

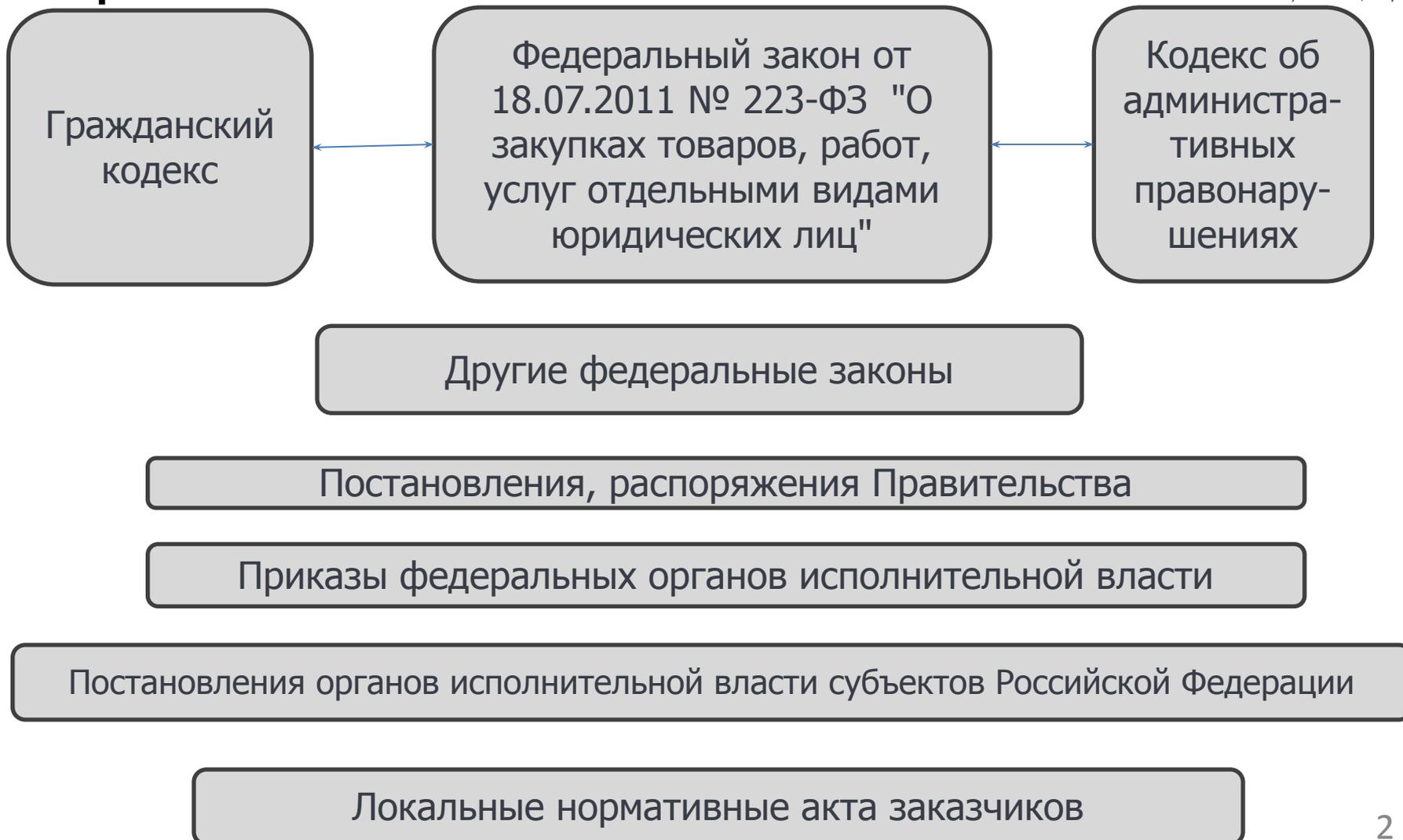


ФИНКОНТ
учебный центр

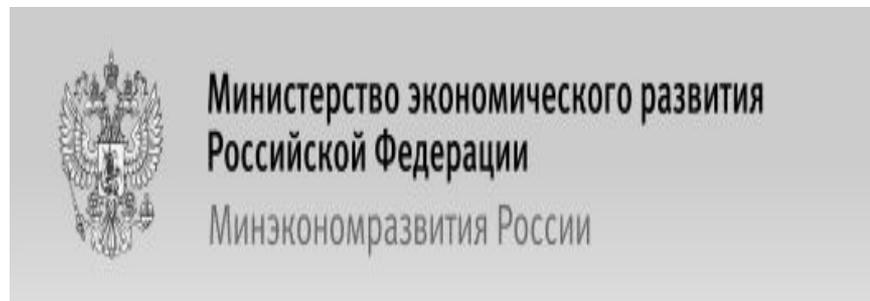
Курс повышения квалификации «Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законом № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Модуль 1. Понятие и правовое регулирование регламентированных закупок

Система правового регулирования закупок отдельных видов юридических лиц



Инициаторы принятия закона № 223-ФЗ



Министерство
экономического
развития РФ



Федеральная
антимонопольная
служба

Цели закона



- обеспечение единства экономического пространства,
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективное использование денежных средств,
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия,
- развитие добросовестной конкуренции,
- обеспечение гласности и прозрачности закупки,
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Сфера регулирования закона № 223-ФЗ



Отношения в сфере закупок, включающие:

- Перечень заказчиков
- Перечень закупок (регулируются все закупки, кроме установленных исключений)
- Требования к локальному регулированию закупок заказчика
- Требования к размещению информации о закупке в ЕИС
- Особые правила осуществления закупок (инвестиционные проекты, ИП, ВП, закупки у СМиСП, закупки в электронной форме)
- Контроль

Новые нормы, вступившие в силу с 1 июля 2018 года

- Порядок осуществления конкурентных закупок, в т.ч. в электронной форме
- Порядок осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МиСП
- Порядок осуществления закрытых конкурентных закупок

Закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ до 30.06.2018



- Статья 1. Цели регулирования закона и отношения, регулируемые законом
- Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг
- Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг
- Статья 3.1. Особенности осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов
- Статья 4. Информационное обеспечение закупки
- Статья 4.1. Реестр договоров, заключенных заказчиками
- Статья 5. Реестр недобросовестных поставщиков
- Статья 5.1. Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке
- Статья 6. Контроль за соблюдением требований закона
- Статья 7. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации
- Статья 8. Порядок вступления в силу закона

Закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ с 01.07.2018



- С 1 июля 2018 года вступили в силу статьи:
- Статья 3.2. Порядок осуществления конкурентной закупки
- Статья 3.3. Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки
- Статья 3.4. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
- Статья 3.5. Требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом
- Статья 3.6. Требования к закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
- Статья 6.1. Ведомственный контроль закупочной деятельности
- Статья 3.1-1. Особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, оказания услуг, аренды (включая фрахтование, финансовую аренду) заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам

Закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ с 03.08.2018



- Статья 3.1-2. Особенности осуществления закупок в целях создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства
- Статья 3.1-3. Особенности заключения и исполнения договора, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ
- Статья 3.1-3. Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства (в ред. Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ)

Заказчики по 223-ФЗ



- государственные корпорации,
- государственные компании, публично-правовые компании,
- субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами,
- государственные унитарные предприятия (вправе проводить закупки без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ),
- муниципальные унитарные предприятия (вправе проводить закупки без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ),
- автономные учреждения,
- бюджетные учреждения (вправе проводить закупки за счет внебюджетных средств),
- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- «дочки» вышеперечисленных субъектов,
- «внучки» вышеперечисленных субъектов.

Исключения из перечня заказчиков



Изменения закона № 223-ФЗ от 30.12.2012:

- Юридические лица, доля государственного и муниципального участия в которых не превышает 50%;
- Выручка от регулируемых видов деятельности, деятельности в сфере естественной монополии не превышает 10% общей выручки;
- «Дочки» организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, субъектов естественной монополии, если закупки «мамы» и «сестер» составляют не более 5% выручки;
- «Внучки» организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, субъектов естественной монополии, если закупки «родственников» не превышают 5% выручки.
- Информацию об объеме выручки необходимо разместить в Единой информационной системе (ЕИС)

Правила определения совокупной доли



Приказом Федеральной антимонопольной службы от 16 июня 2014 г. № 390/14 утверждены:

- Порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ
- Порядок уведомления заказчиков об изменении совокупной доли.

Обязанность осуществлять расчет и перерасчет совокупной доли



- 1) определить долю участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, других субъектов, работающих по 223-ФЗ (для дочерних обществ), в своих уставных капиталах в срок 30, 60 или 90 дней со дня вступления в силу приказа ФАС № 390/14; в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления; в течение 30 дней с даты государственной регистрации (для вновь созданных ХО)
- 2) осуществлять перерасчет совокупной доли участия вышеназванных субъектов в своих уставных капиталах не менее двух раз в год, не позднее 1 февраля и 1 июля текущего календарного года

Обязанность направлять уведомления



3) направлять уведомления о своей работе по 223-ФЗ, об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, других субъектов, работающих по 223-ФЗ (для дочерних обществ), в своих уставных капитала в течение 30 дней (60 дней,) с момента вступления в силу приказа ФАС № 390/14, определения (изменения) совокупной доли, 15 рабочих дней с момента получения уведомления, в адрес хозяйственных обществ, где они имеют долю участия

4) направлять уведомления об изменении долей в уставном капитале, в связи с которым прекращается обязанность организации работать по закону № 223-ФЗ, в аналогичном порядке

Сравнительная характеристика заказчиков по 44-ФЗ и 223-ФЗ

Заказчики,
работающие
только по 44-ФЗ

государственные органы, органы управления государственным и внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения

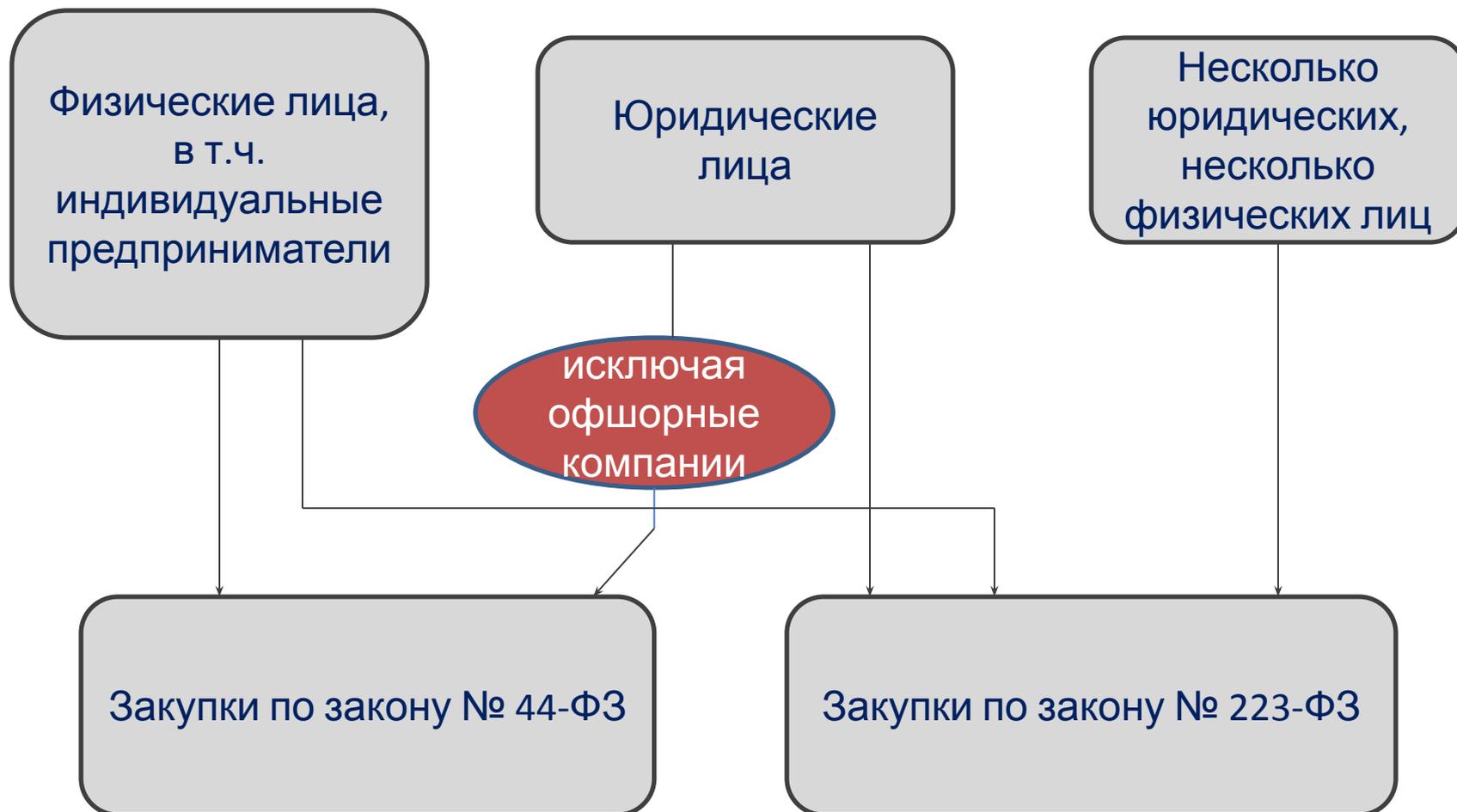
Заказчики,
работающие по
44-ФЗ и 223-ФЗ

государственные корпорации, государственные компании, бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия, хозяйственные общества с участием государства, муниципальных образований (44-ФЗ - при получении субсидий, бюджетных инвестиций, проведении конкурсов на аудит)

Заказчики,
работающие
только по 223-ФЗ

хозяйственные общества, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, «дочки», «внучки» заказчиков по 223-ФЗ, не получающие из бюджета субсидий и инвестиций

Сравнительная характеристика участников закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ



Принципы осуществления закупок



ФИНКОНТ
учебный центр

44-ФЗ	223-ФЗ
Открытость и прозрачность	Информационная открытость закупки
Обеспечение конкуренции	Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки
Профессионализм заказчика	-
Стимулирование инноваций	-
Единство контрактной системы	-
Ответственность за эффективность и результативность закупок	Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика
	Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

Сравнение способов закупок (определения поставщиков) по 44-ФЗ и 223-ФЗ

44-ФЗ	223-ФЗ
Аукцион (в электронной форме, закрытый, закрытый в электронной форме)	Аукцион (открытый, в электронной форме, закрытый, закрытый в электронной форме)
Конкурс (в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый в ЭФ)	Конкурс (открытый, в электронной форме, закрытый, закрытый в электронной форме)
Запрос котировок (в электронной форме)	Запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок, закрытый запрос котировок в электронной форме)
Запрос предложений (в электронной форме) – исключен с 1.01.2022 г.	Запрос предложений (в электронной форме, закрытый, закрытый в электронной форме)
Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	Единственный поставщик (исполнитель, подрядчик)
Предварительный отбор участников закупки в целях оказания гум. помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - исключен	Иные конкурентные: конкурентные переговоры, конкурентный отбор и другие, предусмотренные Положением о закупке
-	Иные неконкурентные: запрос цен, котировочная сессия, прямая закупка, мелкая закупка и др.

Ключевые отличия закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ

Признак	44-ФЗ	223-ФЗ <small>ФИНКОНТ учебный центр</small>
Источник финансирования закупки	Бюджет и небюджетные средства	Небюджетные средства (у АУ – субсидии)
Описание объекта закупки	Запрет на ограничение количества участников закупки. По каталогу, если товарный знак, то «или эквивалент».	Запрет на <u>необоснованное</u> ограничение количества участников, ограничения на использование товарного знака для конкурентных закупок
Требования к участникам	Основные – указаны в законе, дополнительные – определяет Правительство	Основные и дополнительные определяет заказчик и указывает в документации в соответствии с Положением
Способы закупки и условия их выбора	Ограничены требованиями закона и подзаконных актов	Определяются в Положении о закупке заказчика, в соответствии с законом
Процедуры закупок	Единые для всех заказчиков, определены законом	Определяются положением о закупке Заказчика, в соответствии с законом. Для субъектов МСП – по закону
Основания закупки	Ограничены, определены	Заказчик устанавливает в

Ключевые отличия закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ



ФИНКОНТ
учебный центр

Признак	44-ФЗ	223-ФЗ
Требования к составу заявки	Определены законом. Требовать иные документы запрещено	Заказчик определяет в документации о закупке, для МСП – в соответствии с законом
Порядок заключения договора	Определен законом	Определен в Положении о закупке заказчика, должен соотв. закону
Возможность изменения условий договора	Ограничена законом	Определяется в Положении о закупке заказчика
Преимущества участникам закупки	Организации инвалидов, организации уголовно-исполнительной системы, СМП, СОНКО	Преимущества субъектам МиСП предоставляют заказчики, не являющиеся субъектами МСП
Реестр контрактов (договоров)	Открытый реестр, включает сведения о ненадлежащем исполнении обязательств, сканы документов	Полузакрытый реестр: открыты основные сведения о договоре, закрыт доступ к сканам документов, сведениям о поставщиках
Контроль исполнения	Обязателен, включая проведение экспертизы	Определяется заказчиком

Общие черты закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ



1. Цель – эффективное использование средств.
2. Принцип – обеспечение конкуренции.
3. Законодательно ограничена свобода заказчика и поставщика в решении вопросов заключения и исполнения договора.
4. Способы закупок (определения поставщиков) делятся на конкурентные и неконкурентные.
5. Одним из нескольких или единственным критерием отбора победителя является цена договора.
6. Информация о закупках размещается в единой информационной системе.
7. Заказчик может установить требование обеспечения заявки на участие в закупке и обеспечения исполнения договора.
8. В ЕИС заказчиком размещается извещение о закупке, документация закупки, протоколы, сведения о заключенных договорах. Условия заключаемого договора определяются заказчиком; участник, подавая заявку, соглашается на эти условия.

Общие черты закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ



9. Заказчик включает в документацию (извещение) описание объекта закупки (техническое задание), требования к участнику и составу заявки, проект договора.
10. Регулирование процедур закупок направлено на предотвращение коррупции и других злоупотреблений.
11. Регулирующие функции выполняет Минфин.
12. Контрольные полномочия принадлежат ФАС России.
13. Участник закупки может защитить свои права, обратившись в ФАС России или в Арбитражный суд.
14. Сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, о поставщиках, с которыми контракт расторгнут в связи с нарушением ими его условий, вносятся в реестр недобросовестных поставщиков.
15. За нарушение обязанностей, предусмотренных законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ, установлена административная ответственность.

Основные отличия закупок по 223-ФЗ от закупок по 44-ФЗ



Из доклада ВШЭ о системе закупок РФ в 2014 году:

Заказчики, осуществляющие закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, получают больше возможностей, чем заказчики по Федеральному закону № 44-ФЗ, для обеспечения эффективности и результативности функционирования системы закупок в организации за счет возможности установить оптимальные для заказчика правила осуществления закупок с учетом потребностей и особенностей организации (специфики закупаемых объектов закупки, особенностей функционирования организации и т.п.).

Нормативное регулирование закупок



Конституция Российской Федерации

Ст. 8. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Ст. 34. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Нормативное регулирование закупок



Гражданский кодекс Российской Федерации

Часть 1.

Гл. 9. Сделки

Гл. 21. Понятие и стороны обязательства

Гл. 23. Способы обеспечения исполнения обязательств

Гл. 25. Ответственность за нарушение обязательств

Гл. 27. Понятие и условия договора

Гл. 28. Заключение договора

Гл. 29. Изменение и расторжение договора

Часть 2. Отдельные виды договорных обязательств.

Нормативное регулирование закупок



Статья 447 Гражданского кодекса: **Заключение договора на торгах**

1. Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

2. В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

3. В случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

4. Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

5. Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

6. Правила, предусмотренные статьями 448 и 449 настоящего Кодекса, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

Нормативное регулирование закупок



Статья 448 Гражданского кодекса. **Организация и порядок проведения торгов**

1. Аукционы и конкурсы могут быть **открытыми и закрытыми**. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.
2. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.
3. Условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.
4. Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Нормативное регулирование закупок



Статья 448 Гражданского кодекса. **Организация и порядок проведения торгов**

7. Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права (за исключением требований по денежному обязательству) и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено законом.

8. Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Нормативное регулирование закупок



Статья 449 ГК. **Основания и последствия признания торгов недействительными**

1. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, **могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года** со дня проведения торгов.

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:

- кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;
- на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;
- продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;
- были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи;
- были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

2. **Признание торгов недействительными влечет недействительность договора**, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных статьей 167 настоящего Кодекса.

Нормативное регулирование закупок: порядок определения сроков



Гражданский кодекс.

Статья 190. Определение срока

Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется **календарной датой или истечением периода времени**, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Статья 191. Начало срока, определенного периодом времени

Течение срока, определенного периодом времени, **начинается на следующий день после календарной даты** или наступления события, которыми определено его начало.

Статья 193. Окончание срока в нерабочий день

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший **следующий за ним рабочий день**.

Статья 194. Порядок совершения действий в последний день срока

1. Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока**.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Нормативное регулирование закупок



Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

- Одна из целей закона: защита конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов

1. Признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к: ...

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

Запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Пояснение: заключение договора с единственным поставщиком в отдельных случаях рассматривается ФАС как неконкурентное соглашение (например, решение по делу №А71-14677/2015, закупка трамвайных вагонов)

Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»



Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»



При проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (ч.3 ст.17 закона № 135-ФЗ).

Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(ч. 4 ст. 17 закона № 135-ФЗ)



ФИНКОНТ
учебный центр

Пример решения УФАС о нарушении заказчиком части 1 статьи 17 закона № 135-ФЗ

Решение УФАС по Омской области № 055/01/17-400/2019 от 01 октября 2019 г., оставлено в силе тремя инстанциями арбитражных судов – дело А46-22762/2019.

Дело возбуждено на основании заявлений ООО «Бенток-Смоленск» и прокуратуры города Омска (далее – Прокуратура) о нарушении муниципальным предприятием города Омска «Пассажирсервис» (далее – МП г. Омска «Пассажирсервис», Предприятие, Заказчик) антимонопольного законодательства.

Пунктом 5.6 раздела 5 Положения о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» определены случаи закупки у единственного поставщика. При этом, подпунктом 5.6.4 пункта 5.6 раздела 5 Положения о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» установлена возможность закупки товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает **3 000 000 рублей**.

17.09.2018 в Положение о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» внесены изменения, в частности в раздел 5 Положения о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» внесен пункт 5.7 «договоры, заключаемые по подпунктам 5.6.1-5.6.42 не ограничены в сумме». Более того, пункт 5.6.42 Положения о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» в отношении лицензионных и сублицензионных договоров на приобретение программного обеспечения либо комплекса программно-аппаратных средств с передачей исключительных либо неисключительных прав с единственным поставщиком был введен в Положение о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» также 17.09.2018.

Пример решения УФАС о нарушении заказчиком части 1 статьи 17 закона № 135-

ФЗ

Закупки №№ 31807228426 (3,5 млн. руб.), 31807228184 (5,5 млн. руб.) осуществлены Предприятием за счет собственных средств на основании пункта 5.6.42 Положения о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис». По результатам осуществления указанных закупок сторонами были подписаны договоры.

Целью указанных закупок было приобретение единого программно-аппаратного комплекса «Автоматизированная система оплаты проезда» (далее – АСОП), который должен удовлетворять требованиям как обслуживания электронного проездного билета города Омска, так и требованиям Соглашения о взаимодействии по обслуживанию электронного социального транспортного приложения Омской области, заключенного между МП г. Омска «Пассажирсервис» и КУ Омской области «Соцзащита» 13.11.2018.

Заказчик указал, что он изучил рынок, и предложение ООО «Удобный маршрут» более выгодное как в финансовом, так и в технологическом плане в сравнении с другими предложениями и фактически являлось безальтернативным, наиболее приемлемым для МП г. Омска «Пассажирсервис».

По мнению Комиссии, закрепленные Предприятием в Положении о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» условия (подпункт 5.6.42 пункта 5.6, пункт 5.7 раздела 5) позволяют осуществлять закупку у ед. поставщика на любые суммы и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что, в свою очередь, может привести к дискриминации и ограничению конкуренции. При наличии на рынке различных хозяйствующих субъектов, способных осуществить поставку требуемого товара, Заказчик фактически создал условия, при которых необоснованно ограничено право хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «Бенток-Смоленск», принять участие в закупке на конкурентной основе, что ставит их в неравное положение и ограничивает количество участников закупки.



ФИНКОНТ
учебный центр

Пример решения УФАС о нарушении заказчиком части 1 статьи 17 закона № 135-

ФЗ

Комиссия по рассмотрению дела не может выдать предписание о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренное подпунктом «з» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, поскольку программный продукт по лицензионному договору № УМ-065/18 от 30.11.2018, сублицензионному договору № УМ-066 от 30.11.2018 передан МП г. Омска «Пассажирсервис» и используется последним.

Пункты о закупке у ед. поставщика без ограничения по сумме были исключены заказчиком из Положения.

Решение:

1. Признать действия МП города Омска «Пассажирсервис», выразившиеся в выборе для проведения закупок № 31807228184, № 31807228426 способа закупки у единственного поставщика, и проведении данных закупок способом у единственного поставщика, тем самым создании преимущественных условий для деятельности ООО «Удобный маршрут», что привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке услуг программного обеспечения, предназначенного для работы системы автоматизированного учета и оплаты проезда граждан в общественном транспорте, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать муниципальному предприятию города Омска «Пассажирсервис» предписание:

– о недопущении необоснованного выбора способа закупки «у единственного поставщика» при осуществлении закупок программного обеспечения либо комплекса программно-аппаратных средств с передачей исключительных либо неисключительных прав;

– о внесении изменений в Положение о закупках МП г. Омска «Пассажирсервис» путем исключения из Положения о закупках подпункта 5.6.27 пункта 5.6 раздела 5. (закупка у ЕП при заключении лицензионных и сублицензионных договоров на приобретение программного обеспечения с передачей исключительных либо неисключительных прав.

Пример судебного решения по вопросу о формировании лота при закупках по 223-ФЗ



Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 06.03.2017 № Ф06-17897/2017 по делу № А65-12478/2016

При рассмотрении жалобы на действия заказчика, в ходе изучения закупочной документации, антимонопольным органом выявлено, что в техническом задании на предмет: "КЛП-145931 Техническое обслуживание кондиционеров и сплит-систем" (общестанционных) филиала ОАО "ТГК-16" Нижнекамская ТЭЦ (ПТК-1) в 2016 г." установлены требования по техническому обслуживанию кондиционеров и сплит-систем и приточно-вытяжные вентиляционные системы.

По мнению антимонопольного органа, заказчик неправомерно объединил в один лот товары, технологически и функционально не связанные между собой, а именно: кондиционеры, сплит-системы и приточно-вытяжные системы. Комиссия пришла к выводу, что заказчиком нарушено требование частей 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Арбитражный суд Поволжского округа в Постановлении от 06.03.2017 г. пришел к выводу, что частями 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет включения в состав лота товаров (услуг) технологически и функционально не связанных между собой при проведении торгов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пример судебного решения по вопросу о формировании лота при закупках по 223-ФЗ



Суд кассационной инстанции признал выводы судов ошибочными о том, что частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции общие требования статьи 17 названного Закона распространены на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках, поскольку из части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках, распространены лишь положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Суд кассационной инстанции согласился с выводами общества в части отсутствия оснований для признания ОАО "ТГК-16" нарушившим требования части 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Однако, поскольку в резолютивной части решения УФАС выводы о нарушении заказчиком требований ч.2 и 3 ст. 17 закона № 135-ФЗ отсутствовали (были в мотивировочной части), суд отказал Обществу в признании недействительным решения по жалобе, так как оно не нарушало права и законные интересы заявителя.

Нормативное регулирование закупок



Статья 18.1 закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. №63-ФЗ "Об электронной подписи"

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"

Нормативное регулирование закупок



Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности» (ч.4 ст.5) – редакция с 1.01.2022 г.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения **не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление **требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.**

Важное разъяснение: Письмо Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 "О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности"

Нормативное регулирование закупок



Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности»
(ч.5 ст.5)

5. В электронном конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, обязательным является участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Статья 5.1. Оказание аудиторских услуг общественно значимым организациям

Аудиторские услуги общественно значимым организациям вправе оказывать только аудиторские организации, сведения о которых внесены в реестр аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям.

Международные акты



Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках"

(Принят в г. Вене 01.07.2011 на 44-ой сессии ЮНСИТРАЛ)

ТИПОВОЙ ЗАКОН ЮНСИТРАЛ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ (РАБОТ) И УСЛУГ

(Принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 - 17.06.1994 на 27-ой сессии ЮНСИТРАЛ)

Типовой закон Юнситрал



Цели регламентации закупок:

- a) обеспечение максимальной экономичности и эффективности закупок;
- b) расширение и стимулирование участия в закупках поставщиков (подрядчиков);
- c) развитие конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в отношении закупаемых товаров (работ) или услуг;
- d) обеспечение справедливого и беспристрастного отношения ко всем поставщикам (подрядчикам);
- e) содействие объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему;
- f) обеспечение открытости процедур закупок

Подзаконные нормативные акты



Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»

Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»

Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана«

Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»

Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"

Подзаконные нормативные акты



Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.07.2017 N 187-ФЗ
"О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 "Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры"

Д И Р Е К Т И В Ы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р

Подзаконные нормативные акты



- Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга»
- Распоряжение Правительства РФ от 6 ноября 2015 г. № 2258-р «Об утверждении перечня конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке»

Подзаконные нормативные акты



- Постановление от 21 ноября 2015 года №1255 «О порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 № 1442 "О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»
- Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 475-р «О Перечне конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства»
- Приказ Минфина России от 29.12.2014 № 173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»

Подзаконные нормативные акты



- Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 № 1711 "О порядке ведения реестра юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд«
- Постановление Правительства РФ от 25.12.2018 № 1663 "Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок»
- Постановление Правительства РФ от 08.11.2018 № 1335 "Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации"
- Приказ Минфина России от 25.12.2018 № 282н "Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации"

Подзаконные нормативные акты



- Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 № 1485 "Об утверждении Правил определения цены единицы продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, заказчиками или юридическими лицами»
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1516 "Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов»
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2015 № 1521 "Об утверждении критериев отнесения товара к продукции машиностроения, цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые заказчиками или юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов»

Подзаконные нормативные акты



- Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2015 № 2744-р «О перечне отдельных видов продукции машиностроения, включаемой в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой **не могут быть осуществлены** заказчиками или юридическими лицами, указанными в части 5 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **без согласования эксплуатационных характеристик такой продукции с правительственной комиссией по импортозамещению**»
- Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2015 № 2781-р «Об утверждении перечня отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой и (или) закупки, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этой продукции, не могут быть осуществлены юридическими лицами, указанными в части 1 статьи 3.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за пределами территории Российской Федерации без согласования возможности осуществления таких закупок с Правительственной комиссией по импортозамещению»

Подзаконные нормативные акты



РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РФ от 18 июля 2018 г. № 1489-р «Перечень товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством РФ, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ ..., без согласования с координационным органом правительства РФ по согласованию закупок заказчиков, эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории РФ

Постановление Правительства РФ от 27.08.2018 № 1000 "О порядке согласования заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам, закупок товаров, определенных в соответствии с частью 6 статьи 3.1-1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков"

Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2017 № 90 "Об утверждении Требований к содержанию программ партнерства, утверждаемых конкретными и отдельными заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации в целях проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Подзаконные нормативные акты



Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Приказ ФАС от 16 июня 2014 г. № 390/14 «Об утверждении порядка определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и порядка уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ»

Постановление Правительства РФ от 15.06.2019 № 773 "О критериях отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции"

Подзаконные нормативные акты



- Постановление Правительства РФ от 19.09.2019 № 1215 "Об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 510"
- Приказ Росимущества от 24.12.2014 № 515 «Об утверждении Типового положения о закупочных процедурах, проводимых для нужд акционерных обществ с государственным участием»
- Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок»
- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 626н "Об утверждении профессионального стандарта «Эксперт в сфере закупок»
- Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными или муниципальными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности"

Подзаконные нормативные акты субъектов РФ (примеры)



Постановление Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП "Об утверждении Перечня дополнительных требований к положению о закупках товаров (работ, услуг) отдельных видов юридических лиц"

Приказ Главконтроля г. Москвы от 04.03.2021 № 20 "Об утверждении Типового положения о закупке» (вместе с "Перечнем государственных бюджетных и автономных учреждений города Москвы, государственных унитарных предприятий города Москвы, для которых применение Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положений о закупке или внесении в них изменений")

Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 11.06.2021 № 29-01-23/21 "Об утверждении Типового положения о закупке, определении юридических лиц, для которых применение такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений, и о признании утратившими силу некоторых распоряжений Комитета по конкурентной политике Московской области"

Подзаконные нормативные акты госкорпораций (примеры)



Положение о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос» (утв. Наблюдательным советом Госкорпорации "Роскосмос", Протокол от 25.08.2020 № 38-НС)

Приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 29.07.2019 № 234 "Об утверждении Положения о порядке планирования закупочной деятельности и формирования отчетности о результатах закупочной деятельности Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и организаций, присоединившихся к Положению о закупке»

Приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 21.06.2017 № 205 "Об утверждении новой редакции Типового положения о закупочной комиссии организации, присоединившейся к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос»

Приказ Госкорпорации "Роскосмос" от 31.10.2019 № 357 "Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта (договора, лота) для конкурентных процедур закупки и цены контракта (договора) при проведении закупки у единственного поставщика"

Принципы закупок по 223-ФЗ

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.



Законом 223-ФЗ не регулируются



Ч.4 ст. 1 закона № 223-ФЗ

- 1) купля-продажа ценных бумаг, приобретение долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
- 2) приобретение заказчиком биржевых товаров на товарной бирже;
- 3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) закупка в области военно-технического сотрудничества;
- 5) закупка товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
- 7) осуществление заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Законом 223-ФЗ не регулируются



- 8) заключение и исполнение договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;
- 9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;
- 10) определение, избрание и деятельность представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством РФ о ценных бумагах;
- 11) открытие головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключение ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе«;
- 12) исполнение заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;

Законом 223-ФЗ не регулируются



ФИНКОНТ
УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

- 13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у указанных в части 2 статьи 1 закона № 223-ФЗ юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом РФ, у иных юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с указанным Кодексом, если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса, при условии, что перечень предусмотренных настоящим пунктом юридических лиц определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 закона № 223-ФЗ и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ (статья 105.1) (в ред. Федерального закона от 11.06.2022 № 159-ФЗ);
- 14) закупка товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.
- 15) осуществление заказчиком отбора субъекта оценочной деятельности для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности оценки объектов оценки в целях определения размера платы за публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии с земельным законодательством;
- 16) совместная инвестиционная деятельность, осуществляемая на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме).

Законом 223-ФЗ не регулируются



17) закупкой заказчиком услуг, связанных с заключением, исполнением, изменением или расторжением договора синдицированного кредита (займа) либо договора об организации синдицированного кредита (займа);

18) выполнением инженерных изысканий, архитектурно-строительным проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства, которые обеспечиваются публично-правовой компанией "Единый заказчик в сфере строительства" в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период за счет средств федерального бюджета.

Основные определения



Определение закупки (по аналогии с 44-ФЗ).

Закупка товара, работы, услуги - совокупность действий, осуществляемых в установленном Положением о закупке порядке заказчиком и направленных на обеспечение собственных нужд в товарах, работах, услугах. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами договора.

Процедура закупки - последовательность действий по осуществлению закупки вплоть до подписания договора.

Лот - объем продукции (товаров, работ, услуг), закупаемой в рамках одной процедуры, либо часть закупаемой продукции (явно обособленная в закупочной документации), на которую в рамках данной процедуры допускается подача отдельного предложения и заключение отдельного договора

Электронная (торговая) площадка - программно-аппаратный комплекс, предназначенный для проведения процедур закупки в электронной форме, в режиме реального времени на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Основные определения



Ч. 3 ст. 3 закона № 223-ФЗ

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 закона № 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 закона № 223-ФЗ.

Основные определения



Ч. 3.2 ст. 3 закона № 223-ФЗ

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 закона № 223-ФЗ.

Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Основные определения



Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Положением о закупке, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги либо в установленных Положением случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и завершаются заключением договора (по аналогии с 44-ФЗ).

Основные определения



Под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки), и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. (ч.2 ст. 3.3 закона № 223-ФЗ)

Определение конкурса и аукциона



Под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Определение запроса котировок и запроса предложений



Под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Основные определения



Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. (ч.5 ст.3 закона № 223-ФЗ).

Основные определения



Специализированная организация (организатор закупки) – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, направления приглашений принять участие в закрытой закупке, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Основные определения



Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает **комиссию по осуществлению закупок (закупочную комиссию)**.

Основные функции комиссии:

- определение способа закупки,
- вскрытие, рассмотрение, оценка заявок, определение победителя процедуры закупки,
- коллегиальное решение вопросов при осуществлении закупок у единственного поставщика,
- утверждение документации о закупке.

Обязанности должностных лиц заказчика, членов комиссии



✓ 11.06.2022 г. статья 3 закона № 223-ФЗ дополнена частями 7.1 – 7.3:

7.1. Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

7.2. Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:

1) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки (определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при осуществлении конкурентной закупки), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке. Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

3) иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке.

7.3. Член комиссии по осуществлению закупок обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии по осуществлению закупок, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 7.2 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии по осуществлению закупок физических лиц, указанных в части 7.2 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии по осуществлению закупок, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 7.2 настоящей статьи.

Положения должны быть приведены в соответствие с изменениями до 1 октября 2022г.

Алгоритм осуществления конкурентной закупки



1. Создание ответственного структурного подразделения, распределение полномочий в организации заказчика
2. Планирование закупки, размещение планов в ЕИС
3. Создание комиссии по осуществлению закупок
4. Подготовка извещения, документации, включая проект договора, техническое задание, размещение информации в ЕИС и на электронной площадке
5. Разъяснение документации, изменение извещения, документации (при необходимости)
6. Открытие доступа к заявкам. Рассмотрение заявок, проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определение победителя
7. Размещение протоколов в ЕИС
8. Заключение договора, внесение сведений в реестр договоров
9. Размещение ежемесячной отчетности о заключенных договорах
10. Исполнение договора, внесение сведений в реестр договоров
11. Изменение, расторжение договора (при необходимости), внесение сведений в реестр договоров
12. Размещение в ЕИС отчета о закупках у субъектов МСП, о достижении минимальной доли закупок российских товаров

Реестр недобросовестных поставщиков



Часть 7 статьи 3 закона № 223-ФЗ:

При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 закона № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ).

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки:

- уклонившихся от заключения договоров, а также
- о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или
- в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которых иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Классификация способов закупки



ФИНКОНТ
учебный центр

Конкурентные способы закупок

Конкурсы (открытый конкурс, закрытый конкурс, одноэтапный конкурс, многоэтапный конкурс, в электронной форме, не в электронной форме)

Аукционы (открытый аукцион, закрытый аукцион, в электронной форме, не в электронной форме)

Запрос котировок (открытый в электронной форме, закрытый, закрытый в электронной форме)

Запрос предложений, иные способы (открытые, закрытые, в электронной форме, не в электронной форме)

Неконкурентные способы: Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), иные 73

Способы закупок

Классификация способов закупки



Классификация способов закупки в зависимости от критериев определения победителя

