

# ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ В РФ



*Выборы — это избрание должностных лиц и руководителей организаций, а также депутатов в представительные органы власти, осуществляемое при помощи голосования*

Значение

Являются важным средством систематического обновления властных структур

Выявляют реальные интересы и потребности народа

Способствуют приобщению граждан к политике

Придают власти легитимный характер

## Классификации выборов

<b>Основа классификации</b>	<b>Виды выборов</b>
Объект	<i>Президентские; парламентские; местного самоуправления</i>
Масштаб	<i>Федеральные; региональные; местные</i>
Сроки	<i>Очередные; досрочные; повторные</i>

*Избирательная система — особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями.*

**Избирательная система:**

- представляет собой основной демократический механизм формирования власти, который создавался в течение длительного времени;
- включает следующие компоненты.

## Компоненты избирательной системы

Наименование компонента	Его сущность
<i>Избирательное право</i>	Комплекс правовых норм о порядке выборов
<ul style="list-style-type: none"><li>• в узком смысле слова</li></ul>	Политическое право гражданина избирать ( <i>активное право</i> ) и быть избранным ( <i>пассивное право</i> )
<ul style="list-style-type: none"><li>• в широком смысле слова</li></ul>	Избирательные законы и иные акты (например, инструкции, разъяснения)
<i>Избирательный процесс</i>	Комплекс действий в процессе выборов

**Избирательная кампания** — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования решения о проведении выборов до дня предоставления избирательной комиссией, организующей выборы, отчётов об итогах голосования и расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

**Избирательный процесс** — практически-организационный компонент избирательной системы, базирующийся на избирательном праве и включающий несколько последовательно осуществляемых стадий (этапов).

## Стадии (этапы) избирательного процесса

Наименование стадий	Их сущность
• <i>Назначение даты выборов</i>	Началом официальной избирательной кампании является назначение даты выборов. В законах определено, что выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации, а выборы Государственной Думы — Президентом РФ. В субъектах Российской Федерации дату выборов законодательного органа власти назначает глава субъекта. Аналогичный

Наименование стадий	Их сущность
	<p>порядок действует и в муниципальных образованиях. Здесь главы муниципалитетов (высшие должностные лица) назначают дату выборов представительного органа власти</p>
<p>• <i>Образование избирательных округов и избирательных участков</i></p>	<p><b>Избирательные округа</b> — территория, от которой непосредственно гражданами избирается депутат (депутаты) или выборное должностное лицо (выборные должностные лица). Избирательные округа могут быть многомандатными (от каждого округа выбирается несколько депутатов) и одномандатными (от каждого округа избирается только один депутат). Выборы Президента РФ, равно как и выборы депутатов Государственной Думы (согласно закону от 2005 г.), осуществляются по единому избирательному округу, которым является вся территория страны. Этот единый избирательный округ получил название <i>федерального округа</i>.</p>



*Избирательный участок* — это территориальная единица, образуемая для проведения голосования и подсчёта голосов. Участки создаются в пределах избирательного округа и не должны пересекать его границ. Они обычно располагаются в каком-либо общественном здании, чаще всего в здании школы. Избирательные участки должны включать не более 3 тыс. избирателей. В местах временного пребывания избирателей (в больницах, санаториях и пр.), в труднодоступных районах, на судах, находящихся в плавании, могут образовываться небольшие избирательные участки. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. Однако в некоторых воинских частях, согласно закону, могут создаваться и отдельные участки. Каждому избирательному участку присваивается определённый номер

• *Формирование избирательных комиссий*

Подготовку и проведение выборов в России призваны осуществлять *избирательные комиссии: Центральная избирательная*

Наименование стадий	Их сущность
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Формирование избирательных комиссий</i></li> </ul>	<p>комиссия (ЦИК, Центризберком) РФ → избирательные комиссии субъектов РФ → территориальные (районные, городские и др.) комиссии → избирательные комиссии муниципальных образований → участковые избирательные комиссии. Они формируются в основном органами государственной власти или местного самоуправления, но действуют независимо и самостоятельно от этих органов при их активной поддержке. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто под руководством ЦИК РФ. Она назначается сроком на пять лет и включает 15 членов. ЦИК: помогает другим комиссиям, контролирует их; распределяет выделенные государством для выборов финансовые средства, а также эфирное время между соперниками на федеральных выборах</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Составление списков избирателей</i></li> </ul>	<p>Все граждане-избиратели заносятся в списки по участкам, которые составляются избирательными комиссиями на основании данных, представляемых главой муниципального образования, командиром воинской части и т. д. Эти сведения направляются в участковые избирательные комиссии, проверяются и уточняются, после чего представляются для публичного ознакомления. Каждый гражданин может быть включён только в один список избирателей</p>

• *Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты или на выборную должность*

Право выдвигать кандидатов для избрания в представительные органы обладают политические партии, имеющие право участвовать в выборах. Допустимо самовыдвижение граждан, если это разрешено законом субъекта РФ.

Партии выдвигают кандидатов (списки кандидатов) на своих съездах и конференциях

• *Предвыборная агитация*

*Предвыборная агитация — это деятельность, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, к голосованию за тех или иных кандидатов, те или иные списки кандидатов или против них.*

Наименование стадий	Их сущность
	<p>Кандидат, политическая партия выдвигают свою <i>предвыборную программу (обещания)</i> — совокупность положений, направленных на решение важных проблем страны, региона и др. Она даёт представление избирателю о том, в каком русле будет осуществляться работа по улучшению его жизни в случае победы кандидата, партии на выборах. Каждый стремится довести до избирателей положительную информацию о себе, своей программе и её преимуществах по сравнению с другими, ответить на критику со стороны своих оппонентов.</p> <p>Проводятся массовые мероприятия: собрания, шествия, публичные дискуссии, пресс-конференции и т. д. Широко используется политическая реклама, показываются видеоролики о кандидатах, распространяются листовки и другие агитационные материалы.</p> <p>При проведении агитации всем кандидатам, политическим партиям должны быть обеспечены <i>равные условия</i>. С этой целью им предоставляется одинаковый объём бесплатного эфирного времени на каналах радио и телевидения, а также одинаковый объём печатной площади в периодических изданиях.</p> <p>Предвыборная агитация прекращается за сутки до дня голосования</p>

• *Голосование и установление результатов голосования*

Избиратель в день голосования приходит на избирательный участок, получает избирательный бюллетень и отмечает в нём тех, кого желает избрать. Бюллетени опускаются в урну для голосования. После завершения времени, отведённого на голосование, участковая избирательная комиссия под контролем наблюдателей распечатывает урны и производит подсчёт голосов.

Результаты выборов определяются в зависимости от избирательной системы: при пропорциональной системе выборов партии, прошедшие заградительный барьер (5%), получают возможность сформировать фракции в Государственной Думе.

Наименование стадий	Их сущность
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Голосование и установление результатов голосования</i></li> </ul>	<p>Итоги голосования официально публикуются соответствующей избирательной комиссией, в масштабе России — Центризбиркомом РФ. Избранные депутаты регистрируются и им выдаются удостоверения</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Финансирование выборов и представление отчётов о расходовании средств на эти цели</i></li> </ul>	<p>Подготовка и проведение выборов финансируются за счёт средств государственного бюджета (федерального или субъектов РФ). Кроме этого, каждый кандидат, политическая партия для проведения избирательной кампании создают свой избирательный фонд. Таким образом, в России установлено как государственное финансирование выборов, так и использование средств из негосударственных источников. Государственные средства делятся на две части. Одна используется избирательными комиссиями непосредственно или по их указаниям. Другая может передаваться партиям и кандидатам в их избирательные фонды. Избирательный фонд формируется: из собственных средств кандидата, политической партии; из средств, выделенных кандидату выдвинувшей его партией; из добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.</p> <p>Избирательные комиссии, кандидаты, партии обязаны вести учёт всех поступлений и расходов. Закон устанавливает предельную сумму фонда, которую можно израсходовать кандидату или партии, в том числе при повторном голосовании</p>

## Основные принципы демократического избирательного права

Наименование принципов	Их сущность
<i>Принцип равенства</i>	Все избиратели и кандидаты имеют в процессе выборов равные права. Так, каждый депутат представляет равное число граждан. Все кандидаты должны иметь равные финансовые и прочие возможности. Каждый избиратель в одинаковой степени влияет на общий результат выборов

Наименование принципов	Их сущность
<i>Принцип всеобщности</i>	Любой дееспособный гражданин имеет право быть как избирающим, так и избираемым. Ограничения, накладываемые на действие данного принципа, называют <i>цензами</i> . В российском избирательном праве действуют два основных ценза — <i>возрастной ценз</i> (в выборах в качестве избирателей могут принимать участие все граждане, достигшие 18 лет, а в качестве избираемых в органы местного самоуправления — лица, достигшие 18 лет, в Государственную Думу — достигшие 21 года) и <i>ценз гражданства</i> (в выборах могут принимать участие только лица, которые являются гражданами РФ). Остальные цензы (например, имущественный, половой, образовательный) в настоящее время практически нигде не применяются
<i>Принцип тайного голосования</i>	Все выборы проводятся тайно, а избиратель имеет право не сообщать о сделанном им выборе. Обеспечивается возможность свободного изъяснения воли избирателя и исключается возможность давления на него
<i>Принцип непосредственности</i>	Избиратель голосует непосредственно за депутата, а не за выборщика, который впоследствии будет голосовать за кандидата



<i>Принцип состязательности</i>	Выборы проводятся на альтернативной основе, то есть избиратель должен иметь возможность выбора. Никто не имеет права создавать препятствия к участию в выборах другим кандидатам
<i>Принцип гласности</i>	Общественность может осуществлять контроль за проведением выборов: присутствие независимых наблюдателей на избирательных участках
<i>Принцип свободы выборов</i>	Любой гражданин участвует в выборах добровольно, и никто не имеет права оказывать на него давление
<i>Принцип ограничения срока выборов</i>	Выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством

## Типы избирательных систем

Достоинства	Недостатки
<p>• <b>Мажоритарная</b> (от лат. <i>majorite</i> — большинство) система — система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов</p> <hr/>	
<p>— <b>Относительного большинства</b> — победившим считается кандидат, набравший простое большинство голосов. Для победы на таких выборах число набранных голосов может быть менее 50%. Применяется в Индии, Канаде, США и др.</p> <hr/>	
<p>— <b>Абсолютного большинства</b> — избранным считается кандидат, который набрал абсолютное большинство голосов, т. е. 50% + 1 голос. Применяется при выборах Президента в России и во Франции</p>	

- Могут участвовать независимые кандидаты.
- Возникает личностная связь кандидата с избирателями.
- Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов.
- Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа.
- Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентарных и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство

- Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах.
- Может искажаться реальная картина соотношения сил в политической структуре общества.
- Создаётся почва для непредсказуемости действий депутатов.
- Имеет место частая нерезультативность выборов, которая приводит либо к повторному, либо альтернативному голосованию.
- Практически исключает возможности победы на выборах мелких партий

• **Пропорциональная система** — система представительства партий и движений, основанная на том, что каждая партия получает в представительном органе власти число мандатов пропорционально количеству голосов, поданных за её кандидатов на выборах.

Применяется при выборах в Израиле, Италии и др.

Достоинства	Недостатки
<ul style="list-style-type: none"> <li>— Представляет широкий спектр политических партий, тем самым отражая волю меньшинства.</li> <li>— Демонстрирует объективную ситуацию расстановки сил партий и организаций.</li> <li>— Даёт возможность избирателю легче разобраться в политической позиции кандидата.</li> <li>— Результаты голосования в парламенте по отдельным вопросам становятся более предсказуемыми.</li> <li>— Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Существует монополия политической партии на выдвижение кандидатов.</li> <li>— Избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателем, сколько перед самой партией.</li> <li>— Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые в большинстве своём ему не известны.</li> <li>— В парламент не допускаются партии, чьи списки не набрали определённого процента голосов.</li> <li>— Иногда возникает необходимость объединяться в блоки даже в ущерб партийным интересам.</li> <li>— Депутат может переложить ответственность за те или иные решения на позицию партии.</li> <li>— Появляется в парламенте множество мелких фракций, которые могут препятствовать принятию нужных решений</li> </ul>

• *Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) система — часть мест распределяется в соответствии с мажоритарной избирательной системой, а другая часть — в соответствии с пропорциональной избирательной системой.*

Применяется при выборах депутатов российской Государственной Думы

— Формируется действительно представительный парламент.

— Имеет место обязательное введение нижнего предела, который препятствует прохождению в парламент слишком мелких партий

— В большей степени благоприятна для столичных партий, чем для местных политических объединений и независимых кандидатов.

— Партии не отражают в полном объёме интересы своих избирателей