ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ В РФ

Выборы — *это избрание должностных лиц и руководителей организаций, а также депутатов в представительные органы власти, осуществляемое при помощи голосования*
Значение
Являются важным средством систематического обновления властных структур
Выявляют реальные интересы и потребности народа
Способствуют приобщению граждан к политике
Придают власти легитимный характер

Классификации выборов

Основа классификации	Виды выборов
Объект	*Президентские; парламентские; местного самоуправления*
Масштаб	*Федеральные; региональные; местные*
Сроки	*Очередные; досрочные; повторные*

Избирательная система — *особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями.*

Избирательная система:

- представляет собой основной демократический механизм формирования власти, который создавался в течение длительного времени;
- включает следующие компоненты.

Компоненты избирательной системы

Наименование компонента	Его сущность
Избирательное право	Комплекс правовых норм о порядке выборов
• в узком смысле слова	Политическое право гражданина избирать *(активное право)* и быть избранным *(пассивное право)*
• в широком смысле слова	Избирательные законы и иные акты (например, инструкции, разъяснения)
Избирательный процесс	Комплекс действий в процессе выборов

Избирательная кампания *— деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования решения о проведении выборов до дня предоставления избирательной комиссией, организующей выборы, отчётов об итогах голосования и расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.*

Избирательный процесс *— практически-организационный компонент избирательной системы, базирующийся на избирательном праве и включающий несколько последовательно осуществляемых стадий (этапов).*

Стадии (этапы) избирательного процесса

Наименование стадий	Их сущность
• *Назначение даты выборов*	Началом официальной избирательной кампании является назначение даты выборов. В законах определено, что выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации, а выборы Государственной Думы — Президентом РФ. В субъектах Российской Федерации дату выборов законодательного органа власти назначает глава субъекта. Аналогичный

Наименование стадий	Их сущность
	порядок действует и в муниципальных образованиях. Здесь главы муниципалитетов (высшие должностные лица) назначают дату выборов представительного органа власти
• *Образование избирательных округов и избирательных участков*	***Избирательные округа*** — *территория, от которой непосредственно гражданами избирается депутат (депутаты) или выборное должностное лицо (выборные должностные лица).* Избирательные округа могут быть многомандатными (от каждого округа выбирается несколько депутатов) и одномандатными (от каждого округа избирается только один депутат). Выборы Президента РФ, равно как и выборы депутатов Государственной Думы (согласно закону от 2005 г.), осуществляются по единому избирательному округу, которым является вся территория страны. Этот единый избирательный округ получил название *федерального округа*.

	Избирательный участок *— это территориальная единица, образуемая для проведения голосования и подсчёта голосов.* Участки создаются в пределах избирательного округа и не должны пересекать его границ. Они обычно располагаются в каком-либо общественном здании, чаще всего в здании школы. Избирательные участки должны включать не более 3 тыс. избирателей. В местах временного пребывания избирателей (в больницах, санаториях и пр.), в труднодоступных районах, на судах, находящихся в плавании, могут образовываться небольшие избирательные участки. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. Однако в некоторых воинских частях, согласно закону, могут создаваться и отдельные участки. Каждому избирательному участку присваивается определённый номер
• *Формирование избирательных комиссий*	Подготовку и проведение выборов в России призваны осуществлять ***избирательные комиссии***: *Центральная избирательная*

Наименование стадий	Их сущность
• *Формирование избирательных комиссий*	*комиссия* (ЦИК, Центризберком) РФ → *избирательные комиссии субъектов РФ* → *территориальные (районные, городские и др.) комиссии* → *избирательные комиссии муниципальных образований* → *участковые избирательные комиссии*. Они формируются в основном органами государственной власти или местного самоуправления, но действуют независимо и самостоятельно от этих органов при их активной поддержке. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто под руководством ЦИК РФ. Она назначается сроком на пять лет и включает 15 членов. ЦИК: помогает другим комиссиям, контролирует их; распределяет выделенные государством для выборов финансовые средства, а также эфирное время между соперниками на федеральных выборах
• *Составление списков избирателей*	Все граждане-избиратели заносятся в списки по участкам, которые составляются избирательными комиссиями на основании данных, представляемых главой муниципального образования, командиром воинской части и т. д. Эти сведения направляются в участковые избирательные комиссии, проверяются и уточняются, после чего представляются для публичного ознакомления. Каждый гражданин может быть включён только в один список избирателей

• *Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты или на выборную должность*	Право выдвигать кандидатов для избрания в представительные органы обладают политические партии, имеющие право участвовать в выборах. Допустимо самовыдвижение граждан, если это разрешено законом субъекта РФ. Партии выдвигают кандидатов (списки кандидатов) на своих съездах и конференциях
• *Предвыборная агитация*	***Предвыборная агитация*** *— это деятельность, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, к голосованию за тех или иных кандидатов, те или иные списки кандидатов или против них.*

Наименование стадий	Их сущность
	Кандидат, политическая партия выдвигают свою ***предвыборную программу (обещания)*** — *совокупность положений, направленных на решение важных проблем страны, региона и др.* Она даёт представление избирателю о том, в каком русле будет осуществляться работа по улучшению его жизни в случае победы кандидата, партии на выборах. Каждый стремится довести до избирателей положительную информацию о себе, своей программе и её преимуществах по сравнению с другими, ответить на критику со стороны своих оппонентов. Проводятся массовые мероприятия: собрания, шествия, публичные дискуссии, пресс-конференции и т. д. Широко используется политическая реклама, показываются видеофильмы о кандидатах, распространяются листовки и другие агитационные материалы. При проведении агитации всем кандидатам, политическим партиям должны быть обеспечены *равные условия.* С этой целью им предоставляется одинаковый объём бесплатного эфирного времени на каналах радио и телевидения, а также одинаковый объём печатной площади в периодических изданиях. Предвыборная агитация прекращается за сутки до дня голосования

• *Голосование и установление результатов голосования*	Избиратель в день голосования приходит на избирательный участок, получает избирательный бюллетень и отмечает в нём тех, кого желает избрать. Бюллетени опускаются в урну для голосования. После завершения времени, отведённого на голосование, участковая избирательная комиссия под контролем наблюдателей распечатывает урны и производит подсчёт голосов. Результаты выборов определяются в зависимости от избирательной системы: при пропорциональной системе выборов партии, прошедшие заградительный барьер (5%), получают возможность сформировать фракции в Государственной Думе.

Наименование стадий	Их сущность
• *Голосование и установление результатов голосования*	Итоги голосования официально публикуются соответствующей избирательной комиссией, в масштабе России — Центризбиркомом РФ. Избранные депутаты регистрируются и им выдаются удостоверения
• *Финансирование выборов и представление отчётов о расходовании средств на эти цели*	Подготовка и проведение выборов финансируются за счёт средств государственного бюджета (федерального или субъектов РФ). Кроме этого, каждый кандидат, политическая партия для проведения избирательной кампании создают свой избирательный фонд. Таким образом, в России установлено как государственное финансирование выборов, так и использование средств из негосударственных источников. Государственные средства делятся на две части. Одна используется избирательными комиссиями непосредственно или по их указаниям. Другая может передаваться партиям и кандидатам в их избирательные фонды. Избирательный фонд формируется: из собственных средств кандидата, политической партии; из средств, выделенных кандидату выдвинувшей его партией; из добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. Избирательные комиссии, кандидаты, партии обязаны вести учёт всех поступлений и расходов. Закон устанавливает предельную сумму фонда, которую можно израсходовать кандидату или партии, в том числе при повторном голосовании

Основные принципы демократического избирательного права

Наименование принципов	Их сущность
Принцип равенства	Все избиратели и кандидаты имеют в процессе выборов равные права. Так, каждый депутат представляет равное число граждан. Все кандидаты должны иметь равные финансовые и прочие возможности. Каждый избиратель в одинаковой степени влияет на общий результат выборов

Наименование принципов	Их сущность
Принцип всеобщности	Любой дееспособный гражданин имеет право быть как избирающим, так и избираемым. Ограничения, накладываемые на действие данного принципа, называют *цензами*. В российском избирательном праве действуют два основных ценза — *возрастной ценз* (в выборах в качестве избирателей могут принимать участие все граждане, достигшие 18 лет, а в качестве избираемых в органы местного самоуправления — лица, достигшие 18 лет, в Государственную Думу — достигшие 21 года) и *ценз гражданства* (в выборах могут принимать участие только лица, которые являются гражданами РФ). Остальные цензы (например, имущественный, половой, образовательный) в настоящее время практически нигде не применяются
Принцип тайного голосования	Все выборы проводятся тайно, а избиратель имеет право не сообщать о сделанном им выборе. Обеспечивается возможность свободного изъявления воли избирателя и исключается возможность давления на него
Принцип непосредственности	Избиратель голосует непосредственно за депутата, а не за выборщика, который впоследствии будет голосовать за кандидата

Принцип состязательности	Выборы проводятся на альтернативной основе, то есть избиратель должен иметь возможность выбора. Никто не имеет права создавать препятствия к участию в выборах другим кандидатам
Принцип гласности	Общественность может осуществлять контроль за проведением выборов: присутствие независимых наблюдателей на избирательных участках
Принцип свободы выборов	Любой гражданин участвует в выборах добровольно, и никто не имеет права оказывать на него давление
Принцип ограничения срока выборов	Выборы нельзя откладывать или переносить, если для этого нет веских причин, предусмотренных законодательством

Типы избирательных систем

Достоинства	Недостатки
• ***Мажоритарная*** (от лат. majorite — большинство) ***система*** — *система определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов*	
— *Относительного большинства — победившим считается кандидат, набравший простое большинство голосов. Для победы на таких выборах число набранных голосов может быть менее 50%.* Применяется в Индии, Канаде, США и др.	
— *Абсолютного большинства — избранным считается кандидат, который набрал абсолютное большинство голосов, т. е. 50% + 1 голос.* Применяется при выборах Президента в России и во Франции	

— Могут участвовать независимые кандидаты. — Возникает личностная связь кандидата с избирателями. — Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов. — Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа. — Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентарных и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство	— Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах. — Может искажаться реальная картина соотношения сил в политической структуре общества. — Создаётся почва для непредсказуемости действий депутатов. — Имеет место частая нерезультативность выборов, которая приводит либо к повторному, либо альтернативному голосованию. — Практически исключает возможности победы на выборах мелких партий
• ***Пропорциональная система*** — *система представительства партий и движений, основанная на том, что каждая партия получает в представительном органе власти число мандатов пропорционально количеству голосов, поданных за её кандидатов на выборах.* Применяется при выборах в Израиле, Италии и др.	

Достоинства	Недостатки
— Представляет широкий спектр политический партий, тем самым отражая волю меньшинства. — Демонстрирует объективную ситуацию расстановки сил партий и организаций. — Даёт возможность избирателю легче разобраться в политической позиции кандидата. — Результаты голосования в парламенте по отдельным вопросам становятся более предсказуемыми. — Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий	— Существует монополия политической партии на выдвижение кандидатов. — Избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателем, сколько перед самой партией. — Избиратель выбирает не отдельных персон, а список кандидатов, которые в большинстве своём ему не известны. — В парламент не допускаются партии, чьи списки не набрали определённого процента голосов. — Иногда возникает необходимость объединяться в блоки даже в ущерб партийным интересам. — Депутат может переложить ответственность за те или иные решения на позицию партии. — Появляется в парламенте множество мелких фракций, которые могут препятствовать принятию нужных решений

• ***Мажоритарно-пропорциональная (смешанная) система*** — *часть мест распределяется в соответствии с мажоритарной избирательной системой, а другая часть — в соответствии с пропорциональной избирательной системой.* Применяется при выборах депутатов российской Государственной Думы	
— Формируется действительно представительный парламент. — Имеет место обязательное введение нижнего предела, который препятствует прохождению в парламент слишком мелких партий	— В большей степени благоприятна для столичных партий, чем для местных политических объединений и независимых кандидатов. — Партии не отражают в полном объёме интересы своих избирателей