



Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

## Кейс: Муниципальные услуги в системе государственного управления

**Магистрант группы 2185 Титов Максим, Полякова  
Татьяна,  
Ибрагимова Яна.**

1. Опишите требования к порядку аттестации кандидатов на соответствие замещаемой должности муниципальной службы (с учётом стажа их работы в занимаемой должности, возраста, семейного положения и формы трудовых отношений с работодателем)

Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О муниципальной службе в Российской Федерации»

- Статья 18. Аттестация муниципальных служащих
- 1. Аттестация муниципального служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года.
- 2. Аттестации не подлежат следующие муниципальные служащие:
  - 1) замещающие должности муниципальной службы менее одного года;
  - 2) достигшие возраста 60 лет;
  - 3) беременные женщины;
  - 4) находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Аттестация указанных муниципальных служащих возможна не ранее чем через один год после выхода из отпуска;
  - 5) замещающие должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта).

- 3. По результатам аттестации муниципального служащего аттестационная комиссия выносит решение о том, соответствует муниципальный служащий замещаемой должности муниципальной службы или не соответствует. Аттестационная комиссия может давать рекомендации о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе, в том числе о повышении их в должности, а в случае необходимости рекомендации об улучшении деятельности аттестуемых муниципальных служащих. Результаты аттестации сообщаются аттестованным муниципальным служащим непосредственно после подведения итогов голосования. Материалы аттестации передаются представителю нанимателя (работодателю).
- 4. По результатам аттестации представитель нанимателя (работодатель) принимает решение о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе или в срок не более одного месяца со дня аттестации о понижении муниципального служащего в должности с его согласия. По результатам аттестации аттестационная комиссия может давать рекомендации о направлении отдельных муниципальных служащих для получения дополнительного профессионального образования.
- (в ред. Федерального [закона от 30.03.2015 N 63-ФЗ](#))
- 5. В случае несогласия муниципального служащего с понижением в должности или невозможности перевода с его согласия на другую должность муниципальной службы представитель нанимателя (работодатель) может в срок не более одного месяца со дня аттестации уволить его с муниципальной службы в связи с несоответствием замещаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации. По истечении указанного срока увольнение муниципального служащего или понижение его в должности по результатам данной аттестации не допускается.
- 6. Муниципальный служащий вправе обжаловать результаты аттестации в судебном [порядке](#).
- 7. Положение о проведении аттестации муниципальных служащих утверждается муниципальным правовым актом в соответствии с типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

## 2. Дайте развёрнутую характеристику полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области местного самоуправления в части касающейся :

Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 (ред. от 22.02.2017) "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб 23.09.2009)

- Статья 5. Полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере организации местного самоуправления в ред. Закона Санкт-Петербурга от 14.03.2011 N 65-29)
- 1. К полномочиям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сфере организации местного самоуправления относятся: обеспечение гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления;
- правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в случаях и в порядке, установленных Федеральным [законом](#);
- обеспечение соответствия законов Санкт-Петербурга о местном самоуправлении [Конституции Российской Федерации и федеральным законам](#);
- обеспечение реализации законов Санкт-Петербурга о местном самоуправлении и контроль за их соблюдением;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Санкт-Петербурга и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения Санкт-Петербурга, а также в пределах полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами Санкт-Петербурга;
- осуществление законами Санкт-Петербурга установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований;
- определение перечня вопросов местного значения муниципальных образований;
- регулирование отдельных вопросов муниципальной службы;
- установление гарантий осуществления полномочий депутата муниципального совета муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- принятие и изменение законов Санкт-Петербурга об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;
- регулирование вопросов проведения муниципальных выборов и местных референдумов в соответствии с федеральными законами;

- определение состава муниципального имущества муниципальных образований;
- установление порядка организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга;
- регулирование отношений между бюджетом Санкт-Петербурга и местными бюджетами в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ Российской Федерации](#);
- определение источников доходов местных бюджетов;
- выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- установление формы, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;
- установление источников компенсации органам местного самоуправления дополнительных расходов или уменьшения доходов местных бюджетов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти Санкт-Петербурга;
- установление полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга по взаимодействию с Советом муниципальных образований Санкт-Петербурга;
- абзац исключен. - [Закон Санкт-Петербурга от 26.12.2014 N 681-128](#);
- иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Законом Санкт-Петербурга и иными законами Санкт-Петербурга.
- 2. К полномочиям Правительства Санкт-Петербурга в сфере организации местного самоуправления относятся:
- обеспечение гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;
- организация контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных им в установленном порядке отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга;
- оказание содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов депутатов муниципальных советов муниципальных образований, местных референдумов в соответствии с федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;
- разработка, утверждение и реализация программ поддержки местного самоуправления и развития муниципальной службы;
- организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга;
- определение исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченного передавать объекты государственной собственности Санкт-Петербурга в муниципальную собственность и принимать объекты из муниципальной собственности в государственную собственность Санкт-Петербурга;
- оказание органам местного самоуправления муниципальных образований информационной и организационно-методической помощи по решению вопросов местного значения;
- размещение информации о кадровом обеспечении органа местного самоуправления муниципального образования на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") в случае, если орган местного самоуправления муниципального образования не имеет возможности размещать информацию о своем кадровом обеспечении на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы;

### 3. Дайте развернутую характеристику показателям мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, реально отражающим результативность их работы

Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 04.11.2016) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"

- Указом Президента
- 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.
- 2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.
- 3. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.
- 4. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).
- 5. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района).
- 6. Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.
- 7. Утратил силу с 1 января 2017 года. - [Указ Президента РФ от 04.11.2016 N 591.](#)
- 8. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год.
- 9. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района).
- 10. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.
- 11. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
- 12. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).
- 13. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).

## 4. Опишите порядок процедуры удаления главы муниципального образования в отставку и основания для таких действий

### Статья 49. Удаление главы муниципального образования в отставку

1. Муниципальный совет муниципального образования в соответствии с Федеральным [законом вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов муниципального совета муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга.](#)

2. Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление следующих последствий:

а) возникновение просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих долговых и(или) бюджетных обязательств, определенной в порядке, установленном Бюджетным [кодексом Российской Федерации, превышающей 30 процентов собственных доходов бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году, и\(или\) просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающей 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета Санкт-Петербурга в отношении бюджета указанного муниципального образования;](#)

б) при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местному бюджету органом местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение [Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленное соответствующим судом;](#)

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным [законом, иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и\(или\) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;](#)

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования муниципальным советом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед муниципальным советом муниципального образования, данная два раза подряд;

4) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным [законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами;](#)

(пп. 4 введен [Законом Санкт-Петербурга от 12.05.2012 N 201-35](#))

5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

(пп. 5 введен [Законом Санкт-Петербурга от 20.03.2014 N 129-29](#))

- 3. Инициатива депутатов муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов муниципального совета муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в муниципальный совет муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо Санкт-Петербурга - Губернатор Санкт-Петербурга уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в муниципальный совет муниципального образования.
- 4. Рассмотрение инициативы депутатов муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга.
- 5. В случае если при рассмотрении инициативы депутатов муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Санкт-Петербурга, и(или) решений, действий (бездействия) главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных подпунктами а) и б) подпункта 1 пункта 2 настоящей статьи, решение об удалении главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга.
- 6. Инициатива высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга об удалении главы муниципального образования в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в муниципальный совет муниципального образования вместе с проектом соответствующего решения муниципального совета муниципального образования. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в муниципальный совет муниципального образования.
- 7. Рассмотрение инициативы депутатов муниципального совета муниципального образования или высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется муниципальным советом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.
- 8. Решение муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов муниципального совета муниципального образования.
- 9. Решение муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается председателем муниципального совета муниципального образования.
- 10. В случае если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав муниципального совета муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, решение об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании муниципального совета муниципального образования.
- 11. В случае если глава муниципального образования, входящий в состав муниципального совета муниципального образования с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании муниципального совета муниципального образования, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата муниципального совета муниципального образования, уполномоченного на это муниципальным советом муниципального образования.
- 12. При рассмотрении и принятии муниципальным советом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:
  - 1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов муниципального совета муниципального образования или высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга и с проектом решения муниципального совета муниципального образования об удалении его в отставку;
  - 2) предоставление ему возможности дать депутатам муниципального совета муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.
- 13. В случае если глава муниципального образования не согласен с решением муниципального совета муниципального образования об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.
- 14. Решение муниципального совета муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением муниципального совета муниципального образования.
- 15. В случае если инициатива депутатов муниципального совета муниципального образования или высшего должностного лица Санкт-Петербурга - Губернатора Санкт-Петербурга об удалении главы муниципального образования в отставку отклонена муниципальным советом муниципального образования, вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение муниципального совета муниципального образования не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания муниципального совета муниципального образования, на котором рассматривался указанный вопрос.

Обоснуйте необходимость ограничений, которые вводит ФЗ №79 от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе РФ»

## **Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

### **Статья 16. Ограничения, связанные с гражданской службой**

- 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; (в ред. Федерального [закона от 21.11.2011 N 329-ФЗ](#))

### **Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой**

- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа; (п. 3 в ред. Федерального [закона от 03.04.2017 N 64-ФЗ](#))
- 4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;