

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Лекция 10

Надзор и контроль в сфере безопасности жизнедеятельности

Учебные вопросы

1. Организация государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда.
2. Надзор и контроль.
3. Планирование и проведение проверок.

Литература

1. Конституция Российской Федерации.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. ТРУДОВОЕ ПРАВО России: учебник / под ред. А.М. Куренного – Москва: Проспект, 2016.
4. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».
6. Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Организация государственного
надзора и контроля за соблюдением
законодательства о труде и охране
труда**

Способы защиты трудовых прав и законных интересов работников

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства

Защита трудовых прав работников профессиональными союзами

Самозащита работниками трудовых прав (ст. 379-380 ТК РФ)

В целях самозащиты трудовых прав работник может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, а также отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. На время отказа от указанной работы за работником сохраняются все права, предусмотренные настоящим Кодексом, иными законами и другими нормативными правовыми актами.

Обязанность работодателя не препятствовать работникам в осуществлении самозащиты

Работодатель, представители работодателя не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав. Преследование работников за использование ими допустимых законодательством способов самозащиты трудовых прав запрещается.

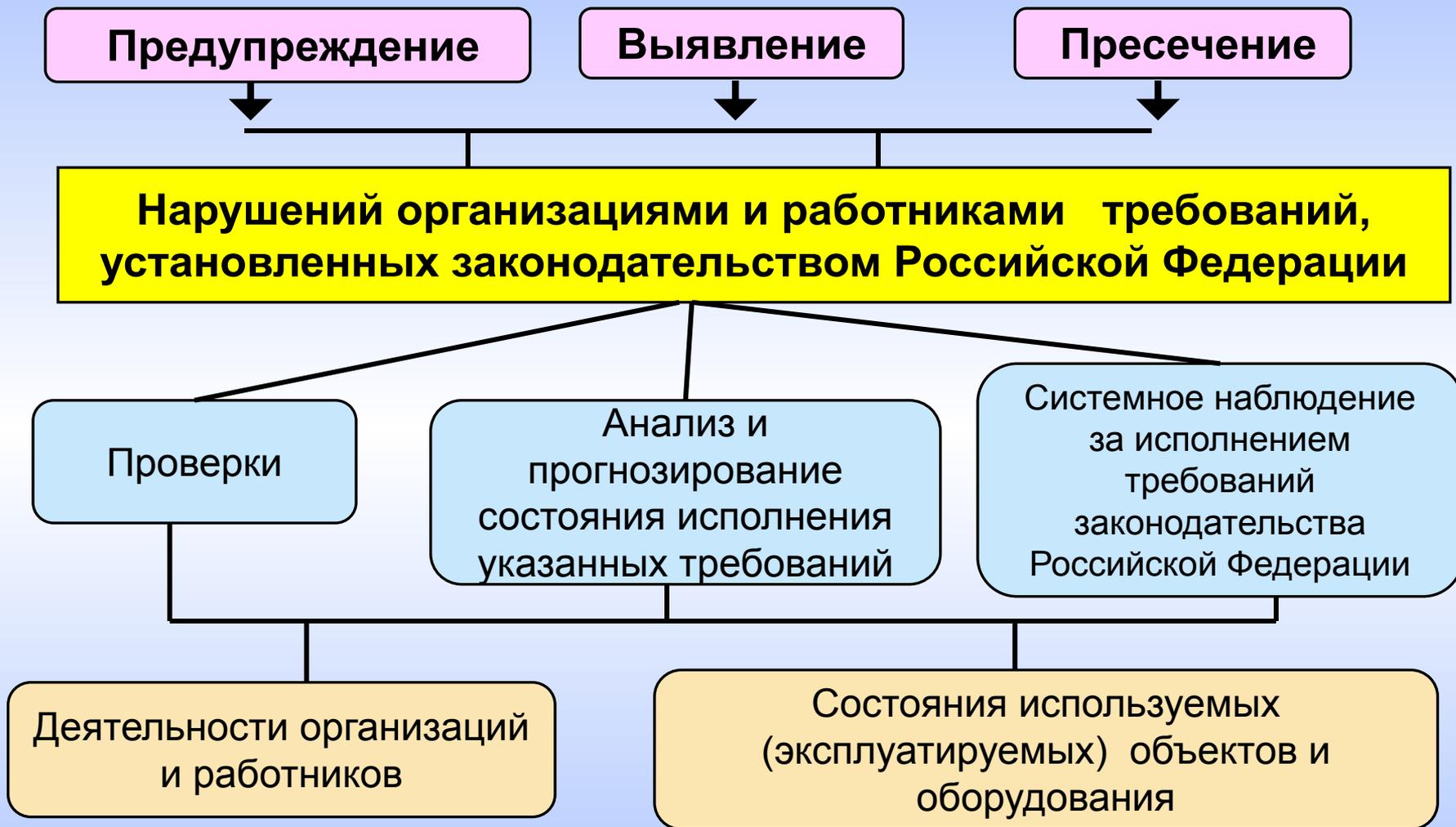
Иные способы:

- обжалование в суд действий и решений органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц
- Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров
- и другие

Организация государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда определена Трудовым Кодексом РФ ст. 353-369!!!

Государственный надзор и контроль в организациях независимо от организационно – правовых форм и форм собственности осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции в соответствии с федеральными законами

Деятельность надзорных органов



Прокуратура РФ

Федеральная служба
по труду и занятости
(Роструд РФ)

Федеральная служба
по надзору в сфере
защиты прав
потребителей и
благополучия человека
(Роспотребнадзор РФ)

Федеральная служба по
экологическому,
технологическому и
атомному надзору
(Ростехнадзор РФ)

Федеральная служба
в сфере
здравоохранения и
социального развития
(Росздравнадзор РФ)

Государственные органы и инспекции

Федеральный
Государственный
пожарный надзор
(Государственная
противопожарная
служба)

Федеральная
служба по надзору
в сфере
транспорта
(Ространснадзор
РФ)

Федеральная
служба по
техническому
регулированию и
метрологии
(Росстандарт РФ)

Государственная
экспертиза
условий труда

Федеральное
медико-
биологическое
агентство
(ФМБА РФ)

ПРОКУРАТУРА

Осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов.



Федеральные органы исполнительной власти по надзору за соблюдением трудового законодательства

**Федеральная инспекция труда и
подведомственные ей территориальные
государственные инспекции труда**

**Федеральная служба по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия
человека (Роспотребнадзор)**

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

Федеральные органы исполнительной власти по надзору за соблюдением трудового законодательства

**Федеральная служба в сфере здравоохранения и социального развития
(Росздравнадзор РФ)**

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор РФ)

**Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии
(Росстандарт РФ)**

Государственная экспертиза условий труда

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА РФ)

Федеральный Государственный пожарный надзор (Государственная противопожарная служба)

Надзор и контроль

НАДЗОР –

непрерывное наблюдение и проверка, связанная с обеспечением неукоснительного исполнения законов. Характерный признак надзора в том, что он связан с юридической деятельностью

КОНТРОЛЬ -

это сравнение фактических процессов и явлений, происходящих в контролируемой сфере деятельности, с установленными требованиями

Общие черты и содержание надзора и контроля

1. Контроль и надзор являются государственными функциями.
2. Контроль и надзор проводятся субъектом (гос. органом).
3. Контроль и надзор осуществляются путём проверок.
4. По итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.
5. При проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности.
6. Контроль и надзор исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности.

Отличие надзора от контроля

	Надзор	Контроль
Проверка исполнения законодательства	Только проверка исполнения законодательства	Проверяется исполнение законодательства и исполнение текущих управленческих распоряжений.
Оперативное вмешательство в деятельность проверяемого	Возможность прямого оперативного вмешательства отсутствует.	Существует возможность прямого оперативного вмешательства в деятельность подконтрольного объекта
Подчиненность проверяемого проверяющему	Обязательным является независимость и самостоятельность проверяемого по отношению к проверяющему.	Подчинённость проверяемого проверяющему обязательна

Отличие надзора от контроля (продолжение)

Надзор

Контроль

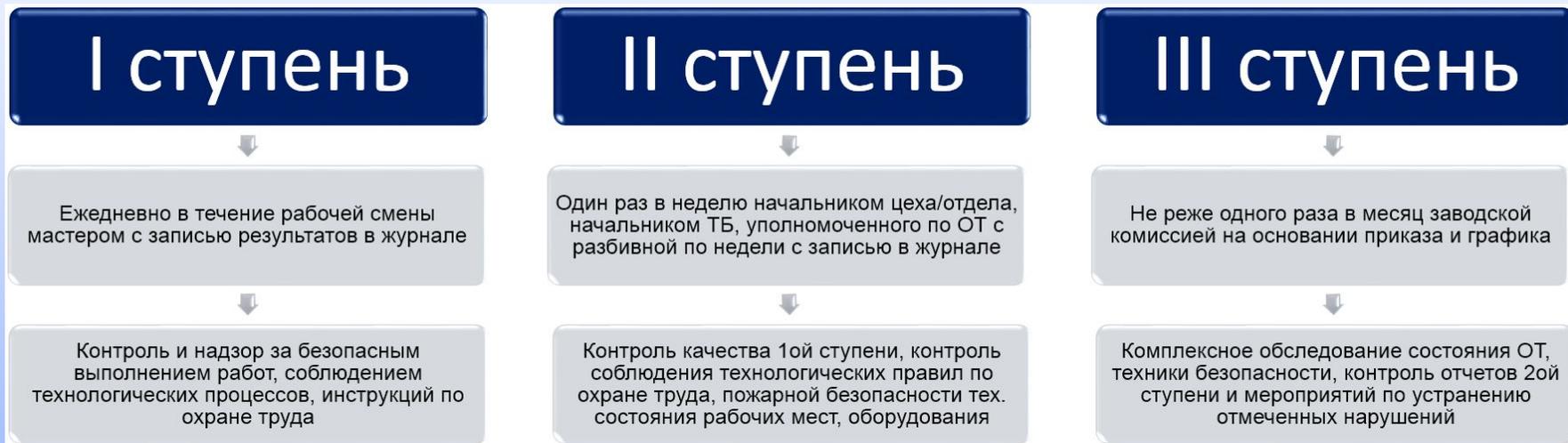
Цель контрольно-надзорных процедур	Надзор осуществляется исключительно с целью выявления правовых нарушений в деятельности поднадзорных объектов	Цель контрольных процедур состоит не только в выявлении соответствия осуществляемой деятельности предписаниям норм права , но также и в оценке эффективности осуществляемой деятельности
Плановость проверочных мероприятий	Надзор не может и не должен быть текущим, чтобы не вызвать длительных сбоев в деятельности поднадзорных объектов.	Для контроля характерна плановость проверочных мероприятий. Контрольные процедуры производятся в порядке текущего контроля, то есть непрерывно, а также выборочно в ходе специальных контрольных мероприятий.
Меры воздействия по итогам проверок	В случае проведения надзорных мероприятий по итогам проверки осуществляются только косвенные меры воздействия на объект проверки. (Штрафы, предписания)	В случае проведения контрольных мероприятий по итогам проверки могут осуществляться как прямые, так и косвенные меры воздействия на объект проверки. (Воздействие через приказы руководства)



Оперативный контроль (внеплановые проверки) реализуются службой ОТ в связи с разного рода авариями и отказами. В зависимости от их характера к ним привлекается отдел главного механика, отдел главного энергетика, подразделения, обеспечивающие безопасность зданий и сооружений. Кроме того, отдел охраны труда организует плановый контроль (целевые и комплексные проверки).

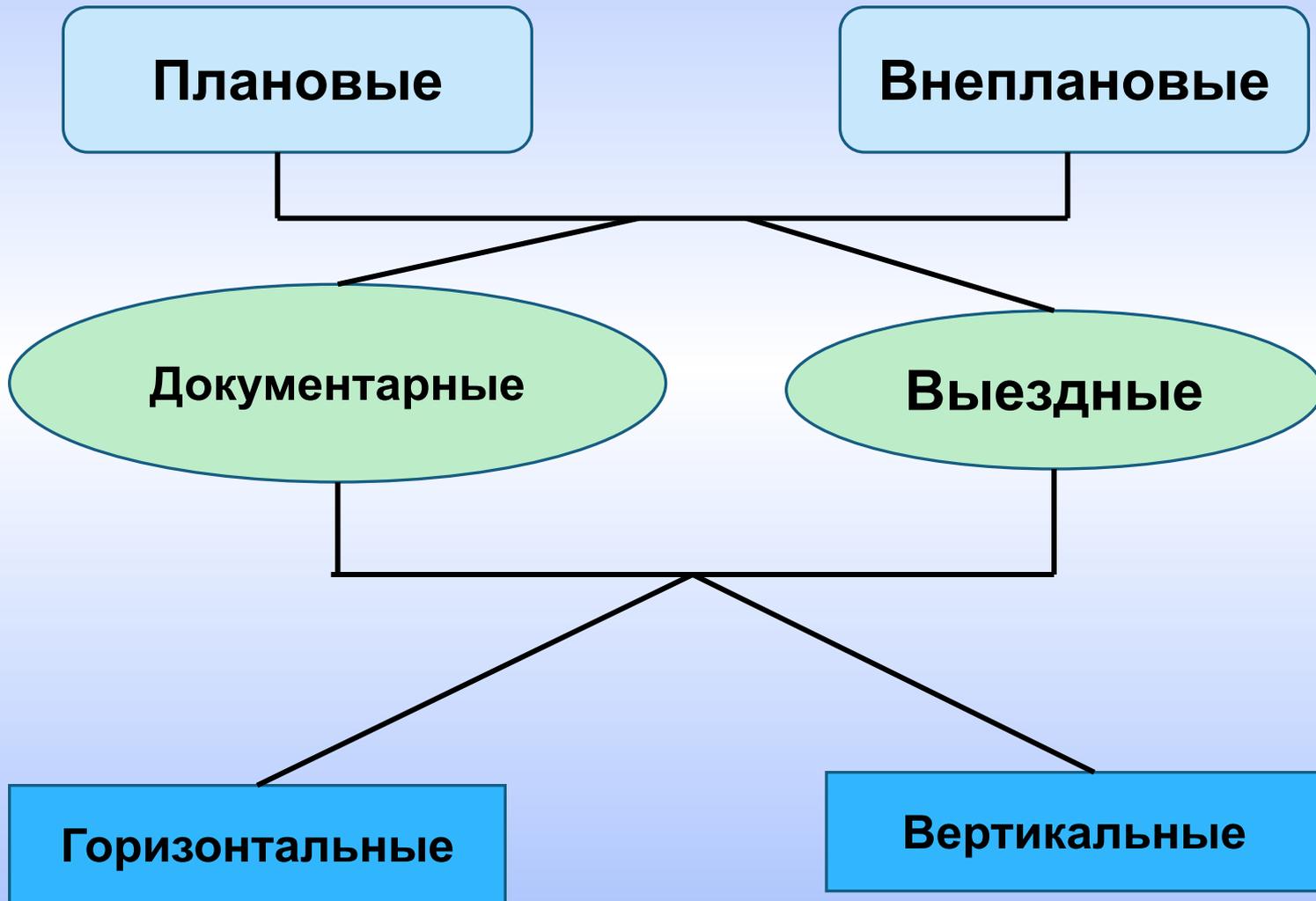
Ведомственный контроль за ОТ ведут службы охраны труда министерств, ведомств, ассоциаций, концернов. На предприятиях, в учреждениях и организациях этот контроль осуществляют также соответствующие службы, а при их отсутствии - инженеры по охране труда либо лица, на которых возложено выполнение этих обязанностей. Кроме того, этот вид контроля осуществляют руководители подразделений, участков.

Общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и ОТ осуществляют профсоюзы силами специальных комиссий профсоюзных комитетов организаций. Кроме того, выбираются уполномоченные (доверенные лица) по охране труда профсоюза или другого уполномоченного работниками органа.

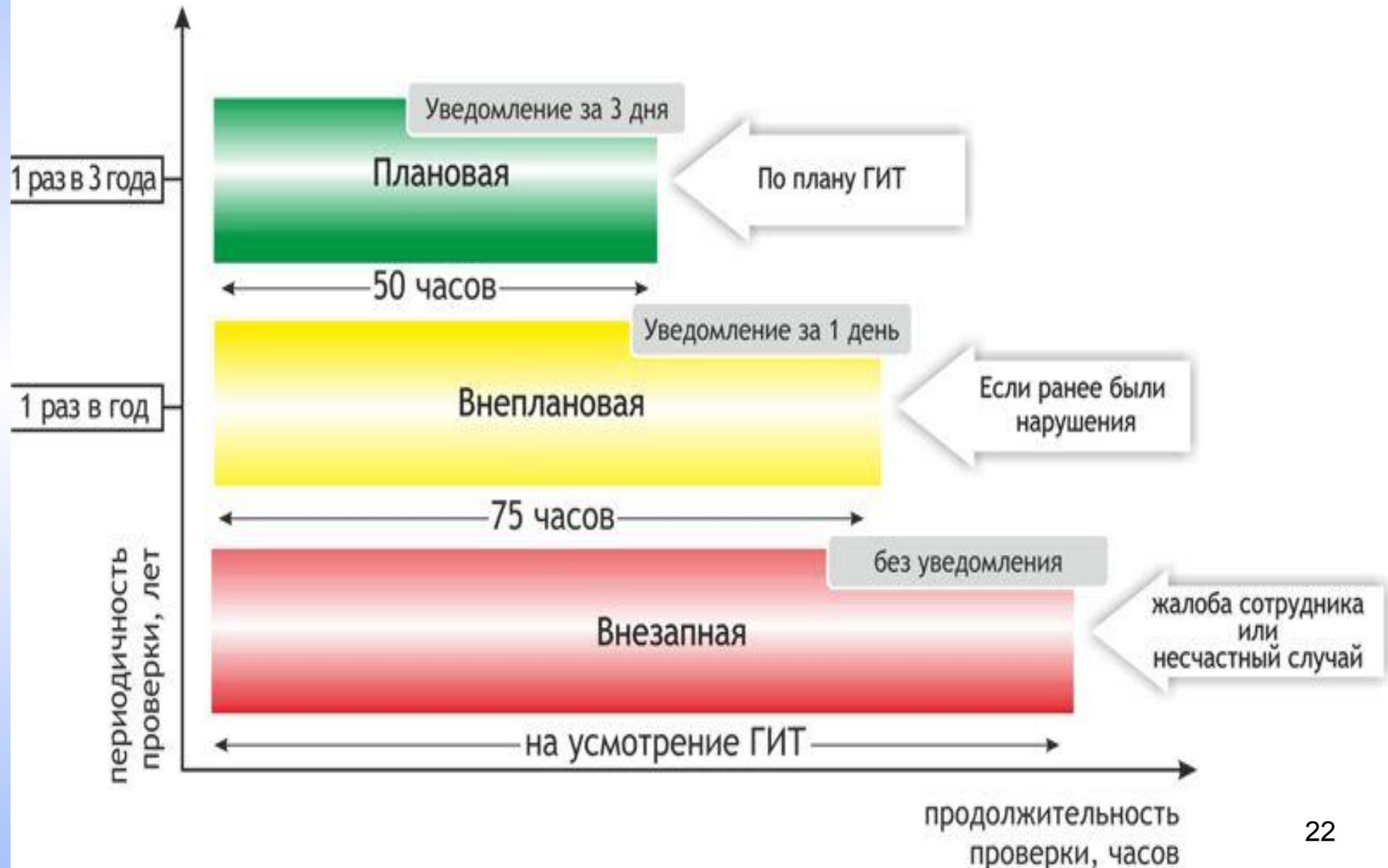


Планирование и проведение проверок

Виды проверок



Виды проверок ГИТ



Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска

По общему правилу срок проведения **плановой проверки** не может быть больше **20 рабочих дней**. Однако, если речь идет о субъектах малого бизнеса, то для малого предприятия и микропредприятия этот период равен, соответственно, 50 часам и 15 часам.

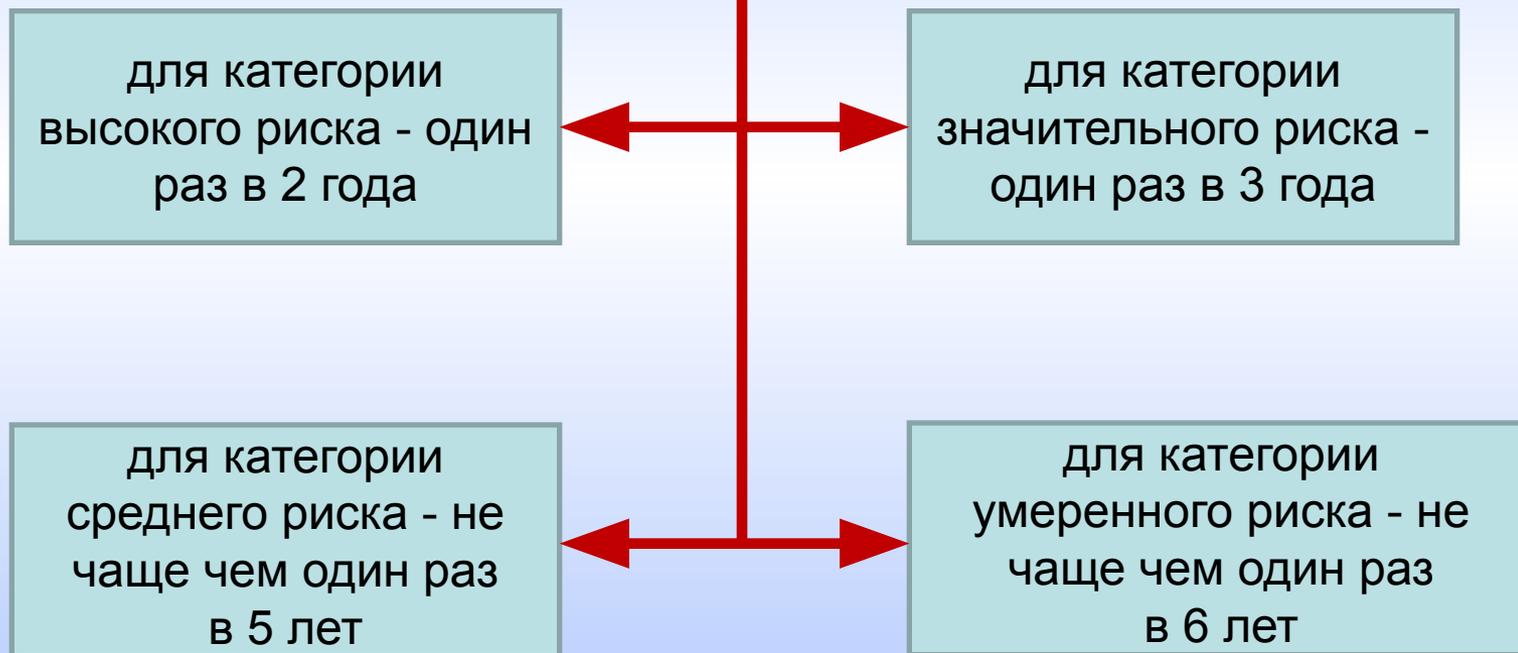
К внеплановым проверкам данные установления не относятся. При необходимости срок выездной плановой проверки **продляется на 20 рабочих дней** (но не выше), о чем необходимо за 3 дня предупредить работодателя.

В случае необходимости **проведение проверки может быть приостановлено** руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля **на срок не более чем на десять рабочих дней**. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска

**Постановление Правительства
Российской Федерации от 21
июля 2021 г. № 1230**

риск-ориентированный подход



В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Для проведения **внеплановой проверки** нужен определенный повод, исходящий, как правило, от сотрудников предприятия и сигнализирующий о различного рода нарушениях (**ч. 7 ст. 360 ТК РФ**):

- **обращение работника с заявлением** в трудовую инспекцию о нарушении его трудовых прав со стороны работодателя;
- **поступление запроса** о ревизии условий труда на рабочем месте от сотрудника какой-либо организации;
- **получение заявления** от физических лиц, организаций, работодателей, органов государственной власти, СМИ **о случаях нарушения норм трудового права**. Эти действия должны нести угрозу нанесения вреда жизни и здоровью сотрудников;
- **завершение срока исправления** работодателем нарушений по предписанию трудовой инспекции;
- **издание приказа** (распоряжения) руководителя подразделения государственной трудовой инспекции **об осуществлении внеплановой проверки по запросу прокурора, поручению Президента или Правительства.**

Анонимные обращения трудовой инспекцией, как и другими государственными органами, не рассматриваются. В РФ это правило закреплено на законодательном уровне. В заявлении работника в трудовую инспекцию в обязательном порядке указывается его основные данные: ФИО, адрес и номер телефона.

Если жалоба подана сотрудником на работодателя, то последний, как правило, желает владеть информацией, от чьего имени было заявлено о факте нарушений. Однако, сотрудник может сохранить данные о себе в тайне (обязательно упомянув об этом в заявлении), тогда инспекторы должны действовать строго конфиденциально (ст. 358 ТК РФ).



В соответствии со **ст. 360 ТК РФ** **Порядок и организация проверок работодателей:**

Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в абзаце четвертом части седьмой (обращение или заявление работника о нарушении работодателем его трудовых прав) настоящей статьи, может быть проведена **незамедлительно** с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном федеральным законом, без согласования с органами прокуратуры.

Предварительное уведомление работодателя о проведении внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в абзаце четвертом (обращение или заявление работника о нарушении работодателем его трудовых прав) или пятом части седьмой (запрос работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со ст. 219 ТК РФ) настоящей статьи, **не допускается.**



Действия контрольно-надзорного органа в случае выявления нарушений законодательства РФ

Выявление нарушения законодательства РФ

Выдача предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ

Предписание исполнено?

да

Продолжение функционирования организации в нормальном режиме

нет

Составление протокола об административном правонарушении за неисполнение предписания

Направление материалов в суд для привлечения к административной ответственности

Недействительность результатов проверки,
проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона
(статья 20 ФЗ № 294-ФЗ)

К грубым нарушениям относится нарушение следующих требований:

1. отсутствие оснований проведения плановой проверки;
2. нарушение срока уведомления о проведении проверки;
3. привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций;
4. не могут являться основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в ч. 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ;
5. отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки, если это требуется по закону;
6. нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;
7. проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля;
8. требование документов, не относящихся к предмету проверки;
9. превышение установленных сроков проведения проверок;
10. непредставление акта проверки;
11. проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;
12. участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки.

Результаты проверки, проведенной органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных ФЗ № 294-ФЗ требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

