный орган в сфере закупок** - ФОИВ, ОИВ субъекта Российской Федерации, ОМС муниципального района, ОМС городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также ФОИВ, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (п. 13 ст. 3 ЗоКС);

**орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок** – ОИВ субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (п. 14 ст. 3 ЗоКС);

**эксперт, экспертная организация** - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п. 15 ст. 3 ЗоКС).



# Заказчики по Закону о контрактной системе



# Закупки заказчиков

Бюджетные учреждения	Казенные учреждения	Органы власти	Автономные учреждения, унитарные предприятия
субсидии, платные услуги	бюджет	бюджет	субсидии, платные услуги
Закон № 44-ФЗ + Закон № 223-ФЗ	Закон № 44-ФЗ	Закон № 44-ФЗ	Закон № 223-ФЗ + Закон № 44-ФЗ
договор	контракт	контракт	договор
любой срок	календарный год	календарный год	любой срок
Закупки могут быть	централизованные	Могут закупать для БУ и КУ	Закупают самостоятельно

# Контрактная служба, контрактный управляющий 1

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых **превышает сто миллионов рублей**, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика **не превышает сто миллионов рублей** и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании **типового положения (регламента)**, утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

**Приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 N 60465). См. последнюю редакцию!**

## Функции и полномочия контрактной службы, контрактных управляющих:



Разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения;



Осуществляют подготовку и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении П(ПИ) закрытыми способами;



Обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;



Участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения П(ПИ) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы;



Организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с П(ПИ) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках ТРУ, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения гос. и мун. нужд; ;



Осуществляют иные полномочия, предусмотренные ФЗ о КС. При централизации закупок - осуществляют полномочия, предусмотренные ФЗ о КС и не переданные соответствующим УО, УУ.

# Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение

Уполномоченные органы привлекаются к процессу определения поставщика при заключении контракта по следующим причинам:

**Если заказчик осуществляет в течение года небольшое количество закупок.** Создание уполномоченных органов позволяет ему оптимизировать издержки. Таким способом он сокращает расходы на выплату заработной платы лицу, ответственному за проведение закупок, обучение и переаттестацию персонала по работе с госзаказами, а также иные затраты на проведение закупочных мероприятий.

**Если заказчику не хватает квалифицированных кадров для того, чтобы заниматься отбором поставщиков,** или же он располагается в отдаленных слабозаселенных местностях.

**В целях увеличения эффективности надзорной и контролирующей деятельности** в области государственных закупок по 44-ФЗ. Контролирующим инстанциям в виде исполнительной и судебной власти легче контролировать одну инстанцию по закупкам, чем множество независимых заказчиков.

**В целях упрощения общественного контроля** за процедурой выбора поставщиков для бюджетных организаций.

**В целях повышения качества проведения процедуры закупки** из-за должной квалификации персонала уполномоченной организации.

# Операторы электронных площадок

Электронная Торговая Площадка (ЭТП, ЭП) – сайт в Интернете, который обеспечивает взаимодействие Заказчика (покупателя) с Участником (продавцом) через электронные каналы связи



[Система торгов Сбербанк-АСТ](#)



[Единая электронная торговая площадка](#)



[Общероссийская система электронной торговли](#)



[Электронная площадка России](#)



[Национальная электронная площадка](#)



[Всероссийская универсальная площадка](#)



[Федеральная электронная площадка ТЭК-Торг](#)



[Электронная торговая площадка ГПБ](#)



[Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа](#)

Березка



---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---

