

# Конгресс США. Структура. Функции и формирование палат.

РАДЧЕНКО АННА 7202

# Конгресс США

- ▶ Конгресс США (The United States Congress) - законодательный орган в составе Федерального правительства США. Состоит из двух палат: Палаты представителей (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Палата представителей состоит из 435 членов, каждый представитель избирательного округа выбирается в Конгресс США на двухлетний срок.

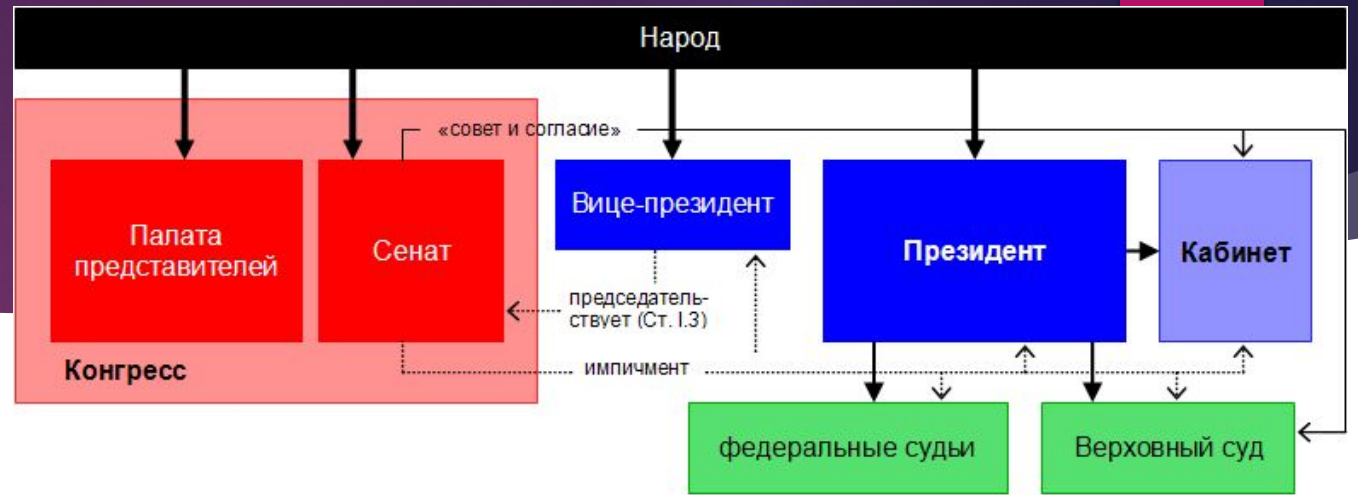
Места в Конгрессе США распределяются среди штатов соответственно размерам населения. На каждый штат в Конгрессе США приходится по 2 сенатора. Сто сенаторов избираются сроком на 6 лет. Каждые 2 года примерно одна треть Сената переизбирается. И Сенаторы и члены Палаты представителей избираются прямыми выборами.

## КОНГРЕСС США. СТРУКТУРА

СЕНАТ (100 чел.) –  
по два сенатора от  
каждого штата

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИ-  
ТЕЛЕЙ (435 чел. с 1929 г.).  
От каждого штата  
избирается от одного (13  
штатов) до 53 депутатов  
(Калифорния)

- ▶ Члены каждой партии в палатах образуют фракцию, избирающую лидеров, которые практически руководят своими палатами, в то время как партийное меньшинство организует оппозицию.
- ▶ Важную роль в деятельности конгресса играют постоянные и временные комитеты, комиссии и подкомиссии, деятельность и компетенция которых строго определена в регламентах палат. Могут создаваться и объединенные комитеты двух палат по разработке проектов законов, проведения совместного обсуждения ряда вопросов. Для преодоления разногласий между палатами создаются согласительные комиссии.



Перечень полномочий конгресса сформулирован в разд. 8 ст. I Конституции США предельно жестко. Это касается предметов ведения, по которым парламент вправе принимать законы. Однако этот перечень нельзя назвать абсолютно исчерпывающим, поскольку парламентская компетенция может быть расширена путем толкования так называемых «подразумеваемых полномочий».

Компетенция подразделяется на общую, осуществляемую обеими палатами по принятию законов и резолюций в соответствии с установленными Основным Законом предметами ведения, и специальную, принадлежащую каждой палате в отдельности.

# Структура



Президент Линдон Б. Джонсон в Конгрессе США в 1963 году со спикером Палаты представителей Джоном У. Маккормаком (слева) и временным президентом Сената Карлом Т. Хайденом (справа).

- ▶ Структура Конгресса США с отдельными Палатой и Сенатом сложна с многочисленными комитетами, занимающимися разрозненный набор тем под председательством выборных должностных лиц. Некоторые комитеты управляют другими комитетами. Конгрессмены имеют различные привилегии помогать президентам служить национальным интересам, получают зарплату и пенсии. Конгресс сформировал Библиотеку Конгресса , чтобы помочь расследованиям, и разработал Счетную палату правительства , чтобы помочь ему анализировать сложные и разнообразные федеральные расходы.

# Офицеры

- ▶ В начале каждого двухлетнего Конгресса Палата представителей избирает спикера . Спикер обычно не председательствует на дебатах, а, скорее, является лидером партии большинства в Палате представителей. Вице-президент Соединенных Штатов по должности является президентом Сената. Сенат также избирает временного президента . В течение десятилетий избранный человек был самым старшим членом партии большинства в Сенате и занимал этот пост до тех пор, пока он или она не перестанет быть сенатором или пока не будет избран новый президент (обычно после смены партийного контроля). Таким образом, Сенат не обязательно избирает нового президента временно в начале нового Конгресса.

# Структура

- ▶ Палата представителей состоит из 435 депутатов, избираемых на основе мажоритарной системы относительного большинства без требования кворума. От Пуэрто-Рико избирается резидент, не обладающий правом голоса в палате, но участвующий в дискуссиях. В качестве *основных избирательных цензов* следует назвать возрастной (кандидаты, достигшие 25 лет), ценз гражданства (состояние в американском гражданстве не менее семи лет), ценз оседлости (проживание в штате, на территории которого находится избирательный округ). Палата представителей не может быть досрочно распущена.
- ▶ Палату *возглавляет спикер*, избираемый самой палатой (ее партийным большинством). Он ведет заседания, направляет законопроекты в комитеты, имеет право голоса и т.д.
- ▶ В состав сената входят 100 членов, избираемых независимо от численности населения по два от каждого штата на основе той же избирательной системы. Каждые два года проходят выборы 1/3 сенаторов. Сенатором может быть избран любой гражданин США, проживающий в пределах соответствующего штата, при условии состояния его в гражданстве не менее девяти лет и достижения 30-летнего возраста. В сенат входит вице-президент США, который является его председателем, обладающим правом подписания принятых палатой законопроектов. Однако права голоса в ординарной ситуации он не имеет.

# Функции палат конгресса

- ▶ Устанавливать и взимать налоги, сборы, пошлины и акцизы, для того чтобы выплачивать долги, обеспечивать совместную оборону и всеобщее благоденствие Соединённых Штатов; причём все сборы, пошлины и акцизы должны быть единообразны повсеместно в Соединённых Штатах;
- ▶ Занимать деньги в кредит Соединённых Штатов;
- ▶ Регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами;
- ▶ Устанавливать повсеместно в Соединённых Штатах единообразные правила натурализации и принимать единообразные законы по вопросу о банкротствах;
- ▶ Чеканить монету, регулировать ценность оной и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы весов и мер;
- ▶ Предусматривать меры наказания за подделку ценных бумаг и находящейся в обращении монеты Соединённых Штатов;
- ▶ Создавать почтовые службы и почтовые пути;
- ▶ Содействовать развитию науки и полезных ремёсел, закрепляя на определённый срок за авторами и изобретателями исключительные права на их сочинения и открытия;
- ▶ Учреждать суды, нижестоящие по отношению к Верховному суду;

# Функции палат конгресса

- ▶ Определять и карать акты пиратства, тяжкие преступления, совершаемые в открытом море, и преступления против права наций;
- ▶ Объявлять войну, выдавать свидетельства на каперство и репрессалии и устанавливать правила относительно захватов трофеев на суше и на воде;
- ▶ Формировать и обеспечивать армии, но ассигнования на эти цели не должны выделяться более чем на двухлетний срок;
- ▶ Создавать и содержать военно-морской флот;
- ▶ Издавать правила по организации сухопутных и морских сил и управлению ими;
- ▶ Предусматривать меры по призыву милиции для обеспечения исполнения законов Союза, подавления мятежей и отражения вторжений;





# Функции палат конгресса

- ▶ Предусматривать меры по организации, вооружению и обучению милиции и руководству той её частью, которая может быть использована на службе Соединённых Штатов, сохраняя за штатами право назначения должностных лиц и организации подготовки милиции в соответствии с требованиями, предписанными Конгрессом США;
- ▶ Осуществлять во всех случаях исключительные законодательные полномочия в отношении округа (не превышающего десяти квадратных миль), каковой, будучи уступлен отдельными штатами и принят Конгрессом, станет местом пребывания правительства Соединённых Штатов; осуществлять подобную власть в отношении всех земель, приобретённых с согласия законодательного собрания штата, в котором эти земли находятся, для возведения фортов, постройки складов, арсеналов, верфей и других потребных сооружений;
- ▶ Издавать все законы, каковые будут необходимы и уместны для приведения в действие вышеперечисленных полномочий и всех других полномочий, предоставленных настоящей Конституцией правительству Соединённых Штатов или какому-либо департаменту или должностному лицу оною.

# Формирование палат

- ▶ Обе палаты избираются путём прямых выборов. До принятия 17-й поправки к конституции США в 1913 году Сенат избирался двухступенчатыми выборами: сначала граждане избирали законодательные собрания штатов, затем эти собрания избирали сенаторов.
- ▶ К кандидатам в депутаты Палаты представителей предъявляются следующие требования: достижение 25-летнего возраста; иметь гражданство США; на момент выборов не менее семи лет быть жителем штата, от которого депутат избирается. Палата представителей избирает своего Спикера и других должностных лиц. К кандидатам в сенаторы требования немного жёстче: достижение 30-летнего возраста; иметь гражданство США; на момент выборов не менее девяти лет быть жителем штата, от которого депутат избирается.



# Формирование палат

- ▶ С приходом нового вице-президента Камалы Харрис, выступающей также по Конституции в качестве председателя Сената, демократы получили контроль над Сенатом и, таким образом, полный контроль над Конгрессом впервые с момента окончания 111-го Конгресса в 2011 году. Когда Джо Байден вступил в должность президента 20 января 2021 года, демократы взяли под свой контроль общее федеральное правительство, также впервые после 111-го Конгресса.

Члены Конгресса избираются по мажоритарной системе, процедуру регламентирует законодательство конкретного штата. Обычно выборы проходят в один тур с применением принципа относительного большинства, но иногда (например, в Луизиане и Джорджии) для победы необходимо получить абсолютное большинство голосов, что изредка приводит к проведению второго тура выборов.

С 1904 года и до середины 1950-х годов каждому новому члену Конгресса вручалась Библия Джефферсона, изданная Управлением правительственной печати (англ.) русск. по заказу Конгресса. Эта традиция была возобновлена в 1997 году частной организацией, а издателем выступила компания American Book Distributors (подразделение издательства Libertarian Press).



**Благодарю за внимание!**