

ПМ 06 Проведение процедуры  
государственных закупок  
по междисциплинарному курсу  
МДК 06.01 Организация и документальное  
сопровождение процедуры государственных  
закупок

Преподаватель: Радонежская Нина Владиславовна  
адрес группы ПМ.06 ВК :<https://vk.com/club186083950>

# Тема 1.1 Организация закупок. Планирование и обоснование закупок Урок 1. Централизованные закупки.

## III. Используемая литература

### Основная

№ п/п	Наименование	Автор	Издательство и год издания
1	Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры	Кнутов, А. В.	М.: Издательство Юрайт, 2018. - 316 с. - (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).
2	Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: в схемах и таблицах	Коллектив авторов.	Ростов н/Д: Изд-во «Содействие-XXI век», 2016. 256 с.
3	Радостева Э.М., Порвадов М.Г., Бартова Е.В., Зырянова А.А., Русникова О.Ю. Организация государственных закупок: рабочая тетрадь	Э.М. Радостева, М.Г. Порвадов, Е.В. Бартова, А.А. Зырянова, О.Ю. Русинова,	М-во с.-х. РФ, ФГБОУ ВПО Пермская ГСХА. - Пермь: Изд-во ФГБОУ ВПО Пермская ГСХА, 2015. - 40 с. - 30 экз.

### Дополнительная

4	Правовое регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд города Москвы: Учебно-методический комплекс	Л.В. Андреева, А.А. Тимофеева	М.: МГУУ ПМ, 2014.
---	---	-------------------------------	--------------------

### Интернет-ресурсы

5	<a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a>		
6	<a href="http://www.garant.ru/">http://www.garant.ru/</a>		

## Статья 26. Централизованные закупки

1. В целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных **частями 2 и 3** настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

2. Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений могут быть возложены на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений.  
(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

3. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных учреждений субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.  
(часть 3 в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

4. Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между субъектами Российской Федерации и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

5. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) следующими способами:

1) осуществление данными органами полномочий на:

а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;  
(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

6. Если условием предоставления из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, Правительство Российской Федерации вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта Российской Федерации, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

7. Если условием предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта Российской Федерации, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления.

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

8. Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение субъекта Российской Федерации, уполномоченное муниципальное учреждение муниципального образования, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующих субъекта Российской Федерации, муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта Российской Федерации, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

(часть 8 в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

9. Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 настоящей статьи решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 321-ФЗ)

10. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

11. К деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения настоящего Федерального закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

*ст. 26, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}*

## 2.1. Централизованные закупки

Статья 26 Закона о закупках допускает осуществлять закупки не только теми заказчиками, в интересах которых они проводятся. То есть необязательно, что каждый заказчик (т.е. каждое юридическое лицо, являющееся получателем бюджетных средств), должно само для себя проводить закупки. За него это могут делать специально определенные органы или учреждения (уполномоченные органы или уполномоченные учреждения).

Такие органы (учреждения) в своем лице как бы централизуют закупки различных заказчиков. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами может быть создан новый или определен из числа существующих один или несколько уполномоченных органов (учреждений).

Около 23% всех извещений и 32% израсходованных средств на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещаются (расходуются) в рамках централизованных закупок, осуществленных уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями<sup>1</sup>.

На уполномоченные органы, уполномоченные учреждения могут быть возложены следующие функции:

- только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) — *частичная централизация*;
- на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты — *полная централизация*.

Полная централизация закупок возможна только:

- по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации в отношении нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений;
- решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации в отношении нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений;
- решению федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления в отношении своих территориальных органов и подведомственных им учреждений.

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями.

В зависимости от субъектов централизации (круга заказчиков, закупки, которых централизуются) можно выделить:

- межведомственную централизацию — требуется решение высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации или субъекта РФ, местной администрации в зависимости от уровня межведомственной централизации;
- ведомственную централизацию (в рамках центрального аппарата ведомства, его территориальных подразделений, а также в отношении его подведомственных казенных учреждений) — достаточно решения органа исполнительной власти (органа местного самоуправления), централизующего «свои» закупки;
- межуровневую централизацию (между заказчиками, принадлежащих к различным уровням публичной власти).

Структура централизации закупок на практике может быть многообразна и происходить по следующим признакам:

- по товарной позиции или виду закупаемых работ, услуг (например, централизация закупок учебников для школ, или централизация закупок услуг по предоставлению горячего питания в школах, или централизации закупок лекарственных препаратов);
- ведомственной принадлежности заказчика (например, централизация закупок всех муниципальных образовательных учреждений);
- способу определения поставщика, подрядчика, исполнителя (например, централизация закупок в муниципальном образовании, осуществляемых путем проведения конкурса);
- начальной (максимальной) цене контракта (например, централизация всех закупок региональных заказчиков в субъекте РФ с начальной (максимальной) ценой контракта более 100 млн руб.).

В теории закупок отдельно выделяются контракты с положительной комплементарностью и контракты с отрицательной комплементарностью.

Контракты с *положительной комплементарностью* характеризуются тем, что при укрупнении лотов в рамках таких контрактов достигается экономия на масштабе. Такие контракты, как правило, заключаются с оптовыми поставщиками, без участия цепочки посредников, обеспечивающих доступность товаров в рознице и создающих дополнительную добавленную стоимость к продукции.

Контракты с *отрицательной комплементарностью*, наоборот, характеризуются тем, что укрупнение объемов закупок приводит к удорожанию суммарной стоимости закупки. Такие контракты встречаются реже и связаны с тем, что увеличение производственных мощностей для единоразового удовлетворения нужды заказчика для поставщика становится чрезмерно затратным, в связи с чем общая цена закупки увеличивается. Примером могут послужить закупки электроэнергии, где имеет место жесткая ограниченность производственных мощностей электростанций, что резко удорожает или вообще делает невозможным увеличение поставки больше определенного объема<sup>1</sup>.

2) если контракт обладает положительной комплементарностью, которая позволяет добиться экономии на масштабе, на практике этого может не произойти в связи с тем, что степень конкуренции среди крупных компаний (оптовых поставщиков) всегда меньше, чем степень конкуренции между небольшими компаниями. Соответственно, при этом ограничивается действие рыночных законов образования равновесной цены. Резко повышается вероятность возникновения картельных сговоров и «дележа» рынка между крупными поставщиками.

В некоторых ситуациях укрупнение лота может привести к тому, что такую нужду сможет удовлетворить только одна компания, что, несомненно, скажется на цене контракта в сторону ее возрастания. Особенно очевидно это в сфере закупок лекарственных препаратов, что заставляет правительство предусматривать специальные правила формирования лотов закупки;

3) при принятии решения о переходе к централизованным закупкам следует также руководствоваться степенью финансовой самостоятельности организации, для которой производятся закупки. Исследователями

**Возможные основания и виды централизации закупок с учетом принадлежности заказчиков к различным уровням публичной власти**

Заказчик	Российская Федерация	Субъекты РФ	Муниципальные районы (городские округа)	Городские и сельские поселения
Российская Федерация	Возможна частичная и полная централизация	Возможна частичная централизация только в части закупок за счет межбюджетных трансфертов	Невозможна	Невозможна
Субъекты РФ	—	Возможна частичная и полная централизация	Возможная частичная централизация только в части закупок за счет межбюджетных трансфертов или на основании соглашений	
Муниципальные районы (городские округа)	—	—	Возможна частичная и полная централизация	Возможна частичная централизация только на основании соглашений
Городские и сельские поселения	—	—	—	Возможна частичная и полная централизация



Домашнее задание: Доклад «Обзор вариантов централизации закупок».

