

«Органы исполнительной власти в Российской Федерации»

1. Понятие и правовой статус органа исполнительной власти.
2. Виды органов исполнительной власти
3. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
4. Система органов исполнительной власти в РФ.
5. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ.
6. Федеральные органы исполнительной власти, их система и структура.
7. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
8. Органы исполнительной власти субъекта

1. Понятие и правовой статус органа исполнительной власти

- **Орган исполнительной власти** - это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сферами, заниматься межотраслевым управлением.

Административно-правовой статус органов исполнительной власти определяется:

- Конституцией Российской Федерации,
- Конституциями республик в составе России,
- Федеральными и иными законами (например, ФЗ «О Правительстве Российской Федерации»),
- положениями (например, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).

Общие черты правового положения органа исполнительной власти являются:

- подзаконный характер деятельности органов исполнительной власти;
- наделение их правом распорядительства, издавать подзаконные юридические акты, в т.ч. акты нормативного характера;
- подотчетность и подконтрольность нижестоящих органов вышестоящим в какой-либо системе управления, обязательность распоряжений вышестоящих органов для нижестоящих.
- оперативная самостоятельность органов в пределах компетенции.

Виды органов исполнительной власти

- По правовым основаниям создания:
- органы, образование которых предусмотрено Конституцией РФ, конституциями, уставами субъектов РФ, законами (например, правительства, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и др.)
- подзаконными правовыми актами: Президента РФ, высших должностных лиц субъектов РФ, Правительства РФ и других уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, например, министерств, органов исполнительной власти субъектов РФ.

- По способу формирования:
- а) путем издания правовых актов;
- б) путем сочетания издания акта с элементами выборности определенных должностных лиц органа, например, при замещении должностей по конкурсу.

- В зависимости от положения в иерархической системе
- высшие
- иные органы исполнительной власти.

Высшим органом системы федеральных органов исполнительной власти является Правительство РФ, а субъекта РФ — его орган исполнительной власти общей компетенции, независимо от его организационно-правовой формы. Это может быть правительство, администрация и

По территории деятельности:

- а) федеральные органы исполнительной власти;
- б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По организационно-правовой форме:

- министерства;
- иные федеральные органы исполнительной власти (федеральные службы, федеральные агентства);
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По характеру компетенции:

- органы исполнительной власти **общей компетенции**, которые осуществляют свои функции в отношении всех отраслей и сфер государственного управления (правительства, администрации краев, областей);
- органы исполнительной власти **отраслевой компетенции**, ведающие какой-либо отраслью управления (министерства и иные отраслевые органы исполнительной власти);
- органы исполнительной власти **межотраслевой компетенции**, которые в своей сфере деятельности координируют деятельность иных органов исполнительной власти (федеральные министерства; федеральные службы);
- органы исполнительной власти **специальной компетенции**, которые осуществляют регулятивные, разрешительные, контрольные и надзорные функции в различных сферах государственного управления (федеральные службы).

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

В соответствии со ст. 83 Конституции он, в частности:

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства;
- принимает решение об отставке Правительства;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка России и ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении его от должности;
- по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- утверждает военную доктрину;
- формирует Администрацию Президента;
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента;
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях;

- подписывает и обнародует федеральные законы (в том числе по вопросам исполнительной власти);
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- осуществляет руководство внешней политикой страны;
- ведет переговоры, подписывает международные договоры и ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

- Президент вправе отменять постановления и распоряжения Правительства, а также приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

- Указ Президента РФ от 25.03.2004 N 400 «Об Администрации Президента Российской Федерации»
- **Администрация Президента РФ** является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента Российской Федерации и осуществляющим контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

- Указ Президента РФ от 13.05.2000 N 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»
 - Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

- Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента РФ.
- Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Руководителя Администрации Президента РФ.

- Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом РФ своих полномочий.

Основными задачами полномочного представителя являются:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ;
- организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
- обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ;
- представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

Система органов исполнительной власти в РФ.

- Система органов исполнительной власти в РФ - это совокупность органов, соподчиненных на основе разделения компетенции между ними и образующих единство в процессе реализации исполнительной власти на всей территории РФ.
- Она имеет вертикальную иерархическую структуру и горизонтальные уровни и оперативное управление общественными процессами.
- Система органов исполнительной власти в РФ образуется и функционирует в соответствии с принципами **федерализма, сочетания централизации и децентрализации, законности, гласности, сочетания отраслевых, межотраслевых и территориальных начал в государственном управлении**

Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21
«О структуре федеральных органов
исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314
(ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре
федеральных органов исполнительной
власти»

- в систему федеральных органов исполнительной власти входят
 - федеральные министерства,
 - федеральные службы
 - федеральные агентства.

федеральное министерство:

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

федеральная служба (служба):

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

федеральное агентство:

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа;

Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ.

- Ст. 110 Конституции РФ
- Исполнительную власть РФ осуществляет Правительство Российской Федерации.
- Правительство РФ состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации»

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

- Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой



- Представление по кандидатуре Председателя Правительства РФ вносится в Государственную Думу Президентом РФ не позднее **двухнедельного срока** после вступления в должность вновь избранного Президента РФ или после отставки Правительства РФ либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства РФ Государственной Думой или освобождения Президентом РФ от должности либо отставки Председателя Правительства РФ.



- Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства РФ в течение недели со дня внесения представления

- Правительство имеет право в полном составе подать **в отставку**, если сочтет невозможным осуществление возложенных на него функций до окончания срока своих полномочий.
- Подать в отставку имеют право и отдельные члены Правительства. Отставка всего Правительства или отдельных министров принимается или отклоняется Президентом РФ.
 - Никакого утверждения со стороны Государственной думы такой отставки не требуется. Отставка Правительства или его отдельных членов оформляется указом Президента.



- Члены Правительства имеют право присутствовать на заседаниях палат **Федерального Собрания**, их комитетов и комиссий. Они могут получить слово и выступить по любому обсуждаемому вопросу.
- В свою очередь, комитеты, комиссии палат парламента, депутаты, депутатские фракции, депутатские группы, члены Совета Федерации имеют право запроса Правительству в целом или его отдельным членам. Запрос направляется в письменном виде, Правительство обязано дать ответ в установленные сроки. По запросам Государственной думой может быть принято специальное постановление.

- Правительство обладает правом **законодательной инициативы**, т.е. правом внесения на рассмотрение Государственной думы законопроектов от своего имени.
- По ряду законопроектов (о введении или отмене налогов, государственных займах, изменении финансовых обязательств государства, предусматривающих расходы из государственного бюджета) требуется обязательное согласование (экспертиза) Правительства.

Полномочия Правительства:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- б) обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;



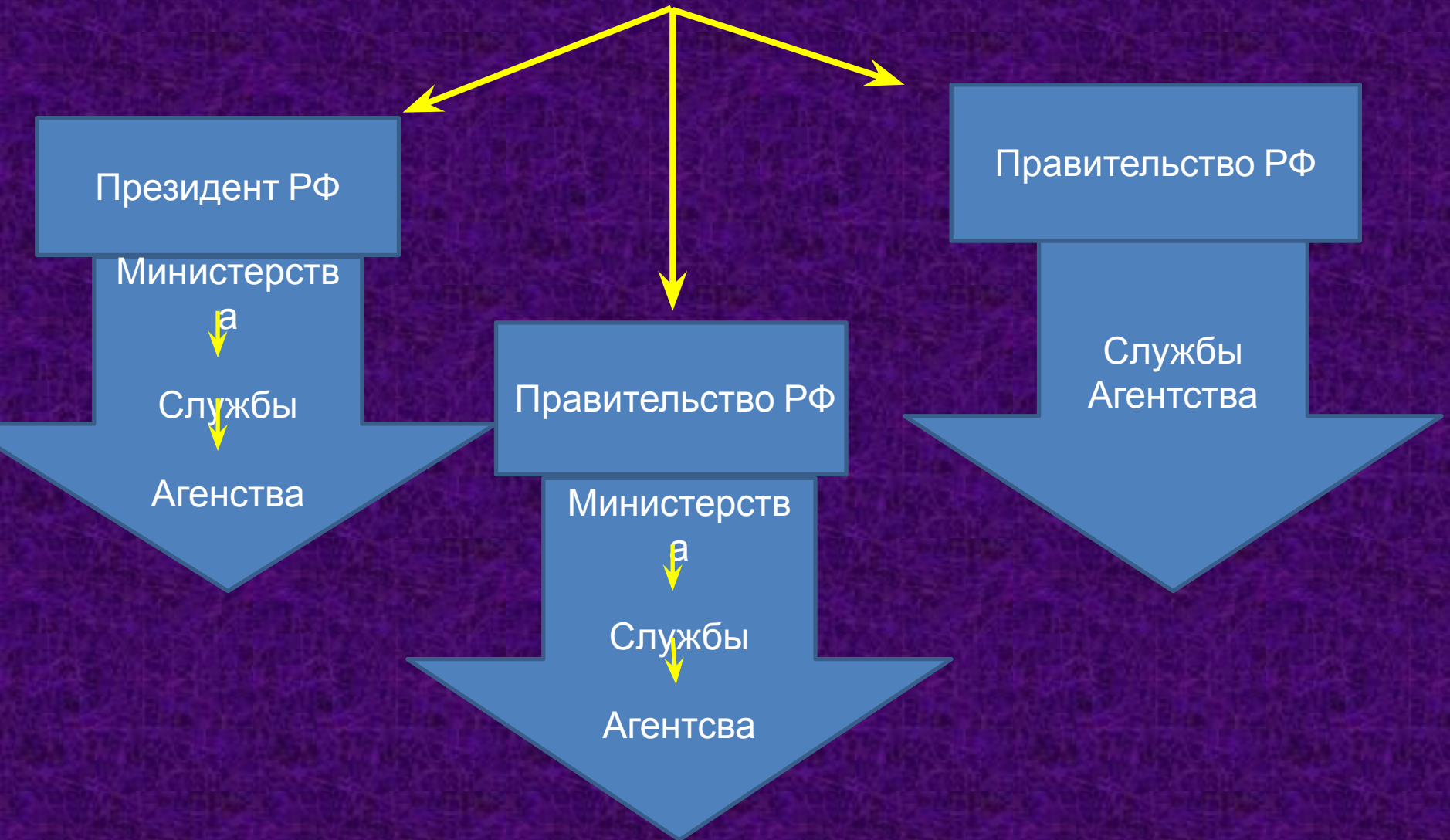
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Федеральные органы исполнительной власти, их система и структура

- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 05.06.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»



Структура органов исполнительной власти



Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

- образуются для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определенной территории в соответствии с единой схемой их размещения, на основании приказа федерального органа исполнительной власти.

- Конституцию РФ
- Федеральные законы
- Указ Президента РФ № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;
- Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, утвержденное Постановлением Правительства РФ № 725.
- Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства РФ № 30; Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства РФ № 452

- Положения о федеральных органах исполнительной власти;
- Типовые положения о территориальном органе соответствующего федерального органа исполнительной власти;
- Конституции (уставы) субъектов РФ (если определяется порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ с федеральными органами исполнительной власти).

- Некоторые территориальные органы федеральных органов исполнительной власти могут осуществлять свою деятельность на территории как одного, так и нескольких субъектов РФ. Таким образом, границы территорий, в рамках которых действуют территориальные органы, могут не совпадать с границами субъектов РФ.

- Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти входят в единую систему органов исполнительной власти РФ и осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих федеральных органов федеральной исполнительной власти.
- Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.
- При решении совместных задач территориальный орган обеспечивает необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

- Указом Президента РФ № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» высшее должностное лицо субъекта РФ наделено полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ и территориальных органов МВД России, МЧС России, Министерства юстиции РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим министерствам.

Органы исполнительной власти субъекта

- Органы исполнительной власти субъектов РФ - это государственные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность на территории (и только) отдельного субъекта Российской Федерации и формируемые для конкретного субъекта РФ.

Законодательство, регулирующее систему органов исполнительной власти субъектов РФ:

- Конституция заложила основу совместного регулирования этих отношений. Механизм разграничения полномочий – регулирование общих полномочий на уровне ФЗ, детальное регулирование – на уровне субъектов.
- Роль общих принципов выполняет ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ».
- Конституция или устав субъектов – обязательны

- Закон субъекта о системе исполнительной власти – определяет, возможно ли создание коллегиальных центральных исполнительных органов или нет. Субъект может установить коллегиальный или единоначальный орган, но на практике в основном единоначальный.
- Закон субъекта о высшем исполнительном органе.
- Закон субъекта о высшем должностном лице субъекта
- Высшее должностное лицо утверждает структуру органов исполнительной власти субъектов.